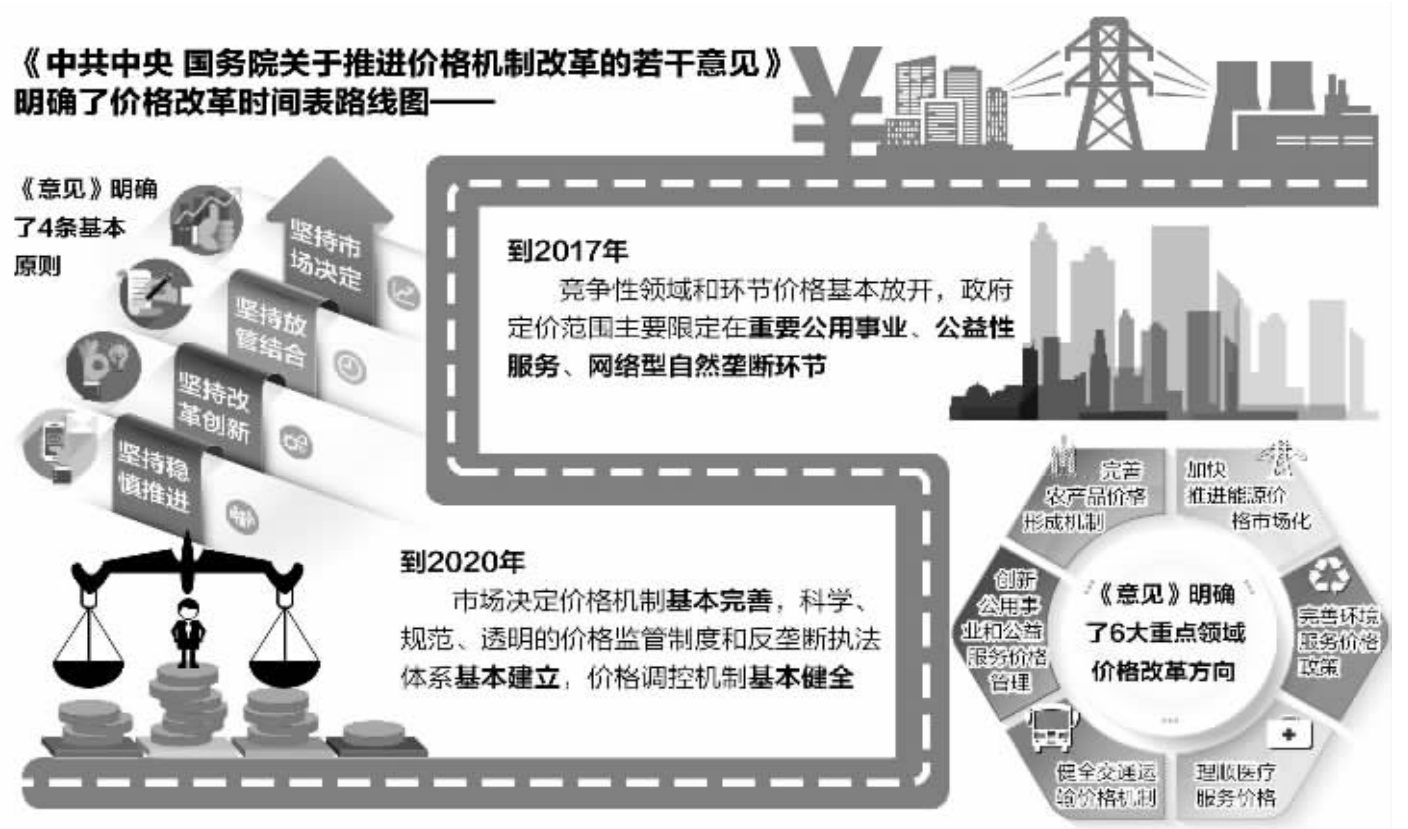
我国价格改革明确时间表路线图，提出到2017年——

竞争性领域和环节价格基本放开

本报记者 林火灿

视点

价格机制是市场机制的核心。此次《意见》出台，正是要加快完善由市场决定价格的机制，更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用。需要指出的是，放开价格并不意味着放松监管，在涉及民生的价格方面，政府将继续合理监管，让市场有稳定预期、给群众吃定心丸——



10月15日，《中共中央 国务院关于推进价格机制改革的若干意见》正式印发。《意见》明确，将全面深化价格改革，完善重点领域价格形成机制，健全政府定价制度，加强市场价格监管和反垄断执法，为经济社会发展营造良好价格环境。

有关专家在接受《经济日报》记者采访时表示，《意见》为我国在重点领域全面推进价格改革设置了明确的时间表和改革路线，有利于推动价格改革向纵深发展，加快完善由市场决定价格的机制。

价改步伐大大加快

近年来，我国价格改革步伐大大加快，一大批商品和服务价格陆续放开，成品油、天然气、铁路运输等领域价格市场化程度显著提高。

例如，2015年以来，输配电价改革试点范围不断扩大，跨区跨省输电价格全面放开；铁路货运价格基本理顺，并建立了上下浮动的灵活调整机制；自今年6月1日起，除麻醉、一类精神药品之外，取消了全部药品政府定价，实际交易价格由市场竞争形成等等。

国家发改委价格司有关负责人介绍说，上半年，中央政府管理的近60项商品和服务价格已经放开或下放，全部农产品、绝大多数药品、绝大多数专业技术服务价格都已经交由市场定价，中央直接定价项目比2001年减少了80%左右，已实现了将政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节。

根据《意见》，我国将紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用，全面深化价格改革，完善重点领域价格形成机制，健全政府定价制度，加强市场价格监管和反垄断执法，为经济社会发展营造良好的价格环境。

《意见》也为我国推进价格改革设置了明确的时间表。到2017年，竞争性领域和环节价格基本放开，政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节。到2020年，市场决定价格机制基本完善，科学、规范、透明的价格监管制度和反垄断执法体系基本建立，价格调控机制基本健全。

重点领域仍须攻坚

根据《意见》，我国将继续完善农产品价格形成机制，加快推进能源价格市场化，完善环境服务价格政策，理顺医疗服务价格，健全交通运输价格机制，创新公用事业和公益性服务价格管理。

国务院发展研究中心市场经济研究所副所长邓郁松说，《意见》提出要按照“管住中间、放开两头”的总体思路，深化重点领域的价格改革，推进电力、天然气等能源价格改革，加快推进能源价格市场化，促进市场主体多元化竞争。

邓郁松表示，相对于其他商品领域，能源价格是受政府管理比较多的领域，也是价格改革需要攻坚的领域。我国能源价格市场化进展缓慢，尚不具备充分竞争的市场条件，一些能源的价格形成主要采取与替代能源关联或者与国际市场挂钩的方式，而非根据市场供求关系来决定。因此，在能源价格市场化改革中，要加快理顺能源价格水平，再稳步推进定价机制改革等问题。同时，要在能源领域构建竞争型的市场结构，降低市场准入门槛，促进公平竞争。

《意见》提到，要逐步放开铁路运输竞争性领域价格，扩大由经营者自主定价的范围；构建以列车运行速度和等级为基础、体现服务质量差异的旅客运输票价体系。

中国铁道科学研究院运输及经济研究所副所长王怀相表示，当前货运市场竞争十分激烈，逐步放开铁路运输竞争性领域价格，可以使铁路货运企业有更多的自主定价权，使企业在市场竞争中可以进行更加灵活的调整；构建新的旅客运输票价体系，有利于铁路客运与公路、民航之间展开更加公平的竞争，促进现代化综合交通运输体系的发展。

国家发展改革委宏观经济研究院体改所市场体系室主任史立新表示，逐步放开铁路货运价格，意味着我国铁路货运价格体系已经向满足铁路多元化投资需求方向迈出了关键一步，将进一步增强铁路基础设施建设项目对社会资本的吸引力。

《意见》还提出，要理顺医疗服务价格，落实非公立医疗机构医疗服务市场调节价政策。中国社科院教授朱恒鹏表示，允许非公立医疗机构自行设立医疗服务收费项目，可以充分释放其活力，更好地满足老百姓提出的多层次、多元化、个性化服务需求。

放开并不意味放松

随着《意见》实施，我国价格改革的步子将迈得更大，价格改革涉及的领域也将更广泛。不少人担心，价格放开了，这些商品和服务的价格是否会陷入“放则乱、乱则收、收则死”的怪圈？

国家发展改革委价格司有关负责人表示，在放开价格的过程中，价格主管部门将继续坚持放管结合，既要管好3%，关注保留的极少数的政府定价项目；也要管好100%，管好所有放开的价格。

《意见》也明确提到，要放管结合，政府定价领域，必须严格规范政府定价行为，坚决管细管好管到位；经营者自主定价领域，要通过健全规则、加强执法，维护市场秩序，保障和促进公平竞争，推进现代市场体系建设。

专家表示，规范保留的政府定价项目的定价行为，可以使定价权力的清单更加明晰、准确，使定价权力在阳光下运行，提高透明度，从而有效地约束政府定价行为。同时，对于保留的政府定价项目加强成本监审，严格扣除不合理成本，也可以使政府定价更加科学合理。只有不断完善成本监审制度，建立更加科学、透明的分行业成本监审办法，才能使政府定价的依据更加扎实充分，使政府定价经得起市场检验。

随着政府直接定价项目的减少，政府价格监管也将更多地转向事中事后监管。记者了解到，价格主管部门将进一步创新价格监管机制，利用大数据等现代信息技术，实时监测、准确把握价格走势；加强价格政策与财政、货币、产业政策等的协调，完善宏观调控的政策手段；强化能力建设，牢固树立市场理念，运用国际先进经验，推进政府定价及价格执法制度化、常态化、科学化。

热点点击

三季度主要监测城市地价发布

一线城市地价升楼市暖

本报记者 黄晓芳

10月15日发布的第三季度全国主要城市地价监测显示，地价水平呈平稳涨势，其中一线城市地价水平表现较为突出，环比和同比增速均高于全国平均水平和二三线城市平均水平。

分析称，这与近期政策推动下一线城市房地产市场回暖有较大关系，反映了开发商看好后市，或将助推一线城市房地产继续企稳回暖。

中国土地勘测规划院公布的数据显示，第三季度全国主要监测城市综合地价同比上涨3.30%、住宅地价同比上涨3.41%、工业地价同比上涨3.48%，分别较上一季度上升0.29个、0.70个、0.06个百分点，增速出现年内首次微升。其中，一线城市中上海、广州、深圳住宅地价都呈较快增长，涨幅均超过3.0%。

去年以来，政策对房地产市场多有推动。下调房贷首付比例、松绑房地产“限外令”、下调公积金二套首付比例等措施带动一线城市房市率先回暖。数据显示，三季度以来商品房销售量价齐升，8月份，房地产开发景气指数为93.46，连续3个月回升。中国土地勘测规划院地价所所长赵松表示，楼市成交走高，带动了局部土地市场的升温。

上海甚至开始对不断升温的土地市场进行结构性调控。10月12日，杨浦区新江湾城D7地块收到意外通知：中止出让活动。此外，上海近期还有松江、青浦、嘉定3区等4处土地出让被叫停。

易居房地产研究院副院长杨红旭表示，就短期而言，经济稳增长非常需要房地产业复苏，虽然当前全国商品房销售已经复苏，但更加重要的指标，即房地产开发投资却仍未好转，前8个月增幅已持续下滑至4%以上，明显低于固定资产投资增幅。

不过，因同期商品房销售面积和销售价格增速继续扩张，个人按揭贷款增速达到2014年以来的新高，市场销售层面显著好转，去存量化速度明显提高。房地产开发企业到位资金增长连续6个月回升。“这为下一阶段房地产开发投资准备了资金条件。”赵松说。

赵松表示，第四季度经济稳中向好的格局不变，地价整体也将保持稳中略升的态势。同时，土地市场的综合作用效果将逐步显现，供需紧张、市场活跃的热点城市吸引投资能力加强，量价上涨动力可能进一步增加。

8个基础设施建设项目获批

估算投资总额达953.16亿元

本报北京10月15日讯 记者顾阳报道：国家发展和改革委员会今天公布了8个基础设施建设批复项目。其中，包括两条铁路建设项目、三条高速公路建设项目、两座公路大桥建设项目和一项航道整治工程，项目估算投资总额达953.16亿元。

其中，渝怀铁路梅江至怀化段增建第二线项目估算总投资185.52亿元；阿勒泰至富蕴至准东铁路项目估算总投资82.1亿元。江西南昌至九江高速公路改扩建工程估算总投资为67.79亿元；北京至秦皇岛高速公路河北省大安镇（津冀界）至平安城段和京冀、冀津连接线段项目估算总投资合计56.34亿元；甘肃省渭源至武都公路估算总投资为370.54亿元。湖北省棋盘洲长江公路大桥估算总投资约为39.1亿元；湖北省白洋长江公路大桥项目总投资为34.65亿元。

企业名称核准将全程电子化

11月1日起新规实施

本报北京10月15日讯 记者余颖报道：国家工商总局近日发出通知，要求从2015年11月1日起，对依法需经国家工商总局核准的企业名称实行全程电子化办理。今后企业注册将由现行的申请人网上申请、到总局现场提交申请材料、领取“核准通知书”的工作模式，改变为主要由申请人网上申请、在当地企业登记机关领取“核准通知书”的工作模式。这将有效节省申请人时间精力和相关成本。

另据了解，为配合此次改革，国家工商总局企业名称库将向各级企业登记机关开放。各地登记机关的授权用户可以使用网上注册系统查询总局名称库、办理相关业务。

经济聚焦

前9月国家发改委批复固定资产类项目总投资逾1.81万亿元

多领域改革方案将加速推进

本报记者 林火灿

10月15日，国家发展和改革委员会举行宏观经济运行数据新闻发布会。国家发展改革委秘书长李朴民介绍了今年以来我国在重点领域改革、固定资产投资项目审批核准、对外经济发展等方面的进展情况，并就多个热点问题回答了记者提问。

今年前9个月，国家发展改革委共审批核准固定资产投资项目218个，总投资18131亿元。其中，农业水利项目53个，总投资3982亿元；交通基础设施项目84个，总投资9906亿元；高技术和信息化项目33个，总投资208亿元；能源项目25个，总投资2366亿元；社会事业等项目23个，总投资1669亿元。

“随着这些项目持续推进、加快实施，既能为促投资稳增长提供新动能，也能不断增强发展后劲、为经济长远发展提供坚实基础。”李朴民说。

李朴民介绍，这些项目有利于补短板、加强薄弱环节建设。同时，也有利于打基础、增后劲。例如，玉溪至磨憨、大理至临沧、弥勒至蒙自等铁路项目和莎车、若羌、建三江、陇南等机场项目的实施，对于推动“一带一路”建设、落实京津冀协同发展战略等国家重大战略，完善交通基础设施网络，促进区域协调发展、提高对外开放水平都将发挥重要作用。

李朴民表示，国家发展改革委已经会同相关部门，国家开发银行和农发行以及各地发展改革部门，通过发行债券筹集资金设立专项建设基金，直接注入项目资本金，支持看得准、有回报、不新增过剩产能的重点领域建设。

“今年以来，我国利用外资继续保持快速增长，对外开放不断向纵深推进。”李朴民说。今年前9个月，我国吸收外商投资949亿美元，同比增长9%。吸引外资的结构继续向好，主要是制造业中先进制造、战略性新兴产业比重增加，服务业吸收外商投资占比提高到60%以上。

李朴民表示，利用外资保持快速增长，与我国采取一系列积极有效的措施，特别是进一步放宽投资准入，改革外债管理制度等措施密不可分。

今年3月，国家发展改革委会同商务部发布了《外商投资产业指导目录（2015年修订）》，重点扩大服务业和一般制造业开放。这次修订限制类条目减少50%，有股比要求的条目减少40%。4月份，国务院办公厅印发了《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）》。

“我们将继续推进准入前国民待遇加负面清单的管理模式，保持外资政策稳定、透明和可预期。”李朴民说。

在外债管理制度方面，国家发改委发布了《关于推进企业发行外债备案登记制管理改革的通知》，把企业发行外债的管理由审批制改为备案登记制，大幅简化办理流程和时间，同时扩大外债规模切块管理试点，支持有实力的企业到境外发债，为企业利用境外低成本资金提供了便利。《通知》发布后市场反应积极，截至9月末外债备案登记金额约合1200亿元。

“目前，政府投资条例、政府核准和备案投资项目管理条例、楼堂馆所建设管理暂行条例、关于全面深化投融资体制改革的决定等文件的研究制定工作正在抓紧推进。”李朴民说。

据介绍，按照《中央全面深化改革领导小组2015年工作要点》要求，国家发展改革委牵头的各项改革工作已取得了重要进展和阶段性成效。例如，9月6日，国家发展改革委印发了《进一步做好国家综合配套改革试验区工作的意见》，要求上海浦东等12个国家综合配套改革试验区，力争在2018年底前完成31项具体改革任务，尽快形成可复制、可推广的试点经验。同时，国家发展改革委牵头制定的《关于国有企业发展混合所有制经济的意见》也已经印发。

此外，《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》《基础设施和公用事业特许经营管理办法》等已经正式印发。《关于实行市场准入负面清单制度的意见》《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》也即将印发。56项节能国家标准也已制定或修改，正督促各地全面实行居民用电、用水、用气阶梯价格工作。

链接

用电量与GDP增幅缘何不一致

今年前三季度，全社会用电量增速波动幅度明显大于GDP增速波动幅度，这一现象引起广泛关注。在10月15日举行的新闻发布会上，国家发展改革委秘书长李朴民表示，当前用电量和GDP增幅不一致，主要受工业增加值增速下滑幅度大、第三产业保持较快增长双重因素叠加影响。

李朴民说，从前些年的历史数据看，用电量增速和GDP增速二者的变化基本同步，相关系数在0.74左右。因为在经济上升期，对冶金、有色、化工、建材、机械、电力等6个行业产品需求十分旺盛；经济下行期，对这6个行业产品的需求增幅回落。

记者了解到，上述6个行业的用电量占全社会用电量的比重平均为51%，但占GDP的比重只有大约20%。今年前9个月，建材、冶金行业用电同比分别下降了6.4%和7.8%，增速同比分别回落13.7%和9.6个百分点。这两个行业用电的负增长，一共拉低全社会用电增速1.2个百分点。但是，这两个行业占GDP的比重只有5%左右。

此外，第三产业保持较快增长，其中附加值较高的行业增长势头相对更好。在此情况下，我国用较低的用电量增长支撑了相对较高的经济增长。（林子文）

金视界

有了“智造”底气足

10月14日，位于河北省平乡县高新产业开发区的欧耐机械模具有限公司员工正组装机械设备。据介绍，该公司每年推出多款拥有完全知识产权的新品，产品远销美国、日本等50多个国家和地区。

本报记者 李树贵摄

本版编辑 胡文鹏
美 编 夏 一