

深入学习习近平总书记关于经济工作重要论述

前沿探索

全面小康须打好扶贫攻坚战

大力支持青年创新创业

河北省社会科学基金项目课题组

李 珍

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段,也是我国向更高发展阶段迈进的艰难跃升时期。当前,如期全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村,农业是“四化同步”的短板,农村是全面建成小康社会的短板。没有农村的小康,特别是没有贫困地区的小康,就不是全面的小康。习近平总书记高度重视扶贫工作。他到过我国绝大部分最贫困的地区。在充分调研基础上,习近平总书记作出一系列重要论述,有针对性地回答了当前我国扶贫工作面临的重大理论与现实问题。这些论述是习近平总书记经济思想的有机组成部分,是打好全面建成小康社会扶贫攻坚战的重要指导思想。

实现共同富裕是社会主义的本质要求

消除贫困、改善民生、实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。新中国成立以来,党和政府始终把解放和发展生产力,促进发展和消除贫困作为核心工作来抓。改革开放以来,我们坚持改革开放,坚持政府主导,先后通过体制改革推动扶贫、大规模开发式扶贫和有计划的扶贫攻坚等举措,基本解决了贫困人口的温饱问题。所有这些成就,都是在坚持和发展中国特色社会主义道路的总前提下取得的。党的十八大以来,我国扶贫工作进入攻坚的关键阶段,习近平总书记深刻指出,贫穷不是社会主义。如果贫困地区长期贫困,面貌长期得不到改变,群众生活长期得不到明显提高,那就没有体现我国社会主义制度的优越性,那也不是社会主义。这说明,消除贫困、改善民生,实现共同富裕,既是有中国特色的减贫道路的根本目标,同时也是社会主义制度区别于其他制度、其他理论的基本特征。

基于这一认识,习近平总书记要求各级干部,要带着对中国特色社会主义建设事业的责任感和使命感来抓扶贫,推动贫困地区脱贫致富。我们要实现第一个百年奋斗目标,全面建成小康社会,没有贫困地区的小康,没有贫困地区贫困人口脱贫致富,那是不完整的。正面临这个挑战,应对这个挑战,是夺取中国特色社会主义新胜利的基本前提。各级党委和政府要增强使命感和责任感,把扶贫攻坚和人民生活改善时刻放在心上,加大投入支持力度,做到有计划、有资金、有目标、有措施、有检查,加快贫困地区发展步伐,确保贫困地区人民同全国人民一道进入全面小康社会。

扶贫工作千头万绪,深入实际了解情

况,实事求是,因地制宜,是切实做好这项工作的必要前提。这就需要党的领导干部“接地气”,带着对普通劳动人民的深厚感情抓扶贫。“善为国者,遇民如父母之爱子,兄之爱弟,闻其饥寒为之哀,见其劳苦为之悲。”这是习近平总书记借用中国古代社会治理经验,对党群关系、干群关系提出的时代要求。

全面建成小康社会,不能有人掉队

全面建成小康社会,是“四个全面”战略布局的总目标,是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。实现脱贫致富,是全面建成小康社会的要求,也是全国人民的期待,更是中国共产党对人民的郑重承诺。党的十八大之后不久,习近平总书记就到河北阜平革命老区进行扶贫工作调研。在这次调研中指出,全面建成小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村,特别是在贫困地区。没有农村的小康,特别是没有贫困地区的小康,就没有全面建成小康社会。

全面小康是全体中国人民的小康,不能出现有人掉队。全面小康,核心就在全面。它覆盖的人群是全面的,涉及的领域也是全面的。新中国成立以来尤其是改革开放以来,经过全国范围有计划有组织的大规模开发式扶贫,我国有6亿多人口摆脱贫困,在消除贫困、改善民生、共同发展方面取得了伟大成就,提前实现了联合国千年发展目标中贫困人口减半的目标。从上世纪80年代以来,全球贫困人口数量减少的成就93.3%来自中国。近年来,农村贫困地区经济快速发展,农民的生存和温饱问题基本得到解决,各项社会事业建设有了长足进展。但是,按照年人均收入2300元的农村扶贫标准计算,截至2014年,我国农村贫困人口还有7017万人。贫困地区发展面临的主要矛盾和深层次问题还没有得到根本解决。这个影响全面建成小康社会的“短板”,需要下大力气着力解决。

把握时间节点,确保贫困人口到2020年如期脱贫。前不久,习近平总书记向国际社会宣布,未来5年,我们将使中国现有标准下7000多万贫困人口全部脱贫。与这个要求相比,我国当前扶贫工作依然面临十分艰巨繁重的任务。除去贫困人口总量多之外,现有的集中连片特困地区扶贫难度大,成本高,是亟需破解的主要难题。这些地区生存环境恶劣、生态脆弱、基础设施薄弱、公共服务滞后,已经解决温饱的群众因灾、因病返贫现象突出。这说明,我国扶贫工作已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期。现在距实现全面建成小康社会只有几年时

间,时不我待,扶贫开发要增强紧迫感,真抓实干,取得实效。正因为如此,习近平总书记多次指出,扶贫开发是我们第一个百年奋斗目标的重点工作,是最艰巨的任务;全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村,特别是在贫困地区。“十三五”时期是我们确定的全面建成小康社会的时间节点,各级党委和政府要把握时间节点,努力补齐短板,科学谋划好“十三五”时期扶贫开发工作,确保贫困人口到2020年如期脱贫。

发挥社会主义制度优势,坚持中国特色减贫道路

在扶贫工作中坚持和发挥制度优势,是我国扶贫工作取得成效的基本前提。改革开放30多年来,党带领全国人民积极探索、艰苦奋斗,走出了一条中国特色的减贫道路,为世界减贫事业提供了宝贵的“中国经验”。在不久前召开的减贫与发展高层论坛上,习近平同志对这条道路的内涵和特点作了完整阐述,即坚持改革开放,保持经济快速增长;坚持政府主导,把扶贫开发纳入国家总体发展战略,开展大规模专项扶贫行动;坚持开发式扶贫方针,把发展作为解决贫困的根本途径;坚持动员全社会参与,形成多元主体的社会扶贫体系;坚持普惠政策和特惠政策相结合,做到应扶尽扶、应保尽保。这条道路的核心,就是坚持和发挥社会主义的制度优势。

坚持党的领导,是我们坚持中国制度优势的重要表现,是我国扶贫事业取得突破和跨越的根本保证。党的十八大以来,为确保扶贫攻坚取得实效,习近平总书记提出,要把扶贫开发作为经济社会发展规划的主要内容,大幅增加扶贫投入,出台更多惠及贫困地区、贫困人口的政策措施,提高市场机制的益贫性,推进经济社会包容性发展。

做好扶贫开发工作,基层是基础。党的工作最坚实的力量支撑在基层,经济社会发展 and 民生最突出的矛盾和问题也在基层。农村要发展,农民要致富,关键靠党支部。扶贫开发要与基层组织有机结合,充分调动基层的积极性。要抓好以党组织为核心的村级组织配套建设,鼓励和选派思想好、作风正、能力强、愿意为群众服务的优秀年轻干部、退伍军人、高校毕业生到贫困村工作,真正把基层党组织建设成带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。

广泛动员社会力量参与扶贫开发,集中力量办大事,是发挥我国制度优势,搞好扶贫开发工作的重要方面。扶贫开发是全社会的共同责任,要动员和凝聚全社会力量广泛参与。习近平总书记强调,扶贫工作要切实强化社会合力。这种“合力”的主要

体现,一是要构建科学合理的大扶贫格局。努力建成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑、政府、社会、市场协同推进的“三位一体”大扶贫格局,健全东西部协作、党政机关定点扶贫机制,形成跨地区、跨部门、跨单位、全社会共同参与的社会扶贫体系,有组织地调动社会各界参与扶贫开发。二是要积极开辟扶贫开发新的资金渠道,加大金融扶贫力度。在加大中央和省级财政扶贫投入,增加金融资金对扶贫开发的投放,支持政府投入在扶贫开发中的主体和主导作用的同时,吸引社会资金参与扶贫开发,多渠道增加扶贫开发资金,更快促进贫困地区经济社会持续健康发展和贫困人口脱贫致富。

找到“贫根”,对症下药,实施精准扶贫方略

实施精准扶贫,是党的十八大以来扶贫开发思路的一个重大转变。这个方略,是针对我国扶贫工作出现的扶贫措施总体上缺乏精准性、连续性、全面性,扶贫工作底数不清、目标不准、效果不佳等问题提出的。习近平总书记强调,扶贫开发贵在精准,重在精准,成败之举在于精准。精准扶贫战略要注重抓六个精准,即扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准,确保各项政策好处落到扶贫对象身上。这六个精准,概括起来就是两个要求,即精准扶贫、精准脱贫,要扶到点上、根上,让贫困群众真正得到实惠。

贯彻落实精准扶贫的要求,需要在扶贫攻坚上进一步理清思路,强化责任,采取力度更大、针对性更强、作用更直接、效果更可持续的措施。

区别不同情况,制定更为精准可行的扶贫工作方案,做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗,不搞大水漫灌、走马观花、大而化之。比如,在扶贫重点上,各项扶持政策既要整体联动、有共性的要求和措施,又要突出重点,加强对革命老区、贫困地区的倾斜,加强对特困村和特困户的帮扶。在具体扶贫举措上,要坚持分类施策,因人因地施策,因贫困原因施策,因贫困类型施策,通过扶持生产和就业发展一批,通过易地搬迁安置一批,通过生态保护脱贫一批,通过教育扶贫脱贫一批,通过低保政策兜底一批。在对贫困地区和贫困人口的认识、管理上,要进行精准化识别、针对性扶持、动态化管理,扶真贫,真扶贫。

(作者系中央文献研究室第一编研部副主任)

牢牢把握“十三五”扶贫工作的着力点

湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心

“十三五”时期,要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,不断加大强农惠农富农政策力度;要科学规划、因地制宜、抓住重点,不断加大扶贫工作力度,提高扶贫的精准性、有效性、持续性。精准扶贫、精准脱贫是习近平总书记扶贫战略思想的集中体现,是我们党的重要历史使命,是树立和贯彻共享发展理念的必然要求,是全面建成小康社会的底线目标和艰巨任务。要坚决打赢“十三五”扶贫开发攻坚战,必须牢牢把精准扶贫的着力点,做到精准发力、综合施策,大力推进、务求实效。

一、只有把基础打牢了、搞实了,才能真正夯实扶贫开发的根基,使扶贫攻坚工程基础牢固、硕果累累。

要把“三个精准”的基础性工作落实好。精准扶贫、精准扶贫、精准脱贫是搞好扶贫开发的新理念、新任务、新方法,是贯穿于整个扶贫攻坚全过程的基本要求,必须逐村逐户加以落实,做到“真扶贫、扶真贫”。在精准扶贫上,要坚持公正透明的原则,通过申请评议、公示公告、抽检核查、信息录入等步骤,对贫困户逐一摸底,搞准贫困户的户头、人头和致贫原因,建档立卡,以便对症下药、帮其所需,坚决防止漏报、瞒报和底数不清、对象不准等问题的发生。在精准扶贫上,要坚持从实际出发,因地制宜、因村施策、因户施法,该扶持的扶持,该搬迁的搬迁,该兜底的兜底,改“大水漫灌”为“精准滴灌”,真正扶到点上、帮到根上。在精准脱贫上,要按照扶贫开发总体规划的要求,进行长计划、短安排,仔细算清楚目标账、任务账、项目账、时间

账、资金账、工作账,将各项扶贫任务细化、具体化,做到时间倒逼、任务分解、责任到人、措施到位,建立健全扶贫对象的动态准入和退出机制,精准管理、精准考核,确保每年减贫任务的如期完成。

要把基础设施建设好。贫困地区、贫困村一般来说,公路建设历史欠账较多,水利设施薄弱且严重老化,电力和通讯设施落后,主干道网络尚未形成,成为影响脱贫致富的一大障碍。要在加强公共服务、改善贫困地区“软环境”的同时,根据统筹城乡发展的要求,按照统一规划、合理布局、保护环境、协调推进的原则,统筹区域交通、水利、能源、通信等基础设施建设,通过整体规划、重点倾斜,加大对贫困地区、贫困村的投入力度,加快构建连通内外、功能配套、安全高效、适度超前的基础设施体系,从根本上改善贫困地区“硬环境”,逐步做到水、电、路、气、房和环境改善“六到位”,为贫困地区扶贫攻坚创造良好条件,为区域经济社会发展提供有力支撑。要完善农村基础设施建设机制,大力推进城乡基础设施互联互通、共建共享,积极引导社会资本参与农村公益基础设施建设,力求实现贫困地区、贫困人口基本公共服务主要指标接近全国平均水平。

要把基层组织建设好。精准扶贫,要落实到村头、户头、人头,点多面广、任务重、要求高,需要农村基层党组织负责、担责、尽责,积极带领群众控断穷根、开拓致富路子。扶贫工作的实践证明,同样的基础条件、同样的资源禀赋,但支部战斗力的强弱,很大程度上决定着贫困村脱贫致富的快慢与

成效。要防止一些贫困村工作队在时红红火火、工作队不在时冷冷清清的状况,必须把基层党组织建设好,使之成为贫困村脱贫致富的坚强堡垒。

二、人民群众是脱贫致富奔小康的主体力量,充分调动贫困户脱贫致富的积极性、主动性和创造性,把他们的聪明才智和创新创业热情释放出来,才能真正意义上断穷根、富长久。

扶智必先扶志。在调查中了解到,一些贫困户,既不是没有劳动能力,也不是没有致富门路,可就是不愿谋事,一味“等靠要”,安于现状。精神贫困往往比物质贫困更可怕。一些地方把扶贫工作搞成简单的“给钱”、“给物”,视扶贫为单纯的“救济”、“救助”,使贫困户患上了严重的扶贫“依赖症”,这样循环往复,是永远断不了穷根。精准扶贫,就是要先扶起贫困人口自主脱贫的志气,增强自我奋斗的的决心和勇气,鼓起自我发展的干劲,使之认识到弱鸟也能飞得高、飞得快。

扶智必须扶技能。授之以鱼不如授之以渔。随着新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的深入推进,农业产业结构不断调整,各种新业态不断涌现,广大农村尤其是贫困家庭的劳动力原有劳动技能远远不能适应改革发展变化的实际需要,必须进行有质量的系统的技能培训。

扶智重在扶教育。大力发展学前教育,确保实现义务教育,强化职业教育,使贫困地区的孩子绝不输在起跑线上,尽量阻止贫困的代际传递,这是扶贫开发的根本大计。要着眼解决“有地方上学”的问题,进一步优化学校布局,该留的留、该并的并、该撤的撤、该改造的改造,确保把每所义务教育学校建成合格

学校,并实现乡镇示范幼儿园全覆盖;要着眼解决“上得起学”的问题,实施贫困学生救助工程,率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费,实现家庭经济困难学生资助全覆盖,让他们安心地接受教育。

三、贫困地区产业基础薄弱,发展滞后的问题没有得到彻底解决,这是贫困人口难以脱贫致富的根本原因。产业扶贫是跳出“越扶越贫”的怪圈、实现农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的必然选择。精准扶贫重在扶业、贵在扶业、难在扶业。贫困地区、贫困村应坚持从本地实际出发,坚决落实中央财政专项扶贫资金提出的“两个70%”的规定,精心制定好产业发展规划,切实采取各种有效措施,把贫困户、贫困村、贫困地区融入到产业发展中去。

扶业应与产业政策对接。近些年来,党中央、国务院就如何推进农村改革发展出台了一系列优惠政策,产业扶贫一方面要把扶贫政策用够用足用活,一方面要与党和国家的各项强农惠农富农政策紧密衔接,实现扶贫政策与产业政策高度融合,使扶贫政策资金资源得到有效整合,扶贫产业得到长足发展。扶贫开发要严格遵循市场经济发展规律,社会发展规律和自然发展规律,守住生态和发展两条底线,大力发展政策支持力度大、市场前景好、辐射带动作用明显的特色产业,不断增强贫困地区经济发展的内生动力,真正把资源优势挖掘出来,把政策含金量释放出来,把产业支撑体系建立起来,使农村劳动力不断回流,经济来源持续不断,发展活力显著增强。

(执笔:陈志强)

(执笔:赵良君 曹福凯 孟 越)

理论动态

构建互联互通综合交通运输网络

本报讯 由北京市规划委员会、北京市交通委员会共同举办的“第二届城市交通综合开发国际研讨会”近日在京举办,来自世界各地的近百名专家学者,就城市交通综合开发等问题展开热烈的讨论。

与会专家学者认为,北京作为京津冀协同发展的核心,面临着有序疏解非首都功能,优化提升首都核心功能,有效破解大城市病,充分发挥示范作用等重大课题。北京市应积极落实京津冀协同发展纲要,不断提高城市建设发展水平,进一步完善市场机制,转变政府职能,强化创新驱动,广泛吸收国际先进经验,实现科学发展。

与会专家学者指出,就当前北京交通发展情况来看,仍未完全摆脱需求追随型的被动式发展局面。城市潮汐交通拥堵现象严重,城市空间“摊大饼”均质蔓延态势不减,交通出行周转量成倍增长。把轨道交通与城市功能和城市生活结合起来,是国际上先进的规划理念。一要重点支撑区域的协同发展及城市功能和结构的优化调整。二要规模适度,以疏解非首都功能为契机,高效使用土地,提升城市品质,完善城市的各项配套功能。三要导向明确,以轨道交通建设带动城市更新,为城市发展提供充足动力,同时提升轨道交通的可持续性,实现各项建设投融资模式的良性互动。四要高效便利,打造绿色宜人的城市出行环境,以轨道交通为骨架,构建城市合理的轨道交通体系。

(甄 珍)

本版编辑 梁珍珍