

中国铁路“走出去”取得历史性突破

中印尼签署雅万高铁项目

本报讯 记者田原 林火灿 齐慧报道,雅加达当地时间10月16日,中国铁路总公司牵头组成的中国企业联合体,与印度尼西亚维卡公司牵头的印尼国企联合体正式签署了组建中印尼合资公司协议,该合资公司将负责印度尼西亚雅加达至万隆高速铁路项目的建设和运营,标志着中国铁路特别是高速铁路“走出去”取得历史性突破。

印尼首都雅加达至第四大城市万隆的高速铁路,全长150公里,最高设计时速300公里,拟于2015年11月开工建设,三年建成通车。届时,雅加达到万隆间的旅行时间,将由现在的3个多小时缩短至40分钟以内。

中国铁路总公司有关负责人介绍,印尼作为东南亚最大经济体,是中国“21世纪海上丝绸之路”战略的重要合作伙伴。中印尼合作建设雅万高速铁路,对于发挥铁路在推进“一带一路”战略中的服务保障作用,深化我国铁路与东南亚相关国家铁路合作,加快泛亚铁路网建设,实现我国与“一带一路”沿线国家交通基础设施互联互通;对于增加印尼就业机会、改善民生,有效缓解雅加达至万隆的交通压力,方便沿线民众出行,加快形成雅万经济走廊,促进印尼经济社会发展,更好地造福印尼人民,都具有十分重要的意义。

这位负责人表示,雅万高速铁路项目采用中印尼企业合资建设和管理的合作模式,是中国高速铁路从技术标准、勘察设计、工程施工、装备制造、到物资供应、运营管理和人才培养等全方位整体“走出去”的第一单项目,也是首个由政府主导搭台、两国企业对企业(B2B)进行合作建设的第一个铁路“走出去”项目,是中国铁路“走出去”模式的一次成功实践和重大创新,对于统筹国际国内两个市场、两种资源,进一步打造“中国高铁”品牌、推动中国铁路“走出去”具有重要的示范效应。

2015中国“互联网+创业”大会举办

本报江苏宿迁10月16日电 记者顾阳 薛海燕报道:2015中国“互联网+创业”大会暨“创客中国——寻找最具投资价值创业项目”年度盛典今天在江苏宿迁举办,活动由中国互联网协会、中国投资协会、新华网、江苏宿迁市人民政府联合主办。

来自海内外数百名创客及投资机构代表,围绕“网聚天下·创赢未来”的主题,就深入推动“双创”、激发全社会创新潜能和创业活力等话题进行了交流。

国内首个国学图书博览会举办

本报贵阳10月16日电 记者吴秉泽 王新伟报道:首座孔学堂·国学图书博览会今天在贵州贵阳孔学堂开幕。220多家出版机构携带2万余种国学类图书参展,这是我国国学类出版规模最大、范围最广的一次集中“亮相”。

据介绍,3天的展期中,主办方将举办国学出版的现状与未来高端对话、国学讲座等多项活动。

“三证合一”改革应坚持社会成本最小化

——访北京大学法学院教授、博士生导师蒋大兴

本报记者 余颖

权威访谈

今年10月1日开始,“三证合一、一照一码”登记制度改革在全国全面实施。这项改革存在哪些难点问题?下一步还需推进哪些工作?围绕这些问题,《经济日报》记者采访了北京大学法学院教授、博士生导师蒋大兴。

问:“三证合一”改革是国务院直接部署、李克强总理亲自督促落实的重大改革,其影响不止在经济领域。从社会治理的层面来看,推行“三证合一”改革有何意义?

蒋大兴:“三证合一”改革是国家对商事规制方式的转变,其中最突出的要素在于企业信息的获取和整合能力的提升。因此,“三证合一”改革的意义不仅仅有助于提升商事登记的效率,还有助于推动行政治理体制的改革,提升国家对社会的综合治理能力。

现代国家治理严重依赖于国家能力的建设。信息收集与整合是国家基础能力的基础,其中最核心内容包括两个方面:一是对自然人的认证问题,二是对法人、组织的认证问题。就商事登记而言,其不仅包括了对营业等企业行为的登记,也包含着对组织设立的登记。后者实质上就是国家对组织的认证行为。“三证合一”改革本质上,在于提升国家对组织的认证能力,统一认证要求,共享认证信息,从国家能力建设与提升的角度来看具有重大的意义。

问:共享认证信息将对各部门之间加强协作、信息互联互通提出更高要求。就目前的政务信息化基础而言,实现起来有何难点?

蒋大兴:为有效提升国家治理能力,在“三证合一”的后续改革中,国家相关部门应进一步展开微观的信息共享模式建设,使统一的社会信用代码成为企业的“通行证”,无论是税务、融资、监管等都实行“一码贯通”,从而提高国家对商事信息的采集、整合能力。从制度设计角度而言,“三证合一”改革对提升国家信息整合能力的意义非常突出,要实现这一点,依赖于规制部门的信息共享。但信息共享不仅是技术问题,更是一个法律问题。这其中涉及以下问题需要从制度层面予以完善:其一,信息采集的范围与信息采集的义务。工商登记信息受制于公司法及各种企业法的安排,内容有限。登记机关如何在入口赋码过程中集体采集相关信息,以利于“三证合一”改革整体效率的提升?不同规制机构如何嵌入提供并采集信息?这些问题都值得继续研究。

其二,信息更新的主体、权限与信息更新的共享。在企业存续过程中,信息更新的主体及权限如何协调?例如,企业工商登记地址变化引发税务登记管辖机关发生变化,而社会信用代码终生不变,如何协调此种变化的关系?由何种主体进行信息更新?

其三,信息库建设及新旧衔接问题。信息库的建设过程中,如何协调工商、税务及质检甚至公安、消防等部门之间的关系?尤其是在信息共享和统一信息库建设中,还存在着传统各个部门之间信息库的留存、衔接问题等。

问:从理论的角度来看,商事登记机关在未来“三证合一”的改革过程中,至少存在着以下几种不同的角色:一是企业的设立登记

机关;二是企业的营业审批的登记机关;三是相关规制信息的采集机关。上述3种角色对应的规制目的不同,规制方式也在传统上存在差异。在未来如何协调这3种角色,厘清其中相关的职权、义务与责任,是“三证合一”改革迫切需要解决的问题。这可能还涉及如何对现行工商行政管理机关的职能及机构设置进行优化的问题,例如,如何整合工商行政管理机关与质检、税务相应信息处理部门之间的关系,建立后台真正统一的企业信息采集机构,这显然是一盘“更大的棋”,需要更高层面的顶层设计,从整体上予以快速推进、深化改革。

问:“三证合一”改革已经上路,而且成效显著。您认为,下一阶段,“三证合一”改革的重点工作应该是什么?

蒋大兴:任何制度设计都有社会成本,“三证合一”改革同样如此。在如何选择“三证合一”的具体模式方面,应坚持社会成本最小化的原则,尽可能避免因“三证合一”设计措施不当而导致社会成本增加。因此,商事登记成本的节省是一个系统工程,不仅仅包括投资者支出成本的节省,也包括各改革参与机关支出成本的节省。改革程序的优化应带来“整体效率”提升,才是有效的改革。

因此,要避免社会成本的节省转化成登记机关成本支出的提升。例如,在“三证合一”试点的具体运行中,各省份普遍反映存在与税务、质检部门的协调沟通困难,这导致了“机关串联成本”提升。

此外,“三证合一”改革的有效推行,还需法律保驾护航。这涉及政府与市场的关系,是现代国家治理所面临的重要问题。

唤起全民爱粮节粮意识 动员全社会关注消贫

“兴粮惠农进万家”活动启动

本报北京10月16日讯 记者刘慧报道:国家粮食局今天在北京举行“兴粮惠农进万家”活动启动仪式,开展纪念第35个世界粮食日和第25个全国爱粮节粮宣传周活动。国家粮食局局长任正晓表示,举办这次纪念活动,是要及时唤起全民爱粮节粮意识,进一步动员全社会更加关注消除贫困特别是消除农村贫困人口的问题。

据了解,今年世界粮食日的主题是“社会保护与农业:打破农村贫困恶性

循环”。当前,全球还有10亿贫困人口,8.05亿人口仍处于饥饿状态,在全球范围内消除贫困和饥饿还任重道远。我国目前还有7000多万贫困人口,在2020年之前必须实施精准扶贫、实现全面脱贫。任正晓表示,粮食部门要认真贯彻执行中央的粮食工作方针和国家粮食收储政策,维护广大农民种粮利益,帮助农民实现卖粮增收、加工增效和储粮减损。

据国家粮食局统计,目前全国粮食

行业有扎根乡村的粮食收储企业21610个、粮油加工转化企业19880个,直接服务于农民种粮储粮卖粮的粮食标准质量机构11700多个、专业质检技术人员6万多人,在农村还活跃着近60万走村串户的粮食经纪人。2014年全国粮食系统通过托市收购、优质优价、整晒提等、产后减损等一系列措施,帮助农民增收550亿元以上。到2015年底,将累计为农户配置科学储粮仓近1000万套,每年可帮助农民减少储粮

损失25亿斤以上。

据了解,国家粮食局等有关部门将联合派出10个“兴粮惠农进万家”工作小组分赴有关省份,各省、区、市也相应组织若干工作小分队同步开展该活动。在为期一周的活动期间,全国将有4000多个工作小组、2万多人,走进10万多个村组,50多万农户,把国家兴粮惠农的好政策传达给农民,把节粮减损的知识技能传授给农民,指导帮助农民群众实现粮食增收减损。



上图 10月15日,河北省邢台市桥东区第二幼儿园的孩子们用粮食作物拼成“节约粮食 从我做起”。



左图 日前,黑龙江五大连池农场启动多台烘干设备,助力秋收储粮。

本报记者倪伟龄、通讯员陆文祥摄影报道

让农民种粮更有信心

本报记者 刘慧



秋风吹过金灿灿的稻田,阵阵稻香的清香。《经济日报》记者日前来到江西崇仁县巴山镇宝水村绿丰合作社理事长范小华的稻田里,只见收割机在田里欢快地奔跑着,范小华忙着组织人员把新收获的稻谷装进运粮车里,然后再运回合作社的粮食烘干中心进行烘干储存。

范小华告诉记者,今年他们合作社共种植水稻2万亩,每亩平均产量达到1000斤至1100斤。为了加强田间管理,他把稻田划分为7大区,聘请责任心强、农业经验丰富的农民担任稻田“护理师”,并且将超出亩产底线部分作为奖励,调动“护理师”的积极性。为彻底解决晒谷难问题,他还筹资300多万元,购置了12组烘干设备,日烘干量达150吨,并建设了仓容5000吨的储粮仓。

因为仓容有限,他们要一边收割,一边烘干,一边销售。范小华说,他们合作社的大部分粮食都卖给当地的国有粮库。为了拓宽销售渠道,他们还想方设法到粮食主销区售粮,福建的稻谷价格高于江西,合作社目前销往福建省的稻谷已有七八百万斤。

范小华告诉记者,国家实行水稻最低收购价政策,对于稳定农民种粮信心起到了重要作用。

去年以来,国家开始对粮食价格

支持政策不断做出调整。继去年初宣布取消大豆、棉花临储政策以来,今年不再提高小麦、水稻最低收购价,并且调整了油菜临储政策和玉米临储政策。油菜籽收购主体由中央转到地方,由地方政府负责组织各类企业进行油菜籽收购,中央对湖北、四川、湖南、安徽、江苏、河南、贵州等油菜籽主产区给予适当补贴。今年虽然继续在东北三省和内蒙古实行玉米临时收储政策,但是调低玉米临储价格为每斤1元钱。

这一系列政策调整,实际上反映出国家在逐步理顺政府和市场的关系,减少政府对粮食市场的干预,建立名副其实的“市场市”。农业部农村经济研究中心副研究员曹慧认为,国家在继续推行托市政策的同时,逐步完善托市政策,不再上调价格或者下调价格,为市场调节留出了合理的空间。

收购政策的调整,直接影响农民种粮收益。专家认为,政策调整带来的短期阵痛在所难免,从长期来看,有利于理顺农产品价格形成机制。现在的关键问题是,粮食价格放开后,对千家万户的小农户如何进行补贴?是补贴土地承包户,还是补贴种田的人?黑龙江大豆目标价格补贴的做法是,直接补贴给土地承包户。专家认为,这是当前比较符合我国国情的操作。范小华说:“希望国家的农业补贴政策,可以按照‘谁种谁补贴’的原则进行,这样更有利于提振我们种粮农民的信心。”

周本顺严重违纪被开除党籍和公职

新华社北京10月16日电 日前,经中共中央批准,中共中央纪委对第十八届中央委员,河北省委原书记、省人大常委会原主任周本顺严重违纪问题进行了立案审查。

经查,周本顺严重违反政治纪律和政治规矩,在重大问题上发表违背中央精神的言论,不认真落实党风廉政建设主体责任,干扰、妨碍组织审查;严重违反组织纪律,为提拔职务进行非组织活动,违规选拔任用干部,隐瞒不报个人有关事项;严重违反中央八项规定精神,超标公务接待、公款吃喝,频繁出入私人会所,生活奢侈、挥霍浪费,违反中央精简会议文件、改进宣传报道的有关规定;严重违反廉洁纪律,利用职务上的便利在企业经营等方面为他人谋取利益并收受财物,收受礼金、礼品,为其子经营活动谋取利益,家风败坏、对配偶子女放任纵容;严重违反工作纪律,私存涉密资料,泄露党和国家秘密。其中,利用职务上的便利为他人谋取利益,收受财物问题涉嫌犯罪。

周本顺身为中央委员,理想信念丧失,严重违反党的纪律,且党的十八大后仍不收敛、不收手,性质恶劣、情节特别严重。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央政治局会议审议,决定给予周本顺开除党籍、开除公职处分;收缴其违纪所得;将其涉嫌犯罪问题、线索及所涉款物移送司法机关依法处理。给予其开除党籍的处分,待召开中央委员会全体会议时予以追认。

潘逸阳严重违纪被开除党籍和公职

新华社北京10月16日电 日前,经中共中央批准,中共中央纪委对第十八届中央候补委员,内蒙古自治区党委原常委、自治区政府原副主席潘逸阳严重违纪问题进行了立案审查。

经查,潘逸阳严重违反政治纪律和政治规矩,进行非组织政治活动,不如实向组织说明问题;严重违反组织纪律,为谋求个人职务调整,送给他人财物;严重违反廉洁纪律,利用职务上的便利在企业经营等方面为他人谋取利益并收受财物,收受礼金、礼品。其中,利用职务上的便利为他人谋取利益,收受财物;为谋求个人职务调整,送给他人财物问题涉嫌犯罪。

潘逸阳身为中央候补委员,理想信念丧失,严重违反党的纪律,且党的十八大后仍不收敛、不收手,性质恶劣、情节特别严重。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央政治局会议审议,决定给予潘逸阳开除党籍处分;由监察部报国务院批准,给予其行政开除处分;收缴其违纪所得;将其涉嫌犯罪问题、线索及所涉款物移送司法机关依法处理。给予其开除党籍的处分,待召开中央委员会全体会议时予以追认。

杨栋梁严重违纪被开除党籍和公职

新华社北京10月16日电 日前,经中共中央批准,中共中央纪委对第十八届中央委员,国家安全生产监督管理总局原党组书记、局长杨栋梁严重违纪问题进行了立案审查。

经查,杨栋梁严重违反政治纪律和政治规矩,进行非组织政治活动,干扰、妨碍组织审查;严重违反组织纪律,违规选用秘书并收受财物,违规为其子工作安排、职务升迁打招呼,违规选拔任用干部,出国期间擅自改变出访计划和路线;严重违反中央八项规定精神,挥霍浪费公款,长期接受私营企业主安排的高消费娱乐活动,违规配用公车;严重违反廉洁纪律,利用职务上的便利非法占有公共财物,利用职务上的便利在企业经营等方面为他人谋取利益并收受财物,收受礼金、礼品,违规多占住房;严重违反工作纪律,干预纪检监察机关的纪律审查工作和司法机关的案件查办工作,违规使用国有资金。其中,利用职务上的便利,非法占有公共财物;利用职务上的便利为他人谋取利益,收受财物等问题涉嫌犯罪。

杨栋梁身为中央委员,理想信念丧失,严重违反党的纪律,且党的十八大后仍不收敛、不收手,性质恶劣、情节特别严重。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央政治局会议审议,决定给予杨栋梁开除党籍处分;由监察部报国务院批准,给予其行政开除处分;收缴其违纪所得;将其涉嫌犯罪问题、线索及所涉款物移送司法机关依法处理。给予其开除党籍的处分,待召开中央委员会全体会议时予以追认。

余远辉严重违纪被开除党籍和公职

新华社北京10月16日电 日前,经中共中央批准,中共中央纪委对第十八届中央候补委员,广西壮族自治区党委原常委、南宁市委原书记余远辉严重违纪问题进行了立案审查。

经查,余远辉严重违反政治纪律和政治规矩,公开发表与全面从严治党要求相违背的言论;严重违反组织纪律,违规任用亲属担任秘书,隐瞒不报个人有关事项;严重违反廉洁纪律,利用职务上的便利在企业经营等方面为他人谋取利益并收受财物,利用职务上的便利为亲友经营活动谋取利益,挥霍浪费公款,公车私用。其中,利用职务上的便利在企业经营等方面为他人谋取利益,收受财物问题涉嫌犯罪。

余远辉身为中央候补委员,理想信念丧失,严重违反党的纪律,且党的十八大后仍不收敛、不收手,性质恶劣、情节特别严重。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央政治局会议审议,决定给予余远辉开除党籍、开除公职处分;收缴其违纪所得;将其涉嫌犯罪问题、线索及所涉款物移送司法机关依法处理。给予其开除党籍的处分,待召开中央委员会全体会议时予以追认。