

李克强主持召开国务院党组会议

学习贯彻党的十八届五中全会精神

研究部署做好当前和今后一个时期经济社会发展工作

新华社北京10月31日电 10月31日，中共中央政治局常委、国务院总理、党组书记李克强主持召开国务院党组会议，学习贯彻党的十八届五中全会精神，研究部署做好当前和今后一个时期经济社会发展工作。

会议指出，党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，顺应经济发展新常态的内在要求，围绕“四个全面”战略布局，明确了全面建成小康社会决胜阶段经济社会发展的指导思想、新的目标要求、发展理念和重大举措，是全党智慧的结晶，对凝聚全国人民的力量、推动经济社会持续健康发展、实现我们党确定的第一个百年奋斗目标，具有重要指导意义。

会议强调，要按照全会的决策部署和习近平总书记重要讲话精神，准确把握重要战略机遇期内涵的深刻变化，既坚定发展信心又保持忧患意识，有效应对各种风险挑战，坚持发展第一要务，推进改革开放，以提高质量和效益为中心，努力实现创新、协调、绿色、开放和共享发展。

要多措并举，促进经济中高速增长。创新和改善宏观调控思路和方式，坚持在区间调控基础上加大定向调控力度，采取既利当前、又惠长远的政策措施，扩大有效投资和消费，稳定外贸发展，保持经济运行在合理区间。

要不断改革创新，推动经济迈向中高端水平。加大结构性改革力度，加快转方式、调结构，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，深化财税、金融、国企国资等改革。把发展基点放在创新上，以大众创业、万众创新激发全社会创造活力，培育发展新动能。大力发展现代服务业和节能环保产业，走绿色节约可持续发展道路，推动经济提质增效升级。

要注重统筹布局，促进城乡区域协调发展。推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，深入实施区域发展战略，加快“一带一路”建设、京津冀协同发展和“长江经济带”建设，拓展发展新空间，增强发展整体性和协调性。

要深化开放合作，发展更高层次的开放型经济。推进双向开放和内外联动，复制推

广自贸试验区经验，营造法治化、国际化、便利化营商环境，加强国际产能合作，促进优胜劣汰，形成对外开放新体制和国际竞争新优势。

要努力实现包容共享，在改革发展中增进民生福祉。围绕保基本、兜底线，完善就业、教育、医疗、住房等社会保障制度，在补齐短板上多用力，坚决打赢脱贫攻坚战，把民生“安全网”织得更牢更密，促进社会公平正义。

会议要求，要把贯彻和落实好全会精神作为一项重大政治任务抓紧抓好，敢于担当、奋发有为，把落实全会决策部署贯穿到推动改革发展的各项工作之中。国务院将按照《建议》精神启动“十三五”规划起草程序，建立规划纲要起草领导机制。各部门要在前期已做大量准备工作基础上，抓好各专项规划编制，细化实化《建议》提出的目标要求。同时，要对标对表，抓好年终岁末各项工作，确保完成全年经济社会发展主要目标任务，实现“十二五”圆满收官和“十三五”良好开局，为实现“两个一百年”奋斗目标而努力。

中共全国人大常委会党组召开会议学习贯彻党的十八届五中全会精神

张德江主持会议并讲话

新华社北京10月31日电 中共十二届全国人大常委会党组30日召开会议，传达学习贯彻党的十八届五中全会精神。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、中共十二届全国人大常委会党组书记张德江主持会议并讲话。会议强调，学习贯彻党的十八届五中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国一项重要政治任务。全国人大及其常委会要在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，坚持依法行使职权，充分发挥人大职能作用，切实把全会精神领会好贯彻好落实好，确保“十三五”经济社会发展目标任务顺利实现。

会议指出，习近平总书记代表中央政治局的工作报告，实事求是、内涵丰富、催人奋进。一年来的实践充分证明，以习近平同志为总书记的党中央坚定清醒、奋发有为，具有高超的政治智慧、驾驭能力和领导水平，赢得了

全党全军全国各族人民的衷心拥护和高度信赖。习近平总书记就《建议》稿作的说明，思想深刻、论述精辟、重点突出，对于深入领会、准确把握、全面贯彻《建议》精神具有重要指导意义。

会议认为，全会描绘了我国“十三五”时期经济社会发展的宏伟蓝图，作出了战略部署，指明了前进方向，确定了行动纲领，对于推动我国经济社会持续健康发展，确保如期实现第一个百年奋斗目标，并为实现第二个百年奋斗目标打下更加坚实的基础，具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。

会议指出，全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，立足“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，鲜明提出“十三五”时期我国发展的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措和重点任务，特别

是提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，反映了我们党对我国发展规律的新认识，回应了人民群众的诉求和期盼，是一个思想性、战略性、前瞻性、指导性很强的纲领性文件。

会议强调，全国人大常委会、各专门委员会和全国人大机关，要通过多种方式组织开展全会精神学习活动，切实把思想和行动统一到中央对形势的分析判断上来，统一到中央对工作的决策部署上来，统一到全会精神上来。全国人大及其常委会要以全会精神为指导，认真履行法定职责，为审查批准“十三五”规划纲要做好准备，把规划纲要审议好修改好。要坚决贯彻落实党中央的重大决策部署，把全会精神贯彻落实到立法、监督、代表等各项工作中。全国人大各级党组织要坚决落实全面从严治党要求，切实加强自身建设。

全国人大常委会第十七次会议分组审议种子法修订草案等

张德江参加审议

新华社北京10月31日电 十二届全国人大常委会第十七次会议31日上午举行分组会议，审议种子法修订草案，审议关于授权国务院开展药品上市许可持有人制度试点和药品注册分类改革试点工作的决定草案等。张德江委员长参加审议。

在审议种子法修订草案时，与会委员普遍认为，修订草案规范了种子管理者、育种者、生产经营者和种子使用者的行为，加强了对种质资源保护利用和植物新品种保护，加大了对生产经营假劣种子、侵权种子和无证生产经营等违法行为的打击力度；对种子

生产经营监督管理和品种审定与登记的规定，体现了转变政府职能、改革行政审批制度的精神，做到简政放权、放管结合、优化服务。相关规定清晰、具体，针对性和可操作性强，有利于鼓励育种创新，维护农民利益，有利于推动我国种业健康发展，保障国家粮食安全。修订草案经常委会审议修改，已经比较成熟，应及时出台。

为推进药品审评审批制度改革，鼓励药品创新，提升药品质量，给进一步改革完善药品管理制度提供实践经验，国务院拟开展为期两年的试点工作：一是开展药品上市许可

持有人制度试点，允许药品研发机构和科研人员取得药品批准文号，对药品质量承担相应责任；二是在化学药品中开展药品注册分类改革试点。分组审议中，与会委员认为，按照凡属重大改革都要于法有据的要求，为保证这个试点工作依法进行，由全国人大常委会作出决定，授权国务院开展药品上市许可持有人制度试点和药品注册分类改革试点工作，是可行的。

与会委员还对种子法修订草案和授权决定草案的内容提出了进一步修改完善的意见。

全国政协党组召开会议学习贯彻党的十八届五中全会精神和《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》

俞正声主持会议并讲话

新华社北京10月31日电 中共全国政协党组30日下午召开会议，专题学习贯彻党的十八届五中全会精神和《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》。中共中央政治局常委、全国政协主席、党组书记俞正声主持会议并讲话。

会议指出，党的十八届五中全会是在全面建成小康社会进入决胜阶段召开的一次重要会议，对坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，从党和国家战略全局出发，明确提出“十三五”时期我国发展的指导思想，全面建成小康社会的目标要求，以及实现这一奋斗目标必须遵循的基本原则，提出必须牢固树立并切实

贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，符合实际和未来发展需要，描绘了未来五年国家发展蓝图，顺应了我国经济发展新常态的内在要求，有很强的思想性、战略性、前瞻性、指导性，是动员全党全国各族人民夺取全面建成小康社会伟大胜利的纲领性文件。会议强调，学习贯彻落实十八届五中全会精神是全党的重要任务，围绕制定和实施“十三五”规划献计出力，是当前和今后一段时期全国政协的一项重要任务。全国政协要深入学习贯彻十八届五中全会精神和习近平总书记在全会上的重要讲话精神，把思想和行动统一到中央的决策部署上来，动员广大政协委员积极参与，围绕需要破解的发展难题开展调研、集思广益、建言献策，履行好政治协商、民主监督、参政议政职能。

会议认为，党的十八大以来，以习近平

同志为总书记的党中央审时度势，从严治党，不断加大党风廉政建设和反腐败斗争力度，制定和修订了一系列党内法规，严肃政治纪律和政治规矩，对党内政治生态和社会风气持续向好起到了积极的推动作用。《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》的颁布实施，是在党长期执政和全面依法治国条件下，实现依规管党、加强党内监督的重大举措，体现了全面从严治党的实践成果。会议要求，全国政协党组成员要带头逐条学习，身体力行，率先垂范。政协委员和政协机关中的广大党员要加强自律，牢固树立党章党规党纪意识，把严守政治纪律和政治规矩永远放在首要位置，守住红线，不触底线，自觉做守纪律、讲规矩的模范。

全国政协副主席杜青林、李海峰、陈元、卢展工、马飏出席会议。

创新始终是推动一个国家、一个民族向前发展的重要力量。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。

“必须把创新摆在国家发展全局的核心位置”，党的十八届五中全会提出“五大发展理念”，排在首位的就是“创新发展”。如果说传统的发展是做加法，那么创新发展就是做乘法。创新发展，注重的是解决发展动力问题。

“十二五”期间尤其是党的十八大以来，改革创新精神贯穿在治国理政各个环节。无论是经济转型升级，还是加快实施创新驱动发展战略；无论是户籍、司法、教育等方面改革措施密集出台，还是“互联网+”“中国制造2025”双翼齐飞……一系列新理念、新思路、新探索，为中国发展不断开拓新境界。

展望未来，中国发展的时与势、艰与险，将我们推到了创新发展的风口。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，发达国家推进高起点“再工业化”，我们的发展条件、比较优势都发生了深刻变化，必须加快从要素驱动转向创新驱动。当前，我国科技发展水平总体不高，科技对经济社会发展的支撑能力不足，科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平，这是我国这个经济大个头的突出软肋。如果不能走好创新发展之路，发展动力就不可能实现转换，我们在全球经济竞争中就会处于下风。为此，我们必须按照五中全会的要求，把创新作为引领发展的第一动力，把人才作为支撑发展的第一资源，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

坚持创新发展，必须把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。五中全会提出的七个创新发展着力点：培育发展新动力、拓展发展新空间、深入实施创新驱动发展战略、大力推进农业现代化、构建产业新体系、构建发展新体制、创新和完善宏观调控方式，给出了未来五年实施创新发展的路线图。以五中全会绘就的蓝图引领，创新发展才能取得新突破、达到新水平。

创新不是喊出来的，而是干出来的。“十三五”时期推动创新发展，就要让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。从推动大众创业、万众创新，到实施网络强国战略；从提出并组织国际大科学计划和大科学工程，到加快转变农业发展方式；从加快建设制造强国，到深化行政管理体制改革，五中全会提出的创新发展举措，涉及经济社会发展的方方面面。贯彻落实好五中全会精神，我们才能不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让发展的质量更好、效益更高、结构更优。

“不创新就要落后，创新慢了也要落后。”电子科技领域中的摩尔定律揭示，半导体芯片上集成的晶体管数量和电阻数量，每18个月增加一倍。这就是创新的速度。以创新把握机遇、以创新驱动发展，我们就一定能创新创造的活力不断迸发、源泉不断涌流，激发出全面建成小康社会的强大动力。

二论夺取全面建成小康社会

着力

今年中央第三轮巡视开始进驻

新华社北京10月31日电 根据中央统一部署，中央巡视组近日陆续进驻教育部、国家统计局、中央党史研究室、中国社会科学院、共青团中央、中国文学艺术界联合会、中国人民银行、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局、中国投资有限责任公司、中国中信集团有限公司、中国人寿保险(集团)公司、中国人民保险集团股份有限公司、中国出口信用保险公司等单位开展专项巡视工作。

这标志着，今年中央第三轮巡视工作正式开始。中央巡视组将在上述单位工作2个月，设专门值班电话、专门邮政信箱等，受理反映该单位党组织领导班子及其成员、

下一级党组织领导班子主要负责人和重要岗位领导干部问题的来信来电来访，重点是关于违反政治纪律、廉洁纪律、组织纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等方面的举报和反映。

巡视是党章赋予的重要职责，是党内监督的战略性制度安排，是全面从严治党的重要手段。党的十八大后，中央巡视组已开展7轮巡视，共巡视118个地方、部门和单位，实现了对31个省市区和新疆生产建设兵团、55家中管国有重要骨干企业全覆盖，发挥了全面从严治党利剑作用。

经中央批准，本轮将对包括上述单位在内的31家单位党组织进行专项巡视。

来自全国人大常委会会议的报道

我国拟立法规范深海海底区域资源勘探开发

本报讯 记者李哲报道：《深海海底区域资源勘探开发法(草案)》10月30日提请十二届全国人大常委会第十七次会议审议，该草案旨在规范深海海底区域资源勘探、开发活动，保护海洋环境，保障人身和财产安全，提升深海科学技术研究和资源调查能力，促进深海海底区域资源可持续利用。

目前形成的草案共七章三十二条，明确了立法目的和基本原则，法律适用范围和管理体制，勘探、开发的实体内容和程序，环境保护要求，深海科学技术研究和能力建设，制度建设和监督检查，法律责任等内容。

草案提出，中华人民共和国自然人、

法人或者其他组织在向国际海底管理局申请从事深海海底区域资源勘探、开发活动前，应当向国务院海洋主管部门提出申请，并提交勘探、开发工作计划，包括勘探、开发活动可能对海洋环境造成影响的相关资料等。获得许可的申请者在与国际海底管理局签订勘探、开发合同成为承包者后，可从事勘探、开发活动。

草案要求，国务院海洋主管部门应当对承包者履行勘探、开发合同的情况进行监督检查，承包者应当定期向国务院海洋主管部门报告勘探、开发活动情况，环境监测情况，年度投资情况等履行勘探、开发合同的事项。

立法规范电影产业发展和市场秩序

本报讯 记者李哲报道：十二届全国人大常委会第十七次会议10月30日开始首次审议电影产业促进法草案。根据草案，我国将立法规范电影产业发展和市场秩序，通过简政放权、加大扶持力度，提高电影产业化水平。

据介绍，草案拟取消2项、下放5项行政审批。为鼓励企业、其他组织从事电影摄制活动，取消了《电影摄制许可证(单片)》；简化了电影剧本审查制度，取消一般题材电影剧本审查，只需将电影剧本梗概予以备案；降低有关电影活动的准入门槛，下放了电影设置审批、特殊题材电影剧本审批、电影公映审批、电影放映审批和举办涉外电影节(展)审批。

在电影审查环节，草案规定，国务院电影主管部门应当制定完善电影审查的

具体标准，并向社会公布。标准应当向社会公开征求意见，并组织专家进行论证。电影审查应当组织专家进行评审，由专家提出评审意见。

为进一步透明票房统计，草案规定，电影院必须安装符合国家标准计算机售票系统，依法进行会计核算，如实统计销售收入。电影院未如实统计销售收入的，由县级人民政府电影主管部门处5万元以上50万元以下的罚款；情节严重的，责令停业整顿；情节特别严重的，由原发证机关吊销许可证。

在金融支持方面，草案规定，国家鼓励金融机构对从事电影活动以及改善电影基础设施提供融资服务，依法开展与电影有关的知识产权质押业务，并在信贷等方面支持电影产业发展。