

特别关注

内蒙古自治区检察机关聚焦制约发展瓶颈问题,以改革促规范——

延伸监督触角 服务基层“接地气”

在规范司法行为的过程中,随着法律监督触角向一线延伸,检察机关在社会民生发展中的作用得以充分发挥。这不仅有效化解了矛盾纠纷,而且护航了当地经济发展。

近日,记者走访内蒙古自治区赤峰、包头等地发现,各地检察机关从思想教育、查纠问题、制度建设等方面协同推进,聚焦制约当地检察工作科学发展的理念、能力、机制等瓶颈问题,以改革的思维促进规范司法行为。

护航民生“十个全覆盖”

日前,经内蒙古自治区赤峰市翁牛特旗检察院提起公诉,时任广德公镇副镇长王某因侵吞危房改造资金,被法院以贪污罪判处有期徒刑10年。记者了解到,王某利用职务之便,将部分危房改造户的“一卡通”金牛卡和身份证收到手,在改造资金投入各户账户的次日,王某将这笔22万多元资金支出占为己有。这种非法占有公共财物的行为,在检察机关的侦查和指控下最终受到了法律严惩。

危房改造是内蒙古自治区实施“十个全覆盖”工程中的一项内容。据了解,赤峰市计划在2014年至2016年的3年里,将完成2165个嘎查村和国营农牧场分场的“十个全覆盖”建设任务,总投资140亿元。由于这项工程项目多、投入大、监管难度高,导致个别公职人员侵害民生民利的职务犯罪时有发生。

在规范司法行为中,赤峰市检察院及时跟进“十个全覆盖”项目,出台了《赤峰市检察机关服务“十个全覆盖”工程建设的工作意见》,从惩治犯罪到专项预防,从司法保护到工作方法都细化明确,具有可操作性。

赤峰市检察院预防处处长万家喜告诉记者,在已查实的涉及“十个全覆

盖”工程的案件中,危房改造等投入比较大的项目发案较多。乡镇站所干部和村级“两委”班子人员,占涉案人数七成以上。

“这类案件主要表现为贪污截留私分项目资金,不按政策标准发放使用惠民资金,截留套取项目资金私设小金库,通过高价超标准推进项目中饱私囊等。”万家喜说,去年以来,全市检察机关共立案查办“十个全覆盖”工程等惠民领域职务犯罪案件21件,涉案人员59人。

“今后,对涉及‘十个全覆盖’项目的职务犯罪案件,原则上不再异地交办,实行属地管辖。”这是《意见》中的一项规定。记者了解到,目前,赤峰检察机关已明确干部保护规定,对受诬告陷害的干部及时给予澄清,还干部清白;对个别逼访、闹访人员严肃处理;坚决追回被侵占、挪用的项目资金,保障资金安全;讲究工作方法,慎重查封、扣押项目资金,防止影响项目建设。

打造家门口的检察院

在派出所设立检察院,并公布联系人和联系电话,这对有诉求的人来说太方便了。

包头市东河区地形狭长,东西贯穿40公里,城区基本集中在中西部,东部沙尔沁镇、河东区等边远地区距离城区路途遥远、信息闭塞,住在这里的人们反映问题、表达诉求并不容易,工业园区和包头铝业、东华热电大型企业亦亟需法律服务。

对此,东河区检察院派驻派出所、刑警中队检察院直抵基层盲区,突破原有坐堂等案、阅卷审查的传统监督方式,对侦查活动进行源头性、零距离监督,由被动受案监督变主动进门排查,重点对派出所、刑警中队刑事执法中有案不立、违法立案,捕而不侦、久侦不

结,采取非法手段搜集证据等八个方面进行监督。

为方便人们表达诉求,同时与各执法部门的机构设置相匹配,同步延伸法律监督触角,东河区检察院在河东镇与沙尔沁镇交界位置新建了一个独立的综合性检察室——河东检察室,将原有的7个派驻检察室按照职能对接纳入到河东检察室平台,在此基础上构建起“一室七站两点”的检察室整体工作格局网,充分发挥检察室辐射农村和城市社区的地缘优势,打造家门口的检察院。

走进河东检察室,首先映入眼帘的是三农电子书屋。为更好地服务村民,河东检察室开设了信息化三农电子书屋,一改传统书屋图书储藏量少、更新慢、成本高、信息量有限等弊端,专门购置了万余册电子书籍,内容涵盖各种法律、科学、农业知识,经典名著以方便群众阅读。除了三农电子书屋,河东检察室内还有工作受理区、视频接访区、警示教育区、听证室、心理疏导室等多个功能区。

派驻检察室以点带面,有效延伸了检察机关法律监督触角。据了解,特色检察室的建立不仅扩展了检察机关的监督领域,而且在自身建设上也形成了“体系健全、管理规范、制度完善、运转有序”的良好局面。

创新案件质量长效监控机制

“上一次来市检察院参观了解了规范司法行为的专项整治工作,他们对检察系统内部一些不规范的行为是动真格地在整改、在改正。”说起检察机关规范司法专项行动,赤峰市人大代表、内蒙古金江制药有限公司总经理雷蕾频频竖起大拇指。

通过听取人代会上检察机关作报告,关注检察机关的官方微博、微信,参

加检察机关组织的“开放日”活动,雷蕾对检察院的认识经历了由最初的不了解到现在的与检察官交朋友。

记者采访中发现,由于缺乏长效监控机制而导致年年查、年年改、年年犯,甚至是边查改边犯,执法规范化的自觉性不够高,加上案多人少,案件查办难以做到尽善尽美等,都是检察机关规范司法行为专项行动中要拔掉的“硬钉子”。

对此,赤峰市松山区检察院探索召开证据质证分析会,案件承办人通过对案件提前介入侦查,充分听取侦查人员和律师意见,引导证据,对证据的瑕疵向侦查机关提出纠正意见,要求在审查逮捕阶段作出合理解释或予以纠正。

“案件质量长效监控机制的建立与推行,立足于规范司法行为和深化自治区院的抽样评估机制,其核心目的在于改变检察机关案件质量管理的事后评价和专项评价的滞后性,使之成为日常监管、同步监督。”内蒙古自治区敖汉旗检察院副检察长刘武军说,通过该机制也体现出对检察官办案水平的科学评估,有助于对司法改革后检察官办案责任制改革的贯彻落实。

内蒙古自治区敖汉旗检察院是全国模范检察院,今年2月被评为全国文明单位。规范司法行为专项整治工作开展以来,该院坚持以业务部门案卷复查和综合部门查找不规范问题为突破口,采取“解剖麻雀”的方式,力图把突出问题 and 薄弱环节查细、查准、查全。

据了解,对2013年以来的全部案件,敖汉旗检察院在按照最高检专项整治的重点内容和自治区院的重点问题排查进行审查的基础上,又对案件的其他问题和瑕疵全面检查,共评查1369件案件,查出15类5157个大大小小的问题。

警研究提出9条补充侦查意见,对现场提取的唯一物证——“手套”进行技术鉴定,追查作案工具下落,进一步排查死者王伟与其他人是否存在矛盾等。

根据检察机关补充侦查提纲,公安机关迅速调整侦查思路,扩大排查范围,最终锁定北朝阳村村民王斌有重大作案嫌疑。被公安机关控制后,王斌承认案发当天携带事先准备好的带木棒的U型槽钢,杀害了曾经骚扰其妻子的被害人王伟,在与王伟争斗过程中将手套遗落在现场。

2014年7月14日,顺平县检察院以故意杀人罪批捕王斌。而此时,距离对王玉雷作出批准逮捕决定已经有116个日夜,罩在彭少勇和同事们心头的阴霾终于散去。(于中谷)

延伸阅读

“如果错误批捕王玉雷,有可能造成另一个冤假错案;如果不批捕,则有可能成为一个悬案,也有可能面临被害人家属上访、网络炒作、犯罪嫌疑人出逃再次作案等风险。”日前,当记者问起王玉雷案时,保定市检察院副检察长彭少勇如实说出自己当时的顾虑。

2014年2月18日22时许,河北省保定市顺平县北朝阳村村民王玉雷在回家路上发现一男子躺在地上,旁边有血迹,怀疑死亡,遂拨打“110”报案。随后,公安机关以涉嫌故意杀人罪对王玉雷刑

办案就要用证据说话

事拘留并提请顺平县检察院批捕。同年3月18日,检察官提讯王玉雷,发现他右臂打着石膏缠着绷带,且对伤情极力回避。次日,检察官再次提讯王玉雷,经过耐心细致的思想工作,王玉雷翻供称,人不是他杀的,是公安机关对其实施非法手段后迫使其作出认罪供述。

“不能简单地拍板捕与不捕,既要坚持证据裁判,也要体谅被害者家属的伤害;不仅要考虑公安机关办案的艰辛,更要认真履行检察机关法律监督职责,严格审查,做到不枉不纵。”由于案情重大,

顺平县检察院随即向保定市检察院进行请示汇报。保定市检察院副检察长彭少勇听完汇报后没有急于表态。

深思熟虑后,彭少勇提出“三个不足信”:一是王玉雷有作案时间不足信,二是王玉雷有罪供述不足信;三是认定王玉雷有罪不足信。

由此,彭少勇顶住压力,最终拍板:对王玉雷不批准逮捕。

此外,最高法第二巡回法庭在接待群众来访时坚持做到“最后一问”,并贯穿于开庭审理。在胡云腾看来,倾听有时比劝说更有效果,让当事人在庭审中和来访中把话说完,既是对当事人权利的尊重和保护,也是司法文明的体现,可以让巡回区群众切实感受到巡回法庭全新的工作作风和优良的办案品质。

最高法第二巡回法庭把庭审现场搬进大学校园——

庭审走进法学院

本报记者 李万祥

司法改革新亮点

“现在开庭!”10月27日上午9时,辽宁师范大学法学院模拟法庭迎来一场真实的庭审。最高院第二巡回法庭将庭审搬到了这里,审理一起企业借贷纠纷案。

担任该案审判长的是最高法审判委员会专职委员、第二巡回法庭庭长胡云腾,他敲响了第二巡回法庭“庭审走进法学院”活动“第一槌”。经征得原被告双方当事人同意,当天的庭审采取法庭调查与法庭辩论合并进行的方式进行审理。庭审持续4个半小时,最终合议庭宣布驳回上诉,维持原判。

“庭审走进法学院,让我们足不出校就能旁听法庭庭审。既提升了我对专业理论的实践认知,更增强了学习法学的兴趣。希望以后能多多举办类似活动,给我们更多学习机会。”辽宁师范大学法学院大三学生刘议鸿说。

“随机”生成审判合议庭

其实,“庭审走进法学院”活动,展现了最高法第二巡回法庭的多方面司法改革亮点。例如,该庭实行庭领导带办案制。此次庭审是胡云腾大法官担任审判长开庭审理的第二起案件。据了解最高法第二巡回法庭从今年2月2日正

式办公以来,庭领导办案案件约占法庭受理案件总数的10%。

截至10月27日开庭,最高法第二巡回法庭已登记二审民事案件58件,以及刑事、民事、行政等申诉与申请再审案件511件,接待群众来访2.8万余人次。

值得注意的是,在案件分配与合议庭组成方面,最高法第二巡回法庭推行全部案件按照“两个随机生成”的工作机制,即承办法官随机生成、合议庭组成人员随机生成。这一举措不仅能避免分案环节人为操控的可能,而且可消除以往合议庭固定所可能带来的利益固化甚至合议虚化等现实弊端。

据了解,最高法已开发出两个随机生成机制的审判流程程序。此次“庭审走进法学院”活动中,6件二审案件均根据两个随机生成机制组成合议庭。

法庭调查与法庭辩论合并

当前,不少民事案件当事人及其代理人在法庭调查阶段往往将证据主张与辩论意见一并发表,尤其是二审案件的庭审更是常见。

在当天的庭审中,记者发现,合议庭采用将法庭调查和法庭辩论合并进行

的审理模式。“将这两个阶段合并进行,可以避免两个阶段分别进行而可能引起的重复辩论与反复争议现象等问题,从而有效利用开庭时间、提高庭审效率,充分利用好有限的司法资源,体现庭审程序的多样化和个性化。”辽宁师范大学法学院诉讼法教学教研室主任毛淑玲旁听庭审后说。

据介绍,最高法第二巡回法庭尝试审判程序和审判方式的繁简分流、分合并用改革,实现需要法庭调查和法庭辩论阶段分开审理的案件分开审理,需要两个阶段合并的案件合并审理,从而节约庭审时间、降低司法成本。

此外,最高法第二巡回法庭在接待群众来访时坚持做到“最后一问”,并贯穿于开庭审理。在胡云腾看来,倾听有时比劝说更有效果,让当事人在庭审中和来访中把话说完,既是对当事人权利的尊重和保护,也是司法文明的体现,可以让巡回区群众切实感受到巡回法庭全新的工作作风和优良的办案品质。

“坚持‘最后一问’,核心是让当事人把话说完,保障其充分行使诉权,并注重向当事人答疑解惑,体现了对各方诉讼参加人诉权的尊重,对于宣传法治、减少涉诉信访意义重大。”清华大学张卫平教

授曾如是评价。

审判实践与法律教学双赢

今年7月,最高法第二巡回法庭选聘了16名优秀在校硕士、博士研究生担任实习助理,进入法庭各审判团队协助处理与案件有关的事务性工作和调研性工作。据了解,这16名实习助理通过参加阅卷、庭审、合议等,真真切切地参与到审判的具体工作中。

“我们的这种探索和尝试,对于缓解‘案多人少’矛盾,对于当前法律教育社会实践缺乏等问题均大有裨益。”第二巡回法庭副庭长虞政平说。

继“选聘实习助理走进法庭”之后,最高法第二巡回法庭开展此次“庭审走进法学院”活动,旨在落实国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制。据介绍,庭审后各高校将组织合议庭成员就庭审过程中涉及的法律问题与在校师生进行座谈。

“庭审走进法学院”活动把庭审现场搬进大学校园,将会进一步促进第二巡回法庭的主审法官们融入学府,象牙塔的师生们走进司法一线,给司法审判和法学研究注入活力、提供动力。辽宁师范大学法学院院长丁慧说。

缉私一线

拱北海关与南宁海关近日开展联合行动,查获总案值为10.25亿元的团伙走私水晶、干果系列案。该团伙以低价报关快速,伪报为廉价的“玻璃制品”,迂回数千公里,从中国香港绕道越南,从广西口岸或其他口岸走私入境销售。该团伙走私水晶案值1.15亿元,是近年来全国查获的最大宗水晶走私案。

进少销多,来源“打问号”

去年初,拱北海关接群众举报称,中山X灯饰有限公司(下称中山X公司)走私水晶牟取暴利。凭借对灯具市场商品的敏感,这条线索引起该关缉私局的高度重视,马上派人进行摸查。

侦查人员通过调取相关数据分析发现,作为埃及产“阿斯福”(ASFOUR)牌水晶的全国总代理中山X公司,虽然进口水晶数量有限,但销售数量却大得惊人。这些在国内市场上出现的“阿斯福”水晶到底是从哪里来的?

侦查人员随即展开调查,在排查主要嫌疑人的关系网时,又发现了犯罪嫌疑人高某、李某团伙自广西、云南等地走私大量干果入境的情况。缉私局在分析案情后决定对水晶案和干果案同步立案侦查。

今年3月21日,在海关总署缉私局、广东分署缉私局的指挥协调下,查扣进口干果2000余吨,埃及产“阿斯福”牌人造水晶195.3吨,一举打掉6个走私团伙。

躲避缉查,水晶跨关区“游走漂移”

据统计,涉案“阿斯福”牌水晶共计1.78亿粒,案值1.15亿元。如此巨大的走私量,走私团伙是如何掩人耳目的?

经查,犯罪嫌疑人林某在中山古镇成立中山X公司,销售埃及产“阿斯福”牌人造水晶,同时又在香港注册公司,以香港公司名义取得“阿斯福”牌水晶中国总代理权。林某采购水晶运至香港,并组织人员将水晶走私入境,运至中山X公司销售。

拱北海关副关长兼缉私局长庞启明介绍,该团伙主要通过三个渠道进行跨关区“游走漂移”走私活动:一是在香港以低于正常进口应缴税额的价格,委托多家快递公司通过快件或商务车夹藏以及伪报品名报关,将水晶走私入境;二是在香港将水晶运至越南,同样以低于正常报关应缴税额的费用,交给他人包税进口,揽货人则安排人员从广西边境将水晶走私入境;三是在香港将水晶运至北方某港口,安排人员以一般贸易渠道伪报为廉价的“玻璃制品”,迂回数千公里将水晶走私入境。

据介绍,由于水晶从外观上看与玻璃高度相似,非专业人士通常难以区分,水晶珠体积小、价值高、易于藏匿,在口岸查获难度很大。

节外生枝,水晶客“化整为零”走私干果

在走私水晶团伙中,一些主要嫌疑人还从事干果走私活动。经统计,涉案干果等农产品共计1.4万吨,案值9.1亿元。

据查,自2013年以来,王某、李某两个走私团伙,将国内货主自伊朗、美国等地采购的开心果、碧根果、核桃等干果以集装箱海运的方式运至香港,再由香港发往越南集散。在越南,王某、李某团伙将整柜的干果“化整为零”,改换包装,伪报成边民互市贸易产品,经广西、云南边境走私入境。货物进境后,该团伙再将其“化零为整”,发给广东江门、电白、佛山高明、南海、浙江临安等地的国内货主。

“打私是为了促进外贸更好地稳定发展,破获团伙走私人造水晶、干果系列案,是海关规范水晶、干果行业进出口秩序取得的重大成果。”庞启明表示,埃及“阿斯福”水晶公司是全球最大的水晶制造及出口商,其产品在我国水晶灯饰市场占有率达80%以上。被查扣的走私货物,拱北海关将依照法定程序依法进行公开拍卖处理,拍卖所得全部上缴国库。



吉林公安边防总队白山支队六道沟边防派出所宝山警务室民警宁忠伟,在平均海拔860米的偏远小山村一干就是10年,尽心尽力为村民服务。图为宁忠伟给村里留守儿童过生日。 赵建龙摄



入秋以来,驻守大兴安岭南麓兴安盟阿尔山地区的白狼公安边防派出所官兵深入重点山区、林区巡逻护卫,清理偷猎设备,救助野生动物。图为官兵在林区深处发现用于盗猎的绳索。 陈振华 何浩源摄