

# 精准扶贫城拔寨奔小康

本报评论员

中国打赢扶贫攻坚战的号角已经吹响,目标就在前方。习近平总书记在2015年减贫与发展高层论坛上的讲话掷地有声:未来5年,将使中国现有标准下7000多万贫困人口全部脱贫。这是对全国人民的承诺,也是对全世界的庄严宣告。为如期完成这一宏伟目标,我们必须戮力同心,打好精准扶贫攻坚战。

扶贫开发目前已经进入攻坚拔寨冲刺期,任务十分艰巨。7000多万贫困人口,在5年内实现全部脱贫,平均每年减贫1170万,每个月减贫100万。为了打赢这场攻坚战,我们必须发挥中国特色社会主义制度优势,做好顶层设计。要

把扶贫开发作为经济社会发展规划的主要内容,大幅增加扶贫投入,出台更多惠及贫困地区、贫困人口的政策措施,提高市场机制的益贫性,推进经济社会包容性发展,实施一系列更有针对性的重大发展举措。

我们要继续努力构建省市县乡村五级一体抓扶贫、层层落实责任制的治理格局。加快改革贫困县考核机制,建立贫困县约束机制和贫困县退出机制,引导贫困县党政领导树立以民生建设为重点的政绩观,把主要精力放在扶贫开发上。

我们要完善财政扶贫资金管理体

制,项目审批和管理监督下沉到县,力求将扶贫资金用在刀刃上。要拓展金融扶贫渠道和方式,鼓励金融扶贫创新,让贫困地区老百姓享受到方便快捷、成本低、服务优的现代金融新服务。

时间紧迫,任务艰巨,为实现这一宏伟目标,我们必须动员全社会力量共同支持参与精准扶贫攻坚。随着我国经济社会的发展,社会财富的增加,人民收入水平的提高,有能力、有意愿参加扶贫济困的人越来越多,社会力量扶贫是一支不可或缺的重要力量。这些年来,我国在实践中成功走出了一条多种力量参与、有中国特色的扶贫开发道路。我们要继

续大力倡导社会各界关注贫困问题、关爱贫困人口、关心扶贫工作、培育扶贫济困的良好社会风尚。政府部门要积极搭建对接平台,协调出台激励措施,鼓励和帮助社会各界通过投资兴业、吸纳就业、开发资源、捐赠救助、智力帮扶等方式参与扶贫开发,推动广大贫困村、贫困户实现精准脱贫。我们每一个公民,都要将扶贫济困视为自己的神圣职责,积极参与到精准扶贫“贫根”的伟大事业中来,有一份力出一份力,帮助贫困人口一道迈向全面小康、共圆伟大的中国梦。

让我们携手并肩,为实现2020年扶贫攻坚目标而努力奋斗!

## 精准识别:贫困人口一个都不落下

本报记者

黄俊毅

区审批,再经过三公示、一公告,被确定为贫困户。今年政府按全自治区统一标准,帮他建起54平方米的新房。新房铺了地板砖,安装了防盗门、塑钢窗、太阳能热水器。新房总造价5.96万元,王文自己只出了1.4万元。“前些天村干部给我送来150只扶贫鸡,又连夜送来了新的鸡笼,党和政府真好!”老人激动地说。

原州区扶贫办副主任马红元说,识别出的贫困户建档立卡后,录入贫困户信息管理系统,按“有进有出、动态管理”的原则,实行“脱贫销号、返贫挂号”。

“目前我国的贫困人口是按照2010年确定的年人均收入2300元的标准来判别,低于这个标准就是贫困家庭。但很多地区的农民不记账,收入难算准确,也就很难做到精准。为此,我们以2300元作为主要标准,并参考家庭成员身体健康等方面情况。同时设计了村民申请、村里评议公示、乡里审核再公示、县里审核最后公告的程序,哪家最穷,村里最清楚,这种办法简单有效。”刘永富说。贫困村的识别方面,则是按照“一高一低一没有一公示一公告”的标准和程序进行。所谓“高”,是贫困发生率高于本省一倍;“低”是指这个村人平均收入低于本省农民人均纯收入的60%;“没有”是指没有村集体经济。

贫困人口精准识别工作繁琐、艰苦,可喜的是,经过全国上下数以十万计的扶贫工作者的努力,目前这项工作已顺利完成。国务院扶贫办数据显示,全国识别出的贫困人口总计有8962.5万人,现已全部建档立卡,为精准扶贫对象精准发力奠定了坚实的基础。

贫困人口精准识别工作繁琐、艰苦,可喜的是,经过全国上下数以十万计的扶贫工作者的努力,目前这项工作已顺利完成。国务院扶贫办数据显示,全国识别出的贫困人口总计有8962.5万人,现已全部建档立卡,为精准扶贫对象精准发力奠定了坚实的基础。



上图:贯桥村一角(10月13日摄);

下图:10月13日,在贯桥村旁的统一安置点,村民们在健身娱乐区域活动(拼版照片)。

江西省广昌县驿前镇贯桥村地处深山区和自然灾害频发区,长期处于深度贫困状态。“十二五”期间,广昌县政府联合中国农业银行江西分行等社会各界力量,对贯桥村实行移民搬迁、公共设施新建和产业扶贫,让这座小村焕发出新的生机。

新华社记者 陈子夏摄

内蒙古库布齐沙漠三分之一披绿装——

## 啃下扶贫“硬骨头”

本报记者 刘慧

“探寻‘一带一路’,治沙扶贫库布齐精准扶贫公益摄影展”10月17日在北京举办。这次共展出130幅摄影作品,记录了内蒙古库布齐人民经过近30年的自力更生、艰苦奋斗,在治理沙漠的过程中实现脱贫致富的历史进程。

据统计,在我国现有的7000多万贫困人口中,有超过2000万人主要生活在我国的西北部荒漠地区。这些地区常年干旱少雨,荒漠化严重,也是我们国家扶贫攻坚工作中最难啃的“硬骨头”。改善生态环境,遏制沙漠化趋势蔓延,发展沙漠经济,是帮助这些贫困人口实现脱贫,走向共同富裕的根本途径。

内蒙古库布齐通过近30年在生态环境、生态产业、生态文化的精准扶贫实践

成果,对中国262万平方公里荒漠化地区消除贫困极具借鉴意义。亿利资源集团董事长王文彪表示,亿利资源集团作为一家在内蒙古库布齐沙漠腹地成长起来的企业,创办之初就与沙漠和贫困紧紧联系在一起。他们通过不断创新沙漠治理体系,提升科技治沙水平,从改善生态环境、发展生态产业、提升沙区文化等多角度探索“生态、经济、民生”平衡驱动的精准扶贫可持续发展模式,使10多万沙区群众脱贫致富。

据介绍,如今,1.86万平方公里的库布齐沙漠,已经有三分之一披上了绿装,库布齐已经从20多年前没有植被、没有公路、没有医疗、没有通讯、没有教育的“死亡之海”变成了一座富饶文明的“沙漠生态绿洲”。

## “万企帮万村”精准扶贫行动启动

本报北京10月17日讯 记者黄俊毅报道:10月17日是全国第二个“扶贫日”。今天上午,全国工商联、国务院扶贫办和中国光彩会在京联合举行了“万企帮万村”精准扶贫行动启动仪式。启动仪式上,河北、辽宁、湖南、广东、广西、贵州6省区的26家民营企业和建档立卡的贫困村分别签署了结对帮扶协议。

全国政协副主席、全国工商联主席

王钦敏在启动仪式上说,全国非公有制经济人士有7000多万,“万企帮万村”行动以民营企业为帮扶方,以建档立卡的贫困村为帮扶对象,以签约结对、村企共建为主要形式,力争用3到5年时间,动员全国1万家以上民营企业参与,帮助1万个贫困村加快脱贫进程。他要求各级工商联和光彩会认真组织实施,做好指导服务。

成果,对中国262万平方公里荒漠化地区消除贫困极具借鉴意义。亿利资源集团董事长王文彪表示,亿利资源集团作为一家在内蒙古库布齐沙漠腹地成长起来的企业,创办之初就与沙漠和贫困紧紧联系在一起。他们通过不断创新沙漠治理体系,提升科技治沙水平,从改善生态环境、发展生态产业、提升沙区文化等多角度探索“生态、经济、民生”平衡驱动的精准扶贫可持续发展模式,使10多万沙区群众脱贫致富。

据介绍,如今,1.86万平方公里的库布齐沙漠,已经有三分之一披上了绿装,库布齐已经从20多年前没有植被、没有公路、没有医疗、没有通讯、没有教育的“死亡之海”变成了一座富饶文明的“沙漠生态绿洲”。

## 阿里45亿美元“求婚”优土为哪般

本报记者

陈静

取得绝对话语权有关”。

市场研究机构Gartner首席分析师张菊告诉《经济日报》记者,对阿里而言,全面收购优土,最主要的原因依然是为了更好地整合优土的数据资源,“比如一个运动爱好者,他会去看大量视频内容,建立品牌形象,然后再去淘宝搜索购买,在前端对消费者消费行为偏好的判断上,阿里可以通过优土得到大量数据。这就意味着它能为广告主提供更精准和更有价值的服务”。

视频分析师熊飞则认为,从营销模式上看,内容营销、视频电商已成为新的营销出路,这种模式在充分挖掘视频内容价值的基础上,将品牌以用户易接受的形式进行深层植入,从而为广告主提供更灵活有效的营销方案。

在市场研究机构艾媒咨询CEO张毅看来,从阿里的角度来看,全面收购优土还能增强阿里在数字娱乐方面的布局,为内容提供一个靠谱的出口。事实上,包括去年3月收购文化中国并更名为阿里影业、去年4月入股华数集团、今年3月入股光线传媒、今年7月和9月先后成立阿里音

乐和阿里体育两大集团,在数字娱乐方面,阿里巴巴也有了一系列布局。

### 视频市场格局生“变”

你情我愿才能成就一桩美满婚姻。包括古永锵在内的优土高管和大股东们为何支持阿里的收购要约?在业内人士看来,资金和技术两方面都存在合作需求。

庞亿明表示,“视频市场一直处于烧钱的状态,并未形成大的盈利空间,优土的运营压力很大,必须转型,它也曾做过很多尝试,比如平台化和频道建设。但和百度控股的爱奇艺相比,相对独立的优土只能单打独斗,在热门独家版权购买上,优土近期表现比较乏力,这就意味着它需要资本和资金的支持。”

张菊告诉记者,“一方面,视频市场自制内容的专业化取向已相当明显,但自制内容的专业团队同样需要扶助,阿里的大数据能力可以帮助他们分析数据中的信息,进而对内容制作方向有所决策。另一方面,阿里已形成了完整的云计算布局,

这有助于优土降低带宽成本”。

更深层次的原因还在于,借由阿里的全面收购,优土可以完成“私有化”退市。互联网观察人士王冠雄表示,私有化的第一难题就是找到足够的资金支持,让管理层足以买回所有的流通股份,阿里显然具备充足的现金储备,优土管理层和投资机构合作远不如和阿里合作来得便捷。所以这笔交易之后,优酷土豆的轨迹很可能从纽交所退市,然后在两年内快速觅得国内或香港的IPO机会。

这场“婚姻”又将对在线视频产业和TAB(腾讯、阿里巴巴、百度)三巨头的竞争格局产生怎样的影响?专业人士们普遍认为,短期看,视频产业市场格局不会发生大的变化,但随着优土和阿里上下游环节的打通,新的广告模式会带动广告主资源的迁徙,核心竞争力的提升有望帮助优土突破盈利瓶颈。“由于TAB各家都在视频制作领域进行了一系列资本投入,阿里在收购优土后,将在播出渠道和平台上获得极大的补充,这将对三家在娱乐产业上的布局产生影响。”庞亿明说。

广西马山县:

## 3048名不符合标准对象已暂停享受扶贫政策

本报讯 记者童政 周晓骏报道:针对审计署日前审计发现的违规认定3000多名扶贫对象问题,广西马山县政府表示:已于9月初对有关情况进行了初步核查,其中超过贫困线标准的3048人已全部暂停其享受扶贫政策。当地政府正对相关问题进行进一步调查复核,并将在基础上严格问责。

10月8日,审计署发布审计结果公告,其中提到广西马山县存在精准扶贫工作推进不力的相关情况,包括:截至今年7月底,财政扶贫资金专户结转结余9234.14万元,影响贫困村整村推进和产业扶贫到户等扶贫政策实施效果;认定的扶贫对象中有3119人不符合扶贫建档立卡标准,其中有343人属于财政供养人员,有2454人购买了2645辆汽车,43人在县城购买商品房或自建住房,439人为个体工商户或经营公司;2014年度将低于国家农村扶贫标准的608户、2272人认定为脱贫等。

马山县政府表示,针对审计署反馈情况,马山县成立了整改工作组进行了初步核查,正有序推进建立整改工作的开展:关于财政扶贫资金结余问题,经核查,9234.14万元已经按年度、项目、资金额度进行了分类安排和落实,对已完成或基本完成的项目及时组织验收并支付资金。

关于“3119人不符合扶贫建档立卡标准非贫困对象享受扶贫政策”的问题,已于今年9月初成立11个调查核对工作队,对有关情况进行初步核查。经核查,其中有71人因家庭人员残疾、患病、上学等原因仍然符合贫困线标准,仍保留其贫困人口信息;其余3048人已超过贫困线标准,已于9月全部暂停其享受扶贫政策。

关于“2014年度将人均收入低于国家农村扶贫标准2736元的608户2272人认定为脱贫”的问题,经组织各乡镇、扶贫部门对608户2272人进行调查核实,其中595户2231人已脱贫;13户41人仍未脱贫,已纳入扶贫对象范围。

马山县政府表示,针对上述问题,马山县正成立机构进行进一步调查复核,在切实加强整改的基础上还将严格落实责任追究。县纪监监察部门已成立调查核实组,同步介入,严格问责问效。

与此同时,马山县还结合存在的问题进一步完善扶贫工作长效机制。近期,马山县已下派了44名贫困村扶贫专干,成立了县级扶贫信息管理中心,已研究决定成立各乡(镇)扶贫工作站,进一步充实扶贫工作力量。

住建部:

## 推广浙江治理违法建筑经验

本报义乌10月17日电 记者黄平、实习生徐燕飞报道:为推进违法建筑治理工作深入开展,住建部今天在浙江义乌召开全国违法建筑治理工作现场会,学习推广浙江经验,坚决制止新出现的违法建筑,对存量的违法建筑摸清底数,分类处置、分阶段按计划逐步治理。

违法建筑是城市的历史顽疾,制约了城市的健康发展。浙江省从2013年2月起,率先在全省范围内开展了“三改一拆”三年行动,主要采取拆改结合、促进转型;依法行政、制度先行;分类处置、区别对待等做法,重点改造城市规划区内的旧住宅区、旧厂区和城中村。截至今年9月底,全省共拆除违法建筑4.3亿平方米。

会议就下一步治理违法建筑提出具体要求:一是争取让治违工作列为党委、政府的一把手工程。二是要形成强大的社会氛围,最大限度地创造治违的有利局面。三是要制定好时间表、路线图,结合学习浙江经验,制定本地治违工作方案。四是建立长效机制,从现在开始,以前的违法建筑必须全面治理,减少产生新的违法建筑。

## 农业部推介120个中国最美休闲乡村

本报讯 记者乔金亮报道:农业部日前在湖北省武汉市向社会推介了120个中国最美休闲乡村,包括33个特色民居村、30个特色民俗村、38个现代新村以及19个历史古村等几类休闲乡村。

农业部农产品加工局局长宗锦耀说,目前,全国各类休闲农业经营主体已超180万家,年接待人数达10亿人次,经营收入达3000亿元,带动3000万农民受益。全国休闲农业与乡村旅游快速发展,呈现出产业规模日渐扩大、发展内涵不断提升、类型模式逐步丰富、发展方式逐步转变、综合效益同步提高的特点。

## 部分地区出现空气重污染过程

本报北京10月17日讯 记者曹红艳报道:环保部17日通报,10月15日开始,受不利气象条件影响,京津冀及周边地区部分城市首先出现空气重污染过程,16日污染范围逐步扩大,华中、华东地区部分城市也出现空气重污染过程。

环保部环境监测司司长罗毅说,预计10月18日,京津冀及周边地区大气扩散条件有所改善,空气质量好转。京津冀区域北部优良,中南部以良至轻度污染为主,内蒙古中部和山东东部优良,山西以良至轻度污染为主,山东西部和河南以轻至中度污染为主。

## “一带一路”城市旅游联盟成立

本报开封10月17日电 记者夏先清报道:“一带一路”城市旅游联盟今天在河南开封成立,来自陕西、新疆、甘肃等“一带一路”沿线17个省、市、自治区的30多个联盟城市代表与会,共同发布了“一带一路”城市旅游联盟《开封宣言》。

第一届联盟主席、开封市市长侯红表示,“一带一路”沿线城市旅游资源互补性强,彼此合作潜力和空间很大,“一带一路”城市旅游联盟各成员将弘扬“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝绸之路精神,构建“一带一路”城市旅游交流的平台。