

热点 点击

# 9月央行外汇占款下降规模收缩

## 金融机构外占较8月少7613亿元

本报北京10月16日讯 记者张忱报道:中国人民银行最新发布的数据显示,9月央行口径外汇占款为258244亿元,比8月的260885亿元下降2641亿元。这是外汇占款连续8个月下滑,但下滑规模较8月份和7月份有所减小。业内人士认为,这表明中国资金外流的情况有所缓解。

央行此前公布的数据显示,9月份我国外汇储备下降432亿美元。招商证券首席宏观分析师谢亚轩认为,9月外汇占款下降规模较上月收窄542亿元,这与目前国际资本流动形势一致,也与通过央行口径外汇储备余额变化测算的规模一致。这说明央行通过积极干预外汇市场,以及加强对远期购汇收取保证金等逆周期宏观审慎措施发挥了作用,有效地稳定了预期。

交通银行首席经济学家连平分析,在经济下行压力较大的条件下,市场容易形成货币贬值预期和资本流出压力。近期外汇占款大幅负增长,外汇储备罕见地大幅减少,再加上人民币承受了较大贬值压力,货币政策调整可能需要兼顾资本流动和汇率水平稳定的需求。

业内人士预计,未来数月我国外汇占款仍有可能出现小幅负增长,但规模有可能进一步收窄。谢亚轩表示,美国非农就业不及预期和劳动参与率下降,美联储年内是否加息仍存在不确定性。随着跨境资金流入规模较往年趋势性减少,央行仍可能继续降准,并配合使用多种数量工具,以补充基础货币缺口。

另外,央行今天公布的金融机构人民币信贷收支表数据显示,9月金融机构外汇占款为274231.66亿元,较8月减少7613亿元。

# 5宗证券违法案件遭严处

## 拟罚没1亿余元,两人终身市场禁入

本报北京10月16日讯 记者温济聪 何川报道:今日,中国证监会新闻发言人张晓军在例行新闻发布会上表示,日前,证监会对满某平等内幕交易“宝莫股份”案、广某毅涉嫌内幕交易“英唐智控”案、黄某颖涉嫌内幕交易“世荣兆业”案、张某某涉嫌内幕交易“任子行”案、刘某涛涉嫌编造传播虚假信息案等5宗证券违法案件进行了审理认定,拟罚没金额总计1亿余元,拟对其中两名当事人采取终身证券市场禁入措施,相关案件已进入事先告知程序。

张晓军表示,内幕交易行为利用“内部人”的信息优势侵害中小投资者合法权益,破坏市场“三公”原则,编造传播虚假信息行为扰乱证券市场,误导投资者,必须予以严厉打击。

# 阿里45亿美元“求婚”优酷土豆

## 视频、电商将产生化学反应

本报北京10月16日讯 记者陈静报道:今天下午,阿里巴巴集团宣布,已向优酷土豆集团董事会发出非约束性要约,收购其尚未持有的优酷土豆全部已发行普通股。按照阿里方面每ADS(美国存托凭证)26.60美元的报价计算,收购交易总金额将超过45亿美元。同时,这一报价也比优酷土豆在纽交所前一交易日收盘价溢价30.2%,与最近3个月交易量加权平均价格相比溢价44.5%。

优酷土豆方面随后回应称,包括该公司创始人、董事长兼首席执行官古永锵,成为基金以及其关联实体等部分股东,今日已与阿里达成了支持协议。在此协议下,他们以股东身份和所持投票权投票支持在该协议条件下的交易。

阿里方面表示,已建议优酷创始人古永锵继续担任优酷土豆集团董事会主席和CEO,领导业务发展。阿里CEO张勇表示:“以视频为代表的数字产品是电商除实物商品外重要组成部分,优酷土豆优质的视频内容将会成为未来阿里电商数字产品的核心组成部分。同时,优酷土豆与阿里营销、数字娱乐等业务结合,也将产生更多化学反应。”

据了解,去年4月,阿里就曾联合云锋基金以12.2亿美元入股优酷土豆,此后,阿里扩大了持股比例,截至今年6月30日,持股比例达到18.3%。在阿里入股后,优酷土豆和阿里在团队和技术后台上相互打通:阿里用户大数据与优酷整合;优酷栏目与娱乐宝合作,将社会资金引入内容生产平台;支付宝全面接入优酷土豆。

金视界

# 秸秆:烧不如用



10月15日,江苏省东海县畜牧养殖户正在田间回收玉米秸秆。该县通过引导农民树立生态环保意识,走“种植、肥料、养畜和沼气”秸秆综合利用之路,实现了农民增收和生态保护的双赢。 张正友摄

本版编辑 胡文鸣

# 未来5年如何让7000多万人如期脱贫

本报记者 黄俊毅

视点

为切实落实习近平同志提出的脱贫目标,未来5年内,扶贫开发工作将迎来一场攻坚战。只有持续深化改革,做好顶层设计,推进精准帮扶,加快产业扶贫,才能让扶贫开发有的放矢、一箭中的,也才能让扶贫成果真正经得起考验——



近日,河北省临城县赵庄乡石家栏片的孩子们在刚投入使用的教学楼前上体育课。赵庄乡是燕山—太行山集中连片特困地区的贫困乡。为帮助该乡石家栏片14个贫困自然村的孩子们解决上学难题,去年中央国家机关工委捐助350万元,中央财政补助270万元,在赵庄乡中心小学新盖起4000多平方米的综合教学楼。

本报记者 黄俊毅

在10月16日举行的2015减贫与发展高层论坛上,习近平同志表示:“全面小康是全体中国人民的小康,不能出现有人掉队。未来5年,我们将使中国现有标准下7000多万贫困人口全部脱贫。这是中国落实2015年后发展议程的重要一步。”短短5年,要确保7000多万贫困人口全部脱贫,目标宏大,任务艰巨。那么,如何确保这一目标顺利实现?

## 顶层设计

### 破解扶贫顽疾

长期以来,在我国扶贫开发工作中,存在着贫困县不愿“摘帽”、扶贫资金用途管理过死等问题。随着扶贫开发工作的深化改革,这些问题在顶层设计层面已得到较好解决。

目前,我国正在建立贫困县退出机制和考核机制,贫困县不愿摘帽、富裕县争当贫困县的困局正被破解。“国家正改革贫困县考核机制,建立贫困县约束机制,研究贫困县退出机制,引导贫困县党政领导树立以民生建设为重点的政绩观,把主要精力放到扶贫开发上来。”国务院扶贫办副主任洪天云说。

此前,扶贫资金用途限定很严格,有基层干部形象地表述为“打酱油的钱不能买醋”,导致一些帮扶措施不符合实际。如今,这个问题在顶层设计上已经解决。据了解,2014年,70%的扶贫资金项目已经下放到县。不仅是扶贫资金由基层来做主,涉农资金也可以整合。比如贫困地区的饮水问题、道路问题,涉农资金都可以整合进来,由村里报项目,乡里审核,县



近年来,宁夏西吉县大力发展特色种植,助民脱贫。图为该县将台乡万亩无公害蔬菜基地一角。 本报记者 黄俊毅

一级整合批准。

“地方要提高执行政策的能力,做到公开、公平、公正、透明,社会共同监督,让扶贫在阳光下运作,绝对不能有‘猫儿腻’,确保扶贫资金真正用到贫困户的身上,真正发挥减贫作用。”国务院扶贫办主任刘永富说。

国家发展和改革委员会副主任何立峰告诉《经济日报》记者,2012年中央先后批准实施了武陵山区、乌蒙山区等11个集中连片特困地区发展和扶贫攻坚规划,加上西藏、四省藏区、南疆地区,一共是14个集中连片特困地区。在“十二五”期间,国家安排集中连片特困地区中央预算类投资超过了6000亿元,占同期中央预算类投资总规模的40%。2011年到2014年,14个集中连片特困地区贫困人口减少了2517万人,同比减幅达到41.7%;农村居民纯收入2096元,同比增长49.8%。

## 精准帮扶

### 实行靶向治疗

为了在未来5年内,让7000多万贫困人口全部脱贫,必须实施一系列更有针对性的重大举措。而精准扶贫,正是为了找到“贫根”,对症下药,实行靶向治疗。

为摸清贫困人口情况,从2013年底开始,我国全面开展贫困识别,目前已对识别出来的8900万贫困人口全部建档立卡,为瞄准帮扶对象精准发力奠定了基础。“例如,贵州毕节为了确保扶贫对象精准,对贫困户进行‘四看’:一看房、二看粮、三看劳力强不强、四看有没有读书

郎。”洪天云说。

找出了贫困人口,紧接着就是摸清致贫原因。专家分析认为,因病致贫、缺乏资金、缺少文化是贫困人口长期不能脱贫的重要原因。

针对这些问题,刘永富表示,要按不同的致贫原因分类施策。针对因病致贫的,开展健康扶贫行动,提高贫困人口新农合报销比例,联系大城市医院包县;针对缺乏发展资金的,设立专项扶贫资金,开展扶贫信贷,贫困户发展产业贷款5万元以下,3年以内免担保免抵押;针对缺乏文化技术的贫困户,国家提供免费职业教育,东部对口解决就业。对于那些居住在根本不具备基本生存条件、自然灾害频发地区的贫困人口,则实行整体搬迁。据国务院扶贫办透露,目前全国已向12.8万个贫困村派驻村工作队和第一书记,在帮助群众脱贫致富上发挥了重要作用。

贫困妇女脱贫,也是扶贫工作的重点。中华全国妇女联合会副主席崔郁在高层论坛就提出,应积极促进贫困妇女通过小额贷款脱贫致富。2009年,全国妇联与财政部、人社部联合下发了《关于完善小额担保贷款贴息政策推动妇女创业就业的通知》,重点关注深度贫困的农村妇女和下岗失业的返乡妇女,已向妇女发放小额贷款2342亿元,带动和扶持1000多万妇女实现脱贫致富。

## 产业扶贫

### 强化造血功能

脱贫减贫要取得长效,发展致富产

约400万人,中部深山区约300万人。

上述负责人表示,“十三五”期间,国家发展改革委将精确瞄准建档立卡贫困人口,进一步加大投入力度,创新投融资机制,加强政策协调指导,更加注重精准扶持,因地制宜探索搬迁安置方式,加大安置区建设力度,强化移民技术培训,狠抓后续产业培育,促进迁出区生态恢复,努力做到搬得出、稳得住、有事做、能致富,确保搬迁对象尽快脱贫,从根本上解决搬迁群众的生产

计和发展问题。

自2001年以来,国家安排中央投资,对居住在生存环境恶劣、“一方水土养不起一方人”地区的贫困人口组织实施了易地扶贫搬迁。按照“先行试点、逐步扩大”的原则,实施范围由最初的内蒙古、贵州、云南、宁夏4省区,扩大到目前的17个省份。

截至目前,国家累计安排易地扶贫搬迁中央补助投资363亿元,搬迁贫困人口680万余人。

延伸阅读

# “十三五”有近千万人需易地扶贫搬迁

本报北京10月16日讯 记者林火灿报道:国家发展和改革委员会有关负责人今日表示,根据各有关省份摸底调查结果,并与扶贫开发建档立卡信息系统初步调查结果充分衔接,“十三五”期间,全国建档立卡贫困人口中有易地扶贫搬迁需求的约1000万人。

记者了解到,这1000万人主要分布在深山区、石山区、高寒山区、荒漠化地区。其中,西北荒漠化地区、高寒山区约300万人,西南高寒山区、石山区

中国人民银行副行长潘功胜——

# 金融扶贫不能“大而化之”

本报记者 陈果静

权威访谈

随着扶贫开发工作进入“啃硬骨头”的关键期,扶贫由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变,作为扶贫开发工作的重要组成部分,如何提高金融扶贫的精准性,引导金融资源向贫困地区倾斜是其中关键一环。

针对这一问题,中国人民银行副行长潘功胜日前表示,与财政扶贫等相比,由于在资金来源、运作方式等方面存在差异,金融扶贫立足于开发式扶贫,坚持可持续性原则,既讲资金投入,又讲风险防控,着力增强扶贫对象

的自我发展。同时,不同贫困地区的特征和贫困人口的差异很大,金融扶贫不能大而化之,要做到有所为、有所侧重。

一方面要精准定位金融扶贫的对象,解决好“扶持谁”的问题,另一方面要精准定位金融扶贫主体,并改善金融扶贫的政策激励,解决好“谁来扶”的问题。”潘功胜强调,要制定差异化的扶贫政策,找准支持方向和切入点;继续深化金融体制改革,发挥差别化存款准备金率、再贷款、再贴现、差异化监管等政策的正向激励作用。此外,要坚持市场化和政策扶持相结合的原则,引导金融资源向贫困地区倾斜。

在开发性、政策性、商业性等多种金融机构发挥主体作用的同时,潘功胜表示,在加强监管和有效防范风险的前

提下,还要引入互联网金融企业、风险投资基金、产业基金、私募股权投资基金等机构进入扶贫开发范围,规范发展民间融资,多渠道增加资金来源。

此外,潘功胜指出,要发展普惠金融,增强贫困地区金融供给的能力。普惠金融旨在建立更有效地为社会提供金融服务的金融体系,为弱势群体建立平等享受现代金融服务的机会,普惠金融不同于政策性金融,也不同于第二财政,以发挥市场作用为主,走保本微利的可持续发展之路。

对于发展普惠金融,潘功胜认为,一方面要完善普惠金融组织体系,大力发展贴近市场微观经济主体的小微金融机构,建立大中小型金融机构并存的普惠金融机构体系,降低金融服务成本。适当拓宽贫困地区金

融机构的准入门槛,在加强监管的前提下,支持有条件的民间资本在贫困地区设立小微金融机构,促进市场竞争,增加金融供给。

另一方面,要鼓励金融机构创新基于贫困地区各类资产产权的金融产品,扩大抵押品的范围。支持贫困地区符合条件的企业进行债券融资,探索通过发行地方债、金融债等方式,筹集扶贫开发基金。鼓励和引导创业投资,大力发展政策性农业保险、扶贫小额保险、涉农信贷保证保险等保险产品。

潘功胜还表示,要创新金融服务的提供方式,推广非现金支付工具;积极发展网络、手机支付等新型支付方式,改善贫困地区的支付环境;加强金融消费者教育和权益保护。