

京津冀、长三角、珠三角地区战略环评启动

将根据环境质量分配控制重点行业污染物排放

本报北京10月27日讯 记者曹红艳报道：环保部副部长潘岳今天在京津冀、长三角、珠三角3大地区战略环境评价项目启动会暨环境保护部环境影响评价专家咨询组成立会议上强调，环保部根据严守空间红线、总量红线、准入红线“三条铁线”的要求，启动对京津冀等3大地区进行战略环境影响评价。环评工作要在更高平台、更大范围、更深层次发挥源头预防的作用，为经济绿色化转型提供有力的支撑和保障。

京津冀、长三角、珠三角3大地区是我国区域经济发展水平最高、国家创新能力最强的区域，国土面积占全国的6%，人口占全国近三分之一，创造的产值占全国40%。这3大地区同时也是环境矛盾最凸显，公众环保需求最强、经济和环境双转型最迫切的地区。

潘岳表示，京津冀、长三角、珠三角3大地区理应成为新常态下破解经济与环境两难的改革示范区。在3大地区的战略环评中，将用空间红线来约束无序开发，守住生态底线；用总量红线来调控开发的

规模和强度，根据环境质量来分配控制重点行业污染物排放总量，使重点产业发展规模控制在资源环境可承载范围之内；用准入红线推动经济转型，强化产业准入源头控制，明确资源型、风险型、污染型和行业差别化准入管理要求。

环评是环保参与国家经济运行决策的第一窗口，规划环评是推动绿色化转型的重要抓手。潘岳表示，目前，很多地方的区域规划、流域规划、城市规划和产业规划仍忙于粗放型地铺摊子、上项目，生态文明仍然停留在理念层面。当前能真正推动发展战略和规划不断绿色化的重要手段，就是规划环评。规划环评在决策链的前端就实现早期介入，能使规划更绿色、更环保、更源头预防。

潘岳说，目前绿色转型的主要路径有两条，一是国土整治，二是优化经济布局和结构升级。前一个关系到城镇化是否有序，后一个关系到工业化是否合理。“规划环评是加大国土整治、落实主体功能区规划的重要手段。”潘岳说，目前，一些区域国土开发过度，出现水资

源严重短缺、土壤和水环境质量下降、突破环境承载力等问题；一些区域国土开发低效，仍然是外延式扩张，大拆大建、削山填湖。这都迫切需要以规划环评为手段，从区域、流域宏观层面规范空间开发秩序，合理配置生产、生活与生态空间，建成经济、人口与环境承载力相适应的国土空间开发格局。

潘岳表示，规划环评也是优化产业布局和结构升级的重要手段。目前，环保产业与环保守法企业的成本仍然比两高产业和环保违法企业要高得多。如果通过规划环评，以区域限批、负面清单为手段，严格重点行业的环境准入，倒逼高污染企业、环保违规企业的淘汰退出，就能促进企业生产工艺升级、加快产品更新，推进污染第三方治理和环保投资政府与社会资本合作。

“未来5年是经济转型升级的关键时期，也是规划环评大有可为的关键时期。然而，规划环评的落地面临着巨大的困难。”潘岳说。

据记者了解，规划环评中未评先批的

现象比较普遍。从2003年《环境影响评价法》实施以来，通过审批的113个煤炭矿区总体规划中，有52个是在规划环评尚未完成的情况下审批的。作为环评管理体系的“龙头”，规划环评“落地难”使整个环评制度的效果大打折扣。

潘岳表示，以规划环评落地引领环评的改革与创新，环保部近期已启动了大量法律法规的配套工作。正在全力争取有关部门的支持来推动《环境影响评价法》《规划环境影响评价条例》和《建设项目环保管理条例》的修订。城市建设、新区、矿产资源开发等领域的规划环评与项目环评的联动机制正在完善中。“建设项目环境保护事中事后监督管理办法”“建设项目环境影响后评价管理办法”“环评区域限批办法”都在紧锣密鼓地制定中。

据介绍，环保部同时正在探索创新管理方式，包括区域污染物行业排放总量管理试点，严格重点行业审批，创新环评与排污许可的深度融合，强化大数据应用，进一步规范环评机构，以及深化信息公开和公众参与等。

本报北京10月27日讯 记者郑彬今天从国家民委获悉：“十二五”前4年，国家和地方对民族自治地方累计投入扶贫资金1130亿元，民族八省区贫困人口从3917万人下降到2205万人，减少1712万人，减贫率为43.7%；贫困发生率从26.5%下降到14.7%，降幅为11.8个百分点。少数民族和民族地区扶贫工作取得了显著成就。

2011年，《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）》发布。作为当前我国扶贫工作的纲领性文件，文件明确要求，要加大对革命老区、民族地区、边疆地区扶持力度。国家确定了14个集中连片特困地区、592个重点县和3万个贫困村作为新10年扶贫攻坚的主战场。在14个集中连片特困地区中，有11个片区分布有民族自治地方；680个片区县中，民族自治地方县372个，占54.7%；592个国家扶贫开发工作重点县中民族自治地方县263个，占44.4%；扶贫开发整村推进“十二五”规划确定的3万个贫困村中，民族自治地方的村有13158个，占43.9%。

国家民委经济司负责人介绍，国家民委高度重视民族地区扶贫工作，结合贯彻落实中央民族工作会议精神，按照党中央国务院有关扶贫开发的决策部署，加快推进少数民族和民族地区的扶贫开发。通过采取扶持人口较少民族发展、推进兴边富民行动、履行武陵山片区试点联系单位职责、开展定点扶贫、智力支边等政策措施，助力民族地区脱贫。

目前，少数民族贫困地区农村贫困人口大幅减少，贫困地区经济全面发展、基础设施明显改善、社会事业不断进步、群众收入水平稳步提高，少数民族贫困地区农村居民生存和温饱问题基本解决。

今年三季度

消协为消费者挽回损失超2亿元

本报北京10月27日讯 记者余颖报道：2015年第三季度全国消协组织共受理消费者投诉超14.59万件，解决逾12.27万件，投诉解决率84.1%，为消费者挽回经济损失超2.09亿元。其中，因经营者有欺诈行为得到加倍赔偿的投诉1231件，加倍赔偿金额198万元。商品和服务质量仍是投诉的焦点，共受理投诉超6.6万件，占45.2%；由价格问题引发的投诉4984件，占3.4%。

因家用电子电器类商品多、使用频繁等原因，投诉量一直占据前列。在全国消协组织第三季度受理的73611件商品类投诉中，家用电子电器类共27158件，占商品投诉总量的36.9%，继续位居商品类投诉第一。日用商品类、服装鞋帽类、交通工具类、房屋及建材类等4类商品投诉分别居第二到第五名。

第三季度全国消协组织受理服务类投诉43119件，服务类投诉中，生活社会服务类投诉有16313件，占服务类投诉总量的37.8%，位居服务类投诉第一。销售服务、电信服务、互联网服务、文化（娱乐、体育）服务等4类服务投诉居第二到第五位。

《“一带一路”热点问答》一书发布

本报北京10月27日讯 记者禹洋报道：由中宣部学习出版社、中联部当代世界研究中心联合主办的《“一带一路”热点问答》主题研讨会暨新书发布会27日在京举行。《“一带一路”热点问答》一书是国内首部专门针对各级干部群众宣传和解读“一带一路”相关政策的权威通俗理论读物，已由学习出版社出版发行。

该书对“一带一路”相关的30个热点问题作了阐释，有针对性地解读了“一带一路”相关政策出台的时代背景、共建原则、框架思路、合作重点、合作机制和未来愿景，深入阐明“一带一路”建设面临的风险挑战，以及给沿线国家和我国相关省区市带来的机遇和实惠，有助于各级干部群众全面准确地理解和把握“一带一路”合作倡议。参与研讨会的专家、学者、各省区市宣传部门和中央企业代表一致认为，该书是深入学习和宣传“一带一路”相关政策的重要指导读物，能够帮助各级干部群众深入理解“一带一路”相关政策。

（上接第一版）

说起科技创新，阳泉市科技局局长何海平如数家珍：在科技金融结合方面，阳泉成立了全省唯一一家省级耐火材料产业技术创新战略联盟，同时拥有国家级科技孵化器和国家级生产力促进中心，以国家级科技孵化器为龙头和示范，各县区科技孵化器为重要组成部分的中小科技企业孵化体系正在初步形成；在产学研结合方面，山西首家与北京市科委、省科技厅开展了京晋科技合作，成功引进和实施了一批科技资源和先进技术，阳泉科技型企业与北京的大专院校、科研院所的技术交易和合作正稳步推进。在知识产权方面，全市每10万人专利申请量始终位居全省第二，专利转化率一直高于全国平均水平。

随同阳泉市市长陈永奇到小微企业孵化基地、科技园区等地调研，记者了解到，平定县金潭小微企业孵化基地目前已入驻小微企业30家，吸纳创业人员200余人。在阳泉微手联创网络科技有限公司，几位大学生创业者说，这里的环境和服务都比较理想，有关部门都能够帮助创新创业者解决融资、物流、宣传等困难，十分有利于优势创新项目和优势创业团队加速成长壮大，成就创新创业梦想。据介绍，在阳泉市高新技术产业园区，目前已已有中兴环能、伯纳德等68家知名科技型企业入驻，创业人数达400多人，是山西首家地市级建设的国家级科技企业孵化器和加速器平台。陈永奇说，“目前，以市高新技术产业园孵化器为龙头，县区和企业专业孵化器互助互补的‘1+N’创新创业孵化体系已在阳泉全面建设起来，今天的阳泉充满了浓厚的创新氛围。我们就是要让创新成为阳泉市资源型城市转型发展突破的契机，通过创新与经济的有效融入，激发全社会创新创业活力，使阳泉市的经济发展别开生面，实现大的跨越。”

诚信潍坊释放强大正能量

本报记者

单保江

盖率达到100%，率先在全国实现农户信用评定全覆盖。

近年来，潍坊市深入开展了“加强诚信教育、建设诚信潍坊”活动。由政府部门带头，从精简审批事项入手，将部门审批职能集中到一个科室，整建制纳入政务服务大厅，构建“一个窗口对外、一个领导分管、一个公章审批”的一站式模式，堵住了报批和审核双方的暗箱操作。

商务领域是潍坊市诚信建设的重点。他们搭建民生服务平台，对入围企业进行严格诚信审核，作出诚信担保。依托11315全国企业征信系统，建立了

包括全市30多万家企业在内的信息数据库，形成覆盖全市、跨行业、标准统一的征信系统。他们还深入实施质量兴市战略，设立市长质量奖，大力褒奖诚信行为。潍坊市近年先后拿出1000多万元奖励潍柴、孚日等65家守信企业，激励更多企业诚信经营。

青州市东夏镇农民郭庆刚早年曾与人合伙经营生姜，因储存不当导致存货大量腐烂。合伙人偷偷提取仅存的百万元巨款后失踪，留下了尚未付款的300多张欠条，共计120万元。面对困难，郭庆刚承诺，“所有欠款我一个人还”。

当时，他每年做生意的利润仅二三十万元，但一家人咬紧牙关，坚持还债。当地政府得知后，对他进行了表彰，还扶持他成立了金泽食品有限公司。他的事迹也鼓舞了更多人诚信经商、诚信做人。

为加强社会诚信建设，潍坊市委、市政府下发了《关于加快社会信用体系建设的意见》，全面构建“激励守信、惩戒失信”的激励约束机制。全市诚信教育进课堂、进党校、进“道德讲堂”。在推荐评选各级道德模范、好人及各类先进中，涌现出王乐义、郭庆刚等一批全国、全省诚实守信模范。

诚信建设

日前，山东省寿光市侯镇地沟村村民于学仁，被寿光市农村商业银行评为“文明信用户”。凭借这一荣誉，他轻松贷到了20万元，还享受到一定的利率优惠。

在潍坊市，像于学仁一样享受到优惠金融服务的农户还有很多。在诚信潍坊建设中，潍坊市农民信用联评活动覆