

热点 点击

上海闸北静安两区合并

本报上海11月4日电 记者李治国报道:为进一步优化城市布局,11月4日上午,中共上海市委、市政府举行撤销闸北区、静安区设立新的静安区工作大会,正式宣布闸北静安两区合并。合并方案于今年10月由国务院正式批复。

据了解,原静安区位于上海市中心,全区总面积7.62平方公里,为上海全市面积最小的中心城区,区域内高端楼宇、高端商业、企业总部高度集中,涌现了多幢税收过亿的“亿元楼”,但是因区域面积过于狭小,也成为静安进一步发展的“瓶颈”;原闸北区全境南北长约10公里,总面积29.19公里,空间面积相对富裕。近年来,按照“南高(高端高档)中繁(繁荣繁华)北产业(高新园区)”发展战略,原闸北区正努力成为上海核心CBD的拓展区、上海金融中心的助力支带,可以说,闸北在发展中有着承接静安区CBD外溢的强烈需求。

在上海大学社会学教授顾骏看来,类似上海闸北、静安这样的市中心区域合并,重要的借鉴在于可以在一定程度上突破行政区划的限制,让经济、社会、文化要素在相对广阔的空间中合理配置。比如,原静安区有着优秀的社会管理经验、精细化的社会管理方式,在两区合并之后,就可以将这些经验延续并辐射放大到新静安,也可以提高老百姓的满意度。

农业部通知要求

用3年时间教会农民手机上网

本报北京11月4日讯 记者乔金亮报道:农业部今天公布,计划用3年左右时间,通过对农民开展手机应用技能和信息化能力培训,提升农民利用现代信息技术,特别是运用手机上网发展生产、便利生活和增收致富的能力。农业部有关负责人表示,强化农民手机上网培训和服务,是农业农村信息化“弯道超车”、城乡统筹发展的重要措施。

农业部通知要求,力争用3年左右时间大幅提升农民信息供给能力、传输能力、获取能力,使农民应用信息技术的基础设施设备进一步完善,农民利用计算机和手机提供生产信息、获取市场信息、开展网络营销、进行在线支付、实现智能生产、实行远程管理等能力明显增强,移动互联网、云计算、大数据、物联网等新一代信息技术在农业生产、经营、管理和服务等环节的手机应用模式普遍推广,面向农户的各类生产服务、承包地管理、政策法规咨询等基本实现手机上网在线服务。

观点 声音

商务部原副部长张志刚:

流通业应重视五方面创新

本报记者 王晋

“创新引领未来,党的十八届五中全会提出‘坚持创新发展,必须把创新摆在国家发展全局的核心位置’。当前,中国商业正进入历史发展的新时期,创新引领着流通业的未来。”在11月2日举行的第三届中国商业创新大会上,商务部原副部长、中国商业联合会原会长张志刚为创新鼓与呼。

张志刚说:“创新首先要解放思想,观念更新是创新之源。30多年前,我们解放思想,引进了世界最强大的零售业巨头,如沃尔玛、家乐福、麦德龙等。与巨人同行,造就了中国一批实力强的商业企业,中国商业经济更加强大了。其次,要注重体制创新。流通业完成了从计划经济向市场经济体制的转变,制度创新取得了历史性成就。改革开放后,我国流通业形成了多种所有制共同发展的格局,告别了票证分配的卖方市场,商业企业成为平等竞争的市场主体,人民群众成为有尊严的消费者。第三,要重视业态创新。如今,流通业业态创新蓬勃发展,商业模式创新异彩纷呈。我国年成交额过亿元的批发市场有5023家,年交易额超过10万亿元,超市、购物中心、特色商业街、城市商业综合体等业态层出不穷,农村流通网络逐步完善。第四,广泛开展技术创新。阿里巴巴、京东等一批互联网企业不断创新,移动购物、大数据、云计算等现代技术推动我国智慧商业水平不断提高。”

金视界

超级稻开镰收割



11月2日,收割机在江苏泰州红旗良种场收割“南粳5055”超级稻。深秋时节,江苏省农科院粮食作物研究所培育的“南粳5055”近万亩水稻喜获丰收,进入收割期。“南粳5055”为农业部发布的超级稻品种之一,由其制作的米饭晶莹剔透,口感柔软滑润,受到消费者青睐。

汤德宏撰 (新华社发)

本版编辑 刘亮美 编 吴迪

国务院印发《关于改革和完善国有资产管理体制的若干意见》,财政部部长楼继伟接受本报记者采访表示——

放权为了放活 管好才能管用

本报记者 曾金华

视点

改革国有资产管理体制的重点,是改革国有资本授权经营体制,要进一步明确国有资产所有权与企业经营权的职责边界,确保国有资产所有权有效行使,保障企业享有独立的法人财产权,真正确立企业市场主体地位;完善国有资产管理体制的重点,是准确把握国有资产监管机构的职责定位,明确国有资产监管重点,推进国有资产监管机构职能转变,改进国有资产监管方式和手段——

近日,国务院印发了《关于改革和完善国有资产管理体制的若干意见》(以下简称《若干意见》)。《若干意见》明确,以管资本为主,完善国有资产管理体制,改革国有资本授权经营体制,真正确立国有企业的市场主体地位,推进国有资产监管机构职能转变。“国有企业改革是经济体制改革的重要内容,改革和完善国有资产管理体制是深化国有企业改革的重要组成部分。国有企业存在的问题与国有资产管理体制密切相关,只有着力体制机制创新,才能为国有企业健康发展提供制度保障。”财政部部长楼继伟日前接受《经济日报》记者采访,详解如何推进改革和完善国有资产管理体制。

问:国有资产管理体制改革的指导思想是什么?

答:《若干意见》明确提出,改革和完善国有资产管理体制的指导思想是:深入贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神,按照党中央、国务院决策部署,坚持和完善社会主义市场经济改革方向,尊重市场经济规律和企业发展规律。正确处理政府与市场的关系,以管资本为主加强国有资产监管,改革国有资本授权经营体制,真正确立国有企业的市场主体地位,推进国有资产监管机构职能转变。适应市场化、现代化、国际化新形势和经济发展新常态,不断增强国有经济的活力、控制力、影响力和抗风险能力。

《若干意见》明确要求,改革和完善国有资产管理体制应当坚持以下基本原则:一是坚持权责明晰,实现政企分开、政资分开、所有权与经营权分离;二是坚持突出重点;三是坚持放管结合;四是坚持稳妥有序。

问:国有资产管理体制改革涉及面广、实施难度大,《若干意见》提出了一系列改革举措,首先就是以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变,如何推进这一改革?

答:《若干意见》把转变现行国有资产监管机构职能作为重要的改革内容

《关于改革和完善国有资产管理体制的若干意见》明确:

- 国有资产监管机构作为政府直属特设机构,就将专司国有资产监管,不再行使政府公共管理职能,不干预企业自主经营权
- 要进一步明确国有资产监管重点,主要包括改进对监管企业主业界定和投资并购的管理方式;加强对国有资本运营质量及财务状况监测;实行分类监管,改进考核体系和办法;严格规范国有企业领导人员薪酬分配;建立健全工资决定和正常增长机制等
- 国有资产监管机构今后要围绕增强监管企业活力和效率,聚焦监管内容,该管的要科学管理,决不缺位,不该管的要依法放权,决不越位
- 更多运用法治化、市场化监管方式,切实减少出资人审批核准事项,改变行政化管理方式,规范董事会运作,将国有出资人意志有效体现在公司治理结构中

“间接授权模式”和“直接授权模式”

- 国有资产监管机构依法对间接授权模式的国有资本投资、运营公司履行出资人职责,并授权国有资本投资、运营公司对授权范围内的国有资本履行出资人职责。国有资本投资、运营公司作为国有资本市场化运作的专业化平台,依法自主开展国有资本运作,对所出资企业行使股东职责,按照权责对应原则切实承担起国有资产保值增值责任
- 国资委、财政部、发改委组织实施由国务院直接授权国有资本投资、运营公司履行出资人职责的试点工作

之一,予以了重点表述,其中包含了四方面内容:

第一,要准确把握国有资产监管机构的职责定位。国有资产监管机构作为政府直属特设机构,就将专司国有资产监管,不再行使政府公共管理职能,不干预企业自主经营权,同时,立足以管资本为主,推动国有资本更好服务于国家战略目标,实现保值增值。

第二,要进一步明确国有资产监管重点。主要包括改进对监管企业主业界定和投资并购的管理方式;加强对国有资本运营质量及财务状况监测;实行分类监管,改进考核体系和办法;严格规范国有企业领导人员薪酬分配;建立健全工资决定和正常增长机制等。

第三,国有资产监管机构今后要围绕增强监管企业活力和效率,聚焦监管内容,该管的要科学管理、决不缺位,不该管的要依法放权、决不越位。将国有资产监管机构配合承担政府公共管理职能,归位于相关政府部门和单位。

第四,要改进国有资产监管方式和手段。更多运用法治化、市场化监管方式,切实减少出资人审批核准事项,改变行政化管理方式,规范董事会运作,将国有出资人意志有效体现在公司治理结构中。同时,调整国有资产监管机构内设机构和职能配置,建立监管权力清单、责任清单,优化监管流程,提高监管效率,并进一步完善国有资产和国有企业信息公开制度建设阳光国企。

问:《若干意见》提出的国有资产管理体制改革的另一项重要措施是,以管资本为主改革国有资本授权经营体制,改组组建国有资本投资、运营公司。请问如何推进这一改革?

答:改组组建国有资本投资、运营公司,是实现以管资本为主改革国有资本授权经营体制的重要实现形式,主要目标是提升国有资本运行效率、提高国有资本回报、提升产业竞争力,更好地服务国家战略。

《若干意见》要求,要开展“间接授权模式”和“直接授权模式”的试点工作,积累经验,探索可复制模式,并

最终在国有企业中全面推开。国有资产监管机构依法对间接授权模式的国有资本投资、运营公司履行出资人职责,并授权国有资本投资、运营公司对授权范围内的国有资本履行出资人职责。国有资本投资、运营公司作为国有资本市场化运作的专业化平台,依法自主开展国有资本运作,对所出资企业行使股东职责,按照权责对应原则切实承担起国有资产保值增值责任。国资委、财政部、发改委组织实施由国务院直接授权国有资本投资、运营公司履行出资人职责的试点工作。

通过改组组建国有资本投资、运营公司,推动国有资本授权经营体制改革,是实现管资本为主的重要途径,成为此次改革的关键所在。相比较而言,运营公司应更大一些,囊括不同行业的企业在里面,而投资公司则更具体化一些,不仅仅指金融投资公司,还可以进入新的领域。国有资本投资、运营公司要在足够的空间和领域调整优化国有资本,积极参与国际竞争,就必须具备一定资本规模,同时,户数不宜过多。

问:《若干意见》还提出了要提高国有资本配置和运营效率,这方面改革如何推进?

答:《若干意见》着重提出了三项措施,致力于提高国有资本配置和运营效率:第一,政府有关部门制定国家发展规划、产业政策和国有资本收益管理规则。国有资产监管机构根据政府宏观政策和有关管理要求,建立健全国有资本进退机制,制定国有资本投资负面清单。

第二,按照国有资本布局结构调整要求,建立健全优胜劣汰市场化退出机制,加快国有资本向重要行业、关键领域、重点基础设施集中,向前瞻性、战略性新兴产业集中,向产业链关键环节和价值链高端领域集中,向具有核心竞争力的优势企业集中。同时,推进国有资本控股经营的自然垄断行业改革,根据不同行业特点放开竞争性业务。

第三,财政部门会同有关部门,建立覆盖全部国有企业、分级管理的国有

四大自贸区九成新增外资企业备案设立

本报讯 记者李予阳报道:商务部新闻发言人沈丹阳在11月4日召开的例行新闻发布会上介绍了广东等四大自贸区挂牌以来的建设进展情况,并回应了国内外媒体高度关切的其他热点敏感问题。

沈丹阳说,半年来,4个自贸区建设取得了明显成效,主要体现在5个方面:

一是以负面清单管理为核心的投资管理制度改革逐步深化。今年国家出台统一适用于4个自贸试验区的负面清单,进一步提升开放水平,激发了外商投资的热情。1-9月,自贸试验区共新设外商投资企业4639家,90%通过备案设立,吸收合同外资3461.1亿元人民币。其中,上海自贸试验区新设外商投资企业数同比增长52.6%,广东、天津、福建自贸试验区今年4月挂牌后新设外商投资企业数同比增长均在3倍以上。广东自贸试验区还率先同步实施了内资市场准入负面清单。企业设立的“一口受理”模式普遍推行。福建自贸试验区平潭片区进一步整

上海、天津、广东、福建4个自贸试验区成效主要体现在5个方面:一是以负面清单管理为核心的投资管理制度改革逐步深化。二是以国际贸易“单一窗口”为重要抓手的贸易便利化程度不断提高。三是以资本项目可兑换和金融服务业多元化为目标的金融创新措施稳步推出。四是以社会信用体系建设为基础的事中事后监管制度持续完善。五是以合作发展出发点的服务国家战略举措持续推出

合政府审批职能,将投资建设审批从立项到验收统一规范为4个步骤。上海、广东自贸试验区探索实施“集中登记地”、电子证照卡等创新措施。天津自贸试验区将“一照一码”拓展为“一照一码一章一票一备案”。

二是以国际贸易“单一窗口”为重要抓手的贸易便利化程度不断提高。各自贸试验区不断优化“一线放开、二线安全高效管住”的监管措施,贸易便利化水平大幅提升。联席会议办公室会同国家口岸办协调有关部门,在新设立的3个自贸

试验区复制推广上海自贸试验区国际贸易“单一窗口”建设经验,建设智检口岸、实施智能通关,推出加工贸易“自主核销”、原产地证书管理创新等举措,通关效率提高50%以上。

三是以资本项目可兑换和金融服务业多元化为目标的金融创新措施稳步推出。上海自贸试验区自由贸易账户由人民币服务拓展至外币服务,原油期货、黄金国际板等开始运行,深化上海自贸试验区金融开放创新试点的文件已经印发实施。广东、天津、福建自贸试验区试点推

出公募房地产信托投资基金产品、中小微企业贷款风险补偿、“银税互动”免除诚信小微企业贷款担保等,助推“大众创业、万众创新”。

四是以社会信用体系建设为基础的事中事后监管制度持续完善。上海自贸试验区、广东自贸试验区构建政府大数据联合监管平台,天津自贸试验区推行市场主体信用风险分类管理,福建自贸试验区针对开放领域提出了80余项风险防控措施。

五是以合作发展出发点的服务国家战略举措持续推出。天津自贸试验区推出京津冀通关一体化等8项举措,服务京津冀协同发展;广东自贸试验区创新粤港澳“前店后仓”“港资港货交易中心”“一张证书深港直通”等合作模式;福建自贸试验区推出两岸商品快速验放通关、台湾居民入境免签注等措施,深化两岸合作。广东、福建自贸试验区着力建设南沙粤港澳青年创业工场、前海深港青年梦工厂、横琴澳门青年创业谷、两岸青年创业创新创客基地、台湾创业园等,为青年创业创新营造良好环境。