

# 中农办负责人解读《深化农村改革综合性实施方案》目标任务——

## 新一轮农村改革指向三大重点领域

本报记者 乔金亮

### 新闻发布厅

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《深化农村改革综合性实施方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

在国新办新闻发布会上,中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文表示,农村改革是全面深化改革中的重头戏,其涉及的利益关系更加复杂、目标更加多元、影响因素更加多样,必须树立系统性思维,做好整体谋划和顶层设计



在国务院新闻办公室11月4日举办的新闻发布会上,中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文、副主任韩俊就党的十八届五中全会关于深化农村改革的精神进行了介绍,重点就《深化农村改革综合性实施方案》涉及的农村集体产权改革、城乡一体化体制机制、农业支持保护制度等3大重点领域进行了解读。

### 明晰农村集体产权归属

“我国农村经济的主体是农村集体经济,全国45%至46%的国土面积属于农村集体所有,包括了耕地、林地、草原和未利用土地。因此,农村集体产权制度改革对整个农村经济体制具有基础性意义。”陈锡文表示,改革开放以来,农村集体资产总量有很大的增长,但产权归属不清、权责不明、保护不严、流转不畅的问题也日益突出,在集体资产保值增值困难,集体经济组织与农民的利益联结不够紧密。目前,农村集体产权制度改革要按照不同的资产类型来推进。

第一类是农村集体经济的主体部分即耕地。根据第二次土地详查结果,现有耕地是20.2亿亩。当前,我国农村有2.3亿户农民承包了集体土地。为落实“三权分置”的原则,中央提出对农户的承包经营权进行确权登记。目前,土地确权登记整省试点已扩大到12个省,全国2215个县市区都安排了试点,已完成确权面积2.6亿亩以上。通过确权登记颁证把农民的土地承包经营权长期稳定下来,明确了其用益物权性

质,保障了农民的财产权利。

第二类是农村非资源性的经营性资产,包括了过去的乡镇企业和现在的物业经济、物流经济等,据统计,这部分资产数量达几万亿元。过去在一些地方,这部分资产没被管好,利益也没有让农民共享。今后要通过股份合作制的改革,把集体的经营性资产通过一定的形式,确权到每个农户身上。农民对其经营管理有知情权和监督权,每一个拥有股份的集体组织成员都有分红的权利。第三类是农村非经营性的集体资产,主要包括幼儿园、小学、卫生所等。

韩俊认为,推进农村集体产权制度改革,就要稳妥推进农村土地制度改革、对农村集体经营性资产实行确权到户的股份制改革,探索有利于提高公共服务能力的非经营性资产集体统一运营管理有效机制,以保护农民集体经济组织成员权利为核心,以明晰农村集体产权归属、赋予农民更多财产权利为重点,确保集体经济发展成果惠及本集体所有成员。

### 粮价应贴近市场且兼顾农民收益

“粮食价格的形成应当贴近市场,同时要兼顾农民的合法收益。这是今后中国粮食价格形成机制的一个很重要的原则。”陈锡文介绍,今年玉米临储价格每斤比去年平均降低了0.12元。在没有实行临储价的地区,玉米价格也在下跌。但应该看到,国内玉米临储价格和市场价格均仍然高于国际市场价格。这几年,我国不断提高临储价格和最低收购价,与国际市场粮价走向出现了相反的状况。

从这个角度来看,降低玉米临储价格考虑到了当前粮食产量、进口量、库存量“三量齐增”的复杂情况,同时也不能让种粮农民太吃亏。

陈锡文表示:“下一步,要继续推进价格形成机制改革,原则是使得价格和补贴分开。现行的最低收购价和临储价格,一定程度上是把价格和补贴合在一起。今后要把价格和补贴分开,价格主要由市场形成,农民按市场价卖粮,经营主体按市场价收粮,这样粮食市场才会活跃。当市价过低时,政府要采取适当的政策措施直接补贴农民,但要和价格分开。”

我国主要农产品价格高于国际市场的一大原因是农业竞争力不强。每户农民种植规模往往不到10亩,这决定了我国农业的基础竞争力不够。对比一些国家的农户一般几千亩甚至几万亩地的经营规模,我国农业还没有显现很明显的规模效应。陈锡文说,新型经营体系的建立会对提高农业竞争力起到很大作用。未来农业效益的提高,既要重视土地流转的形式,也要重视土地入股和土地托管的方式。既要重视提供农产品的经营主体,也要重视提供服务的经营主体。

### 城乡一体化重在健全公共服务

城乡一体化体制机制是深化农村改革的重点领域之一。近年来,国家采取了一系列强农惠农政策,作为公共资源最核心部分的公共财政,其覆盖农村的范围不断扩大,逐步从纯公共产品向准公共产品延伸,已基本改变了“农民的事农民自己办”的格局,农村社会

事业和公共服务供给机制发生了重大变化,国家与农民的分配关系实现了由少取、不取到多予的历史性重大转折。

韩俊表示,当前经济持续下行的压力加大,无论国家财政多么困难,今后对“三农”的支持力度不会减弱,投入不会减少。同时,财政支农的方式也需要进行创新,要更好发挥财政的杠杆作用,撬动更多的金融资本、社会资金投向“三农”领域。他建议,可以通过“以奖代补”“先建后补”、财政贴息、政府与社会资本合作、政府购买服务等多种方式撬动更多资金参与农村基础设施建设、现代农业开发、农村人居环境整治等领域。据统计,今年前三季度,“三农”领域投资增长26%以上,尤其是农村新产业、新业态的投资增长更快。

“城乡一体化的核心问题是推进农民工的市民化进程,有两个重要问题要解决。”韩俊说,一是随迁子女教育问题。转移人口的子女要读高中,现在还很难做到同城待遇,这方面国家在持续加大改革力度,很多省都出台了政策,要创造条件,让越来越多的农业转移人口的随迁子女能够在城里参加中考、高考。二是保障性住房。今后的方向是要保障农村转移人口在住房保障方面也获得同等待遇。

韩俊认为,要推进以人为核心的新型城镇化。深化户籍制度改革,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户,并与城镇居民有同等权利和义务。实施居住证制度,努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。“虽然这要有一个过程,但政策的目标是非常清楚的。”

# 坚持共享发展,着力增进人民福祉

## 六论夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利

中国特色社会主义是亿万人民自己的事业,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,全面小康才能真正造福于全体人民。

让人民群众共享改革发展成果,这是社会主义的本质要求,是社会主义制度优越性的集中体现,也是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的必然选择。党的十八届五中全会提出共享发展的理念,注重的是解决社会公平正义问题,也揭示了当代中国发展进步的根本出发点和落脚点。

人人参与,人人尽力,人人享有。迈向全面小康的过程,也是实现社会公平正义的过程。一方面,保证人人享有发展机遇、享有发展成果,全体人民推动发展的积极性、主动性、创造性才能充分调动起来。另一方面,我国经济发展的“蛋糕”不断做大,但分配不公的问题比较突出,收入差距、城乡区域公共服务水平差距较大,共享发展的实际情况和制度设计都有不完善的地方。为此,五中全会作出增加公共服务供给、实施脱贫攻坚工程、提高教育质量、促进就业创业、缩小收入差距、建立更加公平更可持续的社会保障制度、推进健康中国建设、促进人口均衡发展等八个方面的部署,这既是关于共享发展的有效制度安排,也是我们推动共享发展的重要着力点。

“天地之大,黎元为先。”坚持共享发展,首先要突出人民的主体地位。全面小康,是惠及全体人民的小康,是要使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进,绝不能出现“富者累巨万,而贫者食糟糠”的现象。当前,7000多万农村贫困人口脱贫是最突出的短板,对此,要采取超常举措实施脱贫攻坚工程,把农村贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的基本标志。对1800万左右的低保人口、1.3亿多65岁以上的老年人、2亿多在城镇务工的农民工、上千万在特大城市就业的大学毕业生、900多万失业人员等特定人群,要坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,更加注重机会公平,着力保障基本民生,针对他们面临的特定困难,想方设法帮助他们解决实际问题。

制度建设具有根本性。坚持共享发展,关键是作出更有效的制度安排,加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度,逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系,努力营造公平的社会环境,保证人民平等参与、平等发展权利。要让发展成果更多更公平地惠及全体人民,归根到底要通过制度来落实,有了公平正义的制度,共享发展才有坚实的根基。

“治天下也,必先公,公则天下平矣。”只有让发展成果公平共享,全面小康才能凝心聚力;只有让人民幸福安康,中国才能在现代化道路上稳健前行。通过共享发展让发展更有温度、让幸福更有质感,我们就一定能够不断增强发展动力,不断推进人民团结,让13亿多中国人朝着共同富裕目标稳步前进。

(新华社北京11月4日电)

# 47位科学家获今年何梁何利奖

本报北京11月4日讯 记者董娟娟报道:何梁何利基金2015年度颁奖大会今天在京举行。国家数字交换系统工程技术研究中心教授郭江兴、海军工程大学教授马伟明等47位科学家获奖。

郭江兴、马伟明荣获2015年度何梁何利基金“科学与技术成就奖”;俞茂宏等31名科学家荣获“科学与技术进步奖”;陈占胜等14名科学家荣获“科学与技术创新奖”。郭江兴主持研制成功我国第一台万门数字程控交换机,在信息通讯、宽带网技术、高效能计算机体系结构领域完成了一系列开拓性、原创性成果,推进我国数字通讯、高速宽带网络等高新技术产业群体崛起。马伟明在舰船新型集成化发电技术、舰船综合电力技术、电磁发射技术领域破解世界科技难题,推进我国从传统武器装备向电磁能武器装备的跨越式发展。

今年何梁何利奖获奖人中,最大年龄81岁,最小年龄39岁,平均年龄57岁,45岁以下的约占12.8%,45岁至60岁的约占57.4%,60岁以上的约占29.8%,获奖人员年龄梯次和结构更加优化。此外,获奖科学家中海外归国人员比例达到63.8%。

何梁何利基金由香港爱国金融家何善衡、梁鍊璩、何添、利国伟于1994年创立,旨在奖励中国杰出科学家,促进祖国科学技术进步与创新。20多年来,何梁何利基金共遴选奖励了1147位优秀科学家。

# 边发吉当选新一届中国杂协主席

据新华社北京11月4日电 (记者姜潇) 中国杂技家协会第七次全国代表大会4日在京闭幕。大会选举边发吉为中国杂技家协会第七届主席。

大会还选举邵学敏、邓宝金、付继恩、刘全利、齐春生、李西宁、吴正丹、张红、阿迪力·吾休尔、俞亦纲、梅月洲、戴武琦为中国杂协第七届副主席。

边发吉在致闭幕词时表示,当前文艺事业正迎来发展的大好机遇,杂技是社会主义文艺事业的重要组成部分,杂技工作者是繁荣社会主义文艺的重要力量。“我们一定要珍惜和维护好当前来之不易的大好局面,切实把中国杂协建设成为广大杂技工作者的温馨和谐之家,为促进中国杂技事业繁荣发展作出积极贡献。”

# 加快发展更高层次的开放型经济

## ——各地干部群众热议开放发展

“积极参与全球经济治理和公共产品供给,提高我国在全球经济治理中的制度性话语权”“努力形成深度融合的互利合作格局”……连日来,党的十八届五中全会关于开放发展的部署,在各地干部群众中引起热烈反响。各地干部群众表示,必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势,奉行互利共赢的开放战略,不断改革完善开放体制,加快发展更高层次的开放型经济,构筑起中国与世界联通的新格局。

作为21世纪海上丝绸之路的重要节点,福建泉州加快发展开放型经济大有可为。泉州市委讲师团副团长董宝平说:“开放发展理念让港口城市泉州增强了发展信心。泉州是制造业大市,未来5年要按照《中国制造2025》行动纲领,努力建设世界知名制造业研发和生产基地,力争为中国制造业发展发挥示范性作用。”在泉州顺美集团有限公司董事长郑泽洽看来,五中全会推进“一带一路”建设和国际产能合作的部署安排,展现了党中央统筹国际国内两个市场的战略眼光,顺应了全球化、多极化的时代大势,更为企业走出去拓宽了空间。

地处西北内陆的银川市近年来开放发展的脚步不停歇。银川连续举办了多届中国—阿拉伯国家博览会,被国务院批准为“内陆开放型经济试验区”,是西部开发开放的先行者。银川市滨河新区经济发展局局长魏鹏说:“银川市制定了‘以大开放促大发展’战略,用国际视野

建设现代化的银川滨河新区,引进了东部地区高端生态纺织企业和韩国医疗健康产业,着力打造完善法治化、国际化、便利化的营商环境。大小缩小了银川与沿海发达地区的差距。”

“邓小平同志在改革开放之初就曾告诫全党:关起门来搞建设是不能成功的。以开放促改革、促发展,是我国改革发展的成功经验。步入新常态的中国,需要通过开放谋势借力,中国的发展必然是与世界共舞的旅程。”西安交通大学马克思主义学院教授燕连福说,按照五中全会要求,推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作,将使中国更深度地融入世界经济,并为转型升级打开新的窗口。该校微电子32班赵宇馨同学说:“西安正在建设中国西部科技创新港,这是西安交通大学落实‘一带一路’建设及创新驱动发展战略的重要平台。身为交大学子,感到自豪与骄傲外,我更体会到肩上的使命和责任。”

青岛金家岭金融区是我国唯一的财富管理金融综合改革试验区的核心区。近年来,这里已集聚19类金融业态、343家金融机构及类金融企业。“以世界眼光审时度势、在全球范围谋篇布局,是走上世界舞台的中国必然的选择。”青岛市委常委、崂山区委书记、金家岭金融区管委会主任齐家滨说,金融区以财富管理为特色,积极推动金融改革开放,对优化金融结构、助推经济转型意义重大。下一步,将积极融入国家“一带一路”建设,抢

抓中韩自贸区建设机遇,不断提升财富管理行业的国际竞争力。

“五中全会提出开放发展理念,着力实现合作共赢,注重的是解决发展内外联动的问题,必将丰富对外开放内涵、提升对外开放水平,为发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。”云南保山市委书记李正阳说,从保山实际出发,坚持开放发展理念就要充分发挥区位优势,在云南建设面向南亚东南亚辐射中心过程中找准定位,在承接好东部产业转型的同时,把大数据培育成为面向南亚的一个主导产业。

贯彻开放发展理念,基层落实很关键。河南省民权县程庄镇党委书记李启芳说:“对于我们基层干部来说,未来5年,加快发展是第一要务,带领群众致富仍然是最重要的工作。我们要运用开放发展的理念,解决工作中遇到的难题,借助招商引资和发展特色种植养殖业,提高镇域经济水平,增加农民收入。”河南省辉县市仓房村是南水北调移民村,村党支部书记周学文说:“刚搬迁时,村里人心浮动,发展致富无从谈起。在政府的指导下,仓房村从外地引进优质香菇品种,把香菇种植作为村民致富增收的突破口。短短几年间,村集体已建成香菇大棚70多座,家家户户都围绕香菇产业忙致富,成了远近闻名的香菇专业村。”

“改革开放以来,从建立经济特区,到推动对外贸易、利用外资,再到

加入世贸组织,中国发展的历程也是对外开放不断扩大和深化的历程。”青海省西宁市城西区长刘浩年说,五中全会再次吹响了开放的号角,西宁的全面发展必然会吸引更多投资者的目光,提供更多就业岗位,将有更多人有机会在这方热土实现梦想。青海玉树安冲白旺藏式精品工贸有限公司的总经理土尔苏说:“今年年初,公司入驻玉树产业园区,享受到了很多优惠政策。外面的世界很精彩,用开放的心态加强同省内外优秀公司的合作,有利于增强自身实力,把公司做大做强。”同仁县副县长王怀成说,对于偏远农牧区来说,坚持开放发展的理念尤为重要。扩大开放将为农牧区经济发展注入动力,有效引导农牧民早日脱贫致富。

作为南昌的中心城区,东湖区第三产业和现代服务业发展一直领跑全省,但近年来面临产业空心化等危机,进入了转型发展的阵痛期。“五中全会提出‘发展更高层次的开放型经济’,这为我们进一步扩大开放指明了方向。”江西省南昌市东湖区委书记杨文斌说:“我们将立足资源禀赋、产业基础和区位优势,以集聚集群集约为方向,着力在‘招强补链优环境’上下功夫,通过开放合作,实现产业单个到集群转变,从无序到有序的转变,从低端到高端的转变。”

文/本报记者 石伟 张毅 拓兆兵 刘兴 夏光清 周斌 刘成 石晶