公共服务

扶贫攻坚

教育公平

### 国家发展改革委负责人解读"十三五"发展理念和目标要求—

## 中国经济有条件保持中高速增长

本报记者 顾 阝

让7000多万贫困人口全部脱贫

让每个孩子享有平等的受教育权

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

国家发展改革委主任徐绍史表示,五大理念是对中国特色社会主义建设实践的深刻总结,是对中国特色社会主义发展理论内涵的丰富和提升,也是指导"十三五"规划编制和"十三五"发展的思想灵魂。发展改革委将按照国务院统一部署,会同有关部门抓紧开展"十三五"规划《纲要》编制工作,努力制定出一个耳目一新、科学管用的规划《纲要》

党的十八届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》(简称《建议》),明确了"十三五"时期经济社会发展的发展理念、指导思想、战略目标和重大举措。

"《建议》对确保如期全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要而深远的历史意义。"在国务院新闻办公室3日举办的新闻发布会上,国家发展改革委主任徐绍史表示,将紧紧围绕全面建成小康社会奋斗目标,按照"四个全面"战略布局和创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,谋划好"十三五"经济社会发展的蓝图。

#### 五大发展理念是思想灵魂

《建议》提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。徐绍史说,五大理念是对中国特色社会主义建设实践的深刻总结,是对中国特色社会主义发展理论内涵的丰富和提升,也是指导"十三五"规划编制和"十三五"发展的思想思想。

徐绍史表示,新常态下我们面临的 最大挑战是跨越中等收入陷阱。突破这 一难题的根本出路在于创新发展。"当 前,我国科技创新虽然取得了很大进步, 但在创新能力、科技成果转化等方面仍 有差距。'十三五'时期,必须把创新摆在 国家发展全局的核心位置。"

在协调发展方面,徐绍史说,当前, 我们有3大问题比较突出:一是城乡二 元结构和城市内部二元结构的矛盾依然 比较突出;二是区域发展不平衡;三是社 就业创业 让人们的工作前景更光明 缩小差量 让农村和城里都过上一样的日子 会文明程度和国民素质与经济社会发展 机制改革,创造 的水平还不匹配。"要继续推动区域协 化政府自身改革

同、城乡一体、物质文明和精神文明协调

发展,要在协调发展中拓宽发展空间,在

0

加强薄弱领域中增强发展的后劲。" 针对绿色发展,徐绍史表示,当前, 大气、水、土壤污染问题比较突出,人民 群众对改善生态环境的呼声也比较强 烈。"十三五"时期,必须坚持节约资源和 保护环境的基本国策,加快建设资源节 约型、环境友好型的社会,推进绿色低碳 循环发展,在建设美丽中国的同时,也为 全球生态安全做出新贡献。

开放是国家繁荣发展的必由之路。徐绍史表示,目前,中国已成为全球最大货物贸易国、最大外汇储备国,吸引外资和对外投资也居世界前列。中国和世界经济已经形成了你中有我、我中有你的格局,必须发展更高层次的开放型经济,积极参与全球经济治理,构建更加广泛的利益共同体。

在共享发展方面,徐绍史表示,保障和改善民生尽管取得明显成效,但与人民群众的期盼仍有差距,公共服务和社会保障体系还不够完善,均等化程度也不够高,社会管理和矛盾调处能力还不足。"十三五"时期,必须坚持发展为了人民、发展依靠人民,实现发展成果由人民共享。

#### 实施创新驱动面临三大任务

徐绍史说,创新是五大发展理念之首。当前,深入实施创新驱动发展战略有3方面任务。

元 回任好。 在全面深化改革方面,既要推动体制 机制改革,创造良好的制度环境,也要深化政府自身改革,创造良好的营商环境。

在激发创新活力、增强创新能力方面,他表示,一是要在重大创新领域组建一批国家实验室;二是加快形成一批具有国际竞争力的创新型领军企业,并支持科技型中小企业的健康发展;三是在有条件的省区市系统地推进全面创新的改革试验,努力在关键环节和重点领域取得突破;四是加强国家创新能力建设,建设一批产业技术创新平台;五是大力培育和发展战略性新兴产业。

在推动大众创业万众创新方面,他说,要利用"互联网+"、云计算、大数据等,进一步为"双创"提供支撑平台。

#### 确立全面小康五大目标

《建议》根据全面建成小康社会"五位一体"和"四个全面"战略布局的要求,提出了经济保持中高速增长、人民生活水平和质量普遍提高、国民素质和社会文明程度显著提高、生态环境质量总体改善、各方面制度更加成熟定型等5个方面的目标要求,为未来五年发展指明了方向。

"这些发展目标的设定,具有符合国情、贴近百姓和问题导向的特点。"徐绍史表示,《建议》深入分析了国内外发展环境,充分考虑与"十二五"发展的延续性,又与时俱进、因应时势地丰富了目标内涵。

"比如,经济保持中高速增长的目标,不仅要实现国内生产总值和城乡居民收入翻番的既定目标,还必须建立在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基

础上,充分体现新常态下必须更加注重经济增长的质量和效益。"徐绍史说。

让群众公平享有合法权益

让人人在蓝天下呼吸

大痴保险

食品安全

全面两孩

户籍改革

改善生态

让人们不再"因病返贫"

让人民群众吃得放心

让人口发展更均衡

徐绍史表示,在全球经济不景气的情况下,中国经济前3季度增速一直保持在合理区间,中国经济长期向好的基本面没有改变。

"中国在'十三五'时期保持经济中高速增长是有条件的。"徐绍史说,从全球来看,和平发展依然是时代的主题,中国仍然处于可以大有作为的战略机遇期。与此同时,下一轮经济复苏和增长取决于技术革新和产业革命,这正好与中国创新驱动形成了历史性的交汇,为我国提供了机会窗口。只要抓住这个机会窗口,我国就会有更大的战略空间。

不仅如此,目标要求还把增进人民的福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。徐绍史举例说,《建议》提出了户籍人口城镇化率加快提高、公共服务体系更加健全、基本公共服务均等化水平稳步提高、公共文化服务体系基本建成等目标,都是直接呼应人民最关心的问题,人民群众看得见、能受惠的实事。

"《建议》在目标设定上还突出了全面建成小康社会的难点和短板问题。"徐绍史表示,《建议》提出了收入差距的缩小、农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困、主要污染物排放总量大幅减少、生态环境质量总体改善等目标要求,具有很强的针对性,体现了问题导向。

"我们将按照国务院统一部署,会同有关部门抓紧开展'十三五'规划《纲要》编制工作,努力制定出一个耳目一新、科学管用的规划《纲要》。"徐绍史说。

#### 

日

五论夺取

报评论员文章

"必须顺应我国经济 深度融入世界经济的趋 势,奉行互利共赢的开 放战略,发展更高层次 的开放型经济, 积极参 与全球经济治理和公共 产品供给,提高我国在 全球经济治理中的制度 性话语权,构建广泛的 利益共同体"。党的十八 届五中全会提出"开放 发展"的理念,着力实 现合作共赢, 注重的是 解决发展内外联动的问 题,必将丰富对外开放 内涵、提升对外开放水 平,为发展注入新动 力、增添新活力、拓展 新空间。

邓小平在改革开放 之初就曾告诫全党:关 起门来搞建设是不能成 功的。以开放促改革、 促发展,是我国改革发 展的成功经验。"十二 五"期间特别是党的十 八大以来, 我们实行更 加积极主动的开放战 略,加快构建开放型经 济新体制,推进"一带 一路"建设、加快实施 "走出去"战略、设立自 由贸易区 …… 对外开放 的深度和广度进一步拓 展,一个更高水平的开 放格局正在形成。

"不谋全局者,不足谋一域。"当前,国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化,全球经济治理体系和规则面临重大调整,引进来、走出去在深度、广度、节奏上都是过去所不可比拟的,应对外部经济风险、维护国家经济安全的压力也是过去所不能比拟的。五中全会提出"坚持统筹国内国际两个大局",正是从全球经济联系中谋划发展,提高在全球范围配置资源的能力,体现了开阔的国际视野。

谋大局、开新篇,今天的中国已进入与世界深度互动阶段。作为全球第一大出口国和第二大进口国、世界第一大吸引外资国和第三大对外投资国,中国的发展离不开世界,世界的繁荣同样离不开中国。当前,我国对外开放水平总体上还不够高,用好国际国内两个市场、两种资源的能力还不够强,应对国际经贸摩擦、争取国际经济活语权的能力还比较弱,运用国际经贸规则的本领也不够强。要想在下一步发展中扬长避短、乘势而上,必须认真研究如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性,形成中国与世界深度融合的互利合作格局,由此推动全球经济治理体系改革完善,引导全球经济议程,走好开放发展之路。

习近平总书记曾郑重宣示:"中国开放的大门永远不会关上。"坚持开放发展,就是要坚持对外开放的基本国策,奉行互利共赢的开放战略,深化人文交流,完善对外开放区域布局、对外贸易布局、投资布局,以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展。五中全会从六个方面,对开放发展进行了部署:完善对外开放战略布局,形成对外开放新体制,推进"一带一路"建设,深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展,积极参与全球经济治理,积极承担国际责任和义务。按照这样的部署奋战"十三五",我们就能以开放发展实现合作共赢,为中国和世界的发展注入强大正能量。

改革开放以来,从建立经济特区,到推动对外贸易、利用外资,再到加入世贸组织,中国发展的历程也是对外开放不断扩大和深化的历程。在新的时代条件下,坚持开放发展,实现合作共赢,我们一定能将"中国号"巨轮驶向更开阔的水域,从胜利走向新的更大胜利。

## 汇聚"美丽中国"建设合力

### ——各地干部群众热议绿色发展

"坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路""深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划"……连日来,党的十八届五中全会关于绿色发展的部署,在各地干部群众中引起热烈反响。各地干部群众表示,全会把"绿色发展"作为五大发展理念之一,注重的是解决人与自然和谐问题,我们要牢牢树立绿色发展理念,守住生态文明红线,加快建设资源节约型、环境友好型社会,为中华民族赢得永续发展的光明未来。

吉林延边州森林覆盖率达80.8%, 生态环境优美。"五中全会提出的'绿色 发展'是'五位一体'总体布局的重要内 容,对延边州来说具有特别重要的意义, 我们一定要保护好生态环境,实现绿 色发展。"吉林省委常委、延边州委书记 张安顺说:"吉林省委确定将吉林省按地 域从东向西划分为绿色转型发展区、中 部创新转型核心区和西部生态经济区, 实现三区协调发展,这与五中全会精神 高度契合。延边州在'十三五'期间将努 力创建生态文明示范区,促进生产方式 绿色化、生活方式绿色化,使产业结构变 优、生态环境变美。"同样处于长白山麓 的白山市,近几年正着力改变吃"资源 饭"的发展模式。白山市委书记张志军 说:"白山要引导居民下山、请绿树上山, 实施重大生态修复工程,巩固和扩大天 然林保护、湿地保护,促进长白山自然力 全面释放。用可持续的'发展绿'换取更

多更久的'天空蓝'。"

"坚持绿色发展理念,要求树立正确的资源观,培养节约、集约、循环利用的资源管理意识。"昆明理工大学社会科学院教授王海云说:"作为教育工作者,更要身体力行,将绿色发展理念融入教学实践中。"云南省社科联党组书记张瑞才说:"云南能源资源丰富,同时也是低碳大省。'十三五'时期,云南要充分利用丰富的风能、太阳能和生物质能资源,大力发展新能源,让云南的环境更美、天空更蓝。"

近几年,西藏拉萨市立足青藏高原得天独厚的自然资源优势,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路,推动了产业升级和农牧民增收。拉萨市城关区区长刘亮说:"推进绿色发展,真抓实干才能见效。我们要坚定不移地走绿色发展道路,在构建科学合理的城市格局的同时保障好生态安全。"西藏林芝市被誉为"雪域江南",森林覆盖面积广、生态环境良好。"林芝生态环境脆弱,推动绿色发展需要大力实施天然林保护工程。"林芝市财政局已采取多项措施大力支持天然林保护,把财政资金用在了最需要的地方。"

青海省是中华水塔、三江之源,生态 地位十分重要。"五中全会提出的绿色发 展理念,为今后工作指明了方向。更加 美好的生态环境是群众小康生活用之不 竭的财富泉源。"青海省环境保护厅干部 夏连琪说:"随着生态保护优先战略的深 入实施,未来青海将更加和谐美丽。"绿色发展让海西州乌兰县赛西珊瑚果种植专业合作社带头人张海红尝到了甜头,她把自己种植的有机枸杞卖到了德国等欧洲国家。她说:"生态环境好,种植的枸杞才质量高。不少外国客商就是看中了青海良好的自然环境。"

"保护与发展并不矛盾,绿水青山就是金山银山,良好的生态就是发展最大的财富。"江西南昌市湾里区委书记王建平说,作为南昌"生态后花园"的湾里区正在积极创建江西省生态文明先行示范区。近年来,湾里区全面封山育林,全面推进污水达标排放,全面实施农村垃圾无害化处理,环境质量得到了全面提升,森林覆盖率达73.7%。

浙江省温州市委党校教授朱康对说:"'十二五'时期的各项指标落实中, 生态环境是短板。绿色发展理念的提出,将推动未来5年生态文明建设迈出 更大步伐。把这一理念切实落到实处, 人民群众将迎来更美好的生活。"

作为中德两国政府间唯一合作园区,青岛中德生态园一直以来把绿色、生态、低碳的要求贯穿于发展的全过程。"两年多来,中德生态园建立了40项可量化的生态指标体系,做到生态指标可控制、可落实,模式可复制、可推广,园区的绿色发展得到国家多部委的认可。"中德生态园管委会主任赵士玉说:"五中全会提出坚持绿色发展理念,使中德生态园发展目标和发展方向更加坚定。"

山西焦煤集团公司是我国目前规模最大、煤种最全的炼焦煤生产企业。"推动绿色发展,焦煤企业还有很多工作要做。"山西焦煤集团董事长武华太说:"我们要大力实施黑色煤炭绿色发展、高碳经济低碳发展的战略,推动建立绿色低碳循环发展产业体系,提升企业运营的质量和效益。"

"进一步提高绿色指标的权重,是推动绿色发展的政策制度保证。"安徽财经大学工商管理学院院长宋思根教授说:"结合安徽实际,无论是实行最严格的环境保护制度和水资源管理制度,还是深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划,实施山水林田湖生态保护和修复工程,都是为了尽快遏止生态环境恶化的势头,筑牢安徽绿色发展的底线。"

甘肃民勤县地处腾格里沙漠和巴丹吉林沙漠边缘,保护生态环境一直是该县工作的重点。"五中全会提出'促进人与自然和谐共生',体现了党中央对生态安全的高度重视。"甘肃民勤县林业局副局长许多元说:"我们将以建设防沙治沙示范县为目标,遵照'国家有投入、企业给赞助、科技作支撑、农民有收益'的生态建设长效机制要求,持续推进生态文明建设,全力巩固重点治理成果,促进生态环境持续好转,农民持续增收。"

文/本报记者 李己平 刘存瑞文晶 周斌 代玲 石晶 陈发明 刘兴 张玫 刘成 通讯员

# 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》单行本出版

新华社北京11月3日电 2015年10月29日中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》单行本,已由人民出版社出版,即日起在全国新作业库发行

# 党的十八届五中全会精神学 习辅导材料出版

新华社北京11月3日电 为了帮助广大党员、干部、群众深入学习贯彻党的十八届五中全会精神,中央有关部门组织编写了《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议〉辅导读本》《党的十八届五中全会〈建议〉学习辅导百问》,对全会《建议》进行了全面阐释,是学习领会全会精神的权威辅导材料。书中收录了习近平总书记在党的十八届五中全会上所作的《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议〉的说明》。

近日,《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议〉辅导读本》由人民出版社出版发行,《党的十八届五中全会〈建议〉学习辅导百问》由党建读物出版社、学习出版社出版发行。