

精准扶贫攻城拔寨奔小康

本报评论员

中国打赢扶贫攻坚战的号角已经吹响，目标就在前方。习近平总书记 在2015 减贫与发展高层论坛上的讲话掷地有声：未来5 年，将使中国现有标准下7000 多万贫困人口全部脱贫。这是对全国人民的承诺，也是对全世界的庄严宣告。为如期完成这一宏伟目标，我们必须戮力同心，打好精准扶贫攻坚战。

扶贫开发目前已经进入攻坚拔寨冲刺期，任务十分艰巨。7000 多万贫困人口，在5 年时间内实现全部脱贫，平均每年减贫1170 万，每个月减贫100 万。为了打赢这场攻坚战，我们必须发挥中国特色社会主义制度优势，做好顶层设计。要

精准识别：贫困人口一个都不落下



本报记者 黄俊毅

“一看房，二看牛和羊，三看劳力强不强，四看儿女上学堂。”走在黄土漫漫、沟壑纵横的宁夏西海固地区乡间，耳边不时响起孩子们嬉戏时随口唱的童谣。

童谣讲的是当地扶贫部门总结出的简便实用的贫困户识别办法。西海固位于宁夏南部，是黄土丘陵区 的西吉、海原、固原、彭阳、同心等6 个国家级贫困县的统称，1972 年被联合国粮食开发署确定为最不宜人类生存的地区之一。

“长期以来，我国扶贫开发存在着贫困人口底数不清、情况不明、针对性不强、扶贫资金和项目指向不准的问题。要确保扶贫措施立竿见影，就必须完善顶层设计，做到扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到位精准、因村派人精准。只有这样，脱贫成效才能精准。”国务院扶贫办主任刘永富说。

作为精准扶贫的关键步骤，精准识别贫困人口、为贫困群众建档立卡的工作，在全国各地迅速开展起来：宁夏将贫困人口识别细分为十步法：户申请、组提名、入户查、村初评、乡复核、县审批、三公示、一公告、系统管、动态调。

固原市原州区张易镇上马泉村是远近闻名的贫困村，72 岁的老汉王文一年前还住着土坯房。去年政府部门组织贫困人口精准识别，王文填表申请。他家境困难，房子墙裂顶漏，是全村最破旧的，经上马泉村初评、张易镇复核、原州

“万企帮万村”精准扶贫行动启动

本报北京10月17日讯 记者黄俊毅报道：10月17日是全国第二个“扶贫日”。今天上午，全国工商联、国务院扶贫办和中国光彩会在京联合举行了“万企帮万村”精准扶贫行动启动仪式。启动仪式上，河北、辽宁、湖南、广东、广西、贵州6 省区的26 家民营企业和建档立卡的贫困村分别签署了结对帮扶协议。

全国政协副主席、全国工商联主席

阿里45 亿美元“求婚”优士为哪般

阿里巴巴集团(以下简称“阿里”)10月16 日对优酷土豆集团(以下简称“优士”)提出的收购要约一石激起千层浪，不仅因为一旦收购实现，这桩总金额超过45 亿美元的交易将成为中国互联网史上最大的并购案，也因为作为在线视频行业的“老大”，优士纳入阿里系，将直接带来在线视频行业的竞争变局。

去年4 月，阿里就曾联合云锋基金以12.2 亿美元入股优士，此后，阿里扩大了持股比例，截至今年6 月30 日，持股比例达18.3%。优士2014 财年年报显示，阿里已成为优士单一最大股东。既然如此，阿里为何还要用45 亿美元“求婚”优士？

迈过数据打通这道“坎”

去年4 月入股优士后，阿里与优士有过一系列合作，包括对接后台、与阿里云合作、接入支付宝、依托阿里妈妈开发“边看边买”等一系列产品，但在市场分析机构——易观智库分析师庞亿明看来，业务整合的推进仍显得缓慢，“这与阿里没有

把扶贫开发作为经济社会发展规划的主要内容，大幅增加扶贫投入，出台更多惠及贫困地区、贫困人口的政策措施，提高市场机制的益贫性，推进经济社会包容性发展，实施一系列更有针对性的重大发展举措。

我们要继续努力构建省市县乡村五级一起抓扶贫、层层落实责任制的治理格局。加快改革贫困县考核机制，建立贫困县约束机制和贫困县退出机制，引导贫困县党政领导树立以民生建设为重点的政绩观，把主要精力放在扶贫开发上来。

我们要完善财政扶贫资金管理体制

区审批，再经过三公示、一公告，被确定为贫困户。今年政府按全自治区统一标准，帮他建起54 平方米的新房。新房铺了地板砖，安装了防盗门、塑钢窗、太阳能热水器。新房总造价5.96 万元，王文自己只出了1.4 万元。“前些天村干部给我送来150 只扶贫鸡，又连夜送来了新的鸡笼，党和政府真好！”老人激动地说。

原州区扶贫办副主任马红元说，识别出的贫困户建档立卡后，录入贫困户信息管理系统，按“有进有出、动态管理”的原则，实行“脱贫销号、返贫挂号”。

“目前我国的贫困人口是按照2010 年确定的年人均收入2300 元的标准来判别，低于这个标准就是贫困家庭。但很多地区的农民不记账，收入难算准确，也就很难做到精准。为此，我们以2300 元作为主要标准，并参考家庭成员身体健康等方面情况。同时设计了村民申请、村里评议公示、乡里审核再公示、县里审核最后公告的程序，哪家最穷，村里最清楚，这种办法简单有效。”刘永富说。贫困户的识别方面，则是按照“一高一低一没有一公示一公告”的标准和程序进行。所谓“高”，是贫困发生率高于本省一倍；“低”是指这个村人平均收入低于本省农民人均纯收入的60%；“没有”是指没有村集体经济。

贫困人口精准识别工作繁琐、艰苦，可喜的是，经过全国上下数以十万计的扶贫工作者的努力，目前这项工作已顺利完成。国务院扶贫办数据显示，全国识别出的贫困人口总计有8962.5 万人，现已全部建档立卡，为瞄准帮扶对象精准发力奠定了坚实的基础。

王钦敏在启动仪式上说，全国非公有制经济人士有7000 多万，“万企帮万村”行动以民营企业为帮扶方，以建档立卡的贫困村为帮扶对象，以签约结对、村企共建为主要形式，力争用3 到5 年时间，动员全国1 万家以上民营企业参与，帮助1 万个贫困村加快脱贫进程。他要求各级工商联和光彩会认真组织实施，做好指导服务。

取得绝对话语权有关”。

市场研究机构Gartner 首席分析师张菊告诉《经济日报》记者，对阿里而言，全面收购优士，最主要的原因依然是为了更好地整合优士的数据资源，“比如一个运动爱好者，他会去看大量视频内容，建立品牌形象，然后再去淘宝搜索购买，在前端对消费者消费行为偏好的判断上，阿里可以通过优士得到大量数据。这就意味着它能为广告主提供更精准和更有价值的服务”。

视频分析师熊飞则认为，从营销模式上看，内容营销、视频电商已成为新的营销出路，这种模式在充分挖掘视频内容价值的基础上，将品牌以用户易接受的形式进行深层植入，从而为广告主提供更灵活有效的营销方案。

在市场研究机构艾媒咨询 CEO 张毅看来，从阿里的角度来看，全面收购优士还能增强阿里在数字娱乐方面的布局，为内容提供一个靠谱的出口。事实上，包括去年3 月收购文化中国并更名阿里影业、去年4 月入股华数集团、今年3 月入股光线传媒、今年7 月和9 月先后成立阿里音

制，项目审批和管理监督下沉到县，力求将扶贫资金用在刀刃上。要拓展金融扶贫渠道和方式，鼓励金融扶贫创新，让贫困地区老百姓享受到方便快捷、成本低、服务优的现代金融新服务。

时间紧迫，任务艰巨，为实现这一宏伟目标，我们必须动员全社会力量共同支持参与精准扶贫攻坚。随着我国经济社会的发展，社会财富的增加，人民收入水平的提高，有能力、有意愿参加扶贫济困的人越来越多，社会力量扶贫是一支不可或缺的重要力量。这些年来，我国在实践中成功走出了一条多种力量参与、有中国特色的扶贫开发道路。我们要继



上图：贯桥村一角（10月13日摄）；

下图：10月13日，在贯桥村旁的统一安置点，村民们在健身娱乐区域活动（拼版照片）。

江西省广昌县驿前镇贯桥村地处深山区和自然灾害频发区，长期处于深度贫困状态。“十二五”期间，广昌县政府联合中国农业银行江西分行等社会各界力量，对贯桥村实行移民搬迁、公共设施新建和产业扶贫，让这座小村焕发出新的生机。

新华社记者 陈子夏摄

内蒙古库布齐沙漠三分之一披绿装——

啃下扶贫“硬骨头”

本报记者 刘 慧

“探寻‘一带一路’，治沙扶贫库布齐精准扶贫公益摄影展”10月17 日在北京举办。这次共展出130 幅摄影作品，记录了内蒙古库布齐人民经过近30 年的自力更生、艰苦奋斗，在治理沙漠的过程中实现脱贫致富的历史进程。

据统计，在我国现有的7000 多万贫困人口中，有超过2000 万人主要生活在我国的西北部荒漠地区。这些地区常年干旱少雨，荒漠化严重，也是我们国家扶贫攻坚工作中最难啃的“硬骨头”。改善生态环境，遏制沙漠化趋势蔓延，发展沙漠经济，是帮助这些贫困人口实现脱贫，走向共同富裕的根本途径。

内蒙古库布齐通过近30 年在生态环境、生态产业、生态文化的精准扶贫实践

庞亿明表示：“视频市场一直处于烧钱的状态，并未形成大的盈利空间，优士的运营压力很大，必须转型，它也曾做过很多尝试，比如平台化和频道建设。但和百度控股的爱奇艺相比，相对独立的优士只能单打独斗，在热门独家版权购买上，优士近期表现比较乏力，这就意味着它需要资本和资金的支持。”

张菊告诉记者，“一方面，视频市场自制内容的专业化取向已相当明显，但自制内容的专业团队同样需要扶助，阿里的大数据能力可以帮助他们分析数据中的信息，进而对内容制作方向有所决策。另一方面，阿里已形成了完整的云计算布局，

视频市场格局生“变”

你情我愿才能成就一桩美满婚姻。包括古永锵在内的优士高管和大股东们为何支持阿里的收购要约？在业内人士看来，资金和技术两方面都存在合作需求。

庞亿明表示：“视频市场一直处于烧钱的状态，并未形成大的盈利空间，优士的运营压力很大，必须转型，它也曾做过很多尝试，比如平台化和频道建设。但和百度控股的爱奇艺相比，相对独立的优士只能单打独斗，在热门独家版权购买上，优士近期表现比较乏力，这就意味着它需要资本和资金的支持。”

张菊告诉记者，“一方面，视频市场自制内容的专业化取向已相当明显，但自制内容的专业团队同样需要扶助，阿里的大数据能力可以帮助他们分析数据中的信息，进而对内容制作方向有所决策。另一方面，阿里已形成了完整的云计算布局，

续大力倡导社会各界关注贫困问题、关爱贫困人口、关心扶贫工作、培育扶贫济困的良好社会风尚。政府部门要积极搭建对接平台，协调出台激励措施，鼓励和帮助社会各界通过投资兴业、吸纳就业、开发资源、捐赠救助、智力帮扶等方式参与扶贫开发，推动广大贫困村、贫困户实现精准脱贫。我们每一个公民，都要将扶贫济困视为自己的神圣职责，积极参与到精准帮扶拔“贫根”的伟大事业中来，有一份力出一份力，帮助贫困人口一道迈向全面小康、共圆伟大的中国梦。

让我们携手并肩，为实现2020 年扶贫攻坚目标而努力奋斗！

广西马山县：

3048 名不符合标准对象已暂停享受扶贫政策

本报讯 记者童政 周晓骏报道：针对审计署日前审计发现的违规认定3000 多名扶贫对象问题，广西马山县政府表示：已于9 月初对有关情况进行了初步核查，其中超过贫困线标准的3048 人已全部暂停其享受扶贫政策。当地政府正对相关问题进行进一步调查复核，并将在此基础上严格问责。

10 月8 日，审计署发布审计结果公告，其中提到广西马山县存在精准扶贫工作推进不力的相关情况，包括：截至今年7 月底，财政扶贫资金专户结转结余9234.14 万元，影响贫困村整村推进和产业扶贫到户等扶贫政策实施效果；认定的扶贫对象中有3119 人不符合扶贫建档立卡标准，其中有343 人属于财政供养人员，有2454 人购买了2645 辆汽车，43 人在县城购买商品房或自建住房，439 人为个体工商户或经营公司；2014 年度将低于国家农村扶贫标准的608 户、2272 人认定为脱贫等。

马山县政府表示，针对审计署反馈情况，马山县成立了整改工作组进行了初步核查，正有序推进整改工作的开展：关于财政扶贫资金结余问题，经核查，9234.14 万元已经按年度、项目、资金额度进行了分类安排和落实，对已经完成或基本完成的项目及时组织验收并支付资金。

关于“3119 人不符合扶贫建档立卡标准非贫困对象享受扶贫政策”的问题，已于今年9 月初成立11 个调查核实工作队，对有关情况进行初步核查。经核查，其中有71 人因家庭人员残疾、患病、上学等原因仍然符合贫困线标准，仍保留其贫困人口信息；其余3048 人已超过贫困线标准，已于9 月全部暂停其享受扶贫政策。

关于“2014 年度将人均收入低于国家农村扶贫标准2736 元的608 户2272 人认定为脱贫”的问题，经组织各乡镇、扶贫部门对608 户2272 人进行调查核实，其中595 户2231 人已脱贫；13 户41 人仍未脱贫，已纳入扶贫对象范围。

马山县政府表示，针对上述问题，马山县正成立机构进行进一步调查复核，在切实加强整改的基础上还将严格落实责任追究。县纪检监察部门已成立调查核实组，同步介入，严格问责问效。

与此同时，马山县还结合存在的问题进一步完善扶贫工作长效机制。近期，马山县已下派了44 名贫困村扶贫专干，成立了县级扶贫信息管理中心，已研究决定成立各乡（镇）扶贫工作站，进一步充实扶贫工作力量。

住建部：

推广浙江治理违法建筑经验

本报义乌10月17日电 记者黄平、实习生徐燕飞报道：为推进违法建筑治理工作深入开展，住建部今天在浙江义乌召开全国违法建筑治理工作现场会，学习推广浙江经验，坚决制止新出现的违法建筑，对存量的违法建筑摸清底数，分类处置、分阶段按计划逐步治理。

违法建筑是城市的历史顽疾，制约了城市的健康发展。浙江省从2013 年2 月起，率先在全省范围内开展了“三改一拆”三年行动，主要采取拆改结合、促进转型；依法行政、制度先行；分类处置、区别对待等做法，重点改造城市规划区内的旧住宅区、旧厂区和城中村。截至今年9 月底，全省共拆除违法建筑4.3 亿平方米。

会议就下一步治理违法建筑提出具体要求：一是争取让治违工作列为党委、政府的一把手工程。二是要形成强大的社会氛围，最大限度地创造治违的有利局面。三是要制定好时间表、路线图，结合学习浙江经验，制定本地治违工作方案。四是要建立长效机制，从现在开始，以前的违法建筑必须全面治理，减少产生新的违法建筑。

农业部推介120 个中国最美休闲乡村

本报讯 记者乔金亮报道：农业部日前在湖北省武汉市向社会推介了120 个中国最美休闲乡村，包括33 个特色民居村、30 个特色民俗村、38 个现代新村以及19 个历史古村等几类休闲乡村。

农业部农产品加工局局长宗锦耀说，目前，全国各类休闲农业经营主体已超180 万家，年接待人数达10 亿人次，经营收入达3000 亿元，带动3000 万农民受益。全国休闲农业与乡村旅游快速发展，呈现出产业规模日渐扩大、发展内涵不断提升、类型模式逐步丰富、发展方式逐步转变、综合效益同步提高的特点。

部分地区出现空气重污染过程

本报北京10月17日讯 记者曹红艳报道：环保部17 日通报，10 月15 日开始，受不利气象条件影响，京津冀及周边地区部分城市首先出现空气重污染过程，16 日污染范围逐步扩大，华中、华东地区部分城市也出现空气重污染过程。

环保部环境监测司司长罗毅说，预计10 月18 日，京津冀及周边地区大气扩散条件有所改善，空气质量好转。京津冀区域北部优良，中南部以良至轻度污染为主，内蒙古中部和山东东部优良，山西以良至轻度污染为主，山东西部和河南以轻至中度污染为主。

“一带一路”城市旅游联盟成立

本报开封10月17日电 记者夏先清报道：“一带一路”城市旅游联盟今天在河南开封成立，来自陕西、新疆、甘肃等“一带一路”沿线17 个省、市、自治区的30 多个联盟城市代表与会，共同发布了“一带一路”城市旅游联盟《开封宣言》。

第一届联盟主席、开封市市长侯红表示，“一带一路”沿线城市旅游资源互补性强，彼此合作潜力和空间很大，“一带一路”城市旅游联盟各成员将弘扬“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝绸之路精神，构建“一带一路”城市旅游交流的平台。