

“十二五”时期，特别是党的十八大以来—— 一张清单看加强和改善民生

编者按 民生之本，本固邦宁。“十二五”时期，特别是党的十八大以来，党中央、国务院坚持发展和民生优先的方针，着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力实现学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，持续增加民生投入，不断出台更加细致具体的惠民举措，一项项惠民、保基本的民生保障安全网不断织大、织密，受益人群越来越广。展望“十三五”，民生工作将继续得到加强和改善，人民生活水平和质量将不断提高，以民生为重点的社会建设将推进到新阶段。要按照“四个全面”的战略布局，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，让发展成果更多更公平地惠及全体人民，让广大群众生活得更加美好和幸福。



① 西藏大学的研究生(左)在招聘会上推介自己。
新华社记者 张汝锋摄
② 受助人员在河南武陟县坑塘店乡慈善工作站领取生活用品。
冯小敏摄
③ 在安徽省肥西县花岗镇养老服务中心，医生为老人进行体检。
新华社记者 刘军喜摄
④ 郑州市群众艺术馆为务工人员子女免费开设舞蹈培训。
李安摄
⑤ 在重庆市永川区三教镇邮家坝村，老人们欢庆重阳节。
陈佳川摄

新一轮医药卫生体制改革纵深推进

居民个人卫生支出占卫生总费用的比重

2010年 35.29%
2014年 31.99%

为近20年来的最低水平，年内有望实现降至30%以下的目标

- 全民医保体系基本建立
- 公立医院改革步伐明显加快
- 基本药物制度和基层运行新机制得到进一步巩固完善
- 大力推进社会办医和健康管理服务业

医疗质量和技术管理得到强化

2010年~2013年 2014年

建设临床重点专科 90个
全国住院患者抗菌药物使用率降至41.3%，较2010年降低21个百分点

医疗服务效率进一步提高

2014年，全国医疗卫生机构总诊疗人次达到 76亿
入院人数达到 2亿

医药卫生信息化加快发展

全国已有14个省份、107个地市建立了省级、地市级卫生信息平台，29个省份开展了居民健康卡试点工作，2000多家医疗机构开展远程医疗

大力实施公共卫生服务项目

对基本公共卫生服务的财政补助从2010年的人均15元提高到2015年的40元，服务项目从最初的9类41项扩大到12类45项

制定和实施了15岁以下人群接种乙肝疫苗、贫困白内障患者复明手术、农村孕产妇住院分娩、农村妇女“两癌”筛查、贫困地区儿童营养改善、农村无害化卫生厕所建设等重大公共卫生服务项目，累计覆盖近2亿人

医疗服务体系进一步健全

截至2014年底，医疗卫生机构超过 98万个
医疗卫生人员总量超过 1000万人

就业

更加强调创业带动就业，进行创业扶持、创业服务、创业培训，将鼓励创业与促进就业有机结合在一起，发展众创空间、电子商务、高等学校创新创业教育、支持农民工等人员返乡创业等

近年来，我国新登记企业出现“井喷式”增长

2011年 200万户 年均增长 21.8%
2014年 361万户
今年上半年新登记企业200万户，同比增长19.4%

截至2014年底，比2010年底增长

1546万户 83% 近5000万户 45%
带动就业 2.5亿人

城镇私营个体从业人员

2010年 1.05亿人
2014年 1.69亿人
占全部城镇从业人员的比例 30% 43%

突出以高校毕业生为主的青年就业，引导毕业生多渠道就业、鼓励创业，强化毕业生就业创业服务和困难毕业生就业帮扶，通过实施就业促进计划，建立实名制就业服务系统，对离校未就业的高校毕业生提供培训、见习等服务

实施大学生创业引领计划，目标是4年推动80万毕业生实现创业

2014年 大学生创业人数达 47.8万人

近几年，高校毕业生每年离校时的就业率都稳定在70%左右，年底总体就业率超过90%

2011年—2014年，全国农民工总量从 2.53亿人 增加2117万人 2.74亿人

城乡就业人数持续增长

2010年 7.61亿人
2014年 7.73亿人
增加 1148万人
其中，城镇就业人数从 3.47亿人 增加到 3.93亿人 年增加 1156万人

过去4年间，城镇新增就业人数连续保持在1000万以上，分别为 1221万人 1266万人 1310万人 1322万人 累计将近 5200万人

2011年—2014年，通过健全劳务、就业帮扶、就业援助等措施，帮助失业人员、就业困难人员实现就业

2011年—2014年，城镇失业人员再就业人数每年均超过550万人，就业困难人员实现就业年均180万人

共帮助 22.7万户零就业家庭中 26.8万人实现就业，确保了零就业家庭至少有一人实现就业

残疾人就业也取得较大进展，2014年全国城乡劳动年龄内持证生活能够自理的残疾人就业人数达到 2159.65万人

教育

加快推进各级各类教育发展，努力实现更高水平的普及教育

2014年

- 学前教育三年 毛入园率 70.5%
- 小学净入学率 99.8%
- 初中毛入学率 103.5%
- 高中毛入学率 86.5%
- 高等教育毛入学率 37.5%

发展现代职业教育

中职就业率连续多年保持在95%以上，高职毕业半年后就业率达90%，对口率达76%

发展民办教育

2014年 省级民办办学学校 15.5万所
在校生 4301.9万人
比2009年增加近5万所 比2009年增加1236.5万人

出国留学与学成回国同步扩大

2014年我国当年出国留学人员45.98万人，比2009年增加100.54%；各类留学回国人员36.48万人，比2009年增加了236.84%

启动实施“乡村教师支持计划”，从2013年起，对在集中连片特困地区乡村学校和教学点工作的教师给予生活补助，惠及近95万名教师

2012年，财政性教育经费支出2.2万亿元，占当年国内生产总值比例达4.28%

城市学校互联网覆盖率达95.7%、农村学校达79%。全国51.4万所学校实现“一校一网通”，中小学生学习基本实现“一人一号”

促进教育公平

- 切实办好农村教育，进一步缩小城乡差距
- 加大特殊群体扶持力度，进一步缩小弱势群体差距
- 提升中西部教育发展能力，进一步缩小区域差距
- 深入推进义务教育均衡发展，进一步缩小校际差距

提供优质教育

建设 150个示范性中小学综合实践基地和833个国家大学生校外实践基地

社保

建立统一的城乡居民基本养老保险制度。目前，全国所有省级地区都制定了新的城乡居民保险意见，基本实现了制度名称、政策标准、经办流程、信息系统“四统一”。随后出台的城乡养老保险制度衔接办法，进一步打通了职工和居民两大基本养老保险制度的衔接通道，两项制度相互衔接、互为支撑

截至2015年上半年，全国参加 8.46亿人

基本养老保险 6.56亿人
基本医疗保险 1.71亿人
失业保险 2.08亿人
工伤保险 1.76亿人
生育保险

2014年，领取养老金人数2.32亿人，其中离退休人员8593万人，城乡老年居民1.43亿人

企业职工基本养老保险实现省级统筹，包括完善城镇职工基本养老保险个人账户，养老金调整机制等重大问题的养老保险顶层设计已取得了阶段性成果，明确了企业年金、职业年金个人所得计税政策，职工基本医疗保险实现市级统筹，城乡居民大病保险全面实施，建筑业参加工伤保险政策上取得突破，失业、工伤、生育保险降低费率工作先后高位实施

2014年，城镇职工有15.2亿人次享受医疗待遇，其中住院4720万人次；城镇居民有4.2亿人次享受医疗待遇，其中住院2801万人次

全国社保卡持卡人数 1亿人 8亿人
2010年 2015年9月底

覆盖近60%人口，已提前完成“十二五”规划目标任务

出台基本养老保险基金投资运营办法，按市场化、多元化、相对集中运营的方式进行投资运营，政府加强监管，在确保安全的前提下实现养老金的保值增值

2014年，全国五项社会保险(含城乡居民基本养老保险)基金收入合计3.98万亿元，支出合计3.3万亿元，累计结余合计5.23万亿元，分别比2010年增长106.6%、119.7%和124.1%

救助

进一步完善医疗救助制度

2012年我国开始开展重特大疾病医疗救助试点，今年年底前，将全面开展重特大疾病医疗救助工作，进一步扩大救助对象范围，除了把最低生活保障家庭成员和特困供养人员作为重点救助对象，还要逐步将低收入家庭的老年人、未成年人、重度残疾人和重病患者等困难群众以及具有县级以上人民政府规定的其他特殊困难人员纳入救助范围；救助水平进一步提升，部分困难群众的最高报销比例可达96%

2014年全国义务教育学校共接纳随迁子女 1294.7万人

由政府购买学位在民办学校就读 10%
在公办学校就读 80%

2015年，29个省(区、市)近8万名符合条件的随迁子女在流入地参加高考

健全家庭经济困难学生资助体系

2014年，全国共资助贫困各类学生 8500多万人次
比2009年增长 31%

资助总额超过1400亿元，是2009年的两倍。5年来，全国各类资助资金累计达6300亿元

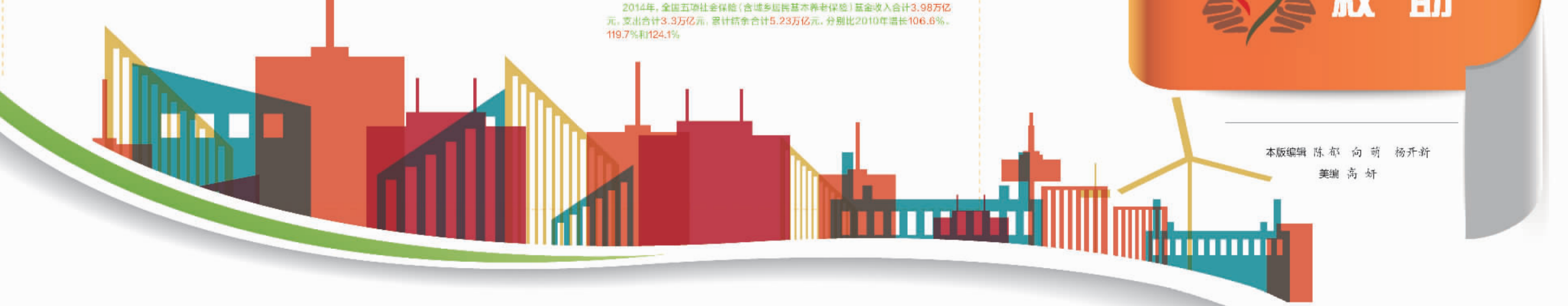
完善国家助学贷款政策

将贷款最长年限从4年延长至20年，还款宽限期从2年延长至3年，学生在读期间贷款利息由财政全额补贴

帮助失业人员、就业困难人员实现就业

2011年至2014年，城镇失业人员再就业人数每年均超过 550万人
实现就业年均 180万人

2014年全国城乡劳动年龄内持证生活能够自理的残疾人就业人数达到2159.65万人



本版编辑 陈郁 向前 杨升新
美术 高妍