既要看总量，还要看质量

林火灿

辩证看待当前经济形势

对于处于“三期叠加”特殊时期的中国经济来说，确实不能再“以速度论发展”，也不能只盯着数量和规模的扩张，而要确立以提升发展质量为导向的目标，以质量指标来倒推增长速度，守住就业、居民收入的民生底线，实现就业可充分、企业可盈利、财政可增收、民生可改善、风险可控制、资源环境可持续，不断积蓄新的发展动能

国家统计局最新发布的数据显示，今年前三季度，我国国内生产总值487774亿元，按可比价格计算，同比增长6.9%。这是GDP增速自2009年二季度以来首次跌破7%。在全球经济复苏明显不及预期，国内经济下行压力加大的困难局面下，中国经济实现这一增长速度，且主要经济指标运行在合理区间，这一成绩来之不易。

从总量上看，中国经济不断跨上新台阶，稳居全球第二。2014年，我国经济总量就已突破60万亿元大关。今年前三季度6.9%的GDP增速虽然低于前几年的增长水平，但这是在10万亿美元经济规模基础上所取得的增长，其相对应的不变价增量规模，已经远远大于上个世纪90年代的水平，也大于前几年7%以上的增长规模。

观察一个经济体的运行态势，仅看规模和总量是远远不够的。长期以来，我国的经济社会发展过度依赖大量消耗资源能源，这种粗放型的经济发展方式在带动经济社会快速发展的同时，也逐渐暴露出了许多问题和矛盾，特别是在经济新常态下，增长与效益、增长与生态环境等一系列问题更加突出。观察新常态下的中国经济，不仅仅要看其经济增长数量指标，考量其经济增长的速度和规模，更应该关注其质量和效益的指标，关注其后续的经济发展动力。

从三季度的数据看，我国经济发展的质量和效益正在稳步提升，经济发展的内在动力和韧性进一步增强。例如，前三季度，我国第三产业增加值同比增长了8.4%，比工业高出了2.4个百分点；占GDP的比重达到51.4%，比去年同期高出2.3个百分点。从工业内部结构看，1至9月份高技术产业增加值增长速度仍然达到10.4%，比规模以上工业增长速度高出4.2个百分点。

又如，在节能降耗方面，今年前三个季度，我国单位国内生产总值能耗同比下降5.7%。新能源领域的光伏发电、风力发电新增装机同比增长了100%和48%，而且规模都是高居世界首位。

提升经济发展质量和效益，最终的目的就是要增强广大人民群众的获得感，使人民群众共享改革发展成果，获得实实在在的好处。根据城乡一体化住户调查，前三季度全国居民人均可支配收入16367元，同比名义增长9.2%，扣除价格因素实际增长7.7%，比上半年提高0.1个百分点。

居民收入的增加，也有利于提升经济发展质量。前三季度，我国内需结构进一步改善，最终消费支出对国内生产总值增长的贡献率为58.4%，比上年同期提高9.3个百分点。

这些指标表明，当前我国经济发展速度虽然破“7”，但经济发展质量上了一个台阶，适应经济新常态的能力正在不断增强。由于环境的变化、结构的调整、动能的转换，只要宏观经济运行总体上保持在合理区间，即使增速有高有低，发展有起有伏，也是正常现象，不值得大惊小怪，更不必惊慌失措。跳出总量看质量，跳出指标看趋势，我们有理由对中国经济可持续发展前景充满信心。

对于处于“三期叠加”特殊时期的中国经济来说，确实不能再“以速度论发展”，也不能只盯着数量和规模的扩张，而要确立以提升发展质量为导向的目标，以质量指标来倒推增长速度，守住就业、居民收入的民生底线，实现就业可充分、企业可盈利、财政可增收、民生可改善、风险可控制、资源环境可持续，不断积蓄新的发展动能，提升经济发展的质量和效益，使经济社会的长远发展更加稳健和可持续。

思辨

劳务培训不该少了“法制课”

陈发明

今年以来，全国各地频频发生青海拉面暴力抵制兰州拉面的事件。一碗拉面之争恶化到如此地步，已经超越了业内竞争和品牌保护的层面。为了抢占市场而大打出手，拉面行业某些从业者的法制观念太过淡薄。

近年来，甘肃、青海两省不少地方将开牛肉拉面馆作为劳务输出的一个重要渠道。为此，纷纷对广大农村青年进行培训，很多地方出现了拉面专业村、专业县，创造了大量的劳务收入。但是，大部分地方培训时重技能、轻观念，一味追求培训数量，忽视提高培训质量。许多基层乡镇开展拉面技术培训，仅在村委会的院子里支起一块大案板，让当地群众现场观摩上三五天就草草了事。如此培训学来的技术，不仅没有市场竞争力，还忽略了关于营销、法制等观念的培育，导致外出开店时遇到竞争便用暴力手段解决的现象。

劳务培训中忽视法制课的不仅仅是拉面行业。地方政府及相关职能部门在开展劳务培训时，不仅要加强谋生技能的培训，更不该忽略对外出务工人员法制观念的塑造。因为大部分外出务工者文化程度较低，接触到的法律知识有限。学法、懂法，不仅是要让他们在外出打工时遵纪守法，更重要的是学会用法律手段为自己维权。与此同时，一些青年务工者初入城市，容易滋生攀比心态，将辛辛苦苦挣来的血汗钱肆意挥霍，返乡之时已所剩无几。所以，劳务培训也要加强对务工者特别是“90后”年轻务工群体的消费观念的引导。

年底将至，大量外出务工者在辛苦一年后也将陆续返乡，各地基层政府不妨趁此机会给他们补补“法制”这堂课。

你说我论·热议出租车改革

“互联网+”推动行业转型

陈宇庆

10月10日，《关于深化改革进一步推进出租汽车行业健康发展的指导意见（征求意见稿）》和《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法（征求意见稿）》正式对外发布。此后，有关这两份征求意见稿的争论延续至今。

支持者认为，这两份文件切中要害，打破了出租汽车经营权归属的痼疾，推进了出租汽车业的改革。反对者表示，网约车这一新兴业态与传统出租汽车的发展模式不同，如果沿袭既有的管理思路，将限制新业态的发展，对改革也是一种伤害。

我们首先要看到的是，争论本身就是征求意见过程中必然产生的结果。在这个阶段最大限度地听取各方不同的意见和建议，对于政策的完善以及实施起来更加顺利，大有好处。同时，我们如果从更宏观的层面来思考这次争论，就不难看到，“互联网+”的冲击波，正在逐渐渗透进各个传统行业，并推动其发生深刻的变革。

从历史上看，有关出租汽车业改革的呼吁已不是一天两天，但却进展缓慢。客观来说，这并非政策制定者或是业内不想或是不愿，更多的是囿于种种无形的阻力难以推进。中国道路运输协会副会长王丽梅就坦言，在禁止出租车经营权转让这方面，业界已呼吁了10多年，改革难度可见一斑。

然而改革还是迅速地来临了。自去年各个移动互联网公司推出“专车”服务之后，其扩展速度之快令人咂舌。停滞多年的出租汽车业的改革契机终于出现，几乎整个行业都对改革充满期待。

这种改变，恰如今年9月发布的《国务院关于加快构建大众创业万众创新支撑平台的指导意见》中所言，“基于互联网等方式的创业创新蓬勃兴起……新模式、新业态不断涌现，线上线下加快融合，对生产方式、生活方式、治理方式产生广泛而深刻的影响，动力强劲，潜力巨大。”这也恰恰是我国今年制定“互联网+”行动计划的要义所在。

需要强调的是，利用“互联网+”积极推动传统行业转型并不意味着放弃规制。两份文件中对出租汽车行业基本规则有规定，但现在有声音对此不分青红皂白一味反对，这也是不理性的。推动改革，并不意味着彻底市场化，尤其是在涉及公共服务和产品的领域。改革的方向应是厘清市场与政府的边界，并留下足够的发展空间。如此，才能有效地推动整个出租汽车行业的变革，进而提升“互联网+”推动传统行业转型的速度。

刘 军作

服务费取代“份子钱”

据报道，滴滴快的正在联合上海市有关部门和传统出租车公司，以组织“出租汽车驾驶员服务社”的形式，试水以服务费取代“份子钱”或挂靠费的出租车管理模式。近年来，出租车“份子钱”广受社会各界热议，尤其受到出租车司机的质疑和吐槽。“份子钱”该不该收，该收多少？公说公有理，婆说婆有理，长期争论却没有结果。在此节点上，上海市打破坚冰，试水以服务费取代“份子钱”或挂靠费的出租车管理新模式，不失为出租车经营市场一个有益的尝试。出租车行业管理难，亟需管理者开动脑筋，做好文章，从兼顾公众利益和驾驶员利益以及社会效益入手，抓好管理，完善制度。（陆敬平）

“共享经济”不能成“网约车”逃避监管的理由

陈小鸿

“有效的质量和安全监管”是交通运输服务的根本。《意见》与《办法》的联合推出，既是为了推动传统出租车行业改革陋习、提升服务，更是顺应、支持互联网等新技术发展对于传统运输服务的创新。在基本共识之下，鼓励地方根据城市特征、探索并建立适合的办法，才能使得管理更具实效

日前，交通运输部发布《关于深化改革进一步推进出租汽车行业健康发展的指导意见（征求意见稿）》及《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法（征求意见稿）》，在社会上引发一番热议。但热议之后，更需要一些冷思考。

首先是出租车的定位，以及网络预约出租车是否因其搭上“共享经济”顺风车而应获得额外激励。作为城市交通系统中一种面向公众提供服务的营运方式，其“共享”的不仅是车辆，还有紧缺的道路空间。道路是城市公共资源中尚无法计量、也不能限量使用的设施(环境)，并不等于使用无成本、增长无约束，因此城市交通管理中“公共交通优先”、“交通需求管理”成为普遍接受的准则。有观点认为，私人小客车的拥有权和使用权都是私人掌控的范畴，在不损害他人和社会利益的前提下，通过出让私人物品使用权获取一定酬劳合情合理合法，交通部门无权作出“不得以私人小客车合乘或拼车名义提供运营服务”。这个观点并不成立，因为营运获利(不是拼车的成本分担)不仅来源于私人小汽车使用权的出让，还有部分来源于并不仅仅归属于车主的道路空间使用。而对于路网的增加使用，其他车主、不开车的其他人的利益不可能不受到损害。

其次是出租车的属性，以及网络预约出租车是否应该纳入营运管理。有观点认为《意见》认定出租车包括网络预约出租车“公共交通补充”的定位，出租汽车燃油补贴政策就应保留；而提供“个性化出行服务”就不是公共交通，准入、数量、价格管制均应放开。需要说明的是，营运车与非营运车、个体交通与集体（约）交通是两组对应概念，前者界定车辆使用属性，后者表明使用的效率特性。私人交通和公共交通，则通过服务属性区分，为分配公共资源、制定调控和监管规则等提供依据。私家车与营运车辆的分隔门槛，不在于车辆的拥有属性而在于使用属性。营运性车辆的市场准入规则，与运营服务质量基本保障和安全性保障、与市政公共设施的免费使用权（如候客站）、与可能（但不是必须）的公共财政补贴（助）等，是无法分置两端的。对于事关安全和公共资源使用的特殊服务业，通过设置门槛和审核进行准入管理，并不违背市场经济的基本规则。

“有效的质量和安全监管”是交通运输服务的根本。《意见》与《办法》并非完美无缺，但对象、原则、底线明确。《意见》与《办法》的联合推出，既是为了推动传统出租车行业改革陋习、提升服务，更是顺应、支持互联网等新技术发展对于传统运输服务的创新。在基本共识之下，鼓励地方根据城市特征，探索并建立适合的办法，才能使得管理更具实效。近日上海给网络预约出租车管理平台发牌照，正是一种适应技术创新的管理模式创新尝试。应该说，《意见》与《办法》为城市如何在新环境下管理好出租车及“类出租车”服务、逐步解决出租车行业长期遗留的问题，明确了基本方向和原则。

（作者系同济大学教授）

@微议室

景区被摘牌值得警醒

10月9日，山海关5A景区被国家旅游局摘牌。对此，山海关区旅游局主要负责人失声痛哭，“我们愧对全国游客，愧对国家旅游局的信任，愧对山海关人民……”

【微评】景区招牌没了，主管官员失声痛哭，但一切都已经晚了。此前多年，国家有关部门多次表态加强旅游市场监管，探索实施A级景区授牌动态管理制度，并取消过一些4A景区的牌子。如果山海关景区之前工作得力，认真落实有关要求，使景区规范运行，自然不会有今天的被摘牌。当地应从此事中深刻吸取教训，积极改进工作，以更高的旅游服务水平赢得社会的再次认可。同时，其他景区和管理者也应从中得到警示，国家的旅游管理制度不是一句空话，游客的权益必须得到切实保障。

整容市场乱象亟待整顿

近日，美容界“打三非·保正品”正品联盟在广州正式成立。业内人士透露，目前一些美发师、美甲师、美容师仅通过几天报班培训即上岗冒充微整形专家，给市场秩序造成巨大的负面影响。

【微评】近些年，随着医学美容科学的快速发展和普及，很多人选择医学整容。与此同时，美容业医师良莠不齐，虚假宣传较多，行业乱象丛生。按照规定，只有获得医疗机构执业许可证的整形机构才可实施手术，但现实中某些仅在工商部门注册的美容院却在“打擦边球”超范围经营。对此，有关部门应加强监管，通过完善法律法规来规范整形美容业发展，要严格审查整容从业人员的资格，严厉打击那些夸大其词的整容整形广告。消费者也要擦亮眼睛，选择有资质的正规美容机构，不能一味贪图便宜而忽视风险。

爱心养老院不该被闲置

据报道，75岁企业家虞一杰先生退休后拿出全部积蓄、卖掉两套房子，筹了4800万元在浙江乐清建养老院捐赠给乐清市慈善总会。2012年底，工程竣工了，但该养老院至今仍闲置。当地慈善部门称，因通往养老院的电线道路还要和村里协调，所以没开业。

【微评】个人出资建设养老院并赠送给政府，体现了爱心人士的敬老观念和责任意识，这种行为值得点赞。然而，竣工近3年，养老院却一直闲置，不禁令人惋惜和心急。当前我国已经进入老龄化社会，老年人在总人口中的占比越来越大，很多地方的养老设施和服务供不应求。在这种情况下，爱心人士主动出资建养老院，奉献爱心慈善事业，理应获得相关部门的充分支持，然而事实却让人唏嘘不已。从某种意义上说，此次爱心养老院被闲置是一只值得好好解剖的“麻雀”，亟需分析一下有关部门办事效率低下的原因，从而采取有针对性的措施改进工作，让爱心不再受伤。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 祝 伟