理性看待制造业的“冰火两重天”

林火灿

辩证看待当前经济形势

东莞制造业正在加速走向分化，形成“冰火两重天”的格局，其实是中国制造业伴随经济转型走向分化的缩影。对此，人们不必恐慌。要坚持实施创新驱动战略，坚持依靠科技创新，全面提高生产效率和产品附加值，增强产业核心竞争力，实现制造业从产业链中低端向中高端转型

近日，有媒体报道称，素有“世界工厂”之称的广东东莞市，在掀起“机器换人”潮流而让世界刮目相看的同时，也出现一些企业因经营不善而关门的现象。

从媒体的报道来看，在东莞市的制造业企业中，订单量呈现稳中有升的企业，要么转型早升级快、拥有自主品牌；要么处于行业发展风口、在创新研发等方面舍得投入，取得了成果。而那些仍旧停留在传统加工贸易的企业，发展后劲则明显乏力。

这说明，东莞制造业正在加速走向分化，形成“冰火两重天”的格局。而这种“东莞现象”，其实是中国制造业伴随经济转型走向分化的缩影。

长期以来，凭借廉价的土地、资源能源和劳动力成本等优势，中国制造业在全球范围内有着明显的竞争优势。不过，随着工业化、城镇化的快速发展，我国制造业被人口、资源、环境等约束牵制，企业在土地、原材料、能源、劳动力、融资、物流等方面的成本不断攀升，加上发达国家再工业化进程加快，以及新兴市场国家制造业分流的双重挑战，国际市场竞争日益激烈，中国制造的传统竞争优势在逐渐消失。加上经济景气周期的下行，使企业运行的分化进一步暴露了出来。

国家统计局公布的数据显示，今年前9个月，资源密集型行业或者产能严重过剩行业的效益进一步下滑。其中，非金属矿物制品业下降8.1%，黑色金属冶炼和压延加工业下降60.5%，有色金属冶炼和压延加工业下降1.9%。与之形成鲜明对照的是，代表着制造业未来发展方向的高新技术产业发展步伐却明显加快。前9个月，高技术产业增加值增长速度达到10.4%，比规模以上工业增长速度高出4.2个百分点。

总的来看，制造业内部运行的分化，在很大程度上是我国基于结构变动、制度变革以及技术创新等因素的经济转型所带来的变化。而从制造业的分化中也可以看出，企业转型先人一步，就能在激烈的市场竞争中保持活力和竞争力；而墨守成规不转型或者转型慢的，往往意味着企业只能“吃老本”，继续在中低端市场拼价格，最终难免导致产品利润越来越薄、企业经营越来越困难，最终成为市场的“弃儿”。

需要看到的是，尽管中国制造的传统竞争优势正在逐渐消失，但是新的竞争优势也在加速集聚。例如，中国制造坐拥全球规模最大的消费市场，形成了遍布全国的多层次的产业集群，产业链配套十分完善；随着全面深化改革的持续推进，市场活力进一步激发；等等。

因此，我们不必对制造业运行的分化，特别是个别行业企业关门倒闭过于恐慌。对于制造业而言，要真正实现由大变强，必须坚持实施创新驱动战略，坚持依靠科技创新，全面提高生产效率和产品附加值，增强产业核心竞争力，实现制造业从产业链中低端向中高端转型，使传统制造业从简单依靠低成本竞争，转向依靠综合实力的竞争上来，避免中国制造只能赚取微薄“加工费”；加快由“制造”向“智造”转型升级，通过物联网、云计算、大数据等新一代信息技术，把制造系统的各元素联结起来，驱动大规模的市场创新、应用创新和业务模式创新，进一步加快生产性服务业的发展，促进产业间的融合和综合效率的提升。

面对制造业的分化，政府不宜盲目出手，仓促救市。既要保持宏观调控的定力，使一部分资源能源消耗大、产能过剩严重、生产方式粗放、市场竞争力弱的企业经过竞争淘汰出局，有序退出市场；又要积极深化体制机制改革，进一步释放市场活力，把竞争政策和产业政策有机结合起来，引导企业加快转型升级步伐，为传统产业升级和新技术、新产品、新业态、新模式的培育创造空间和条件。

以科技成果转化助力经济转型

祝惠春

近日，笔者参加了一个全国高校国际技术转移高峰论坛。会上，国内数十家知名高校技术转移部门的负责人说起高校技术转移，异口同声：艰难！

何出此言？今年以来，《促进科技成果转化法》经大修后颁布，《深化科技体制改革实施方案》文件也已下发，政策环境有了较大改善。比如，解决了科技成果的所有权、处置权和收益分配权问题，解放了思想，消除了过去“涉及国有资产流失”等一些科技成果转化的掣肘。政策的春风，带来了技术转移的春天。长期以来，中国高校、科研院所扮演着国内技术转移的主要源头之一的角色。高校的技术转移，应该“春风得意马蹄疾”才对。

问题在于，尽管提升技术转移的效率与质量，是技术转移转化领域的重要课题，但传统上，我国高校科研多重视出论文、出成果，而技术转化一直很薄弱。在绝大多数高校，技术转移没有设专门部门，从事技术转移工作，被当成后勤边缘领域，不被重视也感受不到尊重。另一方面，做技术转移工作，既要有对技术的洞察力，又要有与企业、市场打交道的能力，要求是复合型人才。这样的专业人才，极度缺乏。人才的短缺，又让工作不易出彩，得不到重视，从而形成恶性循环。

上世纪80年代，美国推出促进科研成果转化的《拜杜法案》，启动了美国高校、科研机构技术转移的引擎，催生了硅谷的二次繁荣和新技术市场化的滚滚浪潮，促使美国经济摆脱了70年代的滞涨泥潭，实现了产业结构升级和经济增长动能来源的转变。因此，在提倡科技成果转化的今天，大多数高校，改变旧框框，调整旧思维，充分借鉴国内外成功经验，深入探求高等院校科技成果转移转化在体制、机制及模式的新路径，是当务之急。

目前，科技领域体制改革、创新的步伐不断加快，作为研发创新重阵的高校和科研院所必将迎来技术转移转化的新机遇和新挑战。只有更加提倡科技成果转移转化，更加重视相关专业技术转移人才的培养，设立专门的技术转移部门等多措并举，才能使技术转移真正实现应有价值，在大众创业、万众创新和经济转型升级的背景下，真正促使制度创新推动科技转化，以科技转化助力经济转型。

行业

增强P2P高成长下的风险防范

黄晓芳

时下两则P2P的新闻令人喜忧参半：一是数据显示，国内P2P运营平台数量增至2935家，网贷历史累计交易量已近万亿大关；二是网贷之家发布数据称，截至10月中旬，国内P2P问题平台增至680家，半数以上问题平台跑路，其中1至9月份问题平台数量达664家，涉及贷款余额77亿元。

P2P通过搭建互联网平台，把零散资金出借给资金短缺者，因为可以实现供需双方的直接对接，不需要借助银行作为中介来进行借贷，具有“金融脱媒”的属性，可以拓宽小微企业的融资渠道，也是民间借贷阳光化的有效途径。因此，P2P近年来发展迅速，与此同时，因P2P平台借贷缺乏相应的法律定位、政策标准和行业规则，市场主体也是鱼龙混杂，行业面临巨大风险。特别是7月中旬“股灾”发生之后，据称有大量从股市撤出的资金进入了P2P平台，使不少平台运作资金短期内迅速增加，其中不乏问题平台，如出现大面积风险，危及范围可能较大。

目前P2P平台存在以下诸多乱象：一是不少平台提供的年化收益高达18%以上，如果没有实体经济的支持，如此高的收益如何保证？不少平台在初建期大量烧钱，但平台收入来源却很单一，只能依靠向借贷双方收取服务费来获益，很难有可持续性。二是借贷双方直接对接固然可以提升效率，但如何规避信用风险也是P2P需要面对的难题。借贷双方提供的信息是否真实？如果是虚假项目和虚假借款人可能导致较高的风险。三是现在仍然有不少P2P平台提供担保，使平台本身面临较大风险。此外，从平台出身来看，有些平台是从民间借贷，甚至资金掮客摇身一变而来，以P2P这个新生事物为噱头行圈钱之实，使P2P平台近年来成为非法集资的重灾区。数据显示，2014年P2P网络借贷平台涉嫌非法集资发案数、涉案金额、参与集资人数分别是2013年的11倍、16倍和39倍。

此外，尽管在宏观政策、市场需求、互联技术等多重刺激下，P2P行业发展迅速，但与传统金融机构的成熟体系相比，行业尚处于幼稚期，不少平台尚未形成完整的风险控制、收费标准等体系。

数据显示，目前我国处于盈亏平衡点上的P2P平台只有42家，90%以上的P2P平台都是在“赔本赚吆喝”。为此，有关部门还须高度警惕，进一步明确P2P平台的业务经营范围，把其划定在合理合法的范围之内。同时要求平台要加强风险披露和信息披露，使投资者加强风险防范意识。此外，需要再次明确P2P平台只是中介平台，平台本身不得归集资金成立资金池，也不得提供担保，否则可能面临非法集资的风险。

徐骏作(新华社发)

一网打尽

刑法修正案（九）于11月1日生效，“医闹”“网上造谣”“找人替考”等行为将从行政处罚正式入刑。“医闹”入刑，能够为治理“医闹”提供明确的法律依据，有利于维护正常的医疗秩序和医生合法权益；网络谣言对社会危害极大，只有依法打出重拳，才能让造谣者不敢越雷池半步；“找人替考”是对社会公平的严重侵害，损害诚信社会建设。这些行为“入刑”，无疑对社会健康发展具有积极促进作用。（时 锋）

公积金异地房贷为何“叫好难叫座”

吕志强

思辨

此前公积金异地贷款“叫好难叫座”，有相关流程繁琐、地方上有利益矛盾、资金池不同、第三方不乐意、市场需求不大等多方面原因。破解这一难题，根本还在于深化公积金管理体制改革，特别是要在住房公积金跨地区转移、建设全国统一的公积金信息交换系统、优化个人住房贷款业务流程等方面做出探索

住房和城乡建设部、财政部、央行日前联合发布《关于切实提高住房公积金使用效率的通知》，异地贷款业务全面推行。对这一惠民举措，社会普遍叫好。然而，现实并非想象的那样美。去年10月三部门就已联合发文，要求推进公积金异地贷款业务，但大多数城市并没有启动。即使少数城市试行，贷款额度也极小。

公积金异地贷款为何“叫好难叫座”？这要从现实中的诸多尴尬说起。

一是流程繁琐。缴存城市公积金中心负责审核缴存和已贷款情况，而贷款城市公积金中心及受委托银行负责异地贷款的业务咨询、受理、审核、发放、回收、变更及贷后管理工作，并承担贷款风险等。贷款人要与两个城市的公积金中心打交道，从咨询、递交材料、开证明、办贷款，需要花费大量的时间和精力。若两个城市之间协调不顺，申请人时间便等不起。由于不同城市公积金贷款额度不同，大城市缴存却去小城市购房，往往不能按大城市缴存的比例贷款，而在小城市缴存但要去大城市贷款，公积金的额度又太少。如果加上组合贷款，且不说手续麻烦，更在于商贷部分利率上浮会高出纯商贷，不合算。

二是利益产生矛盾。公积金管理属于地方财政账户，执行异地贷款，会有地方担心动了自己的奶酪。加上当前人才通常是向一二线城市流动，人们在一二线城市购房的愿望比在三四线城市要强烈，异地贷款使资金流向一二线城市，影响公积金管理而产生的利息及其他投资性收入。有些城市的公积金是用来支持当地的住房保障和棚改房的开发贷款，自然不希望这些资金被别的城市使用。

三是资金池不同。有些城市公积金利用率不足，而有些城市的公积金则入不敷出。本地的公积金缴存者申请住房贷款尚且紧张，哪能轮到异地缴存者贷款？

四是第三方不乐意。一些开发商想尽快回笼资金，拒绝使用公积金异地贷款。有的楼盘宁愿给购房者多点优惠，也要劝说购房者改为商业贷款。此外，有些银行也劝购房者转成商业贷款，因为公积金异地贷款对受委托银行来说手续繁杂，属于中间业务收入，获利不高，缺少办贷的动力。还有一些银行积压了很多本地公积金贷款，异地的就更难办了。

五是市场需求不大。能申请公积金贷款的多数是机关企事业单位的员工，这类人口较为稳定，一般也不会到其他城市贷款购房，这就决定了公积金异地房贷需求不会大。

推动公积金异地贷款业务，若只见“证明”不见“资金”，办贷城市公积金中心没有积极性，公积金异地贷款梦想就很难实现。破解这一难题，根本的还在于深化公积金管理体制改革。倘若缴存城市的住房公积金能顺利转移到贷款所在地城市，这样贷款城市就有了办理异地贷款的积极性。此外，针对银行积压了很多公积金贷款，建议让申请人转成商业贷款，公积金管理中心实施贴息给予支持。鉴于公积金属地管理性质，且管理较为封闭，缴存地和购房地住房公积金管理中心应积极配合，及时出具、确认缴存证明等材料，以方便办理贷款手续。同时，国家有关部门应加快建设全国统一的公积金信息交换系统，各地公积金中心应按照异地贷款政策要求，抓紧开展信息系统升级改造，优化个人住房贷款业务流程，以尽快适应全国异地贷款业务信息化要求。

（作者系农行浙江省分行高级经济师）

大家谈

迟福林
中国(海南)改革发展研究院院长

推进服务业市场深度开放

当前，我国服务业市场化程度偏低，50%左右的服务部门垄断格局尚未打破，而且服务业对外开放度比较低。破解我国经济转型面临的结构性矛盾，需要加快服务业市场开放。一是要破题投资体制改革，突出消费的导向作用推进投资转型，扩大有真实需求的服务业比重；二是加快推进以消费税为重点的财税体制改革，提高直接税比重，对服务业领域的中小企业加大定向减税力度，实现工业与服务业税负平等。

吴 浈
国家食品药品监督管理总局副局长

用严监管破除医药申评乱象

目前，药品重复申报、扎堆注册的顽疾依旧存在。这一方面反映企业的生产积极性，另一方面也反映出药品申报中的弄虚作假，不仅是仿制药低水平重复，而且新药高水平重复现象也呈现交错的态势。解决这些问题，各研发机构要主动将临床试验数据打包上交，目前监管部门已建立数据库，将从中分析出问题所在。此外，还应按申请人、临床试验机构、合同研发组织、收到的举报投诉线索等几个方面进行核查。

都 阳
社科院人口所劳动与人力资本研究室主任

释放人口红利需政策配套

“全面两孩”，长期看有利于改善我国人口结构，并释放一定的人口红利，但短期内对缓解人口老龄化可能不解“近渴”。因此，在调整生育政策的同时，加强财政政策配套尤为重要。当前要抓紧以下几个方面改革：一是按照十八届五中全会下发的公报要求，实现职工基础养老金全国统筹，更好地利用现有的养老资源；二是配合使用不同的政策工具，如推进户籍制度改革等；三是有效提升、积累和利用人力资本。

李 昕
尼尔森中国副总裁

移动在线购物发展迅速

从2014年到2015年，中国的移动在线购物者从57%提升至71%；农村电商快速发展，消费者消费意愿提升；跨境电商从32%提升至63%，这些都推动了中国电商发展。电商指数代表实力，电商消费者指数显示，京沪领跑总体电商消费者指数，省会及沿海城市紧随其后；电商企业指数显示，电商发展不均衡，仍集中于少数发达城市。

（以上观点摘编自新华社报道）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 马洪超