

利率管制基本放开彰显深化改革决心

本报记者 陈果静

热点聚焦

10月24日起,中国人民银行在降准降息的同时放开存款利率上限,这标志着我国利率管制基本放开,我国利率市场化改革乃至经济体制改革迈出了关键一步。业内人士表示,这一举措彰显了我国深化改革的信心和决心。

中国人民银行货币政策司司长李波表示,放开存款利率上限是利率市场化改革具有里程碑意义的一步。

1996年至今,我国利率市场化改革历时近20年,作为我国金融改革的重要组成部分,利率市场化是发挥市场配置资源决定性作用的重要前提之一。近20年来,从放开货币市场利率管制开始,我国利率市场化改革渐进式推进,2013年实现了贷款利率的完全放开。在这次改革前,央行仅对活期存款和一年以内(含一年)定期存款利率,保留基准利率1.5倍的上限管理,距离放开利率管制只有一

步之遥,此次放开存款利率上限,意味着存贷款利率管制终于基本放开。

“我们抓住当前有利时机,迈出了‘关键一步’。”李波表示,此次放开存款利率上限前,我国贷款利率已经100%市场化,存款利率也已90%实现了市场化。选择这个时机推出改革,条件已经具备,金融机构、企业、居民也比较能够适应市场化的利率环境。

李波认为,在存款利率上限放开的初期,可能导致部分市场利率上行,此时配合以降息就能够对冲这种上行的压力。同时,各国经验都表明降息周期内进行利率市场化改革比较有利。“目前进一步降息的空间已经不大。”李波指出,因此,需要抓住机会,进一步推动改革。

此次放开存款利率上限后,对于企业和个人将有哪些影响?

“从长远看,百姓能够获得更公允的利率。”对外经贸大学校长助理丁志杰表示,存款利率浮动上限是一种利率管制,这种管制通常不会比市场利率高而是压低了利率。放开存款利率浮动上限后,

百姓存款的利率不一定会立刻抬升,但长远看,百姓将获得更公允的利率,同时使得货币体系和金融体系的负担下降。

北京大学国家发展研究院教授周其仁认为,当前我国的经济高度复杂化,高度管制的金融市场难以适应多样化的需求,因此,放开利率管制是大势所趋。

利率市场化后,银行产品更趋多元化,将为人们提供更多选择。清华大学经管学院教授李稻葵认为,现在各家银行存款利率基本一致,但在存款利率上限放开后会有所不同,有的银行利率会稍高一些。利率市场化更将增加百姓在存款等银行服务方面的选择。利率市场化后,银行竞争加剧,会提供更加多元化的产品满足百姓的需求,百姓将因此受益。

实体经济面临的融资难、融资贵问题,也有望得到一定缓解。上交大上海高级金融学院教授朱宁表示,从企业角度看,利率市场化后必然要求银行提升运行效率,加强对风险的判断和管控,这样一来,好的实体经济企业、真正有发展前景的企业,能够得到金融机构更高水

平的服务。

“此次改革表明了政府坚定推动改革的信心和决心。”李波强调。

近期,我国金融市场出现了一些波动,使得国内外出现了一些质疑我国改革的声音。周其仁表示,国际上有人认为,中国改革说得多、做得少,此次改革就是中国的回答。中国在当前压力较大的情况下,继续深化改革,说明中国通过改革来稳增长并不是说说而已。

“此次更抓住了改革中的重点。”李波强调,利率市场化是金融改革的核心内容之一,关系到整个资源、资金配置,影响广泛深远,对资源配置效率的提高,对整个金融市场的格局都有着重大影响。

利率市场化改革也并非“一放了之”,放开存款利率上限可以说是改革的新起点。李波透露,利率管制基本放开后,货币政策从以数量调控为主转向以价格调控为主的要求更为迫切,下一步,怎么对利率定价行为进行宏观审慎管理,怎么发挥自律机制作用等,还有很多工作要做。

取消利率管制是利率市场化改革新起点

——访中国人民银行研究局局长陆磊

本报记者 陈果静

10月24日起,中国人民银行在降准降息的同时,放开了存款利率浮动上限。当前,为何再度降准降息?这将对实体经济产生哪些影响?放开存款利率上限是否意味着利率市场化改革画上了句号?《经济日报》记者就此采访了中国人民银行研究局局长陆磊。

记者:今年以来央行已经3次“双降”,为何选择在此时再度降准降息?

陆磊:事有标本,物有表里。当前经济运行标在周期,本在结构;与之对应的货币金融政策,表在逆周期宏观调控,里在金融资源配置。此次降息针对周期性因素,重在治标;普遍和定向降准针对周期和结构性因素,标本兼顾;放开存款利率上限重在全面优化金融资源配置方式,触及了中国金融体制的根本环节。

经济金融周期性因素决定了以降息、降准为主要手段的逆周期宏观调控。第一,从货币调控视角看,经济增长、物价走势、国民就业和国际收支是宏观调控方向、力度和工具使用的决定性因素。经济增长稳中有降,消费价格指数与生产者价格指数持续背离,企业经营存在压力,外部需求存在不确定性,都需要货币政策从逆周期角度适时适度实施预调微调,为经济稳定增长提供中性适度货币金融环境。

第二,从金融支持实体经济视角看,金融部门流动性和利率是中央银行巩固前期政策效果,继续实行降息、降准政策的主要推动力。

从央行公布的数据看,2015年9月末,广义货币(M₂)余额135.98万亿元,同比增长13.1%;人民币贷款余额92.13万亿元,同比增长15.4%。一年期贷款基准利率(LPR)为4.55%,比上年年底下降1个百分点。一方面,货币信贷保持了高于GDP增速与CPI增速4个百分点的较高增长水平,无疑体现了在货币政策的正向激励下金融部门对经济的有效支持;另一方面,贷款和货币市场利率保持较低水平,意味着金融部门流动性在合理充裕状态下。但我们也必须看到,主要经济体加息预期与我国汇率形成机制的进一步市场化改革,推动了外汇储备余额下行,对于中央银行通过外汇占款对金融部门投放流动性的渠道构成压力,把握时机降息降准有助于进一步巩固并增强金融服务实体的能力,切实降低各类经济主体融资成本。

记者:央行此次还实施了定向降准。您如何评价此前6次定向降准的效果?定向降准对实体经济将产生怎样的影响,对我国经济结构调整又有何意义?

陆磊:经济运行的结构性矛盾决定了定向降准政策的持续优化。与总量性政策的普适性出发点不同,公平与正向激励是结构性政策的出发点。根据央行测算,在此前的6次定向降准中,按家数计算累计已有97%的金融机构享受了定向降准政策,在激励金融机构支农支小方面取得了一定的效果。在此次定向降准中,央行调整优化了标准,综合考虑金融机构符合宏观审慎经营的情况,“三农”或小微企业贷款增量及存量占比,特别纳入了金融机构“三农”和小微企业贷款总量。这意味着,原本主要面向中小金融机构的定向降准进一步扩大到了部分符合条件的大型商业银行。

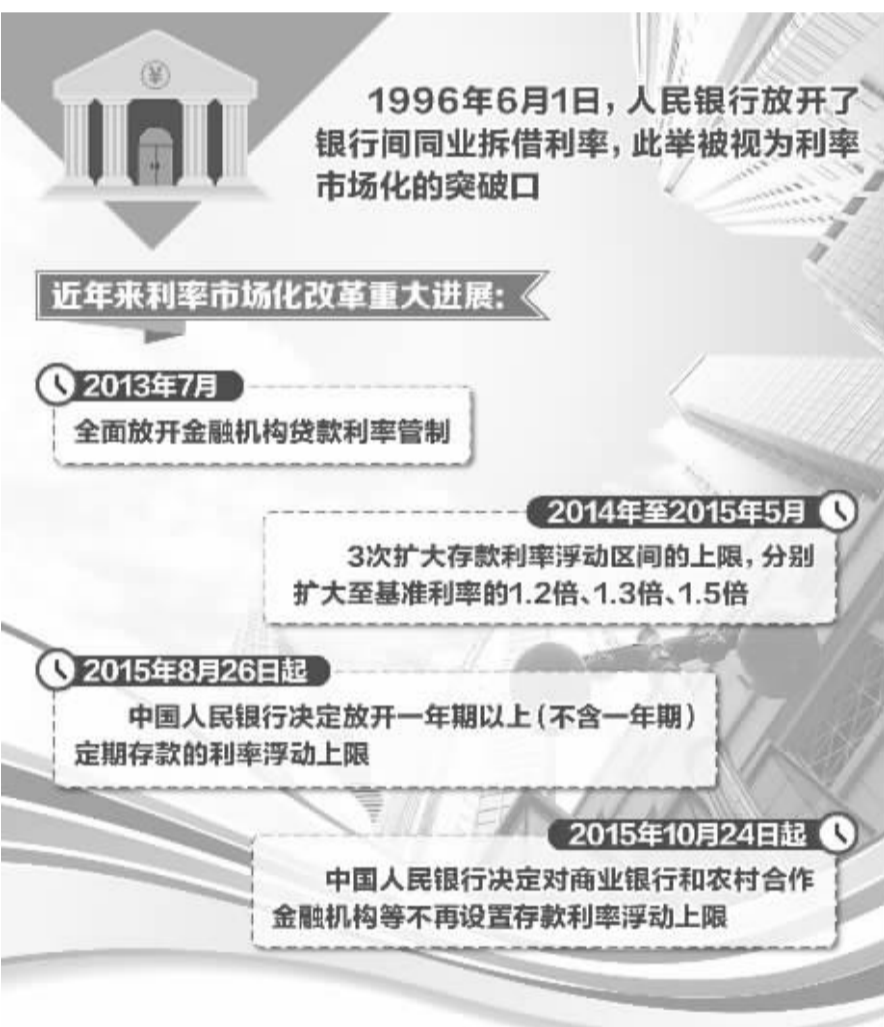
以农业银行自2010年开始的“三农金融改革事业部”改革试点为例,其县域72%的机构、79%的人员、83%的存款和85%的贷款纳入试点范围。截至上年末,农业银行县事业部贷款余额2.26万亿元,累计发放惠农卡1.38亿张。按照2014年末“三农”或小微企业贷款占全部新增贷款比重不低于15%的标准,把支农、支小的大银行纳入定向降准政策范畴,有利于进一步正向激励我国大中型银行等金融主力部队开拓“三农”和小微企业金融服务领域,有利于金融资源弥合国家经济结构短板,全面促进结构调整。

记者:有人认为,此次存款利率上限放开就等同于利率市场化改革的完成。对此应怎么看?

陆磊:放开存款利率上限是利率市场化改革的里程碑,这标志着利率市场化改革进入宏观联动的新时期,这是由全面提升金融资源配置效率的根本性要求决定的。

我国经济金融体制改革不断走向深化的过程也是改革认识论和方法论不断走向深入的过程。在20年的改革中,价格是资源配置的信号。价格形成机制的市场化是改革的重要内容之一等观念逐步成为共识。党的十八届三中全会提出了“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的总要求,指出了“完善人民币汇率市场化形成机制,加快推进利率市场化”的金融改革具体方向。

第一,取消存款利率浮动上限是微



观意义上优化金融资源配置的必要条件。一方面,实体经济部门在获得金融服务过程中的合理议价将成为现实,对金融产品服务供给和风险管理能力提升构成正向激励,改变其单一依赖存贷款利差的传统收入模式,进入了自主研发或学习定价模型的新时期;另一方面,金融业面临的同业竞争压力也将形成对定价自律机制的有效构建,以形成对不正当竞争行为的自发矫正。从最近一年不断扩大存款利率浮动上限的实践看,银行业通过自律机制,结合降息周期,推动存款利率下行、避免存款利率上升并向贷款利率传导已见成效。

第二,取消存款利率浮动上限是宏观意义上中央银行调控方式、工具和参照系改革的新起点。在未来一段时间内,央行仍然将公布存贷款基准利率,并作

为金融机构利率定价的重要参考。可以预期,央行将参照国际经验结合我国金融特点和市场特点,在基准利率形成机制、货币市场向存贷款市场的利率传导机制、中央银行政策利率体系、本外币政策协调,以及对单个金融机构存贷款利率定价异常行为管理等层面进行一系列制度改革和工具创新。

第三,取消存款利率浮动上限以及后续利率市场化改革在金融稳定意义上已经具备了重要前置条件。改革有风险,推动改革需要预估和管理风险。作为一项重要的保障性制度安排,2015年5月1日出台的《存款保险条例》和面向存款类金融机构的存款保险机制的建立,为金融业稳健可持续运行和存款人权益保障构建了扎实的制度基础,严守不发生区域性系统性金融风险底线。

今年投资最大水利工程开工

将解决482万人吃水问题

本报讯 记者黄俊毅报道:鄂北地区水资源配置工程日前正式开工建设。据了解,这是今年我国投资最大的重大水利工程,建成后将从根本上解决鄂北“旱包子”地区干旱缺水问题。

该工程总投资179.5亿元,总工期45个月,是湖北省实施的投资规模最大、覆盖面积最广、惠及人口最多的水利项目。根据发改委的批复,鄂北水资源配置工程明确以城乡生活、工业供水和唐东地区农业供水为主。工程以丹江口水库为水源,自丹江口水库清泉沟取水,自西北向东南横穿鄂北岗地,沿途经过襄阳市的老河口市、襄州区和枣阳市,随州市的随县、曾都区和广水市,止于孝感市的大悟县王家冲水库。

水利部部长陈雷在开工仪式上说,鄂北地区是保障国家粮食安全的重要生产基地,是湖北省重要的汽车工业走廊。为鄂北地区提供可靠的水资源保障,可以保障城乡供水安全和粮食安全,改善区域生态环境,促进革命老区、贫困山区群众脱贫致富和增产增收。

据湖北省水利厅厅长王忠法介绍,输水线路总长近270公里,全线自流引水,规划年引水量14亿立方米,利用受水区36座水库进行联合调度,设24处分水口。建成后惠及482万人口,解决469万亩耕地的生活和工农业用水。

《环渤海地区合作发展纲要》印发

2030年基本形成京津冀区域一体化格局

本报讯 记者林火灿报道:国家发展和改革委员会有关部门负责人近日表示,《环渤海地区合作发展纲要》已于日前印发。《纲要》明确,到2030年,要使京津冀区域一体化格局基本形成,使环渤海地区成为我国具有重要影响力的经济合作区。

环渤海地区位于我国华北、东北、西北3大区域结合部,地区生产总值18.5万亿元,占全国的27%。近年来,该区域综合实力和竞争力不断提升,合作广度深度日益拓展,为环渤海地区合作发展奠定了坚实基础。

《纲要》明确,环渤海地区将以北京为核心,进一步强化京津双城联动,立足京津冀、山东半岛、辽中南等城市群的现实基础和比较优势,加强创新驱动,促进特色发展、错位发展和互动发展,引领多领域、多层次、多形式对接交流,努力实现区域整体效益最大化,切实提升发展质量和竞争力,积极打造带动合作发展重要引擎。

根据《纲要》,到2020年,京津冀协同发展、互利共赢新局面初步形成,7省(区、市)合作发展取得积极进展,基础设施互联互通、生态环境联防联控、产业发展协同合作、市场要素对接交流、社会保障共建共享等重点领域合作取得实质突破。到2025年,环渤海地区合作发展体制机制更加完善,基本实现基本公共服务均等化,环渤海地区成为拉动我国经济增长和转型升级的重要引擎。到2030年,环渤海地区协同发展取得明显成效,区域合作发展体制机制顺畅运行,基本公共服务均等化水平进一步提升,区域城乡收入差距显著缩小,成为我国具有重要影响力的经济合作区。

民政部表示

社会力量参与救灾数据库将建

本报讯 记者韩秉志报道:民政部救灾司副司长杨晓东近日透露,民政部将通过掌握全国参与救灾的社会力量和资源状况,建立一个具有救灾宗旨和行动能力的社会力量数据库及信息平台,为统筹协调社会力量参与救灾提供信息支撑。

杨晓东表示,目前社会力量参与救灾总体呈现出参与积极性非常高,贡献越来越大、自身不断发展壮大等特点。与此同时,在救灾工作中,社会力量参与仍存在信息不对称、供需不匹配、活动不规范等问题。主要表现在社会力量与政府部门之间的有效合作还有很大提升空间,社会力量彼此之间的协调性需要进一步增强,社会力量参与救灾在项目上缺乏持久性等。这给灾区的救灾工作造成了一定影响。

杨晓东说,解决这些问题需要政府有关部门和社会力量共同努力。围绕近期民政部发布的《关于支持引导社会力量参与救灾工作的指导意见》,民政部将重点做好5项工作:一是搭建协调服务平台,依托民政部救灾司和国家减灾中心建立社会力量参与救灾的协调服务中心;二是建立数据库和信息平台,建立具有救灾宗旨和行动能力的社会力量数据库;三是研究制定社会力量参与救灾的相关规范和标准,探索建立社会力量参与救灾的信息记录制度,研究信息导向机制和方法,推动建立支持社会力量参与救灾的一些技术规范 and 标准;四是协调争取资源,加大支持社会力量参与救灾的力度;五是在日常工作中加强与社会力量的联络与互动。

第十届文博会将在京举办

本报讯 记者杨学聪报道:第十届中国北京国际文化创意产业博览会(简称“文博会”)将于10月29日至11月1日在北京举办。本届文博会由文化部、国家新闻出版广电总局和北京市人民政府共同主办、北京市贸促会承办,以“推动文化繁荣 促进融合创新”为主题。据了解,文博会期间将举办综合活动、展览展示等6大系列百余场活动。

“目前,文博会的各项筹备工作已进入最后落实阶段。”文博会组委会办公室副主任、北京市贸促会副主任于海波表示,本届文博会将有3个国际组织和来自俄罗斯、匈牙利等12个国家和地区的30多个境外代表团组参会;国内20多个省市区和计划单列市将组成由政府和文化产业界共同参与的代表团;中外参展机构和企业近1800家参展。

据了解,本届文博会主会场仍然设在中国国际展览中心(老馆),总面积5.5万平方米。设有新闻出版与广播电视影视展区、工艺美术展区、台湾文创精品展区等16个主题展区。

用“最美”生动诠释社会主义核心价值观

——光明日报开展“寻找最美”系列公益活动取得良好成效

新华社北京10月24日电 (记者史竞男)“寻找最美乡村教师”“寻找最美导游”“寻找最美养路工”“寻找最美邮递员”……光明日报“寻找最美”大型公益活动连续开展5年来,掀起了“寻找最美”热潮,传递了正能量,生动诠释了社会主义核心价值观,受到社会各界的广泛赞誉。

据了解,“寻找最美”系列活动是培育和宣传核心价值观的生动实践,也是中央主流媒体敢于担当社会责任的鲜活实例。光明日报坚持用文化的滋养和催化,推出系列“寻找最美”报道,以德树人、以文化人,深入发掘、讲好故事,用感人的事迹和清新的文风报道“最美”,以“最美系列”弘

扬和引领核心价值观。

2011年,光明日报率先发起“寻找最美乡村教师”大型公益活动。至2015年,“寻找最美乡村教师”大型公益活动更名为“寻找最美教师”,活动将推选范围由乡村教师拓宽至全社会的教育工作者。这一活动通过寻找、发掘、宣传教师,展示教育工作者无私奉献、甘为人梯的风采,在全社会弘扬尊师重教的良好风尚,弘扬社会主义核心价值观,倡导更多优秀人才为我国教育事业贡献力量。

据统计,活动开展5年来,全国30多个省市区市的上千名乡村教师参与推荐和自荐,通过官网报名的教师超过4000

名。共评选出54个“最美(乡村)教师”(个人、团体)和103个“特别关注(乡村)教师”(个人、团体)。“最美(乡村)教师”获得爱心企业及社会各界的资助已超过千万元。活动期间,官网点击量超过1亿次,累计独立访问用户超过1000万人,留言评论万余条。

此外,光明日报与国家旅游局合作开展了“寻找最美导游”活动,发动社会各界力量,发现和推出一批诚实守信、乐于奉献、积极向上、奋发有为的导游人员,展示了他们的职业美、品德美、行为美,树立了导游群体的良好形象,让全社会进一步理解、尊重和信任导游;与民政部区划地名司

联合主办的“寻找最美地名”活动,征集文字、图片、秒拍等形式记录网友喜爱和认为有历史文化内涵的“最美”地名,谈论自己对地名保护、地名演变和地名变更的看法。

专家指出,“寻找最美”系列公益活动,为时代点燃了一盏光明之灯,向全社会传递了人间的大爱,充分体现了中央媒体高度的社会责任感,是在用实际行动践行社会主义核心价值观。

有读者表示,“最美”系列犹如一面镜子,其故事蕴藏着砥砺人心、烛照时代的精神力量,使得核心价值观更有感染力、穿透力,也让核心价值观更好地走进人们的心灵。