河北三河：

密织农村基层医疗健康网

本报记者 雷汉发 通讯员 兰海波

关注

一方面是大城市大医院人满为患，群众看病难；另一方面是农村缺医少药，百姓时常就医无门。如何有效解决这一问题，让城市看病不挤，农村看病不难？加强农村医疗网络建设，实现城乡医疗均等化发展，是重要手段。河北省三河市通过加强农村医疗网络建设，既方便了农村群众，又减轻了城市医院负担，可谓一举多得

◀ 在三河市泃阳镇中门庄村卫生室，大学生村医正在给群众看病。

▲ 医疗专家下乡为农村群众义诊。

◀ 卫生行政部门的工作人员为群众宣传防疫知识。 张振奇摄

在河北省三河市李旗镇皇亲庄卫生室，记者遇到正在看病的村民崔起英。她告诉记者，“以前看病不是往县城跑就是往镇里跑，一个来回少说也要多半天，还得多花几十元钱路费。现在村里就有卫生室，看病方便多了，钱也花得少多了”。

在三河市，与崔起英一样感到看病方便的人还有很多。这都归功于该市在所辖农村全面开展的城乡一体化农村基层健康网建设。通过村标准化卫生室建设、财政直接供养的大学生村医、全覆盖的农村平价药品配送体系、农村群众全员健康教育管理体系4项基础工程，三河市的农村医疗真正做到了与城市医疗接轨，使农村群众看病难、看病贵问题得到有效解决。

村村建有卫生室

百姓看病是否方便，与医疗资源的分配方式有着直接关系。要解决农村群众看病难，首先必须解决农村医疗设施落后问题。为此，三河市利用3年时间，投入9000万元，在全市新建了298所标准化农村卫生室，整个卫生室建设遵循村集体出地、财政出钱、产权归村和卫生院管理的原则进行，每个卫生室基础设施投资25万元，总面积要达到120平方米，诊断、治疗、药房、处置、观察、健康教育6室独立分设，达到通水、通电、通路、通电话、通网络等条件。同时，为每所村卫生室投资5万元，配备了心电图机、中医理疗机、电针仪等医疗设备。在运行经费方面，三河市财政自2013年1月起，为正式投入使用的高标准村卫生室拨付每年8200元的运行经费，使得卫生室的日常开销得到基本保障。

在皇庄镇大王庄村卫生室，记者看到，这里宽大敞亮、窗明几净，基层医疗所需要的各种办公设备和医疗器械齐备，俨然一所高标准的医院。三河市卫生局副局长李洪涛告诉记者，随着生活水平的提高，高血压、糖尿病等慢性病在农村越来越多。村卫生室有了健康教育室，由乡村医生统一讲解保健知识，能够有效预防慢性病的发生，既保护了群众健康，又减少了政府开支。

科班医师进基层

除了缺乏必要的硬件设施外，高素质医务人员的匮乏也是农村医疗卫生的短板。为此，三河市政府提出要为每个农村医疗点都配备合格执业医师。从2011年启动的“大学生村医工程”，提出每年为农村配备50名大学生村医，最终实现每村都有一名高素质执业医师的发展目标。对这些大学生村医，三河市实行定编、定岗、不定人的管理模式，大学生村医所需经费全部由市财政承担。

“以前的乡村医生大多是没有受过正规专业教育的‘赤脚医生’，知识缺陷大、队伍老龄化的问题普遍存在。通过政府开支增设大学生村医岗位，一方面解决了农村医疗岗位缺乏高素质人才的问题，同时也解决了‘以药养医’的问题。”三河市卫生局局长郭万达说，目前三河市已培养了150名大学生村医，他们陆续进入农村卫生室工作。

在皇亲庄卫生室，从河北医科大学毕业的村医平芝告诉记者，自己每月工资3000元左右，政府还提供“三险一金”的社会保障，而在村里每诊治一人次病人，政府卫生部门还能给医生5元钱诊疗补助，药品一律按照集中采购的价格进行零差价出售，药费开支全部纳入农村医保开支。这样一来就有效杜绝了“以药养医”的问题，有效减少了农民群众的开支，又使得超标准过度医疗用药的难题得到有效控制。

系统化服务惠民众

“乡亲们，现在我们的生活好了，营养足了，一定要注重防止营养过剩的富贵病，比如高血压、高血脂等病症大都与营养过剩有关系，这样的疾病如果控制不好，很可能就会带来危及生命的大病……”在泃阳镇中门庄村卫生室，村里10名慢性病患者正围坐在健康教育室，听大学生村医谢明进行健康知识普及。

75岁的村民佟朝文告诉记者，他的心脏病、高血压能够得到有效控制，很大程度得益于经常听卫生室进行的各种健康知识讲座，很好地规范了自己的日常生活。现在自己有事没事总愿意到村卫生室转一圈，与医生聊上几句。而他接受的健康讲座，就是全链条系统服务的一部分。

按照系统工程、系统落实的思路，三河在解决缺乏农村医疗场所和执业医师问题的同时，进一步开展农村医疗服务体系建设，实施全链条的系统服务。这当中主要涉及3个方面的网络，一是医药配送网络，保障药品安全、控制药品价格；二是执业医师培养网络，由市、镇两级中心医院抽调医务人员定期对农村医生进行培训，乡村执业医师定期给农村群众进行健康知识普及；三是群众健康档案及农村慢性病、多发病防治网络。

三河市卫生局公共卫生管理办公室主任李利告诉记者，在基本药物的采购上，三河市实施严格的政府招标采购制度，所有卫生院和村卫生室全部使用国家确定的307种基本药物和经省备案的175种增补药物，一律实行药品统一采购配送，零差率销售，基本药物价格平均比过去下降40%左右。同时，三河市还规定所有卫生院和一体化管理村卫生室全部实施基本药物零差率销售，又使药品使用价格降幅达40%左右。基本药物零差率销售实施后，卫生院次均门诊药品费、次均住院药品费分别同比下降27.2%、14.4%。

“建设居民健康档案，对农村多发病、慢性病进行跟踪服务是实施医疗资源共享的一个重要方面，对于方便患者就诊、削减医保费用支出都有重要作用。”李利表示，通过全市范围的医疗网络体系建设，病人不管在哪个医院就诊，医生都可以全面掌握其身体基本状况，对于及时判断病情至关重要。目前全市共建立居民健康档案556778份，建档率达83.8%。有了这些健康档案，三河市53957名高血压患者、17818名糖尿病患者、1857名重性精神疾病患者都得到了有效管理。比如普通群众一年一次健康体检，常见慢性病患者进行一月一次访问，一年实施4次体检等，从而将许多疾病解决在预防阶段及萌芽之中。据初步统计，实施这一措施，至少能使农村慢性病患者发生大病率下降20%左右。“这样一来又在很大程度上缓解了大医院人满为患的问题。”李利说。

延伸

上海将统一城乡居民基本医保

本报讯 记者吴凯报道：为适应社会保障体系和城乡一体化发展，上海将于2016年1月1日起实施《上海市城乡居民基本医疗保险办法》，建立城乡居民统一的基本医疗保险制度。上海市民无论城镇户籍还是农村户籍，都可以参加城乡居民基本医疗保险。随着政府投入的进一步加大，上海市民的医疗保障水平将有进一步提高，尤其是农村居民待遇将有明显提高。

《办法》实现了对象范围、筹资标准、待遇水平、经办服务的“四个统一”。对象范围方面，《办法》搭建了统一的参保平台，破除城乡户籍限制，未参加上海职工医保等其他基本医疗保险的上海市民，不再区分城镇户籍和农村户籍，均可以参加城乡居民医保。

《办法》明确，将继续加大财政补助力度，提高对城乡居民医保的总体筹资标准，特别是加大对农村居民的补助水平，从原来的人均筹资不足2000元提高到3000元以上，与城镇居民保持一致。为确保广大农村居民应保尽保，各区县政府及村集体经济将对农村居民个人缴费给予适当补贴。对城乡居民中的“低保”对象、重残人员以及高龄老人，政府相关部门也对他们的个人缴费部分给予统一的补助。

《办法》提出，农村居民住院费用不再设最高支付限额，原来新农合住院费用一旦超过12万元，就不能再结算医药费，实行城乡统筹后，超过12万元的住院费用还可按规定比例结算。其次，农村居民各级医院的住院支付比例有所提高，特别是三级医院的医保支付比例比原来提高10%至20%，农村居民进城到大医院看病的负担更轻了。其中，对城乡居民个人负担较重的重症尿毒症透析治疗、肾移植抗排异治疗、恶性肿瘤放化疗、部分精神病治疗等4类疾病，《办法》规定可由大病保险资金按规定再报销50%。

在门诊方面，农村居民取消了原5000元的封顶线，不设最高支付限额，城镇居民一、二级医院的医保支付比例提高了5%，19-59岁城镇居民的门诊起付标准从原来的1000元下调到500元，降低了500元。同时，《办法》规定，城乡居民在村卫生室就医，不再设起付线，医保直接按80%的比例支付。

观察

给便

王晋

笔者居住的北京某小区门口，每天都在上演“游击战”。天还没亮，一些卖菜的摊贩已拉着板车兜售青菜水果，起初占领了人行道，后来，不知是谁在便道上设了路障，他们索性在马路上摆摊。上班高峰时，有时甚至占领了两条车道，人车交汇，非常混乱。眼尖的游商担当“瞭望哨”，远远看到城管的车辆，大喊一声“城管来了”，小贩们马上蹬车作鸟兽散，待城管走后再聚集。

其实，这些小摊贩起初并非“游击队”。2011年，在商务部支持下，北京市试点周末车载蔬菜市场，这一带是4个试点地区之一。后来试点到期后，车载市场搬进了大棚，依旧免除各种费用。这个大棚早市曾是北京三环内最后一个正规早市。但由于要为回迁楼建设腾地儿，早市被拆了，小贩从此变成“游击队”。

便民早市减少流通环节，降低流通成本，给菜农和市民都带来实惠。挺好一件事，如今却办不下去了，着实让人遗憾。说起早市，市民有需求，摊贩有营生，关键是能否给游商提供个地方，让他们不当“游击队”。

近年来，各地不断发生城管执法时与摊贩发生冲突的事件，这道城市管理难题一直是公众关注的焦点。一些地方发生了肢体冲撞、人身伤害甚至流血事件，严重损害了当地相关部门的形象，是大多数人不愿意看到的局面。

贩夫走卒古已有之，是社会发展的必然，也是现实需求的反映。事实上，即使在世界最发达的、最现代化的城市，也没有消灭城市街头的摊贩。无论是纽约、伦敦，还是巴黎及其他城市，都有小摊贩、集市、夜市、周末市场、跳蚤市场等，为城市个体经营者提供自由经济活动。大城市也需要小摊小贩，小商贩应是城市多样性的一部分，当然他们也必须遵守秩序。城市确实需要管理，需要良好的市容市貌，但也要给小摊小贩等低收入群体更多关注。我们的城市需要宽容，并为他们的合理分布给予更多的引导。破解这一问题，完全可以采取建设性措施。比如，划定固定区域，建立便民早市，确定经营时段，不收高额费用，让小摊小贩有地儿可去，这样，既便于监督管理，也便于环境清理。一些地方已开始有益的探索，如广东省人大制定了相关管理条例，规定食品小作坊和食品摊贩均实行登记管理，乡镇政府、街道办事处划定食品摊贩经营区域，确定经营时段。

社会治理，需出治本之策。一些城市的城管对小摊贩睁一只眼闭一只眼，有人举报就出门清理，没人举报就不闻不问，一些游商娴熟地在跨两个区的地界两边来回挪移、躲避，这种猫捉老鼠的游戏屡见不鲜，反映出相关部门的不作为、懒作为。在破解涉及民生问题时，相关部门还需破除懒政、怠政思维，多方调研，主动作为，想方设法解决民之所盼的问题。

山东桓台：

圆中低收入群体住房梦

本报记者 艾 芳 通讯员 杨成见

日前，山东桓台县起凤镇的巩秋芳终于结束了无房的历史，在该县第三批经济适用房选房现场，选中了一套心仪的房子。她告诉记者，孩子在离新家不远的桓台一中读书，住进新房子就有了更好的学习环境，盼望着他能考上自己理想的大学。

与巩秋芳一样幸运的低收入群体还有132户。桓台县房管局相关负责人表示，第三批共200套经济适用房将于今年12月交房，也可解决部分中低收入群众的住房问题。

保障性住房事关民生。为解决中低收入群体的住房问题，近年来，桓台县通过建设经济适用房、廉租房和公共租赁住房、发放廉租房货币补贴等形式，逐步满足低收入家庭的住房需求。

走进低保户宁方义的家，56平方米的房间面积虽然不是很大，却收拾得十分整洁。宁方义需要照顾失去生活自理能力的妻子，又没有正式工作，一家人长期靠低保维持生活。今年宁方义一家申请到了这套廉租房，他高兴地说：“房子已经装修好了，买了家具就能直接入住，房租也比较便宜，真没想到还能住上这么好的房子。”

在加快经济适用房建设进度的同时，桓台县的公租房和棚户区改造工程同步进行中。该县180套马桥公租房项目主体施工已完成。今年，还将实施4个城中村和1个城市棚户区改造项目，4个城中村改造项目均已开工建设，计划年底前达到基本建成条件。

这里有别样的“智慧”生活

——记江西南昌红谷滩新区“智慧触角”

本报记者 刘 兴

物业维修足不出户，一键报修即可搞定；不放心老人、小孩独自在家，可以通过手机及时查看其状态；路上发现城市管理方面的问题，手机拍照就可以上传投诉……这是记者日前在江西省南昌市红谷滩新区采访时的所见所闻。作为全国首批90个智慧城市试点之一，红谷滩新区利用地处南昌CBD集中区的优势，依托信息化手段、大数据支撑，加快建设智慧城市，积极打造智慧社区，为辖区群众带来别样的“智慧”生活。

10月25日上午，家住红谷滩世纪中央城的居民杨女士使用她的手机，向记者展示了一回“掌上”家庭生活的场景。“你看，我可以使用手机APP来进行远程开锁。”杨女士一边演示，一边向记者介绍，“智慧社区”里还有公共场所免费WIFI、健康小屋、智慧社区卡、便民支付、智能家居和社区助老服务等，让老百姓“宅”在家中就能便捷办事。“我们的‘智慧社区’系统以‘一卡一库’为核心进行管理和服务。一卡，即智慧社区卡，其基本实现与社区门禁系统、志愿者管理系统、社区便民健康服务系统等应用系统的部分功能对接工作。一库，指设在社区中心的民情档案库，通过导入4000余份社区人口数据及周边商户数据，方便社区人员查询和管理。”世纪中央城社区书记许萍告诉记者，他们正在谋划建立社区“云超市”，将社区居民和商铺连接起来，居民只要在手机客户端上动动手指就可以送货上门，今后社区志愿者还可实现用志愿服务积分到超市换礼品。

“智慧红谷滩”手机APP是该区打造智慧城市的市民公共服务平台之一。该APP自2014年9月底上线试运行以来，点击量已超过万余次。记者登录该APP看到，它可以提供魅力红谷滩、市民服务、便民惠民、轻松出行、新闻资讯、教育在线、娱乐互动共7类78项服务应用。除此之外，该平台与诸多智慧应用系统对接，如智慧政务、智慧城管等系统。依托这个平台，市民还可以实现网上办事，发起民生诉求，同时，市民可以通过与智慧城管对接的“全民城管”这个模块，参与到城市管理中来。“现在人人都可以是城市管理者，只要在路上发现有脏乱差的现象，就可以用手机拍照上传至‘智慧红谷滩’手机APP的全民城管系统，管理员就会前去处理。”红谷滩市民陈先生高兴地告诉记者，通过全民城管系统，他已经帮助社区解决了不少难题，现在居住环境好了，大家心情也舒畅了。目前，红谷滩智慧城管系统已覆盖红谷滩中心区、凤凰洲和红角洲建成区约50平方公里，涵盖社区46个。

在智慧城市试点中，该区重点抓好“一个中心、二个平台、十个系统”建设。一个中心为建设“智慧红谷滩指挥中心”，为“智慧红谷滩”和全区各部门业务应用系统提供统一的硬件设备、网络资源、数据管理、安全保障和运维服务。二个平台，一是建设城市公共管理平台，建立城市公共数据库和面向政府部门的行政服务管理和监督指挥考核系统，实现在行政审批、城市规划、应急处置等方面的应用展示、指挥调度等；二是建设市民公共服务平台，整合红谷滩新区政府职能部门、公共事业单位和商业服务机构的各类服务信息资源，建设PC门户和手机微门户，构建全方位、个性化、一站式的民生服务体系。该区力争通过3到5年时间，打造成为一座功能完备、智能高效、绿色低碳的居住之城、生活之城和工作之城，为“智慧南昌”建设提供经验。

我国广大农村普遍存在火灾隐患多、整改难度大、消防力量薄弱等问题。陕西延安市宝塔区消防大队通过出版物、微博、微信、电视等媒介进行宣传，强化群众消防安全意识，建立网格化消防防控体系。图为该大队官兵向群众发放消防安全常识宣传单。 崔鹏飞摄