

# 携手消除贫困 促进共同发展

## ——在2015减贫与发展高层论坛的主旨演讲

(2015年10月16日)

中华人民共和国主席 习近平

尊敬的代比总统，  
尊敬的基塔罗维奇总统，  
尊敬的洪森首相，  
尊敬的巴妮主席，  
尊敬的加西亚副总统，  
尊敬的克拉克署长，  
尊敬的陈冯富珍总干事，  
尊敬的卡马特厅长，  
尊敬的金立群候任行长，  
尊敬的各位使节、各位贵宾，  
女士们，先生们，朋友们：

消除贫困，自古以来就是人类梦寐以求的理想，是各国人民追求幸福生活的基本权利。第二次世界大战结束以来，消除贫困始终是广大发展中国家面临的重要任务。

在2000年召开的联合国千年首脑会议上，各国领导人通过了以减贫为首要目标的千年发展目标。那时以来，各国为实现千年发展目标采取行动，进行不懈努力。到今年，全球在消除贫困、普及教育、防治疟疾和肺结核等传染病、提供清洁饮用水、改善贫民窟居住条件等方面取得积极进展，特别是千年发展目标中的减贫目标基本完成，全球减贫事业取得重大积极进展。

在上个月召开的联合国发展峰会上，各国通过了以减贫为首要目标的2015年后发展议程，再次向世界展示了国际社会携手消除贫困的决心和信心。

由于种种原因，贫富悬殊和南北差距扩大问题依然严重存在，贫困及其衍生出来的饥饿、疾病、社会冲突等一系列难题依然困扰着许多发展中国家。“足寒伤心，民寒伤国。”我们既为11亿人脱贫而深受鼓舞，也为8亿多人仍然在挨饿而深为担忧。实现全球减贫目标依然任重道远。

今天，我们相聚在北京，就是要向世界表明，我们将加强减贫发展领域交流合作，互学互鉴，共享经验，积极呼应和推动2015年后发展议程的落实。

女士们、先生们、朋友们！

中国是世界上最大的发展中国家，一直是世界减贫事业的积极倡导者和有力推动者。改革开放30多年来，中国人民积极探索、顽强奋斗，走出了一条中国特色减贫道路。我们坚持改革开放，保持经济快速增长，不断出台有利于贫困地区和贫困人口发展的政策，为大规模减贫奠定了基础、提供了条件。我们坚持政府主导，把扶贫开发纳入国家总体发展战略，开展大规模专项扶贫行动，针对特定人群组织实施妇女儿童、残疾人、少数民族发展规划。我们坚持开发式扶贫方针，把发展作为解决贫困的根本途径，既扶贫又扶志，调动扶贫对象的积极性，提高其发展能力，发挥其主体

作用。我们坚持动员全社会参与，发挥中国制度优势，构建了政府、社会、市场协同推进的大扶贫格局，形成了跨地区、跨部门、跨单位、全社会共同参与的多元主体的社会扶贫体系。我们坚持普惠政策和特惠政策相结合，先后实施《国家八七扶贫攻坚计划(1993—2000年)》、《中国农村扶贫开发纲要(2001—2010年)》、《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》，在加大对农村、农业、农民普惠政策支持的基础上，对贫困人口实施特惠政策，做到应扶尽扶、应保尽保。

经过中国政府、社会各界、贫困地区广大干部群众共同努力以及国际社会积极帮助，中国6亿多人口摆脱贫困。2015年，联合国千年发展目标中减贫目标的发展中国家，为全球减贫事业作出了重大贡献。

回顾中国几十年来减贫事业的历程，我有着深刻的切身体会。上个世纪60年代末，我还不到16岁，就从北京来到了陕北一个小村庄当农民，一干就是7年。那时，中国农村的贫困状况给我留下了刻骨铭心的记忆。我当时和村民们辛苦劳作，目的就是让生活能够好一些，但这在当年几乎比登天还难。40多年来，我先后在中国县、市、省、中央工作，扶贫始终是我工作的一个重要内容，我花的精力最多。我到过中国绝大部分最贫困的地区，包括陕西、甘肃、宁夏、贵州、云南、广西、西藏、新疆等地。这两年，我又去了十几个贫困地区，到乡亲们家中，同他们聊天。他们的生活存在困难，我感到揪心。他们生活每好一点，我都感到高兴。

25年前，我在中国福建省宁德地区工作，我记住了中国古人的一句话：“善为国者，遇民如父母之爱子，兄之爱弟，闻其饥寒为之哀，见其劳苦为之悲。”至今，这句话依然在我心中。

女士们、先生们、朋友们！

当前，中国人民正在为实现全面建成小康社会目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力。全面建成小康社会，实现中国梦，就是要实现人民幸福。尽管中国取得了举世瞩目的发展成就，但中国仍然是世界上最大的发展中国家，缩小城乡和区域发展差距依然是我们面临的重大挑战。全面小康是全体中国人民的小康，不能出现有人掉队。未来5年，我们将使中国现有标准下7000多万贫困人口全部脱贫。这是中国落实2015年后发展议程的重要一步。

为了打赢这场攻坚战，我们将把扶贫开发作为经济社会发展规划的主要内容，大幅增加扶贫投入，出台更多惠及贫困地区、贫困人口的政策措施，提高市场机制的益贫性，推进经济社会包容性发展，实施一系列更有针对性的重大发展举措。

现在，中国在扶贫攻坚工作中采取的重要举措，就是实

施精准扶贫方略，找到“贫根”，对症下药，靶向治疗。我们坚持中国制度的优势，构建省市县乡村五级一起抓扶贫，层层落实责任制的治理格局。我们注重抓六个精准，即扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准，确保各项政策好处落到扶贫对象身上。我们坚持分类施策，因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，通过扶持生产和就业发展一批，通过易地搬迁安置一批，通过生态保护脱贫一批，通过教育扶贫脱贫一批，通过低保政策兜底一批。我们广泛动员社会力量，支持和鼓励全社会采取灵活多样的形式参与扶贫。

授人以鱼，不如授人以渔。扶贫必扶智，让贫困地区的孩子们接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径。我们正在采取一系列措施，让贫困地区每一个孩子都能接受良好教育，让他们同其他孩子站在同一条起跑线上，向着美好生活奋力奔跑。

女士们、先生们、朋友们！

消除贫困是人类共同使命。中国在致力于自身消除贫困的同时，始终积极开展南南合作，力所能及向其他发展中国家提供不附加任何政治条件的援助，支持和帮助广大发展中国家特别是最不发达国家消除贫困。60多年来，中国共向166个国家和国际组织提供了近4000亿元人民币援助，派遣60多万援助人员，其中700多名中国好儿女为他国发展献出了宝贵生命。中国先后7次宣布无条件免除债务穷国和最不发达国家对华到期政府无息贷款债务。中国积极向亚洲、非洲、拉丁美洲和加勒比地区、大洋洲的69个国家提供医疗援助，先后为120多个发展中国家落实千年发展目标提供援助。

消除贫困依然是当今世界面临的重大全球性挑战。未来15年，对中国和其他发展中国家都是发展的关键时期。我们要凝聚共识、同舟共济、攻坚克难，致力于合作共赢，推动建设人类命运共同体，为各国人民带来更多福祉。为此，我愿提出如下倡议。

第一，着力加快全球减贫进程。在未来15年内彻底消除极端贫困，将每天收入不足1.25美元的人数降至零，是2015年后发展议程的首要目标。如期实现这一目标，发达国家要加大对发展中国家的发展援助，发展中国家要增强内生发展动力。在前不久召开的联合国系列峰会上，我代表中国政府提出了帮助发展中国家发展经济、改善民生的一系列新举措，包括中国将设立“南南合作援助基金”，首期提供20亿美元，支持发展中国家落实2015年后发展议程；继续增加对最不发达国家投资，力争2030年达到120亿美元；免除对有关最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家截至2015年底到期未还的政府

间无息贷款债务；未来5年向发展中国家提供“6个100”的项目支持，包括100个减贫项目、100个农业合作项目、100个促贸援助项目、100个生态保护和应对气候变化项目、100所医院和诊所、100所学校和职业培训中心；向发展中国家提供12万个来华培训和15万个奖学金名额，与发展中国家培养50万名专业技术人员，设立南南合作与发展学院，等等。

“仁义忠信，乐善不倦”。中国人民历来重友谊、负责任、讲信义，中华文化历来具有扶贫济困、乐善好施、助人为乐的优良传统。在此，我愿重申中国对全球减贫事业的坚定承诺。

第二，着力加强减贫发展合作。推动建立以合作共赢为核心的新型国际减贫交流合作关系，是消除贫困的重要保障。中国倡导和践行多边主义，积极参与多边事务，支持联合国、世界银行等继续在减贫事业中发挥重要作用；将同各方一道优化全球发展伙伴关系，推进南北合作，加强南南合作，为全球减贫事业提供充足资源和强劲动力；落实好《中国与非洲联盟加强减贫合作纲要》、《东亚减贫合作倡议》，更加注重让发展成果惠及当地民众。中国将发挥好中国国际扶贫中心等国际减贫交流平台作用，提出中国方案，贡献中国智慧，更加有效地促进广大发展中国家交流分享减贫经验。

第三，着力实现多元自主可持续发展。中国坚定不移支持发展中国家消除贫困，推动更大范围、更高层次、更深层次的区域合作，对接发展战略，推进工业、农业、人力资源开发、绿色能源、环保等各领域务实合作，帮助发展中国家把资源优势转化为发展优势。前不久，我在联合国主持召开了南南合作圆桌会，同20多位国家领导人和国际组织负责人一道，交流南南合作经验，达成广泛深入的共识。中方愿同广大发展中国家不断深化减贫等各个领域的南南合作，携手增进各国人民福祉。

第四，着力改善国际发展环境。维护和发展开放型世界经济，推动建设公平、包容有序的国际经济金融体系，为发展中国家发展营造良好外部环境，是消除贫困的重要条件。中国提出共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路，倡议筹建亚洲基础设施投资银行，设立丝路基金，就是要支持发展中国家开展基础设施互联互通建设，帮助他们增强自身发展能力，更好融入全球供应链、产业链、价值链，为国际减贫事业注入新活力。

最后，我呼吁，让我们携起手来，为共建一个没有贫困、共同发展的人类命运共同体而不懈奋斗！

祝这次论坛圆满成功！

谢谢大家。

(新华社北京10月16日电)

国务院办公厅印发指导意见

## 海绵城市建设「时间表」「路线图」明确

本报北京10月16日讯 记者亢舒报道：国务院办公厅近日印发《关于推进海绵城市建设的指导意见》(以下简称《指导意见》)，部署推进海绵城市建设工作。

《指导意见》明确，通过海绵城市建设，最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响，将70%的降雨就地消纳和利用。到2020年，城市建成区20%以上的面积达到目标要求；到2030年，城市建成区80%以上的面积达到目标要求。

《指导意见》从加强规划引领、统筹推进建设、完善支持政策、抓好组织落实等四个方面，提出了十项具体措施。一是科学编制规划。将雨水年径流总量控制率作为城市规划的刚性控制指标，建立区域雨水排放管理制度。二是严格实施规划。将海绵城市建设要求作为城市规划许可和项目建设的前置条件，在施工图审查、施工许可、竣工验收等环节严格把关。三是完善标准规范。抓紧修订完善与海绵城市建设相关的标准规范。四是统筹推进新老城区海绵城市建设。从2015年起，城市新区要全面落实海绵城市建设要求；老城区要结合棚户区和城乡危房改造、老旧小区有机更新等，推进区域整体治理，逐步实现小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解。建立工程项目储备制度，避免大拆大建。五是推进海绵型建筑和相关基础设施建设。推广海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场，推进城市排水防涝设施建设和易涝点改造，实施雨污分流，科学布局建设雨水调蓄设施。六是推进公园绿地建设和自然生态修复。推广海绵型公园和绿地，消纳自身雨水，并为蓄滞周边区域雨水提供空间。七是创新建设运营机制。鼓励社会资本参与海绵城市投资建设和运营管理。八是加大政府投入。中央财政要积极引导海绵城市建设，地方各级人民政府要进一步加大资金投入。九是完善融资支持。鼓励相关金融机构加大信贷支持力度，将海绵城市建设项目列入专项建设基金支持范围，支持符合条件的企业发行债券等。十是抓好组织落实。

工业和信息化部介绍完善电信普遍服务补偿机制——

## 重点支持农村宽带网络建设

新闻发布厅

本报北京10月16日讯 记者黄鑫报道：在今天国新办举行的国务院政策例行吹风会上，工业和信息化部总工程师、新闻发言人张峰表示，要完善电信普遍服务补偿机制，重点支持农村及偏远地区宽带网络建设和运行维护。力争到2020年完成约5万个未通宽带行政村通宽带，约15万个已通宽带的行政村接入能力光纤化，为超过3000万农村家庭提供宽带覆盖升级。

截至2015年8月底，我国光纤到户覆盖家庭已达3.66亿户，全国固定宽带用户平均接入速率比2014年提升了近1.2倍。此前10多年，农村及偏远地区宽带网络建设主要依靠三家基础电信企业履行社会责任、实施“通信村村通工程”。据统计，三家基础电信企业共投入900多亿元，解决了约21万个行政

村和自然村通电话，以及约15万个乡镇和行政村通宽带的问题。但目前，农村宽带家庭普及率比城市地区低约40个百分点，尚有约5万个未通宽带行政村。

张峰说，电信普遍服务补偿机制就是要重点解决这些高成本地区的宽带建设和升级工作，国家给予一定的财政补贴，鼓励企业承担有关任务，这是解决农村及偏远地区宽带网络末梢建设难题的一个长效机制。据介绍，电信普遍服务补偿机制将遵循“中央资金引导、地方协调支持、企业为主推进”的原则，实行市场化运作，通过竞争性招标等方式提高财政资金使用效率。工信部将建立和强化中央、地方两级考核验收和督查机制，推进信息公开，确保各项工作目标顺利实现。

调查显示，5万个未通宽带的行政村和15万个需要升级改造的行政村中，分别有98%和80%以上集中在中西部地区。张峰透露，工信

部将出台分区域的补贴原则，并以地市为单位自愿提出申请，经过竞争遴选后纳入“标的”区域，然后在各“标的”区域通过竞争性招标等市场化机制来选择承担该地区具体宽带建设和运行维护任务的企业。

“在实施电信普遍服务的过程中，我们还将统筹完善相关行政村内的村委会、中小学、医疗诊所等公共服务机构宽带网络的覆盖，助力农业、电子商务、教育、医疗等宽带应用，最终目的是实现以建促用、以用带建，让广大农村地区的农民群众分享信息技术发展的红利。”张峰说。

农村电子商务发展正呈现出“快”“广”“热”的特点。2014年我国农村网民达1.78亿，农村网购用户达7714万，同比增长40.6%。对于推动农村电子商务发展，商务部部长助理王炳南表示，将加强政策扶持力度，深入开展“电子商务进农村综合示范”工作，制定出台《农村电子商务服务规范和工作指

引》，把电商纳入扶贫开发工作体系，出台电商扶贫指导意见，增强电商精准扶贫的力度。

王炳南还表示，要鼓励地方企业等积极探索农村电商新模式，开展农村电商创新创业大赛和农村电商强县创建活动，实施农村电商“百万英才”计划；加快完善农村物流体系，鼓励多站合一、服务同网，鼓励农村商贸企业建设配送中心，建立农村公共仓储配送体系等。

“目前，螃蟹是生鲜农产品中依靠快速渠道比重最大的一类。2万吨螃蟹，其中有1万吨是通过快速配送的。”国家邮政局局长马军胜举例说，快递业将积极参与涉农电子商务平台建设，服务直采直销，让工业品进乡、农产品进城，打通双向渠道。马军胜表示，“互联网+”快递是快递行业未来的发展方向，快递将成为服务电子商务的主渠道，要利用互联网、大数据技术，继续优化快递业服务网络，促使快递企业向综合性快递物流运营商转型。

## 第二届中俄博览会圆满落幕

本报哈尔滨10月16日电 记者倪伟岭报道：为期5天的第二届中国—俄罗斯博览会暨第二十六届哈洽会今天在黑龙江省哈尔滨市圆满落幕。本届博览会吸引了103个国家和地区的近万名客商参加。

博览会上，800家中俄企业在农业、工业产业链、高新技术、航空航天、装备制造等领域开展经贸对接洽谈。

中俄金融合作成为亮点。在本届中俄博览会“中俄金融合作会议”

上，中俄金融联盟在哈尔滨宣布正式成立。该联盟由哈尔滨银行与俄罗斯联邦储蓄银行联合发起设立，将开展卢布兑换、跨境人民币结算、融资等业务。

据统计，截至10月15日，共有国内15个交易团分别与俄罗斯、美国、德国等21个国家和地区签订各类外贸、外资等涉外合同，累计金额为24.68亿美元；累计意向协议金额为28.98亿美元。

## 孙志刚任贵州省代省长

新华社贵阳10月16日电 贵州省第十二届人大常委会第十八次会议10月16日决定，接受陈

敏尔辞去贵州省省长职务的请求，任命孙志刚为贵州省副省长、代省长。

财经观点

近一个时期，备受关注的价格改革明显提速，继一大批商品和服务价格陆续放开，中共中央、国务院日前出台《关于推进价格机制改革的若干意见》，明确了完善主要由市场决定价格机制的时间表和路线图，在社会主义市场经济体制改革上又跨出了一大步。

价格机制是市场机制的核心。价格高低主要由市场说了算，是市场经济的普遍要求和市场在资源配置中起决定性作用的关键。在市场经济条件下，如果价格是扭曲的，资源配置就会失去正确导向。只有价格合理、有效、灵敏，才会真实反映市场供求关系、资源稀缺程度和环境损害成本，才能引致资源配置的结构优化和效率提高，实现经济发展方式的转变。

## 价格高低主要由市场说了算

平言

改革开放以来，我国价格改革持续深化，市场发现价格、形成价格的功能不断增强。但也要看到，主要由市场决定价格的机制在某些领域发挥得还不充分，价格改革的一些关键环节迫切需要深化，特别是水、电、油、气等主要资源性产品价格改革相对滞后，市场化程度不高，导致资源开发模式、消费方式粗放，经济发展所付出的资源环境成本较高。

党的十八届三中全会提出，“凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预”。此次《若干意见》再次强调，“加快完善主要由市场决定价格机制”，并确定了主要目标和重点任务，这为今后价格形成机制改革指明了方向。各地方和相关部门一定要按照意见要求，坚持把市

场决定价格作为常态机制。凡是能由市场形成价格的都交给市场，尊重企业自主定价权、消费者自由选择权，政府不进行不当干预。对于极少数保留的政府定价项目，要推进定价项目清单化，规范定价程序，加强成本监审，推进成本公开，坚决管细管好管到位，最大限度减少自由裁量权，推进政府定价公开透明。

完善主要由市场决定价格的机制，是有难度的，要坚持谨慎推进原则。价格改革务必与财政税收、收入分配、行业管理体制等改革相协调，合理分工基本与非基本需求，统筹兼顾行业上下游、企业发展和民生保障、经济效率和社会公平、经济发展和环境保护等关系，把握好时机、节奏和力度。要牢固树立底线

思维，推行涉及民生的价格政策特别是重大价格改革政策时，充分考虑社会承受能力，特别是政策对低收入群体生活的可能影响，做好风险评估，完善配套措施。

主要由市场形成价格的前提是充分竞争。竞争的过程，是价格动态调整的过程，是资源配置动态调整的过程，也是利益主体博弈的过程。眼下当务之急是破除各种形式的行政垄断，加强价格反垄断工作，反对市场主体利用垄断地位侵害消费者，严厉查处哄抬价格、串通涨价等操纵价格行为，防止借价格改革之名“变相涨价”。在这方面，政府要更好发挥作用，转变观念、改进方法、开阔视野，在“放”的同时同步提高价格管理和监督水平。