读《建议》 看重点

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出：到2020年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定

基本原则

如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则

- 坚持人民主体地位
- 坚持科学发展
- 坚持深化改革
- 坚持依法治国
- 坚持统筹国内国际两个大局
- 坚持党的领导
- 创新是引领发展的第一动力
- 协调是持续健康发展的内在要求
- 绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现
- 开放是国家繁荣发展的必由之路
- 共享是中国特色社会主义的本质要求

主要目标和基本理念

全面建成小康社会新的目标要求

- 经济保持中高速增长。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番
- 人民生活水平和质量普遍提高
- 国民素质和社会文明程度显著提高
- 生态环境质量总体改善
- 各方面制度更加成熟更加定型

习近平总书记重点说明

从国内生产总值翻一番看，2016年至2020年经济年均增长底线是6.5%以上。从城乡居民人均收入翻一番看，2010年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别为19109元和5919元。到2020年翻一番，按照居民收入增长和经济增长同步的要求，“十三五”时期经济年均增长至少也要达到6.5%

农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务。我国现行脱贫标准是农民年人均纯收入按2010年不变价计算为2300元，2014年现价脱贫标准为2800元。按照这个标准，2014年末全国还有7017万农村贫困人口。综合考虑物价水平和其他因素，逐年更新按现价计算的标准。据测算，若按每年6%的增长率调整，2020年全国脱贫标准约为人均纯收入4000元

完善发展理念

坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革

坚持协调发展，着力形成平衡发展结构

- 推动区域协调发展
- 推动城乡协调发展
- 推动物质文明和精神文明协调发展
- 推动经济建设和国防建设融合发展

习近平总书记重点说明

户籍人口城镇化率加快提高，是要加快落实中央确定的使1亿左右农民工和其他常住人口在城镇定居落户的目标。这1亿人主要指农村学生升学和参军进入城镇的人口、在城镇就业和居住5年以上和举家迁徙的农业转移人口

坚持创新发展，着力提高发展质量和效益

在国际发展竞争日趋激烈和我国发展动力转换的形势下，必须把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展

习近平总书记重点说明

落实创新驱动发展战略，必须把重要领域的科技创新摆在更加突出的地位，实施一批关系国家全局和长远的重大科技项目

在一些重大创新领域组建一批国家实验室，打造聚集国内外一流人才的高地，组织具有重大引领作用的协同攻关，形成代表国家水平、国际同行认可、在国际上拥有话语权的科技创新实力，成为抢占国际科技制高点的重要战略创新力量

必须通过改革保障金融安全，有效防范系统性风险。要坚持市场化改革方向，加快建立符合现代金融特点、统筹协调监管、有力有效的现代金融监管框架，坚守住不发生系统性风险的底线

- 培育发展新动力
- 拓展发展新空间
- 深入实施创新驱动发展战略
- 大力推进农业现代化
- 构建产业新体系
- 构建发展新体制
- 创新和完善宏观调控方式

坚持开放发展，着力实现合作共赢

- 完善对外开放战略布局
- 形成对外开放新体制
- 推进“一带一路”建设
- 深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展
- 积极参与全球经济治理
- 积极承担国际责任和义务

坚持绿色发展，着力改善生态环境

习近平总书记重点说明

实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。这就是说，既要控制总量，也要控制单位国内生产总值能源消耗、水资源消耗、建设用地的强度。这项工作做好了，既能节约能源和水土资源，从源头上减少污染物排放，也能倒逼经济发展方式转变，提高我国经济发展绿色水平

利用现阶段国内外市场粮食供给宽裕的时机，在部分地区实行耕地轮作休耕，既有利于耕地休养生息和农业可持续发展，又有利于平衡粮食供求矛盾、稳定农民收入、减轻财政压力

实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理，主要指省级环保部门直接管理市（地）县的监测监察机构，承担其人员和工作经费，市（地）级环保局实行以省级环保厅（局）为主的双重管理体制，县级环保局不再单设而是作为市（地）级环保局的派出机构。这项改革要在试点基础上全面推开，力争“十三五”时期完成改革任务

- 促进人与自然和谐共生
- 加快建设主体功能区
- 推动低碳循环发展
- 全面节约和高效利用资源
- 加大环境治理力度
- 筑牢生态安全屏障

坚持共享发展，着力增进人民福祉

- 增加公共服务供给
- 实施脱贫攻坚工程
- 提高教育质量
- 促进就业创业
- 缩小收入差距
- 建立更加公平更可持续的社会保障制度
- 推进健康中国建设
- 促进人口均衡发展

习近平总书记重点说明

全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，可以通过进一步释放生育潜力，减缓人口老龄化压力，增加劳动力供给，促进人口均衡发展

加强和改善党的领导，为实现“十三五”规划提供坚强保证

各级党委必须深化对发展规律的认识，提高领导发展能力和水平，推进国家治理体系和治理能力现代化，更好推动经济社会发展

- 完善党领导经济社会发展工作体制机制
- 运用法治思维和法治方式推动发展
- 动员人民群众团结奋斗
- 加强和创新社会治理
- 加快建设人才强国
- 确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处