

# 探索欠发达地区农村发展新路

——美丽广西乡村建设活动综述

本报记者 董政 周晓敏

自“美丽广西”乡村建设活动开展以来,广西坚持从“后发展、欠发达”的区情出发,充分发挥生态、历史文化等资源优势,突出乡村特色,因地制宜、分类指导,探索形成各具特色又符合广西农村实际的路子。如今的八桂大地上,一幅清洁、生态、宜居、幸福乡村的美丽画卷正在壮乡儿女的不懈努力中徐徐展开。

2013年,自治区党委、政府决定在全区范围开展“美丽广西”乡村建设活动,分为清洁乡村、生态乡村、宜居乡村、幸福乡村四个阶段推进。活动开展以来,村村屯屯积极响应,家家户户共同参与,干部群众联手推进,一场旨在改善群众生产生活条件、创造良好人居环境、促进农村社会发展的“美丽行动”席卷八桂大地。

据不完全统计,两年来,广西各级财政共安排清洁乡村资金267.33亿元,引导农民自筹资金和投工投劳折资6.34亿元。各行各业和社会各界人士纷纷以不同方式给予大力支持,全区共收到社会捐赠资金4.99亿元。全区共组织各类环境整治行动86.3万次,收运处理农村生活垃圾716.75万吨,清理池塘、沟渠淤泥21.83万处,清掏田面积达3749.32亩。乡村点、线、片环境全面提升,乡村面貌焕然一新。活动不但改善了各地农村环境卫生状况,还大大优化了农村发展环境,增强了投资吸引力,带动了大量产业投资和公共基础设施投资流向农村。2014年全国固定资产投资同比增长16.4%,催生了观光农业、有机农业、清洁能源等一批农村新兴业态,促进了乡村旅游、现代农业、生态养殖等产业发展。2014年广西农民人均现金收入同比增长约12.1%,高于全国平均水平。

广西各级各部门在推进活动中注重长效,着力探索创新机制体制。建立完善了分片包干的领导机制、上下联动的责任机制、多元支撑的投入保障、依靠群众的动力机制、村规民约的内部管理机制和科学合理的考核机制,并取得了明显成效。

自治区层面启动了《广西壮族自治区乡村清洁条例》立法工作,出台了系列文件规定83个,印发了技术方案32个,通过制定《“美丽广西”乡村建设重大活动规划纲要(2013—2020)》,开展《广西壮族自治区乡村清洁条例》立法,印发农村垃圾处理技术方案、废弃农资及包装物回收处理方案等,从规划设计、法制规范、制度保障、方法创新等方面,推动政府、部门、企业、乡村基层组织和农民群众把活动作为一项长期坚持的具体任务,明确各方责任,找到投入来源,建立保洁队伍,设立管理组织,制定设施标准。通过创建和完善城乡清洁互动机制、农村保洁市场化机制、专家指导活动机制等,形成了一系列可复制、可推广的新机制,有力地推动了活动常态化长效化运行。

2013年,全区共选派8万多名机关干部,进驻111个县(市、区)1126个乡镇、14353个建制村。2014年,自治区党委、政府将新农村建设指导员、贫困村党组织第一书记、“美丽广西·清洁乡村”活动工作队员、定点扶贫工作队员等四支力量,整合为“美丽广西”乡村建设(扶贫)工作队,统一选派、统一管理、统一使用,总量精简到3万多人,人员更加精干。工作队成为改进工作作风、践行党的群众路线的先锋队,成为服务人民群众、推进农村改革发展的排头兵。

在工作队和干部带动下,广大群众的积极性得到有效激发,各地纷纷成立了清洁乡村理事会、保洁协会等群众自治组织。据不完全统计,全区农民群众累计筹资6.34亿元,投工投劳3531.62万人次;全区有14.2万个自然村屯建立了清洁乡村理事会,占全区自然村总数的78%。全区有17.2万个自然村屯制定了清洁乡村村规民约,有13.97万个自然村屯组建了保洁员队伍。

如今,一场人人参与、个个动手、家家出力、户户受益的“美丽战役”已经全面打响,一幅天长蓝、树长绿、水长清、地长净、人长寿的“美丽画卷”正在徐徐展开。广西乡村办有关负责人表示,今后将继续按自治区党委、政府的部署,推动乡村建设各项工作落到实处,为广西人民创造良好的生产生活环境,使广西以更加洁净、更加优美、更加和谐、更加自信的形象展现在世人面前。

## “猎狐2015”专项行动已抓获各类外逃人员627名

本报北京11月4日讯 记者姜天骞从公安部获悉:“猎狐2015”专项行动取得阶段性重大战果。截至10月31日,在有关国家和地区执法部门支持配合下,全国公安机关共从63个国家和地区抓获各类外逃人员627名。其中,缉捕归案365名,投案自首258名,异地追诉4名;涉案金额千万元以上的162名;逃往境外超过10年的32名。

据介绍,专项行动部署启动以来,全国公安机关围绕境外追逃追赃工作常态化、精细化、专业化要求,充分运用现代科技信息手段,着力强化地区警种协作配合,不断创新符合工作规律的技战法,全力打造立体式追逃大格局。

在行动中,公安机关充分运用境内各类警务资源和驻外警务联络官等专业力量,不断拓展国际执法合作渠道,持续加大海外追逃工作力度。目前已从美国遣返我外逃人员2名,从意大利、希腊、保加利亚、西班牙引渡犯罪嫌疑人4名,为今后中国与世界各国深化执法警务合作、创新合作方式提供了成功借鉴,体现了国际执法部门共同打击犯罪的坚决态度。针对我国境外在逃人员潜逃方向呈现出的地域性、区域化特征,中国警方在有关国家执法部门的大力支持配合下,已从东南亚地区抓获外逃人员213名。

(上接第一版)

1月28日,中央向各地区各部门发出对党的十八届五中全会研究“十三五”规划建设征求意见的通知。

中央决定成立文件起草组,由习近平总书记担任组长,李克强、张高丽同志担任副组长。

2月10日,中南海怀仁堂。习近平总书记主持召开党的十八届五中全会文件起草组第一次全体会议,要求起草组工作要坚持解放思想、开拓创新,搞出一个“耳目一新、实用管用”的规划建议。

——这是起草好建议稿必须承担的历史使命:

到2020年全面建成小康社会,是“十三五”时期必须完成的任务。“十三五”规划建议是全面建成小康社会决胜阶段的路线图,要进一步明确全面建成小康社会目标的基本内涵,从思想上、战略上、重点上、布局上、举措上、指标上进行细化,确保这一目标如期实现。

“十三五”规划建议是引领经济发展新常态的行动纲领。适应新常态,把握新常态,引领新常态,是“十三五”时期经济发展的大逻辑。谋划“十三五”时期经济社会发展,必须充分考虑这些内在特征和要求,高度重视提高发展质量和效益,加快转变经济发展方式,推动经济持续健康发展。

“十三五”规划建议是坚持全面建成小康社会的施工蓝图。发展是目的,改革是动力,法治是保障。明确了发展重点,就要围绕目标推进改革,用改革助力发展目标实现。社会主义市场经济本质上是法治经济,必须弘扬社会主义法治精神,依法调控和治理经济。

——这是起草建议必须重点考虑的问题:

坚持党的十一届三中全会以来形成的行之有效的重大方针政策不动摇,坚持社会主义市场经济发展方向不动摇,坚持发展是第一要务的战略思想不动摇,坚持中国特色社会主义事业总体布局不动摇。

——这是起草建议必须遵循的原则:

坚持目标导向和问题导向相统一,既从实现全面建成小康社会目标倒推,厘清到时间节点必须完成的任务,又从迫切需要解决的问题顺推,明确破解难题的途径和方法。

坚持立足国内和全球视野相统筹,既以新理念新思路新举措主动适应和积极引领经济发展新常态,又从全球经济联系中进行谋划。

坚持全面规划和突出重点相协调,既着眼于全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,又突出薄弱环节和滞后领域。

坚持战略性和操作性相结合,既强调规划的宏观性、战略性、指导性,又突出规划的约束力和可操作、能检查、易评估。

规划建议要突出前瞻性和指导性,准确把握我国基本国情和发展现状,科学预判未来5年乃至更长时期我国经济社会发展的趋势和变量,确保提出的目标和举措能够顺应发展趋势、引领发展方向。

文件起草过程中,李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等中央领导同志也提出了重要意见,进行了具体指导。

锐始者必图其终,成功者先计于始。

在中央政治局常委会领导下,建议起草工作紧张有序展开,旨在为未来5年中国发展作出符合时代要求、顺应人民愿望、符合发展规律的科学回答。

### 充分发扬民主 凝聚全党智慧

——《建议》起草工作始终在习近平总书记和中央政治局常委会领导下进行,以亿万人民的伟大实践为力量源泉

被之憧憬,夙夜在公。近260个日日夜夜,从严冬到金秋,自文件起草组召开第一次全体会议到党的十八届五中全会开幕,近9个月的时间里,习近平总书记高度重视文件起草工作,对文件起草组上报的每一稿认真审阅,多次作出重要指示。

其间,习近平总书记先后4次主持召开中央政治局常委会会议,2次主持召开中央政治局会议审议建议稿,提出一系列重要指导意见。

重视调查研究,是我们党的优良传统,是谋划工作、科学决策的重要依据。

同开办农家乐的村民一起算客流账、收入账,阐释“绿水青山就是金山银山”的道理;为农村贫困人口脱困树立信心,叮嘱“贫困并不可怕”、“好日子是干出来的”;为装备制造企业鼓劲,嘱托“奋力抢占世界制高点、掌控技术话语权”……

为了做好建议起草工作,习近平总书记等中央领导同志深入经济发达的华东地区、扶贫攻坚任务繁重的中西部地区、加快振兴发展的东北地区等老工业基地,访农家、看学校、进企业、走园区、察民情、问良策。

今年5月25日,习近平总书记来到浙江舟山市定海区干礁镇一个新建社区。看到这里环境优美、庭院错落,村民发展乡村旅游日子越过越好,他表示,这里是一个天然大氧吧,是“美丽经济”,印证了绿水青山就是金山银山的道理。

7月16日,习近平总书记来到吉林延边州和龙市东城镇光东村。了解到村民收入和生活水平不断提高后,他表示,检验农村工作成效的一个重要尺度,就是看农民的钱袋子鼓起来没有。要通过多种途径着力构建农民持续较快增收的长效机制。

习近平总书记还先后在浙江、贵州、吉林主持召开座谈会,听取18个省区市主要领导同志对“十三五”时期经济社会发展的意见和建议,就抓好经济社会发展、做好“十三五”规划编制工作进行指导。

如何开拓发展新境界,秉持什么样的发展理念,遵循怎样的新路径等,一系列具有前瞻性、导向性、针对性的重大战略问题,正在深入扎实的调研中找到了答案。

全会文件稿针对未来5年乃至更长时期我国发展,提出了一系列新的发展指标和重要举措,这些指标和举措能否立得住,必须经过科学严谨的评估和论证。

习近平总书记高度重视前期重大课题研究工作,亲自批准课题题目,中央委托42家单位组织力量完成了31项重大课题研究,形成了117份专题研究报告。

从“十三五”时期消费、投资、出口等需求结构分析,到“一带一路”战略实施;从全面提高党的领导发展能力和水平研究,到全面建成小康社会的目标谋划;从促进区域协调发展方向和主要举措,到提高居民收入和调整国民收入分配格局的方向和重大政策;从人口发展战略和积极应对人口老龄化政策,到农业农村发展的重大任务和主要措施……

4月中下旬,文件起草组用6个半天的时间,陆续听取了18个中部委关于31项重大课题成果的汇报,认真研究吸纳其中的观点和建议。

海纳百川,气象万千。从最初的框架提纲,到框架方案稿,再到送审稿,建议稿在讨论、起草、修改,再讨论、再

# 全面建小康 扬帆再起航

修改、再完善的过程中,重点更加突出,脉络更加清晰,逻辑更加严密,措施更加切实。

8月12日,天津港发生爆炸事故。习近平总书记对安全生产中暴露出的问题高度重视,积极回应人民群众的关注与呼声,要求建议稿增加完善和落实安全生产责任和管理制度、切实维护人民生命财产安全方面的内容。不拒众流,方为江海。起草过程中,习近平总书记始终强调,必须充分发扬民主,广泛听取意见。

7月底,中央办公厅向各省区市、中央和国家机关、解放军总政治部和各人民团体印发了建议征求意见稿。

8月21日,习近平总书记主持召开座谈会,听取各民主党派、全国工商联领导人和无党派人士对建议征求意见稿的意见。

据统计,建议稿实际征求意见3176人。经汇总,文件起草组收到意见和建议共2588条,其中党外人士提出的意见和建议92条,扣除重复意见和建议后总计2292条。

根据反馈的意见和建议,建议稿共增写、改写、精简文字754处,覆盖116个单位和党外人士的844条意见和建议,其中覆盖党外人士意见和建议18条。反馈意见和建议回收率为32.6%。

10月12日,经过中央政治局会议第二次审议,建议稿进一步修改完善,准备提交党的十八届五中全会审议。

全会期间,文件起草组根据10个小组审议讨论意见,对建议稿又进行60多处修改,提交中央政治局常委会会议审议。

10月29日下午3时,凝聚着全党全国各族人民智慧的建议草案摆放在出席会议的每一位中央委员、候补中央委员座席前,在会场上获得一致通过。

与会代表一致认为,《建议》反映了人民意愿和社会期盼,凝聚了全社会推动经济社会发展的共识,是指引全党全国各族人民夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利的纲领性文件。

### 以人民为中心,用新的发展理念引领发展行动

——《建议》坚持以人民为中心的发展

思想,以鲜明的理念和创新举措,绘就指引

中国发展航船向梦想前行的路线图

人民是推动发展的根本力量,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益是发展的根本目的,必须把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。这是贯穿建议全篇的一条红线!

理念是行动的先导。

建议起草工作一开始,习近平总书记就明确指出:“谋划‘十三五’规划建议,首先要把握应该坚持什么样的发展理念搞清楚。”

习近平总书记说:“发展理念是战略性、纲领性、引领性的东西,发展理念搞对了,目标任务就好定了,政策举措也就跟着好定了。”

正是按照习近平总书记的要求,《建议》突出理念先行、理念引领,以新的发展理念为核心,突破以往规划建议的篇章结构,成为一份具有鲜明特点、让人耳目一新、写下许多“第一”的发展蓝图。

《建议》从党和国家战略全局出发,顺应经济发展新常态的内在要求,贯彻“四个全面”战略布局,明确了全面建成小康社会决胜阶段经济社会发展的指导思想、目标任务、发展理念、重大举措。

——新的发展理念引领未来发展。

理念先行是《建议》最鲜明的特点和突出亮点。

3月23日,习近平总书记主持召开文件起草组第二次全体会议时明确提出,“十三五”规划建议要把发展理念梳理好、讲清楚,为“十三五”时期我国经济社会发展指好道、领好航。

创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,正是习近平总书记针对中国发展面临的新情况新问题作出的时代回答,是党中央治国理政思想的重大理论创新,是马克思主义中国化最新成果。

在新的发展理念牵引下,《建议》在谋篇布局上突破了既往。

《建议》全篇以新的理念为主线,突出了战略性、客观性、思想性,独特新颖,引人入胜,让人有耳目之一新的感觉,主题更突出、逻辑关系更清晰,实现了内容和形式的有机统一。

——突出问题导向、破解全面建成小康社会进程中的短板。

问题是实践的引导,抓住了主要问题,就找准了工作聚焦点和着力点。

全面建成小康社会已到冲刺登顶的关键阶段,未来5年能否解决短板问题至关重要。

要深入研究全面建成小康社会的难点;要坚持问题导向,围绕破解经济社会发展突出问题的体制机制障碍,提出需要推进的改革任务——在文件起草组第一次全体会议上,习近平总书记提出了明确要求。

针对发展中的突出问题,《建议》将新的发展理念与解决短板问题紧密结合在一起。

扶贫开发始终是习近平总书记心头最为牵挂的事。全面小康是全体中国人民的小康,要求将“我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困”写入新的目标要求。

6月16日,习近平总书记来到贵州遵义县枫香镇花茂村考察。看到昔日贫困村脱贫致富后,他对村民们说,党中央十分关心广大农民特别是农村贫困人口,制定了一系列方针政策促进农村发展。“好日子是干出来的,贫困并不可怕,只要有信心、有决心,就没有克服不了的困难。”

两天后,他在贵州省贵阳市主持召开部分省区市扶贫开发暨“十三五”时期经济社会发展座谈会时强调,消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。“十三五”时期经济社会发展,必须抓好扶贫开发“短板”。

——措施更实、更具可操作性。

破解难题,最终要落实到一项项具体行动上。《建议》坚持战略性和操作性相结合,确定300项重要举措,从中提炼出50项新的重大战略、工程、计划、制度、行动清单。

发展分享经济,实施国家大数据战略,实施《中国制造2025》,实施工业强基工程,开展加快发展现代服务业行动,实施近零碳排放区示范工程,实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度,开展大规模国土绿

化行动……

一项项务实的部署,让指引中国未来发展的规划路线图更清晰、更充实。

建议稿起草过程中,习近平总书记作出指示。“有些举措一看就可以操作”,不需要再制定细化的方案。如建议中具体提出了要“实施降低企业成本的行动”,就为解决当前企业成本高企问题有针对性地指明方法和路径。

——多项“第一”凸显时代特点。

“十三五”规划是实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会收官的5年规划,是我国经济发展进入新常态后的第一个5年规划,是我们党对全面深化改革、全面推进依法治国作出部署后的第一个5年规划,是党的十八大后明确“四个全面”战略布局后的第一个5年规划。

独特的历史方位,决定了《建议》中包含众多“首次”:

——《建议》首次将生态文明建设在5年规划中单列一章,将“生态环境质量总体改善”列入全面建成小康社会新的目标要求,关于“绿色发展”部分所占篇幅也是历次规划建议中最长的。

“绿色发展就是要建设生态文明,推进绿色发展、循环发展、低碳发展,实现人与自然和谐发展。”习近平总书记谈及新的发展理念时作了这样的阐述。

——《建议》首次将坚持开放发展单列一章。中国发展与世界发展的联系和互动前所未有。放眼全世界,开放成为一个国家在世界上竞争力的重要标志。

习近平总书记指出,把握国内外发展大势,是制定好规划的前提。要顺应经济发展进入新常态的大逻辑,顺应我国经济深度融入世界经济的大趋势。正是在这一理念指导下,《建议》全篇贯穿着全球视野。

——协调推进“四个全面”战略布局的大背景下,《建议》首次把党的建设内容列入新的目标要求;

——更加重视落实规划建议的指导作用,《建议》首次单列一条强调规划落实,要求各级各类规划要增加反映创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的指标。

……

诸多“第一”“首次”背后,彰显的是以习近平同志为总书记的党中央总揽全局的宽广视野和锐意进取的创新精神。

### 蓝图彰显品格 信心汇聚力量

——《建议》彰显党中央治国理政的鲜

明品格,世界对中国未来发展充满信心

一个小小的细节,往往能显示出本质。“节约资源要全社会行动起来才行,要从消费者就做起来。”

正是根据习近平总书记的指示精神,《建议》中写上了“倡导合理消费,力戒奢侈消费,制止奢靡之风。深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动,推动形成勤俭节约的社会风尚”等内容。

人们不会忘记,正是在习近平总书记的批示要求指引下,提倡“光盘”,反对浪费在全社会蔚然成风;正是在群众路线教育实践活动推动下,“四风”大为收敛。

一个小小的故事,往往能透露出品格。《建议》在坚持绿色发展篇章特别写上了“维护生物多样性,实施濒危野生动物抢救性保护工程”、“严厉打击象牙等野生动物制品非法交易”等举措。这些内容,是习近平总书记讨论时指出的。

人们不会忘记,今年全国两会上,习近平总书记在参加吉林代表团讨论时详细了解野生东北虎种群繁衍和长白山生态建设情况。人们更不会忘记,习近平总书记一次次对美丽中国的深情描述和不能让生态环境“在我们手里变得越来越坏”的铮铮誓言。

一件件小事,一个细节,贯穿在《建议》的字里行间,彰显出以习近平同志为总书记的党中央治国理政的鲜明品格。

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,勇于实践、善于创新,形成一系列治国理政新理念新思想新战略,为在新的历史条件下深化改革开放,加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

《建议》源于党中央治国理政的成功实践,是党中央一系列理论创新、实践创新绘就的发展篇章。

——这是关于发展理论的重大创新。

创新、协调、绿色、开放、共享——十个字集合在一起。每一个理念背后都蕴含着新的内涵,包含着实践基础上中国共产党人对共产党执政规律,社会主义建设规律、人类社会 development 认识的不断深化。

——这是富有改革和法治精神的发展篇章。

“打铁还需自身硬”。规划建议以超越以往的篇幅关注未来5年如何加强党的领导,坚定表明,党有能力驾驭好世界第二大经济体,能够领导我国发展航船沿着正确航道破浪前进。

——这是筑梦圆梦的行动指南。

实施脱贫攻坚工程,建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系,普及高中阶段教育,实现职工基础养老金全国统筹,推进健康中国建设,全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策……

新的5年,党中央把“坚持人民主体地位”作为如期实现全面建成小康社会奋斗目标、推动经济社会持续健康发展必须遵循的第一条原则。坚持从解决人民最关心最直接最现实的利益问题谋划发展,展示了共享发展的施政理念,体现了中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨。

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”

习近平总书记的誓言言犹在耳。实现全面小康,就意味着不断增加人民群众的获得感,为每个中国人创造更多实现梦想的机会。

——这是中国梦与世界梦的深度互动。

今天的中国在世界舞台上扮演着更为重要的角色。《建议》指明的中国发展路径,给艰难复苏中的世界经济增添了信心。

今天的中国,一举一动都牵动着世界的目光。世界的聚光灯下,“十三五”的中国画卷即将展开。

“牢固树立和切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,是关系我国发展全局的一场深刻变革。全党同志要充分认识这场变革的重大现实意义和深远历史意义……”

党的十八届五中全会向全党发出了向全面建成小康社会目标冲刺的新的动员令。

鲲鹏展翅凌万里,逐梦扬帆再起航。

从穿越千年的小康梦想,到决胜的关键5年,向着第一个百年奋斗目标进军的号角已经吹响。13亿多中国人民正紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,按照党的十八届五中全会指引的方向坚定前行。

文/新华社记者 秦杰 韩洁 韩春雨 (新华社北京11月4日电)