

树立起环保硬约束的权威

曹红艳

深度观察

一些地方2014年度重点流域水污染防治专项规划考核评价获“差评”，有利于确立环保硬约束的权威。这也向各级政府传递出强硬信号：只顾发展、不顾生态已成过去，忽视环境、“不作为”“慢作为”也不被允许，为经济增长负责，更要为生态环境负责

据环境保护部28日通报，海河流域北京、天津、河南、河北、三峡库区及其上游湖北省，在2014年度重点流域水污染防治专项规划考核评价中得到“差评”，并因此被暂停新增主要水污染物排放建设项目环评审批。“差评”背后，是环保硬约束的权威。这样的权威立起来，环境治理才能见到实效，环境质量持续改善才有希望。

长期以来，环保监管和执法所形成的约束，被人们称为“软约束”，意即对于环境问题责任单位的管控约束软弱无力。在很多地方，环保部门甚至被地方政府一纸“企业保护令”拒之门外。由于过分看重经济发展、轻视环境保护的认识作祟，导致一些地方环境状况堪

忧，污染环境的企业和单位该整治的不整治、该关停的不关停，或是以罚款代替整治，甚至无视环境承载能力违规上项目。只有变“软约束”为货真价实的“硬约束”，让各级政府担当起环境保护的责任，才能真正遏制生态环境恶化的趋势。而今，环保部门严格履行考核督查之责，体现的正是敢于负责、铁腕治污的决心。

让环保约束硬起来，体现了依法治国的要求。号称史上最严的新环保法从今年1月1日起开始实施，此法有三严，一是对企业要求更严，特别是首次规定“按日计罚”的严厉措施，将给污染企业以从未有过的最大违法成本；二是对地方政府要求更严，明确了环保直接与

干部考评挂钩；三是对监管部门要求更严，列举了9种失职渎职行为，并规定了严厉的行政问责措施。面对影响人民群众生活的环境突出问题，一系列硬措施频频发力，环保考核、约谈政府、停产治理等等初步树立了环保强势的形象，因此也取得了有目共睹的环境改善成效。毫无疑问，“十三五”时期，打好水土污染防治“三大战役”，加强环保硬约束更是大势所趋、必然抉择。

一些地区被“差评”，向各级政府传递出强硬的信号：只顾发展、不顾生态已成过去，忽视环境、“不作为”“慢作为”也不被允许，为经济增长负责，更要为生态环境负责，正在成为左右各级政府行动的巨大力量。而伴

随《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》《环境保护督察方案》等的陆续出台，对环境保护的“党政同责”“一岗双责”、损害生态环境的“终身追责”，将进一步强化环保硬约束的刚性。

必须看到，环境治理具有长期性、艰巨性、复杂性，绝非一朝一夕可以完成。在考核中，“差评”敲响了有关部门环境责任的警钟，而这仅仅是解决问题的第一步。在把环保考核作为环境治理制度建设一部分的同时，更要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，并将其作为政绩考核的重要内容，以绿色坐标引领各地走上科学发展的路子。

来论

处理“医闹”需多方合力

罗本森

11月1日将要实施的《刑法修正案（九）》规定，凡是进行“医闹”，造成严重损失的，对首要分子处3年以上7年以下有期徒刑；对其他积极参加的，处3年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利。

“医闹”入刑，无疑能够为治理“医闹”提供明确的法律依据，有利于维护正常的医疗秩序和医生合法权益。应该看到，医患纠纷不时出现，仅仅依赖刑罚还不够，还要探索更多治理思路。

一是医院要加强医德医风教育，全面提高医疗水平和服务质量，营造和谐的医患关系，减少医疗事故，从源头上铲除“医闹”的土壤。

二是司法机关要维护医疗公共场所

秩序，对寻衅滋事，故意毁坏医疗财物、侵犯医务人员权益等行为依法处罚，构成犯罪的追究刑事责任，特别是要从重打击从中牟利的“职业医闹”。

三是要深入推进医疗卫生领域改革，让医疗系统回归公益领域，促进医患互信。比如成立医疗纠纷法律救助中心、医疗纠纷调解仲裁委员会等机构，或开办医疗责任保险，在发生医疗纠纷时，可作为患者及其家属的代言人与医院对话，帮助患者及其家属向医疗机构进行索赔。

此外，还要加大全民普法教育和道德教育力度，使全社会理解和支持医护工作，引导群众通过协商、调解、仲裁、复议、诉讼等手段和渠道解决问题，化解矛盾。



朱慧卿作（新华社发）

呼唤消费文化重塑

杨朝清

当下，一些消费者盲目崇拜国外品牌，海外抢购现象屡见不鲜，并引起社会普遍关注。

从客观上讲，当消费者的安全焦虑和质量担忧得不到有效纾解时，当消费者找不到足够托付信任的市场载体时，花费更多时间和金钱选购国外商品，说到底也是无奈的“次优选择”。从主观上看，消费不仅具有满足生活所需的实用功能，还具有社会表现和社会竞争的符

号功能。“只买贵的，不买对的”的消费文化背后，是一些人在身份构建和社会认同上的错位与迷失。

对国外商品，我们既不人为谬赏也不刻意贬低，而是取人之长补己之短，倒逼国内厂商坚守质量和安全防线，提高国内商品的市场吸引力和竞争力；消费者也要塑造理性、成熟的消费文化，提升消费知识。只有这样，市场经济才会更有活力，百姓生活才会更有品质。

“费”解

据报道，有一些地方通过“红头文件”规定，经过高速公路路段，大大超过正常行驶时间的车辆，如无法提供充分理由和有效证明，就必须缴纳超时费。法无授权不可为，我国道路交通法、公路法、《收费公路管理条例》等法律法规，均未规定“超时”通过高速公路要缴纳超时费，也没有授权地方通过“红头文件”予以规定。而且，超时车辆并不等于逃费车辆。希望有关地方能够及时清理相关“红头文件”，高速公路管理部门也能依法而为，及时取消涉嫌违法收取的超时费征收。

(时锋)

提高新旧动能切换效率

戴金平

国家统计局刚刚公布的一系列数据显示，我国经济总体下行压力在加大，稳增长面临严峻挑战。

在我国经济进入新常态的大背景下，在经济下行的过程中，我国不同行业、不同区域、不同规模的企业表现差异较大。资源型行业、过剩产能行业、高污染行业下行压力巨大；新兴产业尤其是国家战略性新兴产业表现较好，但上升动力不足。同时，我国处于新旧动能切换的艰难进程中，旧动能正在迅速消退，新动能尚在发育、成长，经济发展的困境显而易见。

具体来说，在世界经济面临结构调整、增长持续疲软的同时，中国经济也在面临人口红利逐步消失、资源环境约束持续增强、粗放型投资型增长模式不可持续、结构调整压力不断加大的严峻挑战。为了应对挑战、避免经济“硬着陆”，我国以改革促发展、以创新促发展、以开放促发展，向改革、开放和创新要新的经济增长动力，推动新兴产业成长和壮大，使其替代过剩产能行业成为我国经济发展的

新生力量。但是，在这个过程中，我们必须正视现实：结构调整的道路是漫长的、曲折的、痛苦的；进入深水区的改革也是艰难的、险象丛生的；全面开放的进程面临国内市场尚未完成的制约，速度和步伐都不可能太快。

摸准了脉象，就要开出“药方”。推动新旧动能切换的方向是对的，关键还要提高切换效率，让新动能尽快释放出强劲的动力，让经济阵痛期变得更短一些。为此，必须在多个方面做出努力。

保持定力，坚定不移地推动经济结构转型升级，推动“大众创业、万众创新”“互联网+”“中国制造2025”等国家战略落地，并促使其实现结合，加快工业智能化改造升级。这是我国经济发展的长期之道，绝对不能因为当前经济增长遇到困难而放慢全面改革开放和经济结构转型升级的脚步。

尊重客观规律，重视经济增长质量，提高经济增长效率，实现更加公平、更加包容、更加绿色的发展，这是我国经济发

展的可持续之道。随着经济进入新常态，我国潜在经济增长率不断下降，硬要追求高于潜在增长率的发展速度显然不现实。必须根据潜在经济增长率制定合理的经济增长目标，绝对不能以环境恶化、资源浪费换取过高的增长速度，更不能以低效、失衡、不公平换取经济增长。

加大宏观调控力度，缓解短期增长困境。必须减缓旧动能消退速度，适度刺激投资增长，全面降低社会税负，促进人民币币值市场化和合理化，提高出口竞争力，同时，通过对外投资促进我国产能输出，缓解产能过剩带来的压力，防止经济增长“硬着陆”。另外，还要减少向新常态过渡时期的摩擦，守住不发生重大经济和金融危机的底线；加快创新战略实施，培育新兴产业和新动能。

总之，只有平衡好我国经济发展的长期之道、可持续之道与短期稳定之道，我国才能真正实现长期的稳定增长。

（作者系南开大学国家经济战略研究院副院长）

思辨

治旅游业“沉疴”要下猛药

张培国

28日，中消协发布《国内部分旅游线路体验式调查报告》显示，9月11日至10月7日，中消协组织的196名志愿者担任体验员，经过培训后以普通消费者身份报团参加了覆盖国内27个省区市的96条旅游线路。结果发现，96条线路中，无论行程前、行程中还是行程后，各个环节均存在问题，其中74%以上的线路存在相对严重问题。

从这次中消协所选取的旅游线路来看，覆盖省份多，覆盖景区广，多为符合广大消费者休闲需要和消费能力的代表性线路。应该说，这个调查样本具备行业典型性特征，加上调查员多以普通消费者身份报团，其调查的情况也较为可靠。从调查反映的问题来看，饮食质量、价格不符合标准、住宿星级无标准可循、交通情况达不到承诺的标准、行程路线与合同不一等等，也符合公众的实际旅游体验，反映出旅游市场目前存在的普遍性、深层次问题，应引起旅游主管部门的高度重视。

近年来，旅游消费成为国民生活消费新的增长点。然而，和旅游业迅速发展、游客人数迅猛增长不协调的是，游客的满意度并没有显著提升。究其原因，一方面，行业管理部门和相关地方政府责无可恕。长期以来，面对旅游业存在的问题，有关部门总是“头疼医头，脚疼医脚”，并没有“下猛药”“动手术”，而是习惯于“睁一只眼闭一只眼”，久而久之，个别问题便累积成行业问题。另一方面，旅游市场主体经营理念出了偏差。在监管乏力的情况下，作为市场主体的旅行社、酒店、景区等，习惯于粗放式发展、野蛮式经营，为了自身的利益不惜打“擦边球”，对于提升消费者旅游体验、维护消费者合法权益重视不够。近些年，旅游行业频频曝出的各种“宰客”事件，实际上都是这种粗放式发展的必然结果。

面对旅游业暴露出来的种种乱象，管理部门必须严肃对待，痛下狠手，切实抓好旅游行业整顿，从发现的问题改起。相信只要树立以游客的满意度为目标的发展理念，加大对旅游违法违规事件的打击力度，形成对旅游企业和从业者的有效震慑，旅游业的春天一定会到来。



网上造谣传谣应严惩

微信、微博、QQ群等社交平台已渗透到生活的各个角落，各种虚假消息也乘虚而入，严重污染了社交生态。对此，《刑法修正案（九）》第291条中增加一款规定：主观恶意编（转）发假信息最高可判7年。

【微评】虚假消息、网络谣言对社会危害极大，打击网络造谣、传谣者势在必行。一方面，相关部门要完善法律法规，提高现实操作性，并做到严格执法，对非法主观恶意的谣言“制造者”要出重拳，让“制造者”不敢“越雷池”半步；另一方面要合理监管，鼓励网民正确发声，支持网民合理监督，权威平台应第一时间发出声音和解释，主动跟群众和网友进行沟通互动，让谣言不攻自破。广大网友也要增强辨别能力，冷静理性对待网络信息，切忌随手转发。

自主选药有助破除以药养医

近日，由福建厦门市医改办、市卫生计生委、市发改委、市财政局、市人社局、市市场监管局联合制定的《关于控制公立医院医药费用过快增长的实施意见》开始实施。该意见规定，患者可自主选择在医院门诊购药或凭处方到零售药店购药。市民看病有望更省钱。

【微评】一些公立医院“以药养医”备受诟病，也在一定程度上阻碍了医疗体制改革的进程，而推行自主选药正是破除“以药养医”的必经之路。破除“以药养医”，一方面需要医院信息公开，建立药品价格、次均费用公示制度，主动接受社会的监督；另一方面，政府需要加大财政投入力度，对现有的医疗服务价格进行调整，确保公立医院的正常运转，调动医生的积极性。同时，相关部门需要建立以公益性为导向的考核评价机制，引导公立医院主动摒弃“以药养医”运行模式。

让恶意失信者寸步难行

据报道，浙江温州市根据相关法律法规并结合当地社会信用体系建设实际，将制定失信黑名单管理办法。被列入失信黑名单的自然人，将被禁止报考公务员或者行政事业单位工作人员，已经参加温州市公务员（选调生）考录、事业单位公开招聘列入考察对象的，考察结果确定为不合格，不予录用。

【微评】恶意失信行为，违背了社会公德和诚信社会建设的要求。如果让恶意失信者继续报考公务员或者行政事业单位岗位，不仅缺乏正当性，还有违建设法治社会和依法治国的要求。因此，适当对情节严重的失信行为实施信用警示、严格监管和联合惩戒的制度，让其付出一定代价，对这些本身就是一种警示教育，符合法律法规及规章制度的契约精神。所以说，地方政府不允许失信者从事政府公务工作，有助于引导公民遵守社会公德，遵纪守法。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝伟

专家论道

统计数据显示，我国经济总体下行压力在加大，稳增长面临严峻挑战。因此，必须提高经济发展新旧动能的切换效率，让新动能尽快释放出强劲的动力，让经济阵痛期变得更短一些。这需要平衡好我国经济发展的长期之道、可持续之道与短期稳定之道。