

国务院批复同意《全国水土保持规划(2015—2030年)》

建成与经济社会发展相适应的综合防治体系

新华社北京10月17日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于全国水土保持规划(2015—2030年)的批复》(以下简称《批复》)，原则同意《全国水土保持规划(2015—2030年)》(以下简称《规划》)。《规划》是今后一个时期我国水土保持工作的发展蓝图和重要依据，是贯彻落实施国家生态文明建设总体要求的行动指南。

《规划》要求，全国水土流失防治工作要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持预防为主、保护优先，全面规划、因地制宜，注重自然恢复，突出综合治理，强化监督管理，创新体制机制，充分发挥水土保持的生态、经济和社会效益，实现水土资源可持续利用，为保护和改善生态环境、加快生态文明建设、推动经济社会持续健康发展提供重要支撑。

《规划》明确，用15年左右的时间，建成与我国经济社会发展相适应的水土流失综合防治体

系，实现全面预防保护，林草植被得到全面保护与恢复，重点防治地区的水土流失得到全面治理。预计到2020年，全国新增水土流失治理面积32万平方公里，年均减少土壤流失量8亿吨；到2030年，全国新增水土流失治理面积94万平方公里，年均减少土壤流失量15亿吨。

《规划》综合分析了水土流失防治现状和趋势，以全国水土保持区划为基础，以保护和合理利用水土资源为主线，以国家主体功能区规划为重要依据，提出了全国水土保持工作的总体布局和主要任务：一是全面实施预防保护，促进自然修复，扩大保护林草植被覆盖，强化生产建设活动和项目水土保持管理，全面预防水土流失，重点突出重要水源地、重要江河源头区、水蚀风蚀交错区水土流失预防。二是在水土流失地区，开展以小流域为单元的山水田林路综合治理，加强坡耕地、侵蚀沟及崩岗的综合整治，重点突出西北黄土高原区、东北黑土区、西

南岩溶区等水土流失相对严重地区，坡耕地相对集中区域，以及侵蚀沟相对密集区域的水土流失治理。三是建立健全综合监管体系，强化水土保持监督管理，完善水土保持监测体系，推进信息化建设，建立和完善社会化服务体系。

《规划》从加强组织领导、健全法规体系、加大投入力度、创新体制机制、依靠科技进步、强化宣传教育等六个方面，提出了规划实施的保障措施。

《批复》强调，各省(区、市)人民政府要按照《规划》确定的目标任务，加强组织领导，落实责任分工，加大支持力度，完善政策措施，扎实推进本区域水土保持工作。国务院有关部门和单位要根据职责分工，密切配合，在规划计划编制、政策实施、项目安排等方面予以积极支持。水利部要牵头负责《规划》的组织实施工作，加强跟踪监测、督促检查和考核评估，确保《规划》有效落实。

认真开展
“三严三实”专题教育

北京：

梳理问题清单 推进整改落实

本报记者

苏民

今年是位于北京大兴区的首都新机场建设的关键一年。不久前，北京市委书记郭金龙来到大兴区调研，在新机场管控区拆迁指挥部，仔细察看安置房建设进展。令人欣喜的是，大兴区仅用42天，就完成了区域内13个村的拆迁任务，7005户村民一次性签约率高达99.9%。

郭金龙指出，在新机场建设中，大兴区注重运用党的群众路线教育实践活动成果，深入细致地做好征地拆迁各项工作。特别是基层干部与群众打成一片，各级干部身先士卒，依靠群众、组织动员群众积极投身国家重大项目建设，并在建设中把实现个人、家庭的梦想与实现中华民族伟大复兴的中国梦融会贯通，实现了和谐拆迁，成绩来之不易，经验值得总结。他强调，要把开展“三严三实”专题教育的成果转化成为推动工作的强大动力。

“三严三实”专题教育启动以来，北京市各区县各部门各单位始终把开展专题教育作为一项重要政治任务，聚焦“不严不实”突出问题，通过制定问题清单进一步明确整改目标和任务，确保专题教育深入推进、取得实效。

诚信建设

河南济源：

“诚信红榜”带来真金白银

本报记者

夏先清

河南济源市永兴牧业有限公司总经理王体斌感觉最近企业经营特别顺利：当地农商行把公司的信贷额度从500万元提高到了2000万元，解决了企业发展的资金问题。不仅如此，公司在税务、环保等证照审核方面也被纳入最简便的“绿色通道”。王体斌告诉记者，这些便利都源于公司被评上了济源市的“诚信红榜”。

“诚信红黑榜”是济源市推进诚信建设制度化的重要举措。从2014年9月实行诚信建设“红黑榜”发布制度以来，济源市先后5次在市属主要媒体上集中公布“红黑榜”名单。参与集中发布“红黑榜”的单位达23个，涉及失信被执行人、税务、质检、药监、工程质量、社会保障、房产中介、旅游、餐饮服务等领域，发布“红榜”974个、“黑榜”466个，涉及企业1034家次，自然人406人次。

济源市委常委、宣传部长李军星介绍说，为把“红黑榜”制度落到实处，济源市不仅设立了“信用办”，还建立了信息报送机制，构建了由各业务骨干为信用体系建设工作联络员的联络机制，及时协调衔接部门“红黑榜”发布。

据介绍，“诚信红黑榜”发布后，济源市还将扩大“诚信红黑榜”的覆盖面，探索将社会领域、道德层面的内容作为“红黑榜”发布的内容，进一步倡导发挥诚信的作用；同时，加快建立市级综合诚信评价系统，对列入“红黑榜”的企业和个人科学评价，准确反映其信用水平，并出台更加规范、操作性强的联合奖惩政策，助力构建诚实守信的社会风尚。

还积极培育现代服务业、旅游文化、光电新能源、现代医药、绿色有机农产品加工等五大高成长性产业，带动健康、养老服务等新兴产业发展，重点建设光电产业园、生物医药科技园、服装产业园、国家级农业产业化示范区、台湾风情文化商贸城等项目。

随着淮南市第一只非煤产业股票“山河药辅”在深交所挂牌上市，非煤产业的发展迈入了快车道。如今，淮南市上市(挂牌)融资后备资源库已有97家企业，A股上市公司2家，新三板挂牌企业3家。

沿着以煤为基、以煤兴业、多元发展的独具特色的产业转型道路，淮南市转型发展迈出了新步伐。今年以来，淮南市统筹煤与非煤产业比已调整为54.3:45.7。



10月17日，湖北省兴山县居民在当地车展上选购车辆。该县是三峡库区移民县，当天的车展吸引了50多个自主品牌参展，让山里人家门口就享受到便捷的一站式购车服务。近年来，兴山县还大力发展漂流及场地越野车等户外体验游产业，带动库区移民的生活水平稳步提升。

蔡亮摄

粮食品牌之路越走越宽

本报记者 乔金亮



约6000元。

通过多年的粮食品牌化建设，我国已形成一些区域性的著名粮食品牌，如黑龙江五常大米、山东优质面粉、吉林公主岭玉米、山西小杂粮等，这些粮食品牌已成为区域经济发展的重要资源。一些粮食主产区依托当地粮食市场建设，积极宣传本地粮食品牌，拓宽粮食品牌的销售渠道，以先进的模式提供展示直销、物流配送、电子商务等服务，促进了粮食品牌的升值。

如今，走品牌化道路，已成为粮食行业的共识。不少主产区以往有数量却没品牌的状况正在得到改善。通过政府引导、企业为主、市场运作等模式，推进品牌培育。例如，江西永丰县是全国商品粮基地，过去由于不注重品牌建设，“永

丰大米”身价得不到体现。近年来，该县加大粮食品牌创建力度，不仅支持企业推行粮食标准化加工技术，建立质量追溯制度；还对获得绿色食品标志等荣誉的粮食企业实行奖励，引导行业形成“重品牌、重质量”的风气。“通过品牌创建，粮农增加了收入、企业得到实惠。”县粮食局副局长谢新干说。

当前，尽管各地粮食品牌竞争力越来越强，但总体上我国具有产业影响力的粮食品牌依然较少。专家建议应加强粮食品牌整体统筹规划，以优势产业为依托，以优势产品为核心，打造具有地域特色的粮食品牌。

上图 黑龙江农垦八五二农场，连片的良田正在进行机械化收割。 郭明军摄

稻花香里话金秋

金秋时节，步入黑龙江省五常市东方粮仓农业高科示范园区，映入眼帘的是一片忙碌的收获景象。两台收割机来回穿梭，一片片金色的稻浪倒下卷入，一粒粒饱满的稻谷传送进收割机谷仓。金灿灿的稻谷在吸收了寒地黑土的养分、沐浴了充足的阳光后，被整齐有序地向外运输。

提起大米品牌，许多人会想到‘五常’大米。打好大米品牌，种植是第一环节，离不开好的品种和科学的管理。园区以‘育、繁、推’一体化为途径，推进优质水稻的育种研究和应用。消费者可通过手机端查询水稻育种、田间管理等情况，实时看到稻田土壤温度、空气湿度及水稻长势等。”园区负责人王国臣告诉记者，眼前的这方良田，包括了立体育秧展示区、智能化浸种催芽区、智能大棚育苗区、良种示范区等，目前已经成为黑龙江省水平最高的寒地水稻种植技术研发推广基地之一。

收获的稻谷如何成为品牌化的大米？进入东方粮仓五常米业园区，4座高耸的仓储库十分醒目。园区负责人杨树泉介绍，刚收获的水稻通过加工、烘干等环节，将进入16摄氏度恒温的仓储环境中，以便更好地保存养分。园区还建立起了包括B2C平台、微信分销平台等全渠道电商体系。

在五常市，打造大米品牌成了农民、合作社和企业的共识。如今，全市有大米加工企业292家，农民水稻专业合作社近千个，产业集群已经形成，还建立了五常大米品牌管理机构、产业发展服务组织。随着五常稻米收购价的逐年上升，每斤比国家最低保护收购价高出7毛钱，实现了稻农增收、企业增效，“以品牌带产业”。五常农业局副局长王汝壮说，全市稻米产业年创造产值40多亿元，稻农仅靠种植水稻年人均收

青运会会标正式发布

“青”字图案寓意深远

新华社福州10月17日电 (记者夏亮 刘东) 全国青年运动会会标17日正式对外公布，“青”字图案样的会标最终从众多候选作品中脱颖而出，成为全国青年运动会的永久会标。

会标由汉字“青”演化而来，由四个部分组成。国家体育总局竞体司副司长孙远富介绍说，图案每

一部分都有表面与内在的涵义。最下部较细的两抹，从平面构成了一个有一定弧度或角度的跑道，它代表着青运会的所有竞赛项目，深层寓意是指需要年轻人所要经历风雨但必须奋力前行的人生道路。

往上重抹的一笔，形似一道彩虹，在图案中构成了飞奔中运动员的双腿。寓意是千里之行始于足下，

只要脚踏实地地走好每一步，风雨之后必见彩虹。

中间部分，是人形的躯干。从动感的角度看非常形似一双翅膀。预示青运会将为广大年轻朋友提供一个广阔的自我展示舞台，同时这个舞台也是追逐下一个更高目标的起点。

最上端是人形的头部，代表青运会火炬中燃烧的火焰，同时也表达了青运会希望给年轻人传递的最终信息——即帮助青年人攻坚克难，超越自我，并不断追求更高梦想。

孙远富表示，“青”字图案会标充分体现青少年积极向上、健康阳光的精神特质，充分考虑青少年的特点，希望能够吸引更多青少年关注参与青运。

□ 本报驻布鲁塞尔记者 严恒元

欧洲难民危机探源 下

欧洲一体化进程面临更大挑战

愈演愈烈的难民危机正对欧洲一体化进程和欧盟政治生态产生重大而深远的影响，也提示人们，稳定和秩序对于经济社会发展的重要性。

总的来看，不期而至的难民危机虽可能拖累欧盟经济复苏进程，但对欧盟经济长期增长前景不会构成威胁。相比之下，此次难民危机在政治和社会层面对欧盟的影响更大：欧洲一体化进程将面临更大挑战，欧盟成员国左派执政党将面临更大政治压力，极右翼政党势力可能进一步壮大。

有迹象显示，大量难民的涌入，已在欧洲产生一定程度的社会恐慌。难民危机已经引发欧盟成员国部分民众的排外仇外情绪，使极右翼政治势力明显得势，进一步加剧欧盟政治生态右倾倾向。比如匈牙利、瑞典等国的右翼政党的反移民政策为他们赢得近20%的选票。法国最近一次关于2017年总统大选的民调显示，极右翼“国民阵线”领导人勒庞支持率最高，超过传统右翼，更超过现任总统所代表的传统左翼。即使在德国这个接受难民最多的国家也发生了多次反移民的大游行。此外，欧洲遭遇的多次恐怖袭击让欧洲民众与穆斯林移民的关系处于紧张之中，大量中东难民涌入欧洲无疑将让欧洲族群关系变得更为脆弱。这就使欧洲极右翼政治势力

有机可乘，大力鼓吹反移民、反穆斯林和反欧洲一体化的主张。不难预料，欧洲极右翼势力的政治上升态势会继续加快。

此次难民危机反映出欧盟成员国在发展水平上的明显差距。传统上，对于德国、法国、荷兰等西欧国家来说，难民可以成为低技能劳动力的来源，有助于本国劳动力结构的优化，所以西欧国家表示愿意有条件接待这些中东北非地区难民。相比之下，匈牙利、波兰、捷克、斯洛伐克等东欧国家经济发展比较落后，正在努力促进经济增长和解决失业等社会问题，担心接纳难民会加剧社会紧张局势与治安形势，因此对难民就较为抵触，采用种种强硬手段来阻止难民进入欧洲。这种发展差距是欧盟内部难以协调统一的深刻根源。

目前，欧盟委员会虽已提出根据各成员国的经济规模、人口数量、失业率和已处理的避难申请人数等因素确定有关成员国接收难民配额计划，但却遭到东欧成员国的反对。欧盟东西欧成员国对难民配额计划的态度反映出新老欧洲之间的鸿沟。欧盟成员国在难民危机问题上意见严重分歧和缺乏统一政策，使得欧盟在应对难民危机过程中表现得心有余而力不足。为此，欧洲理事会决定在10月中旬召开峰会再次聚焦欧洲难民危机，这对于解决危机至关重要。

(上接第一版)

非煤产业群方面，淮南以“互联网+”开始起步，建立江淮云产业平台，重点打造电子信息数据产业。

依托即将建成的中国移动(安徽)数据中心，江淮云产业平台已引进51家企业，上海斐讯、科大讯飞、安徽中意之旅、中国资源卫星应用中心、图联科技等企业纷纷入驻，中关村创新平台等企业在积极洽谈之中。

如今，新一代信息技术产业已成为淮南的主导产业，而江淮云产业平台也将围绕“互联网+”行动计划和“百万平方米空间、千亿产能园区”发展目标，力争3至5年内实现销售收入超过10亿元，带动相关产业400亿元以上，带动就业5万人以上。

瞄准新型产业发展“引擎”，淮南市

