

“市民”李建国的幸福生活

本报记者 夏先清 实习生 冀亮



种了40多年地的李建国没想到，自己不但住上了楼房，还在家门口找到了工作，拥有了一张自己的办公桌。

8月24日，记者在新郑市孟庄镇鸡王社区服务中心见到李建国时，他正坐在整洁的办公桌前，熟练地处理着手头的工作。

“这是真的吗？”2011年，当孟庄镇提出新型城镇化建设方案时，祖祖辈辈靠种田谋生的李建国和村民们都有点不太相信。“听说能过上像城里人一样的市民生活”，这让他很激动。

李建国所在的鸡王村位于新郑市孟庄镇西北部，是一个被枣林和庄稼地裹着的小村庄，共有380户村民、1700人。由于交通不便，村民多在家务农，外出打工的仅有不到100人。

随着工程的推进，平整的柏油路，拔地而起的漂亮楼房让李建国从“没见过、不敢想”变成“看到希望了”。

2013年，李建国拿到了新房钥匙，他们一家6口分到了一套300平方米的楼房。这一年，李建国彻底告别了“面朝黄土背朝天”的生活。

按照规划，鸡王村320亩土地中，80亩给群众居住，腾出来的240亩土地用于产业项目开发。孟庄镇对鸡王社区拆迁安置坚持“以人为本、无偿安置、合理补偿”的原则，对符合安置条件的村民每人无偿分配50平方米的安置房。他们把安置房面积的10%划为商业用房，作为村集体的资产，其收益用来支付物业管理等费用。

洋气的楼房、宽阔的广场、别致的凉亭、标准的车库……随着村民的逐步搬迁，鸡王村变成了鸡王社区。

去年，得知社区服务中心招聘服务人员，李建国心里又乐开了花。他想去试试，但遭遇了“当头一棒”。没有专业技能，怎么为群众服务？面对这一问题，孟庄镇政府早有考虑，他们开设了“物业管理培训班”——由镇政府出钱，邀请专家进行培训，居民可以免费参加。

通过两个月的学习，2014年底李建国顺利通过招聘考试，正式上岗了。每

天早上8点，送孙女到幼儿园后，他都会准时来到办公室。“在家门口上班，一个月能拿到1500元的工资，比种地省事，还更稳定！”李建国说。

“随着社区逐渐成熟，鸡王社区周围、集体产业提供了许多就业岗位。为了促进大家就业，我们还提供了一些就业创业服务。”孟庄镇镇长唐永刚说，针对农民知识储备较少等问题，孟庄镇结合“企业需求、居民意愿”办起了“厨师培训班”“月嫂培训班”等各类培训班。鸡王社区已实现就地就近就业528人，带动创业120人。

在社区凉亭里，唐永刚给记者算起了土地指标、农民利益、资金运作、就业岗位、粮食生态、社会保障等“六本账”。他说，“企业代建”模式解决了6.5亿元的资金投入，为群众提供了住房、促进企业发展、解决居民就业。周边企业、集体产业可以实现“一个社区一个企业，一个家庭两人就业”的产区互动。通过整合，原先中低产田变为高产田，粮食产量稳步提高，人与自然和谐发展。公路、宽带、社区警务室、连锁超市、文化活动室、农民创业园、科技

文化中心等基础设施，更为居民提供了完善的日常生活服务……

随着新型城镇化建设的推进，孟庄镇财政收入从2012年的2000多万元增长到2014年的1.42亿元，突破亿元大关，农民人均收入也从8000元增长到1.5万元。

产业向园区集中、人口向城镇集中、土地向规模经营集中，鸡王社区成为了新郑新型城镇化建设的典型代表。

虽然还不是市民，但搬入楼房、开上汽车、找到工作的李建国，已经习惯并享受着“市民”生活。晚饭后，他都会准时来到鸡王社区活动中心，和邻居一起散步聊天。今年，他还花费几百元钱，购置了一副钓鱼竿，周末到社区附近钓鱼休闲。“现在可比以前幸福多喽，生活越来越有感觉啦！”

随着生活质量的逐步提高，李建国对未来也有了新规划：“等孙女过两年上了小学，媳妇和儿媳就能腾开身了。社区附近企业这么多，到时候也让她出去找一份工作。全家人都有事可做，也能多增加些家庭的收入。”聊起几年后的美好生活，李建国满怀信心。

逾139万人通过今年国家公务员招考资格审查

基层职位报名人数增加

本报北京10月26日讯 记者韩秉志从国家公务员局获悉：26日18点，2016年度中央机关及其直属机构公务员招考网上报名和资格审查工作结束，共有199.8万人次参加网上报名，139.46万人通过了用人单位的资格审查，较去年减少了1.44万人，同比减少1%。

国家公务员局考试录用司负责人介绍，今年的报名情况呈现4个特点：一是考生报名更趋理性。今年招考计划招录人数较去年增加了约25%，但并没有因此出现报名人数较大增长的情况；二是县级以上基层职位报名人数增加。从通过资格审查的情况看，报名人数总体上比上一年略有减少，但县级以上基层职位报名人数比上一年却有所增加；三是考生扎堆报考，报名人数过于集中的职位逐步减少。中央一级机关职位条件设置过于宽泛的情况大大减少，从而大大减少了某些职位报名人数过于集中的情况，没有出现五六千人竞争一个职位的情况；四是仍存在一定数量职位报考人数较少或无人报考的情况。有131个职位139个计划无人报考或无人通过资格审查，这些职位主要分布在基层一线执法岗位和气象、地质等专业性较强、社会人才存量较少的职位。

国家公务员局提醒，在接下来的考试准备中，通过资格审查的考生不要错过11月2日至11月7日网上报名确认的时间。考生应在11月23日至11月29日登录所选考区考试机构网站及时下载打印准考证。

青岛：换挡稳进谋转型

(上接第一版)目前，青岛市互联网工业初步形成了群体突破的局面，有的企业选择建设智能工厂或互联工厂；有的企业选择建设行业领先的云制造服务平台，构建产业链上下游互联互通、协同创新的新型产业生态体系；有的企业已开始尝试提供行业整体智能工厂解决方案，向国家技术标准和行业大数据中心进军。这种“步步紧跑”的升级步伐，为产业迈向高效率和高效益奠定了坚实基础。

新兴产业抓得准。今年上半年，在全市规模以上工业中，战略新兴产业增长最快，累计完成产值1556亿元，同比增长18.1%。规模以上工业战略性新兴产业七大行业中，六个行业均保持两位数的增长，其中新能源产业增长36%。为了让海洋经济发展冲破地域局限，他们将青岛区和胶南市合二为一，组建了西海岸经济新区，同时打造以世界一流海洋科学研究中心、海洋科技平台体系、国际合作交流中心为核心的“蓝色硅谷”，推动海洋产业、技术、资本、人才等要素，在青岛形成了强力的集聚效应。目前，青岛海洋产业迅速崛起，对GDP增长贡献率已达到34.6%，成为青岛稳增长的生力军。

把老企业搬出城区，集中到市郊的工业园区，促其转型升级，腾出空间换上高新技术产业。青岛市从2008年实施的这一计划，成功地实现了新旧产业的转换。李沧区共有55家企业列入老城区企业搬迁规划，占青岛市搬迁企业总数的1/4，迄今已有37家企业启动搬迁，有17家企业已完成搬迁，已搬迁完的企业减少的经济总量，占到全区经济总量的20%。老产业搬迁留下的“空白”，逐渐被新型产业填补，李沧区新兴产业每年增长40%以上。近五年来，李沧区税收总额每年都保持20%以上的增长。

大连：振兴发展拓新路

(上接第一版)无线网络、一卡通等全面覆盖同时，居民和企业还可享受到区域能源管理系统(CEMS)、楼宇能源管理系统(BEMS)、家庭能源管理系统(HEMS)组成的全球先进的三级能源管理系统。在“两先区”建设指引下，这里正实现从单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型。

结合“两先区”建设，大连市前不久提出新的发展目标，其中包括创新驱动引领传统产业优化升级和战略性新兴产业发展壮大，形成以服务经济为主的产业结构；全市经济发展活力和动力显著增强，发展质量和效益显著提高，成为国内外有影响、高端资源集聚的创新创业示范城市，建成引领东北地区产业结构优化的先导区等。同时全域空间规划科学、生产绿色发展、生态环境优美、生活舒适宜居，建成引领东北地区经济社会发展的先行区。

“为实现这个目标，我们要保持战略定力，精准发力，使经济提质增效、转型升级取得成效，支撑城市可持续发展的动力转换基本完成，与市场完全对接，充满内在活力的体制、机制基本形成，民生改善和经济发展有效对接、相得益彰。”大连市相关负责人表示。大连提出，到2020年要率先实现全面振兴目标，率先全面建成更高水平的小康社会，人均GDP突破2.5万美元，城乡居民人均可支配收入比2012年翻一番。

国家工商总局发布报告显示——

个体私营经济从业人员25年增长10倍

私营企业正面临局部范围“招工难”

本报北京10月26日讯 记者余颖报道：国家工商总局个体私营经济监管司和中国个体劳动者协会今天联合发布的《中国个体私营经济与就业关系研究报告》显示，个体私营经济正在成为我国吸纳就业的主渠道，从业人员从1990年的2263万人，增加到2014年的2.5亿人，增长了10倍。目前，私营企业正面临局部范围的“招工难”问题影响。

报告显示，个体私营经济从业人员占全国就业人员的比例从1990年的3.5%增长到2014年的32.36%，占全国就业人口的三分之一，从业人员多为低技能劳动者。截至今年9月底，我国个体私营经济共吸纳就业人员已经增长到2.73亿。

在城镇就业中，个体私营经济就业的重要地位表现得更为明显。数据显示，1990年至2014年，城镇中个体私营经济就业占城镇就业人员的比例，从不到4%提高到42.91%，超过四成。

在城乡就业总规模趋于平稳的情况下，个体私营经济就业增长率远高于城乡就业和城镇就业的增长率。1990年以来，城乡就业每年增长速度维持在1%左右，城镇就业每年增长速度也只有4%左右，而个体私营经济就业增长速度则在波动中加快。2008年以来，个体工商户从业人员每年增速保持在10%至15%，私营企业从业人员每年增速也保持在10%左右。

“个体私营经济已经成为吸纳就业人口的‘蓄水池’。”中国个体劳动者协会副秘书长张久荣表示，应该进一步消除行业和地区壁垒，继续完善和逐步扩展水费优惠等政策，充分发挥个体私营经济在劳动力市场中的灵活性优势。

报告显示，2014年个体工商户平均就业吸纳能力达2.6人，其中，制造业和住宿餐饮业吸纳就业能力相对更

强，平均每家工商户从业人员约为4人。

个体工商户吸纳的就业以低技能、中青年劳动者为主。在年龄结构方面，26至45岁约占三分之二，45岁以上人员也占到约25%；在学历结构方面，高中及以下的员工超过90%，其中，初中及以下的超过一半，本科及以上占比仅为2%。

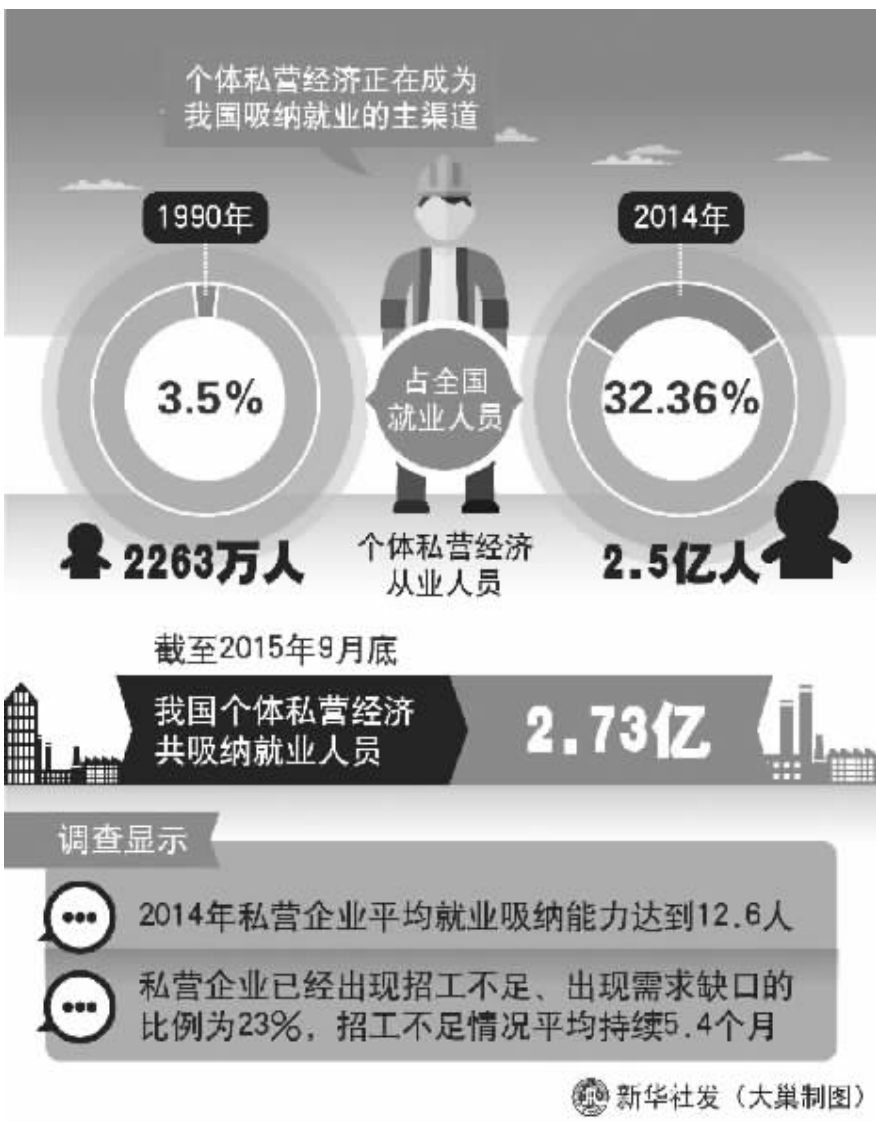
报告显示，2014年私营企业平均就业吸纳能力达到12.6人，员工流动性总体稳定，仍然具有一定新增用工需求。大约20%的企业有计划在未来半年招聘新员工，平均计划招聘8.6人。

当前，私营企业已经出现招工不足、出现需求缺口的比例为23%。其中，东部地区企业相对较高，达到25.3%，中部和西部地区出现用工缺口的比例分别为19.2%和23.5%，招工不足情况平均持续5.4个月。从目前实际状况看，“招工难”问题在一定范围内影响私营企业发展。

“对于一些就业吸纳能力较强的个体私营企业，应该加大扶持力度，适当给予政策倾斜，有效控制人工成本和经营负担，鼓励他们创造稳定就业岗位。”中国社会科学院社会学研究所副研究员吕鹏认为：“当前先进制造业和现代服务业等新兴产业对劳动力素质的要求日益提高，在保证就业规模不减的前提下，我们也要进一步优化就业结构，提高就业质量，强化就业素质。”

与此同时，蔚然成风的创业热潮不仅成为创新驱动的新力量，也展现出带动就业的硬实力。调查显示，大学毕业生创业的意愿高，且高校毕业生创办私营企业对就业的带动效应明显高于一般企业。

吕鹏表示，在宏观经济形势放缓情况下，个体私营经济保持相对稳定的新增就业需求，成为就业供给的“稳压阀”。他说，在调查中有部分企业和个



体工商户反映对新创企业的扶持力度不够，普惠性政策较少，且申请程序较为复杂，希望今后能提高就业创业政策和信息的落地程度。

据了解，该报告由国家工商总局个

体私营经济监管司、中国个体劳动者协会等单位专家组成的“中国个体私营经济与就业关系课题组”，向个体私营企业发放12000份问卷调查并形成了研究报告。

促进小农水工程“用得好、长受益”

——水利部财务司司长吴文庆解读《小型农田水利工程维修养护定额(试行)》

本报记者 张雪

政策解读

近期，水利部发布《小型农田水利工程维修养护定额(试行)》(以下简称《定额》)，公布了自流灌区工程、提水灌区工程、井灌区工程和高效节水灌溉工程等4类工程的维修养护定额标准，分别对不同工程类型工程维修养护项目、维修养护等级划分及不同等级工程维修养护定额标准作出具体规定。

为何要出台该文件？应用时需注意什么？《经济日报》记者26日采访了水利部财务司司长吴文庆。

针对文件出台的背景，吴文庆说，农田水利工程为我国农业稳产高产、保障国家粮食安全、促进农民增收发挥了

不可替代的基础性作用。随着农田水利工程增多，运行管理和养护维修任务不断加大，维修养护经费需求日益增加。近年来，中央及地方不断加大维修养护经费的投入，但由于体制机制等诸多原因，农田水利工程维修养护经费一直难以足额有效落实，工程老化失修、效益衰减，影响了农田水利工程效益发挥。

2004年，水利部、财政部发布了《水利工程维修养护定额标准(试点)》，对大中型水利工程维修养护进行了规定，有效促进了维修养护经费落实。但该文件仅明确了农田水利工程中的大中型灌区、大中型泵站，并未对小型农田水利工程维修养护定额做出规定，使得地方在开展相关工作时缺少有效依据。

吴文庆表示，此次《定额》的发布实施，正是为规范小型农田水利工程维修养护经费需求测算和预算编制提供了

技术支持，为促进维修养护经费足额落实创造了基础条件，有利于促进小农水工程“用得好、长受益”。同时，《定额》与2004年发布的《水利工程维修养护定额标准(试点)》，使大中型水利工程和小型农田水利工程维修养护经费的测算、预算申请形成了一套完整体系，有利于全面规范水利工程维修养护工作，促进工程的良性运行和持续发挥效益。

吴文庆说，《定额》在应用的过程中，应准确把握维修养护的应用。工程维修养护不等同于工程建设，更不同于日常办公。《定额》中对维修养护的概念做出明确规定，即“为保持原设计功能、规模和标准而开展的工程日常维护、局部整修和岁修”。“日常维护、局部整修和岁修是有明确含义的。日常维护是对工程进行经常保养和防护。局部整修是及时处理工程局部、表面、轻微

的缺陷和损坏，保持工程完整性、安全与正常运行。岁修是每年(或周期性)进行的，对经常养护所不能解决的工程损坏进行修复。”他说，维修养护经费决不能用于工程扩建、续建、改造、大修及因自然灾害损毁修复和抢险等，更不能用于管理组织人员经费和公用经费开支。

“农田水利工程涉及范围广、覆盖面大，各地自然条件、经济社会发展水平不一，不同类型、不同规模等级工程的维修养护需求差异也会很大。”吴文庆说，《定额》是根据小型农田水利工程特点，以灌溉面积为基础确定的综合定额标准。编制过程中，虽考虑了地区差异，并设置了调整系数，但不能完全满足每一个区域、每一处工程的实际需要。因此，在实际工作中，各地应根据实际情况，明确本地区贯彻执行定额标准的具体要求，逐步形成地方定额标准。

第十一届“北京—东京论坛”举行

本报讯 记者苏海河 朱琳报道：由中国外文局和日本言论NPO共同举办的第十一届“北京—东京论坛”24日至25日在北京举行。本届论坛的主题为“困难与举措：如何发展长期健康稳定的中日关系”。中宣部副部长、国务院新闻办公室主任蒋建国与日本首相福田康夫出席论坛开幕式，并发表了主旨演讲。500余位来自中日两国各界的嘉宾与省市代表，就中日间政治、经济、安全、文化及环保等领域的重要议题展开讨论。

蒋建国说，“论坛召开10年来，已经成为中日两国间高层级的、具有广泛代表性的民间对话和智库交流平台，为促进中日关系发展作出了有益的贡献”。他建议，论坛要持续推动中日两国人民坚定和平友好的信念，持之以恒地传递和平友好声音，让中日关系的民众基础更加稳固；要不断倡导两国媒体进一步加强交流合作，增进彼此的了解和信任；中日两国智库要加强对话交流合作，为中日关系发展出谋划策。

福田康夫表示，论坛对推动中日关系稳定与发展起着非常重要的作用，希望与会者能够利用这一机会展开热烈的讨论，并将其打造成为一个可以为日中关系的友好发展提供建设性建议的平台。