新闻发布厅

我国将逐步推广市场准入负面清单制度改革

今年12月起在粤闽沪津4省份试点

本报北京10月30日讯 记者李予阳报道：在今天举行的国务院政策例行吹风会上，国家发展改革委经济体制综合改革司司长徐善长表示，从2018年起我国将正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。自今年12月1日起，在最初的两年里，改革第一步将在广东、福建、上海和天津等4个自贸区所在的省份实行。

徐善长说，接下来我国还将继续扩大市场准入负面清单制度试点范围，将考虑在中部地区、西部地区、东北地区选择新的试点省份。

徐善长表示，这个制度理解起来并不困难，概括起来主要有6点。他解释说，一是“一个清单”，全面梳理禁止和限制市场主体投资经营的行业、领域和业务，做到一单尽列，市场准入负面清单以外的事项，由市场主体依法自主决定。负面清单之外的，市场主体都可以进入。二是“两个类别”，即负面清单包括两个类别：一是禁止准入类，二是限制准入类。三是“三种准入方式”，对禁止准入的事项，市场主体不得进入，行政机关不予审批、核准，不得办理有关手续。对限制准入类的，或由市场主体提出申请，行政机关依法依规作出是否准入的决定，或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入。对于市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体依法进入。四是“四个衔接”，即做好市场准入负面清单与行政审批事项清单的衔接，与《产业结构调整指导目录》的衔接，与《政府核准的投资项目目录》的衔接，与现行法律法规、国务院决定设定的市场准入管理事项的衔接。五是“五项制定原则”，制定市场准入负面清单，应当遵循法治、安全、渐进、必要、公开5个原则。六是“六项改革措施”，就是建立健全与市场准入负面清单相适应的六项改革措施：准入机制、审批体制、监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制、信息公示制度和信息共享制度、法律法规体系。

徐善长说，试点省份选择条件包括，较好的改革基础；较高的改革积极性；主动改革、主动探索实行制度创新的要求和愿望以及省份自身的条件，“将来负面清单制度全面实行的话，要考虑不同条件的省份，考虑到差异化，考虑到一致性，所以我们会慎重、审慎地选择下一步的试点地区”。

根据国务院日前公布的《关于实行市场准入负面清单制度的意见》，未来将按照先行先试、逐步推开的原则，从2015年的12月1日到2017年的12月31日两年的时间内，在部分地区试行市场准入负面清单制度，积累经验，逐步完善，探索形成全国统一的市场准入负面清单及相关的体制机制。

推进分级诊疗需公众适应基层首诊

未来两年将逐步完善 五年后实现成熟定型

本报北京10月30日讯 记者吴佳佳报道：在今天举行的国务院政策例行吹风会上，国家卫生计生委新闻发言人毛群安介绍了分级诊疗制度建设情况。他表示，公众目前已养成有病就去大医院就诊的习惯，今后大家看病要适应基层首诊，只有充分理解分级诊疗制度设计的内涵和意义，才能更好地推动分级诊疗工作开展。

毛群安说，公众现在到大医院看病时，都会感觉到看病的人多、比较拥挤、等待时间长等问题。分级诊疗制度就是为了缓解大家在看病过程中的这些问题，方便民众就医，保证医疗的质量和效率。

毛群安表示，分级诊疗的基本原则是“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”。首先，基层首诊很重要，当公众有健康问题时，可以首先在就近的基层医疗卫生机构进行初诊；其次是双向转诊，如果基层医疗机构认为需要到上一级医院去诊治，就可以把患者转到上级医院，同时大医院可将经过手术之后病情平稳进入康复期的患者下转到基层医院，提高医疗资源的使用效率；第三个层面急慢分治主要针对急性病和慢性病，对于一些急性病患者要及时安排到大医院、综合医院救治。对于慢性病，不仅需要到大医院诊治，同时还需要在基层医疗机构进行长期护理；最后是上下联动，要求在不同级别医疗卫生机构之间，形成大中小医院间顺畅的病人转诊流程，同时在技术上大医院要支持中小医院提升医疗服务能力，实现功能互补，发挥各自优势为患者提供系统的医疗服务。

毛群安说，为了推动这一制度，卫计委已在全国多地开展了试点工作，也摸索了一些经验。按照国务院办公厅相关指导意见的要求，分级诊疗制度未来两年将逐步完善、初见成效，五年后实现全面提升、成熟定型。

毛群安表示，在推进分级诊疗制度过程中还要考虑到医保政策衔接的问题，应当通过经济杠杆、柔性措施，引导患者自觉自愿到基层就医，让群众切身体会到分级诊疗带来的便捷和益处。目前，各地都在试点过程中遇到了一些问题，按照国务院分级诊疗制度的顶层设计，有信心通过多部门协调，最终形成一个共同支持分级诊疗制度的格局。

北京首个文创企业政府风险补偿金设立

本报北京10月30日讯 记者牛瑾报道：北京市石景山区探索建立政府风险补偿基金机制，出资3000万元在全市率先设立文化创意企业贷款风险补偿金，由此撬动近10亿元银行贷款，支持文创企业做大做强。今天，首批4家文创企业共获得534万元风险补偿金增信支持。

目前，石景山区文创企业年收入突破300亿元，但融资难一直制约着文化创意产业的快速发展。“商业银行贷款的前提是有充足的抵押物，但文创企业多为轻资产企业，规模有限，又普遍缺乏固定资产，向银行贷款时往往因可抵押资产不足受到各种限制。”首批获得贷款的轩创国际文化公司负责人表示：“风险补偿金的设立让金融机构吃下‘定心丸’，也解决了我们的贷款难题。”

“家庭健康发展基金”工程成立

本报讯 由全国妇联中国妇女发展基金会、美国爱睿希集团主办的“（中国）家庭健康发展基金”启动仪式近日在北京举行。

“家庭健康发展基金”以提高生命质量，保障贫困健康，提升全民生命质量为主旨，将携手社会各界力量，开展贫困地区食品保障与安全行动、家庭健康知识普及工作，以及提供就业工作机会与创业指导。

据了解，美国爱睿希集团已向中国妇女发展基金会家庭健康发展基金捐赠600万元启动资金，并将计划在未来3年持续捐赠，援助贫困家庭生活必需品及健康产品。 （席 悦）

10月30日，河北顺平县国税局税务干部在辖区内中外合资企业保定恒通肠衣有限公司登门服务。

顺平县地处太行山革命老区，全县目前拥有企业2236家。近年来，该县国税局对企业在着眼简化、细化、优化服务的同时，还为大学生创业企业开辟绿色通道，出谋划策为企业出口创汇当好“贤内助”。目前，全县有33家企业生产的产品销往德国、意大利等30多个国家与地区。 维 娜摄

中央文明办发布10月“中国好人榜”

新华社重庆10月30日电 （记者朱薇） 中央文明办30日在重庆市南岸区举行全国道德模范与身边好人现场交流活动，隆重发布“中国好人榜”10月入选名单，106位助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲的身边好人光荣上榜。

好人平凡而又伟大，朴素却很崇高，是新时代的平民英雄。在10月“我推荐我评议身边好人”活动中，各界群众和广大网民踊跃参与，举荐的好人好事线索数量达到9.3万余件，页面浏览量超过1020万人次，留言共8万余条。

上海退伍军人张志勇散尽家财行善13年，资助百余名贫困生；浙江嘉兴“托举哥”赵笑功攀墙苦撑，托救坠窗男童不留名；四川巴中聂正远老人祖孙四代80年接力，守护3000座无名红军墓；援藏医生董伯岩精心服务藏族同胞，留下一支“带不走”的医疗队……无数身边好人用爱心善念、责任担当，为社会增添了亮色，为他人送去温暖，为构筑中国精神、中国价值、中国力量作出贡献。

在重庆南岸交流活动现场，观众和网友在与方联海、马善祥、蔡美岐、王伯康、罗云淑等道德模范、中国好人的交流互动中，被深深感染、打动。很多观众感叹：“道德模范、中国好人身上的精气神，可触可感、可敬可佩，他们温暖和激励着我们每一个人！”

秋粮政策性收购全面铺开

玉米临时收储工作将于11月1日启动实施

本报北京10月30日讯 记者刘慧今天从中国储备粮管理总公司获悉：目前，我国秋粮政策性收购已全面铺开。从9月下旬开始，中储粮已陆续在9个稻谷主产省先后启动了中晚稻最低收购价收购。2015年产玉米临时收储工作也将于11月1日起在东北三省和内蒙古启动。

今年国家首次将东北地区临储玉米挂牌收购价格（国标三等质量标准）调整为每斤1元，并取消了东北三省一区之间每斤0.01元的区域收购价差。玉米国家临时收储期限为2015年11月1日到2016年4月30日，相较上年收购启动时间提前20多天。

专家认为，玉米临储收购政策的提前启动，有利于稳定玉米市场，有利于农民收获后及时卖粮，充分利用好烘干能力，减少玉米霉变，保护种粮农民利益。

玉米临储收购政策2008年启动实施以来，一直由中央承担政策性粮食收储责任，今年玉米临储收购政策做出调整，强化了地方政府的收储责任。

中储粮有关负责人表示，国家对今年玉米临储收购的质量标准有严格规定，其中生霉粒含量要求在2%以内。对于达不到质量要求规定的玉米，包括生霉粒含量超过2%的，由地方政府按照粮食安全省长负责制和食品安全地方负责制组织收购，相关支出由地方政府统筹安排。

今年，临时收储办法实行“一主多辅”“四个共同”的运作机制。中储粮总公司作为临时收储政策执行主体，通过其直属库和委托收储库点敞开收购农民余粮；中粮集团、中纺集团、中航工业集团作为中储粮总公司的补充力量，受中储粮总公司委托承担收储任务。在收购贷款机制上，地方委托收储库点收购所需贷款继续由中储粮直属库统贷统承担；中粮集团、中纺集团、中航工业集团由其子公司或直属企业向当地农业发展银行独立贷款。在收储库点的确定方面，除符合条件的有关央企库点参与收购外，地方委托收储库点由中储粮分公司、省级粮食行政管理部门、农发行省级分行共同确定，中储粮、地方粮食行政管理部门、农发行分支机构对其共同监管。

今年粮食供给总体宽松、库存持续高企、仓容紧张，秋粮收购将面临更为复杂的局面和更大的风险压力。为了缓解仓容压力，中储粮严格选定委托收购库点，最大限度提高直属企业收储能力，有效降低储粮和管理风险。

目前，东北地区已安排玉米临储收购库点2958个，其中，中储粮直属企业库点（含租仓点）1260个，中粮、中纺、中航工业等3家辅助央企的直属企业库点（含租仓点）510个，中储粮分公司、省级粮食行政管理部门、农发行省级分行共同确定的地方委托企业库点1188个。各类库点收储能力在8000万吨（含搭建新型“千吨囤”约4000万吨）以上，总体可满足今年国家临储玉米收购需要。

为了保护售粮农民利益，彻底解决“打白条”问题，中储粮在今年参与秋粮收购的所有库点包括委托库点，全部推广政策性粮食收购“一卡通”系统，按照粮食收购业务流程，实现从收购入库登记、验质、检斤、入仓、结算、资金支付全过程在同一个信息平台上规范运行。农民在委托点售粮，资金由中储粮直属库直接通过网银支付结算，将粮款直接转到售粮人账户。

访国家卫生计

党的十八届五中全会提出，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。全面两孩何时实施？如何实施？针对社会关心的问题，国家卫生计生委副主任王培安接受了记者采访。

记者：谁能享受全面两孩政策？为什么要实施全面两孩政策？

王培安：全面两孩政策，是指所有夫妇，无论城乡、区域、民族，都可以生育两个孩子的政策。

实施全面两孩政策，是继单独两孩政策之后生育政策的进一步调整完善，这是中央基于我国人口与经济社会发展的形势作出的重大战略决策。当前，我国人口发展出现转折性变化。一是人口总量增长的势头明显减弱，育龄妇女数量逐步减少，特别是20至29岁生育旺盛期妇女数量下降较快。群众生育意愿发生转变，少生优生成为社会生育观念的主流。二是人口结构性问题日益突出，劳动年龄人口开始减少，老龄化程度不断加深，出生人口性别比长期持续偏高。三是家庭规模缩小，养老抚幼、互助互济等传统功能弱化。这些变化，给经济社会发展和人口安全带来新的挑战。今后几年，我国劳动力资源比较丰富，社会抚养负担较轻，是调整完善计划生育政策的有利时机。

记者：实施全面两孩政策同计划生育基本国策是什么关系？

王培安：计划生育是我国必须长期坚持的一项基本国策。

实行全面两孩政策后，预计2030年我国总人口为14.5亿人。未来相当长的时期内，我国人口众多的基本国情不会根本改变，人口对经济社会发展的压力、人口与资源环境的紧张关系将客观存在。

同时，人口与经济社会的发展变化，计划生育政策的调整完善，赋予了计划生育基本国策新的内涵。当前，坚持计划生育基本国策，就是要实施好全面两孩政策，推进计划生育服务管理改革，引导家庭负责任、有计划地安排生育，调控人口总量、提升人口素质、优化人口结构、引导人口合理分布，促进家庭幸福和人口均衡发展。

记者：全面两孩政策何时开始实施？

王培安：根据党的十八届五中全会的决策部署，需要修订《人口与计划生育法》及其配套法规，依法组织实施。

记者：政策实施后，生育还要不要审批？

王培安：按照中央推进计划生育服务管理改革的部署，我们已经在全国实行了一孩生育登记。实施全面两孩政策后，我们将进一步改革完善计划生育服务管理，取消二孩审批，实行生育登记服务制度，准确掌握生育信息，重点加强优生优育、避孕节育、妇幼健康的咨询指导，落实免费的卫生计生服务项目。生育第二个孩子的夫妻，可到一方户口所在地或现居住地办理登记。具体登记办法由各省（区、市）制订。符合规定条件要求再生育的，仍需要按有关规定办理手续。卫生计生部门将进一步简化程序，做好服务，方便群众。

记者：实施全面两孩政策后，如果自愿只生育一个孩子，能否享受独生子女父母的奖励优待？

王培安：实施全面两孩政策后，提倡按政策生育。对自愿生育一个孩子的夫妻，不再发放《独生子女父母光荣证》，不再享受独生子女父母奖励费等相关奖励优待政策。之前已经领取《独生子女父母光荣证》的，继续按规定的条件、标准、年限，享受各项计划生育奖励优待政策。已经领取《独生子女父母光荣证》要求再生育的，不再享受独生子女父母奖励优惠待遇，此前享受的不退还。特别需要指出的是，各地要积极采取措施，加大对有特殊困难的计划生育家庭的帮扶力度，切实解决他们在生活保障、养老照料、大病医疗、精神慰藉方面的困难和问题。

记者：实施全面两孩政策，短期内会不会导致出生人口大幅增长？

王培安：现阶段，全国符合全面两孩政策条件的夫妇约有9000万对。实施全面两孩政策，今后几年出生人口总量会有一定程度的增长，最高年份的出生人口预计超过2000万人，这是政策调整的预期效应。

记者：实施全面两孩政策，孕产妇特别是高龄孕产妇会增加，如何保障母婴安全？

王培安：据测算，符合全面两孩政策条件的妇女约60%在35岁以上。政策实施后，高龄孕产妇会明显增加，发生孕产期合并症、并发症的风险增大。为此，一要增加妇幼保健服务能力供给，加强技术人员的培训；二要做好分级诊疗，引导群众合理选择助产服务机构；三要加强咨询指导，增强孕产妇自我保健能力；四要完善危重孕产妇和新生儿转诊、会诊网络和机制，确保急救通道畅通。总之，要采取一切措施，确保母婴健康安全。

记者：实施全面两孩政策，对我国资源环境会带来什么影响？对我国经济社会发展有什么影响？

王培安：我国在制定资源环境中长期战略规划目标时，已经为生育政策调整完善预留了空间。据有关部门测算，我国的能源、粮食等供给都在可承受范围之内。实施全面两孩政策对资源环境压力略有增加，但不会影响国家既定资源环境战略目标的实现。

实施全面两孩政策，短期可以直接拉动对妇幼健康、婴幼用品、托幼服务、教育等领域的消费。长期看，到2050年，15至59岁劳动年龄人口将增加3000万左右，有利于稳定经济增长预期。实施全面两孩政策后，将带来公共服务需求的增长，医疗卫生、儿童照料、教育等方面会面临一定的压力。通过加大投入、盘活存量、优化配置，是完全可以应对的。

记者：单独两孩政策一年多，实施效果如何？

王培安：到今年9月底，全国有176万对单独夫妻提出再生育申请，再生育申请数量平稳增加。在育龄妇女持续减少的情况下，2014年出生人口比上一年度增加了47万。单独两孩政策实施以后，生育水平变动符合预期。

记者：实施全面两孩政策的决策过程是怎样的？

王培安：党中央、国务院高度重视人口和计划生育工作。根据中央要求，今年初，国家卫生计生委及相关部门，围绕“十三五”时期人口发展战略和应对老龄化政策进行了专题研究。今年3月以来，国家卫生计生委又组织若干研究团队，就全面实施两孩政策进行了多方案测算和研究论证。先后召开了近百场研讨会，听取了人口、经济社会、资源环境领域专家和各级卫生计生部门、相关部门的意见，到20多个省份开展了深入调研，会同发展改革委等相关部门反复论证，形成了系列研究报告和有关全面两孩政策的建议。

文/本报记者 吴佳佳