

当前有必要针对秸秆综合利用出台系统性普惠性扶持政策——

秸秆要禁烧 政策不能少

本报记者 乔金亮



编者按 每到收获季节,焚烧秸秆带来的空气污染总会成为关注焦点。如何才能对宝贵的生物质资源进行综合利用,避免一烧之形成雾霾源头呢?《经济日报》记者寻访专家学者,走进田间地头,对秸秆综合利用的政策、产业、技术等多方面进行调研,探讨如何破解这个老大难问题——



上图:10月4日,山东省鱼台县李阁镇四联村村民开展玉米秸秆还田作业。

右图:9月24日,河北省永清县北辛溜乡鑫昊奶牛场工人在给奶牛喂食粉碎的玉米秸秆。

又到秋粮收获的时节,河北省永清县刘其营乡东麻村,村民们已不再为秸秆如何处理而烦恼。“村里大多是胶泥地,如果不把秸秆还田就容易板结”,不少村民告诉记者,前些年大家也有秸秆还田的需求,但农机跟不上。如今,依靠村里孙景贵、孙景瑞两兄弟的旋耕机和秸秆打捆机,他们在收获粮食的同时,就能把秸秆还田或打捆,省了很多时间。

农机补贴促进秸秆还田

在东麻村,村民大多种植一茬小麦和一茬玉米,小麦秸秆全部粉碎后就地还田。机收玉米一亩要70元,直接把玉米棒子收到家里,还能同时把玉米秸秆粉碎。“秸秆还田能肥田,我们提供服务,大家看到方便和效益,不管是小麦还是玉米,村里多数就地还田。”孙景贵说。

孙景贵向记者描述了农机刚到手后,首次麦收时的情景。收割机先作业,成片的小麦瞬间被一分为二,籽粒部分汇集到粮仓,秸秆部分被粉碎后平铺在麦地中间。随后,中置式秸秆打捆机将粉碎的秸秆捡拾、打捆,原本散落的秸秆变成了结实的麦秸捆。免耕播种机再把玉米种播下。整个过程结束后,原来的麦田就变成了玉米地。

秸秆遍布我国农村,由于秸秆密度小、占用空间大且易腐烂,收集、运输和储存较困难,秸秆原料收集难、成本高成为产业化发展瓶颈。让人欣喜的是,近年来,国家将秸秆还田、青贮等相关机具纳入农机购置补贴范围。去年中央财政专门拿出7亿元,对主产区的秸秆能源化利用企业给予补贴,要求每个项目补贴不超过总建设额度的10%,且主要集中在京津冀地区。当前,部分地区中耕机械化还田作业有少量补贴。随着农机化水平的提高,作物收割后利用灭茬机直接粉碎还田的比例在快速提高,秸秆打捆机也在一些地方开始推广应用。

随着农业机械化水平提高,农作物秸秆机械化综合利用程度逐年增加。“目前,廊坊市小麦种植面积近100万亩,玉米种植面积330余万亩,共产生秸秆700万吨。廊坊市小麦秸秆实现了机械化切抛粉碎还田。玉米秸秆实现了综合利用:一是直接粉碎还田,二是作为青贮饲料。”河北省廊坊市农业局副局长刘建方说。目前,廊坊市共拥有玉米收获机3100余台,玉米秸秆饲料收获机130台,全市玉米秸秆机械化综合利用面积约258.4万亩,占全部种植面积的77.4%。

社会化服务助力秸秆养畜

除了就地还田以外,秸秆的另一大

用途是做饲料。农业部数据显示,秸秆养畜工作开展以来,国家农业综合开发资金累计支持918个县开展秸秆养畜示范,在粮食主产区形成了连片示范带。年秸秆饲用总量达到2.2亿吨,其中经过青贮、氨化微贮加工处理的比例达48%,有力地支撑了农区的养殖业发展。

永清县是国家级秸秆养牛示范县。据测算,一头奶牛每年一般要消耗5亩地的干秸秆。到了收获季节,永清县各奶牛场都会张贴收购秸秆的告示,一些农民用自家农用车承担了给奶牛场配送秸秆的活计。2013年,玉米秸秆收购的价格是每斤9分钱,参与秸秆市场化收购的农民每人每天能纯赚300多元。去年,秸秆收购价格略有下滑,但农民每人每天依然能赚200多元。

三英奶牛场是永清县的一家大型奶牛养殖场,去年获得了国家秸秆青贮专项补贴100万元。奶牛场场长杨家彪说,秸秆青贮需要青贮池和粉碎、压实机械。奶牛场在青贮池、青贮机械上面共投入280万元,购置了3台秸秆收获机,建设了8000立方米容量的青贮池。奶牛场有700多头奶牛,消耗5000吨秸秆。全株玉米效果好,是饲料的优质原料。如今各家奶牛场都很在意秸秆原料的供应。今年秋收时,三英奶牛场以每吨300元的价格从农民手中收购全株青贮玉米,农户每亩地可产生2.5吨至3吨的全株玉米,大家积极性都很高。

如何解决秸秆收集加工的规模化与小规模种养之间的矛盾?永清县畜牧局副局长孟凡正认为,政策扶持的重点是激发市场化、产业化的活力。要鼓励种植或养殖企业牵头组织秸秆收贮,将秸秆饲料化利用纳入其产业链。鼓励养殖企业与农户建立订单生产关系,促进全株青贮玉米专业化种植。大力培育秸秆收贮专业作业队等社会化服务组织,为养殖户解决收集难的问题。引导饲料企业进入秸秆饲料生产领域,大力发展裹包青贮、颗粒饲料、压块饲料等商品秸秆饲料。

“从全国来看,今后要大力推进秸秆收集加工集约化、处理利用标准化、市场流通商品化,充分发挥秸秆养畜的多功能性,推动牛羊增产。”农业部副部长于康震认为,在区域布局上,要综合考虑资源状况、养殖基础和环境压力等因素,把秸秆资源充足、牛羊养殖基础好的地区

作为优先发展区,重点支持农牧交错地带和秸秆焚烧严重地区发展秸秆养畜。在扶持对象上,着力推动规模养殖场户改善秸秆处理条件,优先扶持新建规模养殖场配套秸秆处理设施。

系统性普惠性政策缺乏

当前我国没有出台系统性的秸秆综合利用政策,已出台的大多是项目制,并非年年都有。农业部生态总站副站长王久臣说,当前的政策主要是围绕秸秆综合利用产品,对生产企业给予支持,先后出台了鼓励秸秆综合利用的税收优惠、补贴激励政策,包括对秸秆能源化利用企业消耗秸秆提供专项财政补贴;对使用秸秆生产电力、热力、代木产品给予所得税减免优惠;而在秸秆收储运、终端产品应用等薄弱环节缺乏相应的政策措施,不利于形成完整的产业链。同时,秸秆来源量大面广,遍布全国,却缺乏普惠性的扶持政策。

“要以秸秆为纽带,将秸秆收集与生态种养、秸秆能源化和秸秆材料化有机衔接,加固农业循环经济链条。”廊坊市农业局副局长刘建方建议要加大秸秆禁烧补贴、秸秆青贮补贴、秸秆沼气菌种费

补贴、秸秆反应堆技术补贴等方面的实施力度;对秸秆资源综合利用企业按照秸秆利用量进行补贴,增加秸秆收购价的提升空间,调动农户出售秸秆的积极性;将秸秆还田、打捆、青贮等机具纳入农业机械购置补贴范围,并加大对秸秆机械化还田作业的补贴力度。

农业部农业生态总站站长王衍亮建议,按照“政策支持、示范引导、以农为主、产业发展、市场运作”的思路,因地制宜推进秸秆“五料化”全量利用。进一步支持秸秆收集机械还田、青贮饲料化、微生物腐化和固化炭化气等新技术示范,研究出台秸秆初加工用电享受农用电价格、收储运地纳入农用地管理、信贷扶持等政策措施。加快建立秸秆收储运市场化机制,降低收储运成本,推进秸秆综合利用的规模化、产业化发展。

按照规划,到2020年,全国秸秆综合利用率要达到85%以上的目标。要在大气污染重点区域,启动秸秆综合利用示范县建设,从根本上解决秸秆露天焚烧问题。目前,国家已启动实施秸秆综合利用项目,重点支持京津冀等地区开展秸秆还田、养畜、秸秆沼气、秸秆代木、秸秆炭化等方面工作;启动京津冀地区镇域级秸秆全量化利用示范区建设,加快推进秸秆利用的规模化、产业化发展。

采访札记

好政策要“想农民所想”

□乔金亮

秸秆利用是个老话题,但每年夏收、秋收时都引起人们的关注。在上世纪九十年代之前,秸秆是农村烧水做饭的燃料,养殖户用秸秆叶片喂羊、用茎秆烧火,当时农村能源紧张,耕地上见不到未收割的秸秆。随着燃煤、液化气、天然气的使用,秸秆因燃烧值低、占用空间大等因素逐渐被弃用。由于收获播种的茬口时间紧、农村劳动力缺乏等因素,使得农户对秸秆进行有效收集和利用难度加大。

采访中,记者了解到,制定秸秆综合利用的扶持政策,建立激励补偿机制,成为农民的期盼、业内的呼声。政策扶持要顺应市场化的趋势,发挥好“四两拨千斤”的作用。要积极争取金融机构的支持,建立多渠道资金筹措机制,帮助秸秆循环农

业企业解决资金不足的问题。要建立激励机制,对带动力强、贡献大、经营规范的企业在项目和资金投入上给予倾斜。目前,一些地方结合本地区实际情况出台了系列扶持政策。这些政策对促进秸秆循环农业发展发挥了重要作用。

除了企业的积极性,调动千家万户农民的积极性更为重要。农民自然也知道秸秆综合利用的好处。但要切实禁烧秸秆,就需要让农民从综合利用中获益。“农业的出路在于机械化”,这一判断对于今天的秸秆利用依然适用。机械化秸秆利用方式不给农民增加额外的负担,而且能开发出秸秆的经济价值和社会效益,不仅能够利用好“放错了位置的资源”,还能促进畜牧业以及新能源产业的发展。



秸秆焚烧之痛,对许多人来说,可能痛在秋收之际、三夏之时。在这两个时节,伴随着丰收的喜悦,秸秆怎么处理却成了令人头疼的事。

眼下就是最头疼的时刻。环保部日前发布通报称,10月5日至17日,卫星遥感巡查监测数据表明,全国20省市共监测到疑似秸秆焚烧火点862个,比2014年同期增加54个,增幅为6.68%。记者国庆期间经过湖北江汉平原,高速公路两侧不时燃起片片火光,司机说,这够当地乡镇干部忙一阵了,很多人这几天都要到田间地头巡查。可见,在这个时节,禁烧秸秆任务重、困难大。

可过了这段时间,还有多少人关心、关注秸秆的事,还有多少人在为秸秆禁烧头疼?其实,早在上世纪90年代中后期,我们就开始禁烧秸秆,当时的主因在于焚烧燃起的烟雾妨碍了航班降落和车辆行驶。此后,随着环保、生态意识逐渐兴起,禁烧秸秆力度一年比一年加大。

然而,这么多年过去了,烟雾照样每年升起。虽然秸秆禁烧的成绩也不小,一些省份发布消息说,当地秸秆综合利用率已超过80%,这一数字也是国家发改委等几部委要求的“十二五”秸秆综合利用目标。还有的省份说,今年秸秆综合利用率将达到90%以上。不过,从公众的感受来看,这些数字似乎与现实存在差距,就以环保部最近监测的数据,几个秸秆焚烧点多的省份,恰恰是宣布秸秆综合利用率高

的地方。这就不得不令人思考:为什么几十年时间治不了焚烧之痛?原因当然很多。我们是秸秆大国,秸秆体量大、分散、密度低,收集、运输、堆放都很难;秸秆综合利用企业的规模、实力、技术弱小,小马拉不动大车;农机装备与农艺不配套,达不到留茬标准,财政资金补偿力度不够、农民投入与收入不匹配、政策法规形不成合力等。然而,所有这些问题,说一千道一万,根本原因在于人的观念没有真正转变。

观念的力量是巨大的。有时候,完成一个突击性任务,鼓励猛干一阵就解决了,但当面对禁烧秸秆这样长期性、综合性、多部门的任务时,没有观念、认识上的改变和提高,很难从根本上解决问题。记者曾就此多地采访。对农民来说,焚烧秸秆,全国并不多他这一把火;对地方干部,如果上级抓得紧,就会花费较大的精力去禁、去堵,但仅此而已,毕竟地方能调动的资源并不多;对研究人员和装备、加工企业,研发需要人才资金,如果国家支持力度合适,可以干,不然可能费力不讨好;对相关部委,大家各管一头,各管一段,难以形成有效综合配套措施。

但是,如果这一链条上的所有环节都真正认识到秸秆用之之宝、弃之为害,禁烧秸秆是为改善大气环境质量,保护我们的家园,守护我们的未来,事关我们的子孙后代,正如环保部部长陈吉宁所说,养成生态自觉,最佳途径,那么,许多在今天看来很麻烦、很困难、很棘手的事情,可能都不再是问题了。所谓人心齐、泰山移,用在秸秆综合治理上恰如其分。这方面,我们有很多成功案例。主要的症结就在这里。如果我们把生态文化、生态道德、生态文明牢牢地植入观念中,并借此引导我们的行为,秸秆禁烧问题还会随时间一直缠绕下去吗?而如果生态自觉晚一天形成,我们每年都将在这三夏与秋收之时为秸秆苦恼。

禁烧秸秆,忙在这几天,但真不是这几天的事。

环保部通报监测调研情况:

秸秆焚烧污染防控形势严峻

本报讯 记者曹红艳报道:环保部18日向媒体通报了10月5日至17日全国秸秆焚烧卫星遥感巡查监测情况和赴辽宁省实地调研情况,并表示秋季秸秆焚烧污染防控形势较为严峻。

环保部环境监察局副局长汪冬青介绍,5日至17日,环保部卫星遥感巡查监测数据表明,在全国范围内,北京、上海、福建、江西、广东、重庆、四川、贵州、云南、西藏、青海等11个省市未监测到疑似秸秆焚烧火点,在其他20个省市共监测到疑似秸秆焚烧火点862个,比2014年同期增加54个,增幅为6.68%。各省市火点次数依次分别为山东179个,河南155个,辽宁110个,山西87个,安徽67个,吉林60个,河北59个,湖北46个,黑龙江23个,甘肃21个,新疆19个,内蒙古13个,宁夏、湖南、海南、广西、陕西等8个省市火点次数低于10个。从秸秆焚烧火点强度看,平均每千公顷耕地面积火点数排序在前5位的省份依次为辽宁、山西、山东、河南、吉林。

汪冬青介绍,10月12日至16日,在全国范围内,环保部卫星环境应用中心遥感巡查共监测到疑似秸秆焚烧火点324个,其中辽宁省92个,占到全国火点总数的31%。鉴于此,环保部于10月16日至17日,派员赶赴辽宁省进行了调研。调研组在沈阳市、铁岭市随机巡视发现多处正在焚烧秸秆的火点,其中大部分火点受卫星过境时段、云覆盖等因素限制,并未被卫星遥感巡查监测捕获,当地实际火点数远多于卫星遥感巡查监测捕获的火点。调研组发现的火点位于机场、高速公路和国道周边等禁烧区,不仅对当地大气环境质量造成影响,也对道路交通安全产生潜在威胁。调研组在调研结束后已向当地政府和有关部门负责人反馈了发现的问题,并提出有关工作要求。

汪冬青表示,环保部将进一步加大卫星遥感巡查监测力度,继续公布卫星遥感巡查监测秸秆焚烧火点分布情况,并采取暗访调研督导方式,督促各地做好秸秆焚烧污染防控工作,同时将对秸秆焚烧污染防控不力的省市区市进行公开通报。

推进秸秆综合利用产业化

——访中国农业科学院农业资源与农业区划研究所研究员毕于运

本报记者 常理

次序形成和发展;三是秸秆收储运技术装备整体水平较低。

从未来发展看,我国亟待建立完善的秸秆收储运体系。在满足秸秆还田需求的基础上,根据秸秆产业化发展的需要,将秸秆收集与秸秆养畜、秸秆新能源开发、秸秆工业加工、秸秆食用菌种植、秸秆商品有机肥生产等利用方式相结合,以规划为先导,合理布局秸秆收储运基地,形成以秸秆利用企业和秸秆收储运服务组织为实体、市场化推进的秸秆收储运和物流体系。配套完善的秸秆收集、打捆、压缩打包、晾晒堆存、防雨防火、运输等设施,形成稳定的秸秆收储运能力。积极发展农作物联合收获、粉碎还田、捡拾打捆、贮存运输全程机械化,建立和完善秸秆田间处理体系。

记者:推进秸秆综合利用技术应从哪些方面入手?

毕于运:技术创新是秸秆综合利用产

业化的关键一环,秸秆综合利用支撑技术薄弱是制约秸秆综合利用规模化、产业化发展的瓶颈,要集中力量推动秸秆收集、利用关键技术的研发力度。

建议围绕秸秆综合利用中的关键技术瓶颈,组织高校、科研单位和龙头企业开展联合攻关,开展关键和共性技术研发,对技术进行集成配套,加大机械装备开发力度,引进消化吸收适合我国国情的国外先进装备和技术,提升秸秆综合利用技术水平。突破秸秆乙醇、秸秆多糖单糖、秸秆淀粉生产等深层次技术障碍,提高秸秆综合利用附加值。加快建立配套的技术标准体系,尽快形成与秸秆综合利用技术相衔接、与农业技术发展相适应、与农业产业经营相结合、与农业装备相配套的行业标准、产品标准、质量检测标准体系,实现生产设备标准化、产品标准化和工艺操作标准化。

记者:如何保障秸秆综合利用的资金落实到位?

毕于运:应设立秸秆综合利用专项资金,重点对秸秆收储运环节给予补助,形成以财政投入为导向,企业、农户投入为主体,多层次、多渠道、多元化的投资机制。将秸秆综合利用的农机具纳入农机购置补贴范围,并适当提高补贴额度。进一步加大对秸秆利用新技术、新设备研发和推广的投资扶持。秸秆综合利用量大面广,仅凭地方投入远远不够。从未来10年全国的需求来看,需要新增秸秆综合利用能力1.5亿吨以上,项目总投资达上千亿元,如仅靠地方政府少量资金支持和社会投资,难以完成。

目前,地方政府资金支持的大都是针对秸秆禁烧工作,如山东省主要是对高速公路、铁路、机场周边进行支持,建议加快建立健全中央、省、市、县四级投入机制,对秸秆综合利用给予资金支持。



农作物秸秆是宝贵的可再生资源,目前我国每年大约产生9亿多吨的秸秆,如果加以合理利用,将有助于改善土壤有机质含量、降低农作物面源污染、促进粮食增产增收,保障我国粮食安全。近日,《经济日报》记者就秸秆综合利用的相关问题采访了中国农业科学院农业资源与农业区划研究所研究员毕于运。

记者:推进秸秆综合利用产业化发展,最重要的前提是将秸秆资源收集储存起来,以保证秸秆资源的有效利用。如何破解我国秸秆收储运难题的问题?

毕于运:秸秆分散、体积大、密度较低,是秸秆难于收储运的原因。在我国,建立秸秆收储运体系存在着三大问题:首先,我国秸秆收储运系统尚处于自发形成的起步阶段,秸秆产业化发展缺少可靠的秸秆收储运基地可供利用;其次,缺乏科学的规划指导,不利于秸秆收储运网络(收储运中心——收储运站——收储运点)体系的有