

中央和国家机关差旅住宿标准调整

自2016年1月1日起执行

本报北京10月20日讯 记者曾金华报道：财政部今天发布通知，调整中央和国家机关差旅住宿费标准，并自2016年1月1日起执行。

根据《通知》，调整北京、上海等11个城市部级干部住宿费标准、7个城市司局级干部住宿费标准和33个城市处级及以下干部住宿费标准。

调整后的部级、司局级、其他人员每人每天差旅住宿费标准，北京市分别为1100元、650元、500元，上海市分别为1100元、600元、500元。

同时，拉萨、西宁、哈尔滨、海口、大连、青岛6个受地理、气候等自然条件限制和季节性热点影响较大的城市试行差旅住宿费旺季标准。

《通知》明确，调整后的差旅住宿费标准是中央和国家机关工作人员到各省会城市、直辖市、计划单列市出差的住宿费上限标准，各类人员应当坚持勤俭节约原则，根据职级对应的住宿费标准自行选择宾馆住宿（不分房型），在限额标准内据实报销。

财政部要求，各单位应当严格按照差旅费制度和厉行节约反对浪费的有关规定，加强出差审批管理，从严控制出差人数和天数，严格差旅费预算管理和报销审核，控制差旅费支出规模。对违反差旅费管理规定的行为，有关部门应依法依规追究相关单位和人员的责任。

三季度供销社系统销售显著增长

棉花市场成交持续清淡

本报北京10月20日讯 记者常理从中华全国供销合作总社获悉：今年前三季度，供销合作社系统实现销售总额28866.2亿元，同比增长16.6%，企业汇总利润197亿元，同比增长8.7%。供销社综合改革成效正在显现，全系统经济运行增速逐步加快，稳中回升趋势明显。

受全球经济复苏缓慢及棉花库存较高等多种因素影响，国内棉花市场成交持续清淡。供销社系统棉花购进670.4亿元，同比下降22.9%；销售1137.9亿元，下降12.4%。

对此，供销社经济发展与改革部有关负责人指出，棉花现货销售难度很大，预计第四季度，棉花市场将面临严峻形势，可能会出现新的“卖棉难”问题。

此外，全国电商平台“供销e家”已经开始试运营。目前，全系统拥有电子商务企业1183家，同比增长43%；成交额实现3033.6亿元，同比增长213.8%。

四大自贸区协调创新

建立检验检疫制度联动机制

据新华社上海10月20日电（记者吴宇）上海、天津、福建、广东四大自由贸易试验区如何协同创新？相关检验检疫部门20日在上海签署的《关于建立中国自贸区检验检疫制度创新合作联动机制备忘录》，从一个侧面给予了解答。

根据备忘录安排，四大自贸区的相关检验检疫部门要主动了解并互通各地政府部门的需求、产业发展的诉求和企业运营的要求，提出检验检疫改革发展方向、重点和步骤的建议；要坚持以需求、问题和项目为导向开展制度创新工作，提高各成员单位参与度，对新形势、新问题和新要求，特别是对共同面对的需求、问题等案例开展分析和研究，提出解决方案；要采用分工牵头、集中攻关等多种形式，凝聚各自自贸区检验检疫政策研究的优势资源，合力开展对国家发展战略、国际通行做法和检验检疫体制机制改革的政策研究，形成一批高质量的政研成果和改革措施。

国家质检总局副局长孙大伟指出，四大自贸区不是孤立存在的，而是各有侧重、相辅相成，相关检验检疫改革应既有“规定动作”，也要有“自选动作”。



“滴滴”一声 医生上门



10月19日，即将上门为市民问诊的“滴滴医生”刘文龙在整理药箱。10月18日、19日，“滴滴医生”公益活动启动，北京、上海、杭州、南京4地用户可通过“滴滴出行”APP呼叫“滴滴医生”。据统计，两天内共计2000多人呼叫医生。 新华社记者 裴鑫摄

2013年以来，中央和地方清理涉企收费项目每年减轻社会负担近2000亿元——

制度清清楚楚 缴费明明白白

本报记者 黄 鑫

新闻深一度

《2015全国企业负担调查评价报告》显示，95%以上的企业认为强制要求捐赠赞助、强制指定服务并付费、强制要求参加行业协会等问题不存在或不突出

审计署公布的审计数据显示，2015年，个别金融机构通过“以贷转存”等方式变相提高中小企业融资费用、个别省市自定收费项目增加企业负担等问题，涉及金额达33.69亿元

赠赞助、强制指定服务并付费、强制要求参加行业协会等问题不存在或不突出。

调查还显示，80%以上的企业认为涉企收费清单制度、工商登记年检改革等政策措施得到了落实，还有近七成的企业反映得到了政府的研发（技改）资金支持。据统计，2013年3月以来，中央层面已累计取消、停征、减免了400多项行政事业性收费和政府性基金，每年减轻企业和居民负担近千亿元；各省市2014年减免的收费项目超过600项，每年减轻企业和居民负担超过1000亿元。

但部分乱收费、乱摊派行为仍然存在。据审计署企业审计司副司长周树大介绍，2015年，在审计署经济责任审计和“稳增长、促改革、调结构、惠民生”政策落实情况跟踪审计等审计项目中，发现了部分中央部门和单位简政放权力度不够，部分企事业单位仍然依托部门影响，经营与履职密切相关的业务并向企业收费，个别金融机构通过“以贷转存”等方式变相提高中小企业融资费用、个别省市自定收费项目增加企业负担等问题，涉及金额达33.69亿元。

激发市场主体活力 提升政府监管能力

银温泉 冯 冰



近日，国务院印发了《关于实行市场准入负面清单制度的意见》。这是落实党中央、国务院部署，推进我国市场化改革的重要内容，是深化经济体制改革的重大举措，对发挥市场在资源配置中的决定性作用具有重要意义。

实行市场准入负面清单制度，是我国政府管理理念和管理方式的重大变革。《意见》出台意味着市场准入制度建设迈出了第一步。不过，市场准入负面清单制度是一项复杂的系统工程，涉及

复杂的利益关系，还要面对诸多不确定性和未知领域，实施起来绝不是一件容易的事情。要实现预期目标，使市场准入负面清单制度取得理想的实施效果，还需要社会各方面准确地理解《意见》，避免对《意见》的各种误解，避免制度执行偏离既定轨道。

社会主义市场经济不是放任自流的经济。实行市场准入负面清单制度，不仅要求加快转变政府职能，使政府管理重心由事前审批向事中事后监管转变，而且要求规范市场主体的投资经营行为，以良好的市场环境和市场秩序保障公平竞争。市场准入负面清单制度下，政府对市场的监管不是弱化了，而应当

是加强了，这就对政府治理能力提出了新的挑战。

正因如此，《意见》一方面着眼于转变政府职能，提出了“建立健全与市场准入负面清单制度相适应的监管机制”“加强对市场主体投资经营行为的事中事后监管”等改革任务，另一方面着眼于推进现代市场体系建设，提出了建立健全与市场准入负面清单制度相适应的社会信用体系和激励惩戒体系、信息公示制度和信息共享制度等要求。

市场准入负面清单制度是对政府和市场主体双向约束。正如《意见》所指出的，要把发挥市场在资源配置中的

决定性作用与更好发挥政府作用统一起来，把转变政府职能与创新管理方式结合起来，把激发市场活力与加强市场监管统筹起来，放宽和规范市场准入，精简和优化行政审批，强化和创新市场监管，加快构建市场开放公平、规范有序，企业自主决策、平等竞争，政府权责清晰、监管有力的市场准入管理新体制。

要实现这个目标，政府、企业和社会组织等市场参与者，都要保持务实的态度、规范的行为和依法办事的理念，这也是实行市场准入负面清单制度的关键。

（作者单位：国家发展改革委经济体制与管理研究所）

负面清单将让“潜规则”无处藏身

——访国家发改委经济体制与管理研究所综合研究室副主任郭冠男

本报记者 林火灿



这是上海自贸区的航拍照片(9月19日摄)。2013年9月底，上海自贸区出台我国第一张针对外商投资的负面清单。而将负面清单引入国内投资经营领域，是市场准入领域的一项重要制度创新。

新华社记者 丁 汀摄

10月19日，国务院印发了《关于实行市场准入负面清单制度的意见》，正式启动了市场准入管理方式改革。这一制度将如何激发市场活力？国家发展改革委经济体制与管理研究所综合研究室副主任郭冠男接受了《经济日报》记者的专访。

记者：负面清单对于我国来说是个新生事物，怎么理解它在市场监管中扮演的角色？

郭冠男：从广义上看，负面清单是一种市场准入管理模式，核心机制是以清单方式列出禁止和限制准入的行业、领域、业务等，并实现清单之外“法无禁止即可为”。相比“正面清单”规定市

场主体“可以做什么”，负面清单是一种更加开放、更加透明、更加公平的市场准入管理模式，也是规范和约束政府权力的有效方式。

将负面清单引入国内投资经营领域，是对负面清单概念的引申和扩展，是市场准入领域的一项重要制度创新。根据《意见》，我国不仅要对外资实行负面清单管理模式，而且也要对内资实行负面清单管理模式，进而形成由市场准入负面清单和外商投资负面清单构成的完整的市场准入管理体系。境内市场主体投资经营，要遵守市场准入负面清单制度；境外市场主体投资经营，不仅要遵守外商投资负面清单的要求，还要按照国民待遇原则，遵守

市场准入负面清单的要求。

记者：为什么说实行市场准入负面清单制度可以有效激发市场主体活力？

郭冠男：全面实施市场准入负面清单制度，对企业来说，意味着不分国有与非国有、内资与外资，不论规模大小，“法无禁止皆可为”；对于政府来说，则是“法无授权不可为”。这将大幅降低投资、创业门槛，充分激发各类市场主体的潜力活力。

首先，根据《意见》要求，未列入清单的行业、领域、业务等，将按照各类所有制资本一致的原则进入市场，不再对不同身份和性质的市场主体提出不同的准入要求，让一些“潜规则”无处