

我国一直是世界减贫事业的积极倡导者和有力推动者。改革开放30多年来,我国走出了一条坚持改革开放、坚持政府主导、坚持开发式扶贫方针、坚持动员全社会参与、坚持普惠政策和特惠政策相结合的中国特色减贫道路。现在,我国在扶贫攻坚工作中实施精准扶贫方略,对症下药,靶向治疗。各地结合实际作出了积极探索,并取得了实效,向全面建成小康社会更近一步。

# 从贫穷到小康的跨越

## ——河北邢台市太行山区扶贫开发调研

本报记者 雷汉发



邢台市南沟门村的荒山全部变成了栽种果树的梯田。 本报记者 雷汉发 摄

记者近日在河北邢台太行山段采访,发现山场被多处绿色密林笼罩,这里既有干果满枝,也有鲜果飘香。据邢台市委书记张古江介绍,最近几年,邢台市已将太行山综合开发作为改善生态环境、实施精准扶贫、推进综合开发的头等大事。截至目前,全市已经开发经济沟1040条,其中高标准建成的有531条,总面积达到111.2万亩;初步建成的有509条,面积为75.8万亩。农民在达标经济沟中的每亩收益不下2000元,而多者则能突破万元,使太行山区大多数群众实现了由贫穷到小康的跨越。

### 强有力的基础支撑

记者来到海拔千米以上的邢台县前南峪最高山头,低头俯瞰,山山披绿、岭岭挂翠。在连绵不断的峰峦间,一座座水库、塘坝似晶莹的玛瑙,镶嵌在沟壑间。盘山路蜿蜒平整,通往每一片林地,从山顶到沟底,水土保持林戴帽、经济林缠腰、高效水果林垫底。在这里,有山就有绿,无路不成荫。

“别看现在来观光旅游的人们络绎不绝,但是谁能想到,上世纪80年代这里还是荒山秃岭。”前南峪村党支部书记郭天林告诉记者,那时候,这里近千口人守着8300亩山场,却不得不向相邻的山西要饭吃。究其原因,生态环境遭到严重破坏。山地中无雨成旱、雨大为洪,生产队几乎每年都要拿出一半时间来修田造地,但总是一边造一边又被雨洪灾害摧毁。造成山场大面积被开垦破坏,土地变得越来越瘠薄,根本种不出足够的口粮。

前南峪村党支部一班人认识到,山区没有生态环境,就等于没有人们生存空间的严峻现实。他们下定决心要治山治水,走出一条“林木头、干果腰、水果脚、米粮川、林果山”的生态发展道路。

经过十几年以生态优先为基础的开发,村里的沟沟壑壑全披上了绿装,森林覆盖率达90.7%,植被覆盖率94.6%。集体纯收入达到3080万元,人均纯收入突破了万元。不仅被国家林业局命名为“国家级森林公园”,还获得了联合国环境保护“全球500佳”提名奖。

前南峪由穷变富的事例告诉人们,以森林为基础的生态建设不仅直接关系到人类的氧气供给,同时也是经济建设的基础支撑,失去了它,人们就等于失去了生存空间。

邢台地处太行山东麓,有山区面积570万亩,山区人口70.2万。由于这一区域的植被在建国初期遭到极大破坏,

使得该区域经常出现无雨干旱、有雨洪扰的极端天气,土地因此而逐渐瘠薄,农民一度陷入越贫越垦、越垦越荒、越荒越贫的发展怪圈。经济发展不仅一直滞后于周边地区,也滞后于全市的平均水平。

有了前南峪生态优先的山区综合开发成功范例,邢台市委、市政府顺势而上,把全市山区综合开发上升到贯彻京津冀协同发展战略的高度,打造太行山国家森林公园;实施精准扶贫,推进山区小康建设的基础性工作,实施了领导挂帅,分片包干,全民动员,一抓到底的全方位开发。

### 必须理顺的利益关系

在邢台过去的生态建设史上,并不缺少“年年植树不见树,年年造林没有林”的事例。这其中除了树种、产权等原因外,一个最为核心的问题是:能不能让投工投劳者在荒山绿化中见到实惠,这是成败关键。

面对这个问题,邢台决定把实施山区综合开发与明晰产权、精准扶贫有机结合,让投资者在市里统一规划、科技帮扶的框架下,按照谁投资、谁管理、谁受益的原则,自主选择栽种品种及管理模式。这当中,内丘县的岗底村就是邢台市因地制宜现身说法的一个最好典型。

上世纪80年代,岗底村和其他太行山里的山村一样有着三大难:山秃、人穷、观念旧。村里160户人家,690

口人的全部家当是200亩薄地,800亩山场,人均耕地1分半,人均荒山14亩,人均年收入只有50元。为改变荒山面貌,该村在80年代后期将所有山场全部下放到户。可3年过去了,岗底村依然是“山场仍然光秃秃,农户依然穷兮兮”。

从1985年开始,岗底村党支部实施了一个逆潮流而动的举动:收回山场,实行“五统一分”治山的路子,即:统一设计规划、统一组织施工、统一组织服务、统一质量标准、统一检查验收,分户承包。经过近10年的艰苦鏖战,高标准治理了“三沟两峪一面坡”,治理荒山7800亩,栽种果树15万株。

在完成这些工程后,村里才将所有经过绿化的山场全部分给村民进行分户管理。这样一来,让村民一接手山场就能见到实实在在的效益,这种通过直接受益调动起来的管理积极性自然大不相同,他们对有着摇钱树一样的果树管理自然格外上心。

岗底村党支部书记杨双牛信心满满地告诉记者,未来我们还要发展廊道经济,以几千亩苹果园为依托,在盘山路两侧种满葡萄、核桃、药材等,形成一条景观长廊,游客既能欣赏美景,又能采购各种山货,到2020年,全村人均收入要再翻番,达到6万元以上。

### 不能忽视的协同发展

“生态环境改善,不仅能够带来绿水青山,同样能够带来金山银山。这当

中,关键是要抓好绿水青山的综合利用,把生态环境改善与一二三产协同联动有机结合,让绿水青山长出金山银山。”邢台市对全市山区开发提出了这样的指导思想。

他们采取的措施是:推行四种模式,实施四个结合。四种模式是重点打造果品生产型、林下产业型、观光休闲型及农产品深加工型;四个结合是与旅游开发相结合、与扶贫开发相结合、与生态建设相结合、与农民增收相结合。力求以植树造林、绿化荒山让区域环境美起来的同时,让区域经济强起来,让山区百姓富起来。

在实施这一计划中,临城县的绿岭公司成了一二产联动的领头羊。1999年,有着国企中层干部身份的高福胜响应当地政府治理“四荒”的号召,毅然辞职下海筹集300多万元合伙承包了鸭鸽营乡李家村和西洞两个村3500亩荒山,从美国引进17个品种,从山东、新疆、河南等地引进13个品种进行试种。经过多年的选育和研究,终于选育出具有自主知识产权的薄皮核桃新品种,使得过去仅仅长点野草的荒山变成郁郁葱葱的绿岭,形成拥有薄皮核桃标准化生产示范基地1.5万亩、优质薄皮核桃苗圃1600亩的优质农产品种植企业。

有了自己的种植基地之后,绿岭公司再次响应政府号召,向精深加工领域拓展。2010年,该公司投资3.2亿元建成全产业链核桃产品深加工项目,先后开发出核桃乳、核桃油、核桃粉、核桃胶囊等6大类20多个单品。而在绿岭公司的带动下,仅临城一县核桃种植面积就30多万亩,实现了人均一亩核桃林的目标。这当中,8万亩盛果期的核桃产值近5亿元,带动辐射省市级产业化龙头企业发展到10家,专业合作社75家,吸纳全县30%的劳动力,流转了50%的土地,带动4万多农户年均增收达到2600元。

在接受记者采访时,高福胜满怀信心地说:“目前公司产品销售非常火爆,使得我们不得不提前进行二、三期深加工项目建设,等项目全部投产后,可一举解决邢台市‘百里百万亩核桃产业带’所产核桃的销售问题,能直接为社会提供就业岗位3000个,可实现年销售额20亿元,利税1.6亿元。”

“到2020年,邢台市还将高标准打造生态经济示范区45处,总面积52.5万亩。”张古江表示,力争通过今后5年的努力,使邢台所有山场实现绿化造林的全覆盖,太行山邢台段真正成为全省最美、最富的地区。

近日,走进贵州省江口县太平乡梵净山寨沙侗寨,宛如进入古朴雅致的江南小镇,青石板曲径通幽,掩映在茂林修竹中的楠木苍劲挺拔。然而几年前这里却是另一番景象。

原寨沙组组长、现负责旅游工作的村干部夏德发告诉记者:“寨沙侗寨有75户,314人,夏姓占五分之三,大多是侗族。在发展乡村旅游以前,寨沙侗寨由于没有精准发展定位,手捧着梵净山旅游的‘金饭碗’却没饭吃,长期戴着‘贫困帽’。2010年,人均纯收入不足1000元,寨里的姑娘往外跑,男青年靠抬滑竿卖苦力吃饭。”

正当当地干部群众为如何加快发展摆脱贫困着急时,契机出现了。2011年,当时贵州省提出在全省打造10个县级旅游示范县和20个重点乡村旅游点。江口县抓住机遇,对乡村旅游加大金融支持,并迅速出台相关措施,组织县扶贫办抓示范、抓规划,寨沙侗寨的乡村旅游得到迅速发展。2012年,按照国家打造梵净山精品旅游景区的要求,铜仁市委、市政府深入推进梵净山“金三角”文化旅游创新区建设,提出把梵净山打造成别具风格的城市“会客厅”。

在国家旅游局、扶贫办等部门的支持下,江口县通过多种渠道,先后投资4000多万元在寨沙侗寨修建了风雨桥、吊桥、侗寨停车场、江梵旅游公路、梵净山旅游环线、盘溪至黑湾河景观大道等基础设施,寨沙旅游环境和服务功能得到极大改善。

该县扶贫办还对全寨贫困户建户立卡,一改过去的“大水漫灌”形式为一对一的“精准滴灌”,做到精准扶贫到人。其间,扶贫部门筹措资金1200万元,对全寨75户房屋进行统一规划和撤旧立新。既保留原木楼古色古香民族传统特色,又对整个寨沙侗寨整体包装,打造侗寨门楼、寨门、吊桥、鼓楼、石板街、公厕等;绿化、美化、亮化工程,整体设施全部提升,扮靓了寨沙侗寨美丽乡村。梵净山担保公司通过国开行提供小额贷款,对有条件办旅游缺乏资金的农户一律实行由担保公司担保,使寨沙侗寨41户贫困农户获得资金保障,给想致富、快致富的贫困农户极大发展支持。此后,该县扶贫办、旅游局还对农户进行厨师技能培训,提升了整个寨沙侗寨农家乐餐饮水平和档次。

为把侗文化融进民俗旅游,乡亲们把从云南、广西、贵州凯里等地学习来的民族歌谣融入本地特有的物质文化。请来侗族专业老师为农户培训表演才艺。重点打造具有民族特色的《侗族大歌》、《踩堂舞》、《芦笙表演》、《拦门敬酒歌》等。把媒体请进来做好宣传推介。邀请全国知名网络媒体通过走进梵净山和寨沙侗寨,举行大型演艺活动。

与此同时,当地还积极发展农家乐等作为配套,进一步增加村民收入。

2010年,村民夏用发通过扶贫贷款拿到15万元,把家里的老房子改成农家乐。如今,一天的毛收入就有5000元,他不仅还清了贷款,而且又在构思着更大的发展思路。目前,寨沙村民中已有65户开起了农家乐,他们每天忙着招待游客,收入一天比一天高。8月14日,梵净山游客达到1.7万人,寨沙田里的蔬菜一时被卖空。无奈,村里的干部给邻近的寨子打电话,动员他们下地摘菜来支援寨沙的农家乐。

“寨沙乡村旅游业的红火,有力地推动了农村经济发展,促进农民增收致富。2014年,寨沙侗寨直接参与乡村旅游经营和服务的有62户248人,占全寨的八成以上;旅游经营收入达744万元,比旅游开发前增长30倍,人均纯收入3万元。旅游收入20万元的农户达21户,占全寨总户数的三分之一。”铜仁市委常委、宣传部部长刘婕说。

在寨沙示范带动下,铜仁乡村旅游扶贫的范围越来越大,越来越多的贫困人口走上小康路。仅在梵净山下,就涌现出了云舍、鱼良溪、桃花源、芙蓉坝、团龙等一批乡村旅游集群。2014年,全市有74个村寨纳入国家乡村旅游扶贫示范点。

傍晚,寨沙鼓楼广场,侗族大歌《欢迎您到侗寨来》拉开了“月上寨沙”晚会演出的帷幕。台上30多位侗寨姑娘和小伙子们,身穿侗家服饰,与游客们互动。歌声、掌声、吆喝声响彻乡村夜空。

“夜晚,住在这远离喧嚣的山村里,品一品梵净山生态翠芽茶;尝一尝灵山秀水独有的山野菜;听一听牛吼鸡鸣。这里已经成为游客来此寻找‘乡愁’的最美乡村旅游目的地。”江口县委书记袁刚深有感触地说,寨沙侗寨走出了第一条乡村旅游的致富路。

经过几年的快速发展,现在的寨沙已今非昔比,不仅寨子变美了、扮靓了,村民也富裕了。去年,全寨人均收入达到2.4万元,全寨整体脱贫,整体提前步入小康。



图为游客在寨沙侗寨观光。 甘文武摄

## 甘肃渭源县:

# 专项扶贫贷款助农致富

本报记者 李琛奇

最近几天,甘肃渭源县麻家集镇四沟村村民赵建东喜事连连:一是盼望多日的精准扶贫专项贷款落入囊中,二是刚收购的中药材“全线飘红”,强势上涨。“精准扶贫专项贷款就是‘及时雨’,既解难题,又方便快捷,还划题得到有效解决。

在精准扶贫专项贷款的支持下,四沟村四沟社村民张瑚扩大养殖规模,饲养的小尾寒羊从过去的几只扩大到现在的21只。同村哈竹社郭海成还建起了标准化羊圈,规模达到了29只。“有了专项贷款的支持,我们就有了底气,原来想干不敢干的事现在也敢干了!”郭海成告诉记者。

强化金融支撑、实施精准扶贫专项贷款工程,是甘肃省委、省政府围绕实施精准扶贫、精准脱贫战略采取的重要举措。这项贷款专门为建档立卡贫困户量身定做,财政全额贴息,每户可贷1万至5万元,期限1至3年,主要支持贫困户发展生产,资金使用完全由贷款农户自主选择。渭源县强力推进这一措施落地,截至10月22日18时,渭源县第二批精准扶贫专项贷款2.95亿元已全部发放完毕,该县目标是,到2017年,总贷款额达到10亿元左右。

多年来,由于贷款“门槛”设置较高,再加上贫困户找不到发家致富门路,偿还贷款利息困难,贷款一直是“拦路虎”。近3年来,甘肃渭源县以

## 河南确山县:

# 精准扶贫让乡亲脱贫

本报记者 王伟

日前,河南省确山县竹沟镇鲍棚村民吴海彦家又出栏了一批生猪。“俺饲养的是通过国家地理标志商标审定的确山黑猪,每头比普通生猪市场价格高出1000多元,这50头猪,俺能赚五六万元!”鲍棚村位于大山深处,吴海彦家曾是村里有名的贫困户。去年,得益于县里实施的精准扶贫好政策,他靠饲养确山黑猪,一年挣了12万元。

“作为国家级贫困县,确山县通过不断创新扶贫工作机制,针对产业类别、资源禀赋、群众需求,采取灵活多样的扶贫方式,实行精准扶贫,改‘漫灌’为‘滴灌’,大大提高扶贫工作的针对性,每年帮助近万名老乡实现脱贫目标,走上了致富路。”确山县委书记栗明伦说。

帮扶谁,群众评;部门定,对贫困人口实行精准识别。确山县建立了科学的贫困人口识别程序,先由贫困户提出申请,再由村委通过“四议两公开”确定帮扶名单。同时,县乡两级扶贫部门入户调查,摸清贫困程度及致贫原因,查明实情,现场认证,公告公示,确保帮扶工作有的放矢。怎么帮,群众“点菜”,政府“下厨”,找准对口扶贫路径,提高扶贫科学性和针对性。确山县结合国家扶持政策和确山县情,帮助贫困户理清发展思路,制订符合发展实际的扶贫规划,明确工作重点和具体措施,宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游,把规划、目标转化为一件件

动态服务,精准管理,确山县从健全扶贫监管制度着手,创新扶贫工作机制。

建立扶贫工作信息数据库,分类建档,分类指导,对贫困人口实行动态管理,一户一本台账,一个脱贫计划,一套帮扶措施,确保扶到最需要扶持的群众、扶到群众最需要扶持的地方。年终根据贫困户发展实际,对扶贫对象进行调整,使稳定脱贫的村与户及时退出,使应该扶持的扶贫对象及时纳入,从而实现扶贫对象有进有出,扶贫信息真实、可靠。同时,对扶贫资金建立完善严格的管理制度,建立扶贫资金信息披露制度以及扶贫对象、扶贫项目公告公示制度,保证了财政专项扶贫资金在阳光下进行。仅去年,确山县就投放扶贫资金2325万元,帮助9100人脱贫。