

读者建议

建立廉价药 国家储备制度

近年来,各地陆续出现大范围的放线菌素D、注射用促皮质素(ACTH)等廉价药品短缺现象,甚至在一些地方一盒正常只要7.8元的注射用促皮质素(ACTH),被炒到了4000元,严重扰乱了医药供应的正常渠道。不少消费者“望药兴叹”,盼望廉价药能够回归市场。

廉价药是各类医疗机构普遍使用的用于常见病和多发病的治疗和抢救性药物,由于市场上用量少、企业生产成本大、销售环节利润低等原因,一些生产企业不愿生产,销售环节不肯销售,造成市场上出现高价炒作和一药难求的乱象。对此,笔者建议,政府相关部门建立廉价药国家储备制度,确保廉价药的正常供应。

一是建立廉价药国家储备库。根据市场上廉价药短缺的品种、需求量和生产企业现状,选定廉价药的定点生产企业。对承担廉价药生产的企业在国家专项资金、银行贷款、税收等扶持政策上给予倾斜,让这些企业有足够的利润空间,从而保质保量完成生产。

二是推行实施相配套的管理程序。在廉价药的生产质量、数量环节进行有效监督管控,保证廉价药生产质量“不廉价”,也让廉价药能够根据市场需求有序进行生产,确保供应不断档、不过量。

三是要建立专供渠道。在确保廉价药生产正常的前提下,实行廉价药一站到店(院)的专供措施,监督做好市场流通渠道,打击药品多手转让、层层抬价和廉价药垄断等经营不良现象,确保廉价药重新回归市场。

(河南宛西仲景制药股份有限公司 胡勇俊)

稳妥推进消防

职业化体系建设

随着我国城镇化进程加快,消防任务日趋艰巨。但由于编制所限,我国消防力量不到世界多数国家平均值的四分之一,消防力量严重不足。因此应加快出台消防员职业保障政策,稳妥推进消防力量职业化体系建设,解决目前消防力量人力不足、专业滞后等短板。

一是建立健全消防员职业准入机制。实行消防员国家职业资格考考制度,与职业准入、技术等级、福利待遇等管理手段挂钩,吸引社会力量充实消防队伍。

二是增加资金支持力度。要设立消防研发基金,加大财政投入,研制新一代消防安全设施,加快科研成果转化应用;加强对消防员业务知识培训,打造专业型消防人才队伍;完善消防装备,配备专业消防器材,保障消防员生命安全;定期举行消防演练,提升消防员处置突发事件的能力和水平。

三是增强消防科技力量。借“互联网+”东风,用科技武装消防力量。在现有消防指挥系统功能的基础上,增加消防物联网和视频协作功能,实现远程指挥,为消防管理和应急指挥决策服务;提高消防器材装备的自动化程度,开发重量轻、灵活方便、安全系数高的个人防护装备,研制消防机器人,替代消防官兵;建立消防研究中心,围绕消防规划、应急预案、火灾与化学灾害事故防控等,进行多部门、多领域、跨学科的合作攻关,提高消防安全科技水平。

(山东省梁山县委 郝美想)

禁烧秸秆需对症下药

编者按 近年来,秸秆焚烧带来的空气污染,成为社会普遍关注的热点话题。一些读者来信认为,禁烧秸秆,关键要找到症结所在。要提高秸秆的综合利用效率,构建秸秆综合利用产业体系,使农民充分享受到秸秆带来的经济价值,从而在根源上解决秸秆焚烧问题。



上图 10月27日,国能集团河北南宫市生物发电厂正在调运秸秆用于发电。该厂年利用秸秆约30万吨,相当于节省标准煤10万吨,减排二氧化碳18万吨。

陈刚摄



下图 江苏省宿迁市宿城区从能源化、饲料化、肥料化、建筑材料化和工业原料化等方面加快秸秆综合利用。今年,全区秋季农作物秸秆综合利用率达90%。图为罗圩乡秸秆加工厂将水稻秸秆加工成“燃料棒”。 戚善成摄

站在农民的角度想问题

秋收结束,笔者在山西省长治市平顺、壶关两县的乡村发现,不少农民在田间地头焚烧秸秆,弥漫烟雾散发出呛人的焦糊味。事实上,环保部1999年就出台了禁止露天焚烧秸秆规定,近些年,各地出台的“禁烧令”也越来越严,但很多地方依旧浓烟滚滚。为何年年禁烧年年烧?说到底,是没能从源头上调动农民参与的积极性。

农民为什么要焚烧秸秆?答案很简单:这样最划算。以前,秸秆最主要的用途是生火做饭,是农村重要的能源来源,同时还可以充当牲口的饲料,农民们把秸秆当宝贝,

自然舍不得焚烧。随着农民生产生活方式的改变,农村电磁炉和液化气越来越普及,秸秆用途越来越窄。加之现在农村青壮年劳动力匮乏,要把秸秆从地里运出来送到收储点,劳动力也难以支持。更何况,下一季的粮食马上又要种了,关系到来年的收成和生计,秸秆必须马上处理。对农民来说,费时费力地回收处理秸秆,最终卖几十元钱,很不划算,还不如一把火烧掉。

要解决秸秆焚烧的难题,必须站在农民的角度想问题,帮农民算好“经济账”,让农民从综合利用中获益。政府应该加大对

农民回收秸秆的经济补贴,使农民的成本收益比趋于合理,从而提高农民对于秸秆综合利用的积极性。

政府还应在秸秆综合利用技术研发方面加大投入。目前,秸秆回收利用的技术还未普及,政府应该加大投入为技术的普及铺好路,降低技术的使用门槛和成本,让更多农民与企业参与其中。同时,建立多渠道资金筹措机制,帮助秸秆综合利用企业解决资金不足问题,推动形成完整产业链条。

(山西省壶关县 秦凤明)

形成综合利用长效机制

治理秸秆焚烧,一味地严防死守不是长久之计,经济处罚也未免有失公正。要摆脱秸秆禁烧年复一年的应急式治理模式,在落实责任、严格管理的同时,更要积极探索秸秆综合利用的长效机制。

近年来,在国家有关部门的积极推动和支持下,各地都在探索秸秆综合利用的新途径。如笔者所在的江西省南城县,引导农民将秸秆粉碎后制成培养基,用以种植平菇、竹荪菇、草菇等食用菌,废弃掉的食用菌培养基还可以作为上好的肥料直接

还田,在一定程度上减少了秸秆焚烧现象,同时节约了化肥支出的成本,还有利于减少土壤板结现象。

目前,在秸秆综合利用中,利用率低、产业链短和产业布局不合理等问题依然十分突出。要彻底解决秸秆露天焚烧问题,应建立综合利用长效机制,逐步形成秸秆资源开发利用的良性循环。

一是坚持秸秆还田利用与产业化开发相结合,鼓励企业进行规模化和产业化生产,引导农民自行开展秸秆综合利用。二

是因制宜,根据各地种植业、养殖业的现状和特点,秸秆资源的数量、品种和利用方式,合理选择适宜的秸秆综合利用技术进行推广应用。在满足农业利用的基础上,合理引导秸秆成型燃烧、秸秆气化、工业利用等方式,逐步提高秸秆综合利用效益。三是加大政策支持,充分发挥市场配置资源的作用,鼓励社会力量积极参与,形成以市场为基础、政策为导向、企业为主体、农民广泛参与的长效机制。

(江西省南城县 揭方晓)

依靠科技创新“变废为宝”

每年夏收和秋冬之际,总有大量的小麦、玉米等秸秆被焚烧,既污染环境,又极易引发火灾,存在安全隐患。治理秸秆焚烧,必须依靠科技创新,让秸秆从“废物”变成“宝物”。

通过科技创新,加大对秸秆的综合利用。农作物秸秆蕴藏着巨大的应用价值:秸秆可用于发电,可以制成青贮饲料、碳化燃料、优质肥料;也可从中提取高价值产品,如从麦草中提取木质素、从玉米棒芯中

提取木糖醇等。但由于科技能力和研发水平的不足,未能加以充分开发和利用。政府需要不断加大科技投入,调动科研机构和企业参与技术研发与推广的积极性,使秸秆所蕴藏的价值充分释放出来。

通过科技创新,解决“秸秆还田”存在的问题。近年来在政府的鼓励和大支持下,“秸秆还田”得到了广泛实施,但有的地区连续几年实行“秸秆还田”之后,粮食产量不增反降,且农民生产成本增加,导致农

民积极性下降。因此,必须依靠科技创新,解决“秸秆还田”中存在的秸秆分解速度慢、土壤过度松散、病虫害高发、粮食减产等问题,确保农民增产增收。

通过科技创新,培育和推广具有高附加值秸秆的农作物新品种。如科学家已经选育出秸秆含糖量超高的甜高粱。当农作物秸秆富含营养物质或者其他经济价值较高的成分时,农民便会发自内心地“不想烧”。

(山东省高密市 单立文)

加快推进秸秆利用规模化产业化

山东泉林集团董事长 李洪法

要想从根本上解决秸秆利用难题,规模化、产业化是关键,环保是基础和前提。但要看看秸秆利用模式是否有生命力,产品则是核心。同样是秸秆,在有的地方被一烧了之,但在我们泉林集团却形成了造纸、肥料、农机、运输、装卸、包装等产业链,这一模式业内称为“泉林模式”。

对应国家提出的“秸秆五料化”利用方向,“泉林模式”同时实现了秸秆的“原料化”和“肥料化”,对秸秆全部成分“吃干榨尽”。首先,实现秸秆集约化收集,根除秸秆焚烧。我们在原料供应充足的粮食主产区建设秸秆综合利用工厂,并建立“企业+乡镇收储中心+村级收集点+农户”四位一体的秸秆收储体系,通过与收储中心签订长期供需合同,实施保护价收购,并提供捡拾机、打捆机等专用收储装备、贷款担保等

支持,联系农村“能人”建立具有独立法人资格的乡镇秸秆收储中心和村级收集点,搭建秸秆收储网络平台,实现秸秆集约化收集和产业化、规模化利用,从根本上解决了因秸秆收集效率低及利用途径少、利用量小而导致的秸秆焚烧问题,还为农民提供了新的增收途径。

其次,开发高附加值产品,提升市场竞争力。与秸秆单一利用不同,我们依靠自主创新,开辟了“一草两用”秸秆综合利用模式。一是利用秸秆中的纤维素、半纤维素制造不漂白的本色浆,替代进口木浆制造中高档文化用纸、生活用纸和本色餐盒等纸制品。二是提取秸秆中的木质素、钾硫等矿物质及其他微量元素用于制造高附加值黄腐酸肥料。黄腐酸肥料具有促进作物生长、提升作物抗逆性、改良土壤等功效。而且秸秆

以黄腐酸肥料的形式应用于农业生产,能够精准控制秸秆农用成分的还田量,实现土壤营养按需供给,可谓一举多得。

再次,打造综合效益突出的“负碳模式”。一方面,我们的环保处理水平居国内外同行业前列,外排水质优于欧美等发达国家木浆环保标准。另一方面,秸秆资源得到充分利用,从而减少了秸秆焚烧或堆沓污染;秸秆替代木材制浆造纸,减少森林资源砍伐;生产过程节能降耗,碳排放量小;黄腐酸的应用减少化肥、农药用量,这又是一项可观的减碳数据。

农作物秸秆是宝贵的可再生资源,目前我国每年大约产生9亿多吨的秸秆,如果加以合理利用,将有助于改善土壤有机质含量、降低农作物面源污染,促进粮食增产增收、保障我国粮食安全。按照规划,到

2020年,全国秸秆综合利用率要达85%以上。因此,必须加快推进秸秆利用的规模化、产业化发展,将秸秆综合利用产业化作为一项国家战略项目,并给予政策支持。一是成立秸秆综合利用产业引导基金,为秸秆综合利用产业发展提供资金支持。二是加快秸秆收储体系建设。给予收储机构的农业用地、用电优惠政策,加大收储专用农业机械的补贴力度,提高秸秆收储从业者的积极性,从源头和机制上解决秸秆焚烧屡禁不止的问题。三是重视秸秆黄腐酸肥料在农业中的普遍应用。在实现秸秆标准化、工业化还田的同时,有效发挥其“生长促进剂、肥效增进剂、农药增效减毒剂、土壤改良剂”的作用,推动我国农业可持

业 内 观 点

编读互动

克服“发展速度焦虑症”

近来,我国经济增速呈现持续放缓态势。面对经济下行压力,社会上出现了一些悲观情绪。对此,《经济日报》自10月20日起连续刊登了4篇“辩证看待当前经济形势”述评,从不同角度对当前的经济形势,进行详细分析,有助读者提振发展信心。

当前,经济下行压力确实不小,但我们更应看到,中国经济基本面没有改变,经济韧性好、发展潜力足、回旋空间大。我国仍处于发展的战略机遇期,但经济发展已进入依靠转型升级实现持续健康发展的新阶段。经济增速放缓是经济结构调整和产业升级的正常反映,并且会延续一段时间。我们必须从这一阶段性特征出发,正确认识发展中的风险和困难,看到宏观经济“稳中有进”“稳中向好”的总体态势。“稳中有进”,主要体现在就业形势保持良好,居民收入持续增长,城乡差距明显缩小,经济结构更加优化,商品价格总体稳定,能源消耗持续下降;“稳中向好”,是指我国经济基本面并未发生改变,符合宏观调控的根本方向。

系列述评用翔实的数字和大量的案例进行论证,帮助读者清晰地认识到:当前经济运行的风险并不是经济增速放缓本身,而是对经济增速放缓的过度担忧。过度担忧会影响发展信心、抑制内生动力,进而对改革和转型构成压力,甚至阻碍改革和转型。面对经济下行压力,我们必须调整心态,既不能闭目塞听、盲目乐观,也不可妄自菲薄、一味悲观。而应保持客观理性,要破除“以速度论发展”的陈旧观念,克服“速度焦虑症”,坚定不移地打造“大众创业、万众创新”和“增加公共产品、公共服务”双引擎,确立以提升质量为导向的发展目标,以质量指标来倒逼增长速度,确保经济社会科学发展、可持续发展。

(河南省郑州市淮河路 肖怀中)

充电桩建设需顶层设计

近年来,以电动汽车为代表的新能源汽车发展迅速。要发展电动汽车,充电桩设施建设是首道工序,不然,就会成为制约行业发展的瓶颈。但从10月26日《经济日报》一线调查版刊登的上海、北京、深圳电动汽车充电桩设施的建设情况来看,目前充电桩建设普遍存在数量少、标准不一、缺乏统一规划等问题。这不仅影响了电动汽车的使用发展,也给已经购买使用电动汽车的消费者带来了诸多不便,严重影响电动汽车等新能源汽车的发展。

要加快充电设施建设,一是国家的行业政策要细化,增加地方执行政策的可操作性。二是对电动汽车的发展总量要有充分科学的调研,尤其是各地的总量情况要有科学的依据,以避免充电桩设施建设的盲目性。三是建设的地点,应该以居民小区、商业网点、加油站等为主,做到既方便车主,又布局合理。四是要提高质量,统一标准,避免标准不统一、建造后难以使用导致的浪费情况产生。五是探索充电桩设施建设与商业经营业态相结合的方式,鼓励一些经营单位代办充电桩设施建设管理,增加网点的实用性、方便性。此外,还应通过政策补贴、鼓励的方式,引导社会资本有序投入充电桩设施建设。

(江苏省常州市 李 静)

发挥国家新区排头兵作用

《经济日报》10月28日以《国家级新区:“多核”引擎并举》为题,报道了上海浦东新区、天津滨海新区、重庆两江新区、广州南沙新区等,围绕各自不同的改革创新试点任务,在引领稳增长、打造体制机制创新平台、主动融入国家战略等方面进行的积极探索,对于推动国家级新区创新发展具有启示作用。

作为承担国家重大发展和改革开放战略任务的国家级综合平台,面对“四个全面”战略布局的新要求,国家级新区应着力提升经济发展质量和规模,从而更好地发挥“改革试验田”和“开放排头兵”作用。一是要在创新发展上做文章。通过政策创新、体制机制创新以及发展模式创新示范,加快聚集特色优势产业,推动产城融合,节约集约,集聚发展,提高资源利用效率,改善生态环境质量,促进新区发展。

二是要在管理体制上精准发力。要根据国家级新区的发展目标和定位,最大限度地赋予新区行政管理机构相关管理权限,创新体制机制,激发内在发展活力。

三是要在评价体系上下功夫。在构建评价体系上,要重点从创新资源聚集、创新驱动发展、创新政策设计及创新活动绩效等方面,研究制定自我创新能力的评价体系,建立多层次、多角度、多渠道、全方位的目标责任考核,以此助推国家级新区的创新发展。

(安徽省颍上县 朱 波)

话题预告

关注城市节能供暖

本版编辑 魏倩伟

文字整理 欧阳梦云

电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn