

我国城镇新增就业提前实现全年目标——

就业形势向好折射经济结构积极变化

本报记者 韩秉志



就业形势是经济平稳增长的重要指标。在经济下行压力增大的情况下，全年就业目标提前实现，而且劳动者工资水平实现稳步增长，反映了我国经济运行新阶段特征，是我国经济结构优化和长期基本面向好的迹象。同时，城镇新增就业人数与去年同期相比减少16万人，显示就业形势稳中有忧，老龄化社会来临、新增就业人口减少等因素需要密切关注和积极应对——

记者今天从人力资源和社会保障部三季度新闻发布会上了解到，今年前9月，我国城镇新增就业人数达到1066万人，再次提前完成全年城镇新增就业目标。人力资源和社会保障部新闻发言人李忠表示，今年四季度乃至明年就业形势还将继续保持整体稳定，“这个判断是基于国家已经出台了一系列稳增长、促改革的措施，而且这些措施落实力度也在加大，我们有信心继续保持就业形势的总体稳定。”

城镇新增就业人员 1066 万人

李忠介绍，从就业统计监测数据和相关调研情况看，当前就业形势总体平稳，主要表现在以下几个方面：

一是城镇新增就业已经完成全年目标任务，失业率仍然保持较低水平。1至9月，全国城镇新增就业人员1066万人，已超额完成全年1000万人的目标任务。三季度末，登记失业率为4.05%，低于4.5%的全年调控目标。

二是市场供求基本平衡。根据人社部对100个城市的公共就业服务机构人力资源市场供求数据调查显示，三季度市场的求人倍率是1.09，这表明市场岗位需求略大于求职人数。

三是高校毕业生、农村转移劳动力和城镇就业困难群体的就业工作平稳推进。

李忠说，在就业形势保持稳定的同时，劳动者工资水平也稳步增长。截至9月底，全国有21个地区调整最低工资标准，平均增幅为13.3%。

中国国际经济交流中心经济研究部部长徐洪才认为，虽然我国经济增长动力趋缓，但经济结构出现了积极变化。从三大产业结构来看，第三产业增速令人瞩目。

在经济放缓背景下，就业形势能够保持稳定，跑出“加速度”的服务业功不可没。数据显示，今年前三季度，我国第三产业增加值占GDP比重为51.4%，比上年同期提高2.3个百分点，高于第二产业10.8个百分点。

“应发展吸纳就业能力强的产业和企业，充分发挥小微企业扩大就业的主渠道作用。”人社部劳动科学研究所所长郑东亮说。

企业未发生普遍性裁员潮

记者注意到，尽管我国城镇新增就业人数提前实现全年目标，但与去年同期相比减少16万人。就业形势稳中有忧，专家分析指出，产业快速变化、老龄化社会来临、新增就业人口减少等因素，都会对整个就业市场造成一定影响。

“经济下行和结构调整的影响不容忽视，就业领域还存在一些问题和风险，需要密切关注和积极应对。”李忠说。

今年以来，受宏观经济形势影响，东

南沿海一些出口企业和传统制造业等遭遇生存困难。对此，李忠回应称，在经济下行和结构调整中，确有一些企业出现岗位流失和减员现象，但总的来看，涉及范围不大。经过政府的大力帮扶和企业进一步履行社会责任，裁减人员通过转岗培训实现再就业或自主创业实现了平稳分流，基本上都得到了妥善安置，未发现普遍性的裁员潮。

人社部对全国3万多家企业监测情况显示，从走势看，第三季度以来监测企业岗位流失率低于上半年岗位流失情况；从数量看，前三季度监测企业岗位流失数量的总数占整个监测企业岗位总数的比例不到5%；从行业看，岗位流失主要集中在煤炭、钢铁、化工等行业，多是化解产能过剩或环境治理的重点行业。

“双创”政策效应显现

李忠说，近年来，国家对高校毕业生创业工作非常重视，出台了一系列就业创业政策措施，且效果明显。这些政策归纳起来有以下六个方面。

一是降低创业门槛。包括简化创业立项、审批和办证的手续，为大学生创业开辟绿色通道，提供便利。

二是加强创业培训。通过编制专项培训计划，优先安排培训资源，使有创业愿望和培训需求的大学生都能够得到创业培训。同时，对于第四学年或毕业后从事创业培训的大学生还可以提供创业培训补贴。

三是资金方面给予支持。对于创业大学生提供不超过10万元额度的创业担保贷款及贴息，对于合伙经营或者组织起来创业的还可以根据实际需要进一步提高额度，同时也鼓励企业、行业协会、群团组织、天使投资人等以多种方式对大学生创业提供资金支持。

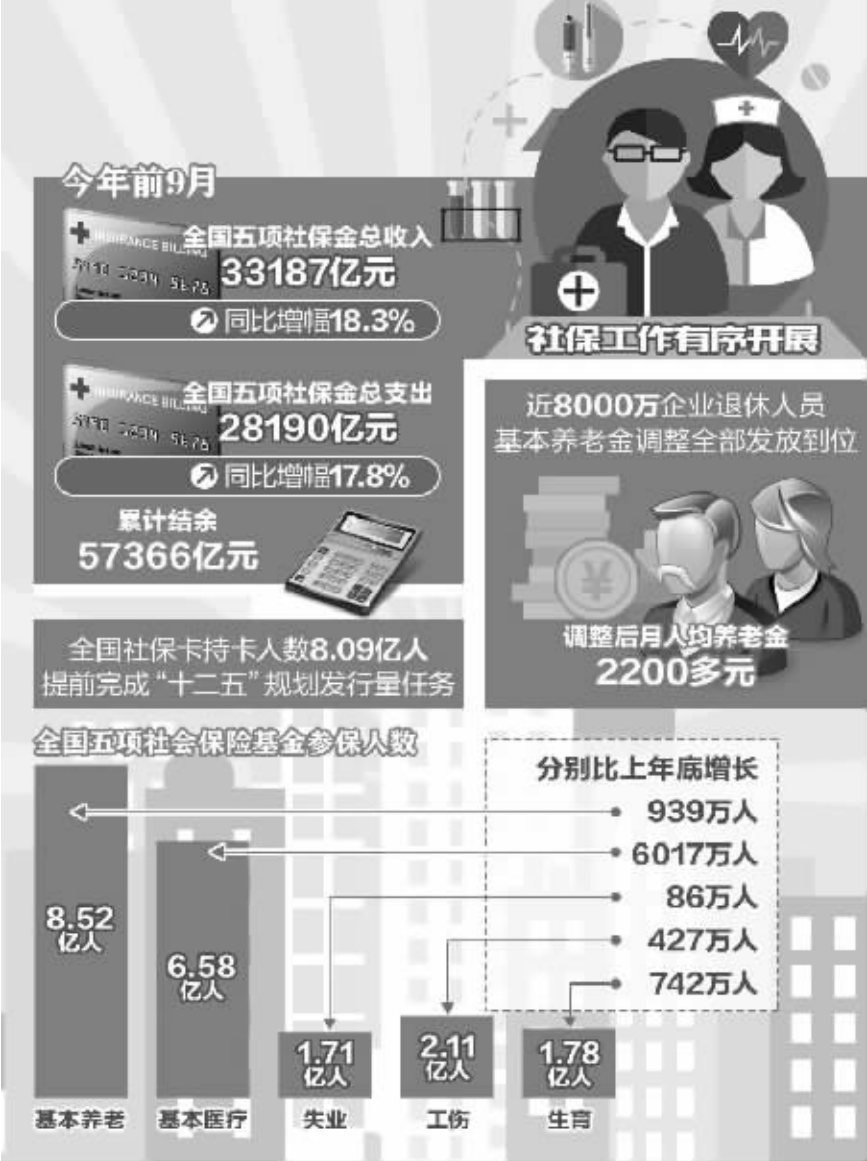
四是税费减免政策。对高校毕业生从事个体经营的，3年内按每户每年8000元额度，依次扣减营业税、城市建设维护税、教育费附加和个人所得税；免收管理类、登记类和证照类的有关行政事业性收费。

五是落户政策支持。取消高校毕业生的落户限制，允许高校毕业生在创业地办理落户手续。

六是提供创业服务。为创业大学生提供项目开发、开业指导、融资服务以及跟踪扶持等一条龙服务。

此外，人社部还鼓励各地充分利用现有资源建立大学生创业园、创业孵化基地，支持发展众创空间等新型创业服务平台，为创业大学生提供较低成本的经营场所和孵化服务。

根据人社部与教育部、国家工商总局合作进行的大数据交叉比对显示，2014年，在工商部门新登记注册大学生创业总数达到47.8万人，比上年增长11.9万人，增幅33.3%。



人力资源和社会保障部新闻发言人在回答《经济日报》记者提问时表示——

医保药品支付标准规则将尽快出台

人力资源和社会保障部10月27日召开新闻发布会，通报2015年第三季度人社工作进展情况。会上，人力资源和社会保障部新闻发言人李忠表示，1-9月，全国五项社会保险基金合计总收入33187亿元，全国近8000万企业退休人员基本养老金调整全部发放到位。

医药支付标准规则已起草并征求意见

在回答《经济日报》记者提问时，李忠透露，目前人社部正在积极与国家卫生计生委沟通协调，力争尽快出台适用于城乡的医保药品支付标准制定规则。

2015年5月印发的《关于推进药品价格改革的意见》提出，“医保部门要会同有关部门拟定医保药品支付标准制定的程序、依据、方法等规则，探索建立引导药品价格合理形成的机制”。

按照国务院医改办要求，人社部和

卫计委分别开展了医保支付标准的相关研究工作，并启动医保支付标准管理规则的制定工作。

“在国际上，医保支付标准有很多比较成熟的经验，我国一些地区也先行进行了这方面探索。人社部在总结这些经验做法的基础上，已经起草了基本医疗保险药品支付标准制定的试行规则，并在一定范围内征求了意见。”李忠说。

前9月社保基金累计结余5.7万亿元

人社部统计数据显示，截至9月底，全国基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别为8.52亿人、6.58亿人、1.71亿人、2.11亿人、1.78亿人，分别比上年底增长939万人、6017万人、86万人、427万人、742万人。

1至9月，五项社会保险基金合计总收入33187亿元，同比增幅18.3%，总支出为28190亿元，同比增幅

17.8%，累计结余57366亿元。

目前全国近8000万企业退休人员基本养老金调整已全部发放到位，调整后的月人均养老金水平达到2200多元。全国1.46亿城乡居民基础养老金最低标准从每人每月55元提高至70元，有27个省级政府及新疆生产建设兵团在全国标准之上增加了基础养老金，提高后的月人均养老金水平超过100元。

截至2015年9月底，全国社保卡持卡人数已达到8.09亿人，提前完成“十二五”规划发行量任务。目前，全国除西藏外，各省份均已全面发行社会保障卡，地级以上城市覆盖率达到94.5%，29个省份实现所辖地市全部发卡。预计到2017年底，持卡人数将超10亿，最终实现城乡居民人手一卡。

养老金全国统筹方案已形成初稿

在回答养老金全国统筹方案的问题时，李忠称，目前全国31个省市区和

新疆生产建设兵团已经出台了养老保险的省级统筹办法。人社部正按照党中央、国务院部署，会同有关部门在加强养老保险顶层设计的基础上，研究制定职工基础养老金全国统筹方案。目前已开展了相关基金模拟运行测算，并已形成了方案初稿，拟在进一步论证后适时上报国务院。

按照目前的管理体制，养老保险基金分布在省、市、县三级，将分布在各地的结余基金，特别是分布在市县的结余基金逐级归集到省一级，也是开展养老保险基金投资运营的重要前提。

在医疗保险方面，李忠透露，目前全国职工医疗保险和城镇居民医疗保险已经有90%左右的地市实现市级统筹，解决了异地就医报销难问题。北京、上海、天津、重庆、海南、西藏等省市还实现了省级统筹。下一步，人社部将加强指导，督促地方提高医保统筹层次，在巩固市级统筹的同时，鼓励有条件的地方加快推进省级统筹。



2018年起中央财政取消对行业协会商会直接拨款

本报北京10月27日讯 记者曾金华报道：财政部今天发布通知，明确行业协会商会脱钩有关经费支持方式改革问题，规定以2016至2017年为财政拨款退坡过渡期，中央财政直接拨款与脱钩进度挂钩并逐年递减，从2018年起取消中央财政对行业协会商会的直接拨款。

财政部明确，按照《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》关于“自2018年起，取消全国性行业协会商会的财政直接拨款，在此之前，保留原有财政拨款经费渠道不变”“用于安置历次政府机构改革分流人员的财政资金，仍按原规定执行”等要求，为支持行业协会商会脱钩试点稳步推进，鼓励行业协会商会加快脱钩，中央财政对原来有财政预算支持的行业协会商会按原经费管理渠道继续给予一定支持。

《通知》规定，对2015年脱钩的行业协会商会，在过渡期内分别按基数的100%、100%给予支持；对2016年脱钩的，在过渡期内分别按基数的80%、80%给予支持；对2017年及以后年度脱钩的，在过渡期内分别按基数的80%、60%给予支持。

同时，中央财政通过购买服务等方式支持行业协会商会发展。

9月末社会融资规模存量 134.70 万亿元

对实体经济发放贷款余额 90.48 万亿元

本报北京10月27日讯 记者张悦报道：中国人民银行今日发布的数据显示，9月末，社会融资规模存量为134.70万亿元，同比增长12.5%。其中，对实体经济发放的人民币贷款余额为90.48万亿元，同比增长14.0%。

从结构看，2015年9月末对实体经济发放的人民币贷款余额占同期社会融资规模存量的67.2%，同比高1.0个百分点；对实体经济发放的外币贷款余额占比2.5%，同比低0.5个百分点；委托贷款余额占比7.7%，同比高0.4个百分点；信托贷款余额占比4.0%；未贴现的银行承兑汇票余额占比4.7%，同比低1.2个百分点；企业债券余额占比10.0%，同比高0.7个百分点；非金融企业境内股票余额占比3.2%，同比高0.1个百分点。

数据显示，9月份，债券市场共发行各类债券2.5万亿元，同比增长128.2%，环比增长20.6%。其中，国债发行2130.4亿元，地方政府债发行5437.7亿元，金融债券发行2831亿元，公司信用类债券发行6600.7亿元，信贷资产支持证券发行755.9亿元，同业存单发行6564.8亿元。9月份，银行间债券市场共发行各类债券2.3万亿元，同比增长121%，环比增长19.8%。1月至9月份，债券市场累计发行债券15.1万亿元，同比增长70.8%。

今年1月至9月，货币市场成交量共计342.7万亿元，同比增长85.6%。9月份，货币市场成交量共计45.8万亿元，同比增长78.9%，环比增长1.6%。

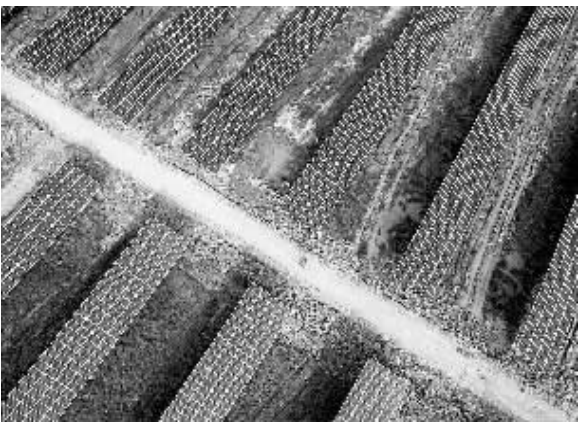
今年将再次清理外贸环节收费

本报讯 记者黄鑫从发改委价格司获悉：发改委将把价格改革向纵深推进。今年将在全国对企业反映强烈的海关、检验检疫、港口码头、船公司等进出口环节收费，再开展一次全面清理规范工作，再降低一批收费标准，规范港口码头收费行为，逐步建立定期成本监审和成本公开制度；深化进出口服务市场化改革，引入充分竞争，从根本上减轻外贸企业负担。

国家发改委价格司巡视员张满英向《经济日报》记者透露，目前，中央部门及各地区行政审批前置中介服务收费清单基本梳理完毕，各地要争取年底前全部公布行政审批前置中介服务收费清单。政府定价的项目均以清单化的形式列出，明确具体定价内容和范围，也要加强成本监审、推进成本公开，最大程度减少自由裁量，推进公开透明。而在市场定价方面，价格放开并不意味着政府无所作为，对于市场价格异常波动，政府仍然负有监管责任。发改委将进一步健全市场价格行为规则，合理引导经营者价格行为，加强市场价格行为监管，保护消费者合法权益。



棚上发电 棚下种植



10月27日，浙江省长兴县供电公司员工行走在东盛光伏农业科技园区，园区内的光伏农业示范项目即将并网发电。园区占地1460亩，设计装机容量30兆瓦，预计年光伏发电量达2813万千瓦时。棚下种植喜阴经济作物，实现“一地两用”。徐 昱摄