稳增长要注重弘扬企业家精神

王 晋

深度观察

发挥好企业家的主观能动作用，是保持经济长期稳定发展的重要因素。如今，我国经济面临“三期叠加”的挑战，弘扬企业家精神更显迫切。具体来说，要弘扬善于观全局、谋大势的企业家精神，乐于创新、激情创业的企业家精神，勇于担当、锐意改革的企业家精神，甘于寂寞、坚守实业的企业家精神，让企业稳带动产业稳、产业兴带动经济兴

稳增长是当前经济工作的突出矛盾。稳增长既要靠政策支撑、资金投入，还离不开人的因素。中财办主任刘鹤日前在广东调研时提出，要重视产权保护，发挥企业家精神，以改革、开放、创新克服当前的结构性、周期性困难，创造中国经济光明前景。这一观点，得到业内人士普遍认同。

企业是经济的细胞，发挥好企业家的主观能动作用，是保持经济长期稳定发展的重要因素。回顾波澜壮阔的改革开放史，正是一大批企业家挺立潮头、勇于创业、不断创新，推动改革不断深入、开放不断扩大，才成就了“中国奇迹”。如今，我国经济面临“三期叠加”的挑战，市场面临诸多不确定因素，弘扬企业家精神更显迫切。单个企业的稳增长不仅是企业发展的内在要求，也是全局稳增长的基础与保障，企业家对经济大势的正确把握与妥善应对是企业稳增长的关键。

要弘扬善于观全局、谋大势的企业家精神。当前，经济运行中新旧动力尚未完成转换，外部需求收缩、内部矛盾聚合，企业能否闯出一条新路，关键在于企业领航者们能否正确把握航向、规避风险、保持定力。只有着眼全局，对中国经济“看形观势”，才能对未来充满信心，把企业发展融入国家战略，坚定不移地推进结构调整、转型升级。

要弘扬乐于创新、激情创业的企业家精神。推动“大众创业、万众创新”，需要企业家发挥主动性，一方面坚持自主创新，不断扩大研发投入，坚守产品品质，用新产品、新服务适应、引导甚至创造消费者需求。另一方面，永葆创业时的激情和初心，永远不放弃自己的梦想，始终保持市场敏锐度，主动适应新常态、引领新常态。

要弘扬勇于担当、锐意改革的企业家精神。改革进入攻坚期和深水区，都是难啃的“硬骨头”。但越是如此，企业家越要勇于担当，敢于争先，大胆探索，大胆实践，坚定不移地推进改革，不断在体制机制创新上下功夫，积极推进企业建立符合市场化要求的经营机制，进一步完善现代企业制度。同时，无论身处哪个行业，都要履行社会责任，做负责任的企业，做负责任的产品，做负责任的企业家。

要弘扬甘于寂寞、坚守实业的企业家精神。困难考验企业家的智慧和韧性。有人说：“成功要经过三水：汗水，冷水，泪水。”任正非44岁时被骗200万元，被原来的企业除名，带着父母住棚屋，但他勇往直前，创立了华为公司，用27年把华为带入世界500强。在面对市场诱惑时，一些企业转向“来钱快的行业”，但也有不少企业家坚守实业，专注自身行业，几十年默默耕耘，只为把产品做到极致，这种精神格外可贵。

企业稳则产业稳，产业兴则经济兴。在前不久举行的中美企业家座谈会上，阿里巴巴董事局主席马云说：“20年的创业经历告诉我，具有企业家精神的企业家是经济社会发展的稀缺资源，各国都一样。”人是生产力发展的第一要素。改革的目的就是要解放人的思想、激发人的活力。只有进一步深化改革，加大简政放权力度，营造公平的市场环境，完善商业法制，把该放的权放到位，该营造的环境营造好，该制定的规则制定好，才能让企业家有用武之地。

廉价药不应该“市场短缺”

袁 浩

据报道，近日，全国多地的医院、药房里用于预防血栓栓塞性疾病的潘生丁出现短缺，有患者辗转多地求药而不得。同时，一项针对全国12座城市40余家三甲医院临床用药情况的抽样调查显示，国家和地方增补的基本药有500多种，短缺的高达342种。而且，无论潘生丁，还是这短缺的342种药，几乎都是廉价药。

廉价药品“玩失踪”，表面上看是一种“市场行为”：价格太低，利润太薄，药厂不愿生产，药商不愿销售。作为药品使用者，患者处于利益链最末端，对厂商的选择毫无影响力。他们的健康需求，在这样的“市场行为”中被无情地忽略。

然而，如果一味从道德角度谴责药企见利忘义、唯利是图，又显然有失公允。药企要生存，必须有一定的利润空间，但随着产品原料成本的上升，药品出厂价却没有增加，甚至出现“卖得越多、亏得越大”的情况。在这样的现实面前，指望市场化的企业充当救死扶伤的“活雷锋”并不现实。说到底，是现有药品管控制度失灵使各个环节相互脱离，才让“廉价药”的民生利益很难得到保障。据了解，世界上许多国家已建立起廉价特效药储备制度，由政府指定一些药品厂家生产，然后在税收、资金等方面给予一定的政策倾斜，保证这类药品产量稳定，我国目前尚未建立这样的制度。

面对廉价药品短缺的现状，政府当及时伸出“有形之手”，既让生产廉价药的药企有一定的利润空间，又要防止其通过大幅提高药价求生存。当然，这要求从制度设计和价格救济方面着手，对廉价好药的生产、流通和使用进行政策扶持。比如，对那些廉价有效药品，或纳进基本药物目录，或以财政补贴途径鼓励药企定点生产，而不能无视廉价药的“退市”。只有既让药企有钱可赚，又保证药品价格低廉，才能解决药价高、药品缺的问题。

来论

标准化助推国家治理现代化

刘三江

10月14日是世界标准日，今年的主题是“标准是世界的通用语言”，凸显了标准在全球治理中的基础性和战略性作用。同样，在国家治理的方法库和工具箱中，标准也是重要构成。《国务院机构改革和职能转变方案》将标准作为基础性制度，强调“加强技术标准体系建设”。

具体来说，在市场治理、政府治理和社会治理等国家治理的主要方面，标准化都与之紧密关联，支撑作用明显。

在市场治理中，标准完善市场功能，优化资源配置。首先，标准完善市场规则。市场经济是法治经济，需要遵循相应的制度规范。以法律为主要形式的社会规范主要调整人们的社会关系，而以标准为主要形式的技术规范则主要规定人们支配和使用自然力的技术规则。其次，标准规范市场秩序。标准附载的信息是通用和开放的，具有传递产品或服务质量信号的功能，可以有效减少信息不对称，形成更公平、更充分竞争的市场秩序。再次，标准提高生产率。标准如插座插头接口标准等，有助于协调专业化生产，大幅降低交易成本，推动分工进一步深化，提高全要素生产率。据专家测算，德国、法国、英国和中国，标准化对经济增长的贡献率分别为27%、23%、12%和10%。

在政府治理中，标准支撑职能转变，提高履职效能。标准与法律法规以及政策文件等共同构成政府履职的依据，可以对政府职责进行分解，细化为具体业务环节、岗位操作要求、办理时限要求等，有效规范政府行为。同时，标准支撑政府推广购买服务，通过设立公开透明的质量目标、程序要求、评价依据等，规范采购行为，抑制消极腐败。当然，标准还有助规范绩效评价指标、方法、程序、规则，更准确地测量政府服务效能，促进政府绩效持续提升。

在社会治理中，标准创新治理机制，激发社会活力。一方面，标准化为社会成员参与社会治理提供了一种有效机制。围绕标准制定，社会主体共同参与、反复博弈达成共识、实现均衡，促进了社会稳定。另一方面，标准化激发社会组织活力。社会组织不仅可以通过制定、发布标准实现自治和自律，不同社会组织还可以通过标准的竞争增强其竞争力和发展活力。由此，标准化成为推进社会组织改革发展的重要方向。

说到底，标准化水平在较大程度上体现了国家治理现代化的水平。我们应当更加自觉运用、善于用好标准化这一方法工具，有效增加标准这一制度供给，为国家治理体系和治理能力现代化提供强有力的技术支撑。

（作者系武汉大学质量发展战略研究院博士）

蒋跃新作（新华社发）

“小饭桌”扰民

全国不少地方都有小饭桌，中小学生们可以在这里吃上一口热饭，家长们也可以更加放心。但是，看起来方便的“小饭桌”，却因扰民之嫌，成了社区业主们的烦心事。此外，手续不规范、安全隐患多等短板也令“小饭桌”受到质疑。目前，面对形形色色的“小饭桌”，各地政府职能部门更多的关注点放在了食物是否干净卫生、从业者是否获得健康证等方面，而针对其扰民采取的措施并不多。其实，面对业主和中小学生等不同群体的利益诉求，政府职能部门应充分发挥监管、协调、机制建设的作用，推动“小饭桌”走出居民楼，走向规范化；学校则需兼顾教书育人，在力所能及的范围内为学生健康成长服务。（时 锋）

@微议室

公考培训市场亟待规范

日前，国家公务员考试报名工作正式启动。有媒体调查发现，一些考试培训机构玩起新噱头，过去几年的“天价”培训班难觅踪迹，各种线上课程迅速崛起，尤其是倡导“打包培训”理念的“一年通过班”渐成新宠。

【微评】近年来，尽管报考公务员的人数有所减少，但公务员这份职业仍是不少年轻人追求的目标，也因此催生了巨大的培训市场。今年公考培训班价位的陡然降低，表面上看，是培训班趋于理性，实际上，却只是换了一种营销手段。面对鱼龙混杂的公考培训市场，相关部门必须加大对不具备资质的培训机构的打击力度，考生也应保持理性心态、从容面对。

对占用应急车道应重罚

深圳交警近日对外公布，针对一辆黑色越野车23次占用应急车道违法行为，开出共计处罚69000元人民币、记138分的罚单，这也是今年深圳交警对单项交通违法开出的最高罚单。

【微评】应急车道一旦被占用，往往会产生一系列后果甚至危及他人生命。只是，面对占用应急车道的行为，能够像深圳一样给予如此严厉处罚的案例屈指可数。相关部门在执法过程中往往“睁一只眼闭一只眼”，甚至保持较大的执法弹性，让违法司机产生了“法不责众”的心态。深圳市交警部门的天价罚单，表明了执法部门的决心和态度，树立起了法律的权威。

堵住二手手机交易监管漏洞

近5年来，我国手机出货总量从3500万部迅速增长至4.5亿部，每年产生废旧手机约2亿部。二手手机回收产业，正迅速成为手机厂商、互联网企业争抢的香饽饽，由此出现了诸多问题。

【微评】在二手手机市场日渐繁荣的背后，却存在监管滞后、秩序混乱等问题，给违法犯罪分子提供了销赃渠道。尽快堵住二手手机交易市场的管理漏洞，已成为相关职能部门亟须落实的工作。为此，要严格实名登记备案制度，相关部门要建立联席会议制度、联合检查制度、信息共享制度等，共同维护市场正常秩序。

秸秆禁烧需多点市场思维

近日，因秸秆禁烧不力，河南10多个县（市、区）政府主要负责人被集中约谈，国家级贫困县周口市太康县更是因此被先期经济处罚2000万元。

【微评】秸秆禁烧的初衷是好的，但是，“罚”不是出路，应多借用市场思维，站在农民的角度，多想些技术手段、多用些长效机制解决问题。比如，在发展循环农业方面加大投入，积极引导各类社会资本打造秸秆综合利用的产业链，在秸秆收储运、终端产品应用等薄弱环节健全政策扶持措施等。总之，要让秸秆变废为宝，产生新的价值，让秸秆治理的路变得更宽广。

从优化布局入手增强区域依存度

肖金成

京津冀协同发展纵横谈

京津冀一体化发展受到空间布局不合理、城镇体系出现断层、资源环境约束日益增强等问题的制约，折射出行政分割、规划缺失及合作机制不健全等深层次问题。为此，要加大调整经济结构和空间结构力度，优化空间布局。在这样的格局中，河北拥有很多着力点

推动京津冀协同发展，是适应我国经济步入新常态、应对资源环境压力加大、区域发展不平衡矛盾日益突出等挑战，加快转变经济发展方式、优化区域发展格局的现实需要，意义重大。要想达成京津冀协同发展的目标，优化空间布局十分关键。

京津冀始终有着很高的依存度和关联度，但是，一体化发展却受到空间布局不合理、城镇体系出现断层、资源环境约束日益增强等问题的制约。

首先，京津存在“虹吸效应”。北京基础设施完善，经济持续繁荣，对投资的吸引力巨大，工业增加值超过河北许多地级市。天津滨海新区具备政策优势，吸引大量企业入驻，近年来发展迅猛。在“虹吸效应”作用下，要素向两大都市集聚的势头很难扭转，河北与京津的差距越拉越大。

其次，京津冀城镇体系存在断层。常住人口1000万以上的大都市有两个，人口300万至1000万规模的城市为零，多数城市常住人口在100万左右。城镇体系断层制约了区域产业合作层次，区域整体比较优势难以充分发挥。

再次，京津冀经济发展落差过大。北京、天津综合实力最强，河北经济实力较为薄弱，与两大直辖市在工业化和城镇化水平上都存在巨大落差。

上述问题折射出的，是行政分割、规划缺失及合作机制不健全等深层次问题。为此，京津冀协同发展规划纲要明确了“功能互补、区域联动、轴向集聚、节点支撑”的布局思路，加大调整经济结构和空间结构力度，优化空间布局，构建以“一核、双城、三轴、四区、多节点”为骨架，以重要城市为支点、以战略性功能区为载体，以交通干线、生态廊道为纽带的网络型空间格局。

在这样的空间格局中，在京津冀协同发展过程中，河北拥有很多的着力点。

河北11个地级市的中心城区，均与京津两市存在较大落差。应切实加强与北京、天津在资源配置、功能分工、产业布局、基础设施等方面的有效衔接，全面改善人居环境和投资环境，增强城市综合服务功能，增强吸引力、辐射力和支撑力。

同时，还要打造产业集聚平台，改善投资环境，提高所在地区的城镇化水平。天津滨海新区、曹妃甸新区、北戴河新区、渤海新区、正定新区、冀南新区以及国家级或省级开发区，是未来京津冀区域的战略性功能区。尤其新区，是新的产业集聚区、新的城市规划区，是一个地区的经济增长极。为此，应增加投入、创新体制，有效改善投资环境，承接京津功能疏解和产业转移，吸引国内外资本、产业集聚。

当然，京津冀协同发展也给河北省的中小城市带来发展机遇，应重点培育基础条件好、发展潜力大、区位条件优越、产业带动作用强的县级市，打造一批30万人口左右的宜居、宜业、宜游的城市。对于建制镇，应按照资源型、工业型、农业型、旅游型等不同类型，分类引导发展，打造一批具有战略支撑作用的产业集群。

（作者系国家发改委国土开发与地区经济研究所所长）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 祝 伟