攻坚“三西”:精准扶贫再发力

本报记者 黄俊毅

打好扶贫攻坚战

宁夏西海固、甘肃河西、甘肃定西，地理位置相邻，通常统称为“三西”，是我国最贫穷的地区之一。如何在这一“苦瘠甲天下”的区域开展精准扶贫、巩固脱贫效果？各级政府和有关部门打了一场持续的攻坚战——

▼ 宁夏盐池县王乐井乡曾记畔村贫困户张国定以前家里几乎一无所有，2011年利用小额扶贫贷款从养殖20只羊起步，到今年已发展到240只羊，摘掉了贫困帽子。

▲ 宁夏彭阳县冯庄乡3979户贫困群众被整体搬迁到银川市兴庆区月牙湖乡滨河家园生态移民安置区后，户均有两人就近上班，2014年全社区人均纯收入达到6400元。图为小学生们在社区健身广场上玩耍。

本报记者 黄俊毅摄

昔日要饭村，如今变小康。这是国庆节前夕《经济日报》记者在宁夏固原市原州区张易镇驼巷村见到的情景。改革开放以前，驼巷是远近闻名的要饭村，每年青黄不接时，全村600来户人家，有300多户出门要饭。2014年，驼巷村人均收入6870元，大幅超越国家划定的贫困线，一举摘掉贫困村的帽子。

最近几年，像驼巷这样脱贫摘帽的贫困村，在“三西”地区数以千计。

“三西”苦瘠甲天下

“讨饭的比买饭的多！”上世纪70年代末，原国家农林部部长杨立功到“三西”地区考察，在宁夏同心县县城的一条街上，就见到100多个要饭的村民，颇感痛心。

“三西”地区是中国最穷的地区之一。1982年的统计数据显示，宁夏西海固贫困人口占比高达74%，甘肃河西、定西这一数字更是高达78%。农民辛辛苦苦干一年，人均年收入只有50元至60元。

“三西”为何那么穷？不是百姓懒惰，而是因为自然条件太恶劣，靠天吃饭的问题长期未能得到解决。

走在“三西”山壑间，满眼是层层叠叠的黄土坡和坍塌废弃的窑洞。在公路边修车，有时麻雀会抢喝盆里的柴油。这样稀奇的事，主要是因为这里严重缺水。缺到什么程度呢？不妨看一组数据：我国人均水资源量仅为世界人均的28%，“三西”人均水资源量只有全国人均水平的4.35%。当地年均蒸发量高达2000多毫米，降水量普遍只有200多毫米，且集中在7月至9月。遇上气候极端的年份，甚至一年到头无雨。“春天播下玉米，如果能下点雨，保住了苗，秋后就能有收成；如果没保住苗，下一年就没饭吃。”驼巷村特困户张彩霞说。

极端干旱，土地贫瘠，民生艰难，是“三西”地区千百年来的写照。30多年前，联合国官员来到“三西”地区考察，得出的结论是“这里不适宜人类生存”。

1982年底，中央决定将“三西”地区设为全国第一个区域性扶贫开发实验地。经过大力推广全膜双垄沟播等先进适用旱作农业技术，到上世纪末，“三西”地区群众终于解决了温饱问题。到2010年，宁夏西海固农民收入提高到3415元；到2012年底，甘肃定西、河西贫困群众人均纯收入达到3747元。

30年来，“三西”地区扶贫成就举世瞩目，但仍有数百万人未脱贫，一些刚脱贫的群众因灾、因病、因子女上学等原因再次返贫。这些贫困人口主要分布在石山区、深山区等地区。“这类地区是扶贫攻坚中最难啃的‘硬骨头’。”国务院扶贫办主任刘永富说。

精准识别贫困户

“长期以来，我国扶贫开发存在着贫困人口底数不清、情况不明、针对性不强、扶贫资金和项目指向不准的问题。以前出台一项政策，一批人就能够脱贫致富，而现在减贫难度越来越大。要完成这么艰巨的任务，就必须做好顶层设计，做到扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到位精准、因村派人精准。只有这样，脱贫成效才能精准、才能巩固。”刘永富说。

“三西”扶贫攻坚正是在精准上发力，其中，识别贫困户是基础工作。宁夏将贫困人口识别细分为十步法：户申请、组提名、入户查、村初评、乡复核、县审批、三公示、一公告、系统管、动态调。

例如，所谓入户查，就是在农户申请、村组提名之后，村委会组织人员进行入户调查，填写入户调查表。

调查以什么为依据呢？

“一看房，二看牛和羊，三看劳力强不强，四看儿女上学堂。”在西海固地区的乡村，只要提起贫困户识别口诀，人人都能脱口而出。

甘肃则创造了“五步识别法”：农户报，社（村民小组）内评；村民议，入户查；村级定，乡审核；两公示，一公告；实名管，动态调。社内提出的初选名单，由村民代表会议审议，确定贫困户备选名单，再由村社干部和帮扶工作队员，采取“一问二看三算账”的办法确定，即：一问收入状况，二看家庭情况，三算账分析符不符合贫困户标准。

虽然具体做法各不相同，但无论是宁夏还是甘肃，都对识别出的贫困户建档立卡，录入贫困户信息管理系统，按有进有出、动态管理的原则，实行脱贫销号、返贫挂号。到2014年底，甘肃定西、河西共识别出贫困人口254万，宁夏则识别出贫困人口80万。

产业扶贫作支撑

减贫脱贫要取得长效，一定要以产业发展作支撑。“三西”地区在扶贫攻坚中，尤其注重发挥产业的“造血”能力。

在宁夏华林农业综合开发公司位于西吉县将台乡西坪村的万亩蔬菜基地，宽敞的大棚里，十几位妇女正分拣刚收获的西红柿。华林公司是西吉县依托闽宁两省区对口扶贫协作平台，于2008年引进的福建农业产业化龙头企业。该公司运用膜下滴灌高效节水技术，采取“公司+土地合作社+农户+基地+科技+物流+市场”的一体化经营方式，带领当地及周边农户大力发展绿色冷链蔬菜种植业。

30岁的贫困村民凌佳燕在华林公司基地干活，每月能挣2600元，去年一年挣了3万元工资。她家5亩田，全部流转给华林公司，每年还能拿到3000元流转费。有凌佳燕一人在这里干活，全家就脱贫了。华林公司副总经理徐金国说，公司有偿流转耕地1万亩，涵盖48个村民小组826个贫困户4116人，常年雇佣员工87人，季节性用工8000多人。这意味着，一个华林公司就带动了数以千计的贫困户脱贫致富。

眼下，甘肃省静宁县城川乡高湾村群众正收获着产业扶贫的累累硕果。村民方凡弟去年仅种苹果一项就挣了18万元。静宁县委书记王晓军说，目前，全县苹果种植已发展到100多万亩，年产鲜苹果50万吨，产值20亿元。农民年人均苹果收入达3200多元，占人均纯收入的70%以上。富裕起来的高湾村在视野开阔的东山梁新建了摄影观景台，打造悬挑式摄影基地，计划发展果园观光旅游。

整村推进促脱贫

“原以为我这辈子只有住土坯房的命，没想到还能住上红砖大瓦房，用上太阳能热水器。”坐在整洁宽敞的新房堂屋里，张彩霞看着自家摇摇欲坠的旧土坯危房照片，不禁感慨万千。张彩霞的丈夫患有严重胃病没有劳动能力，3个孩子还在上学，经驼巷村初评、张易镇复核、原州区审批，又经过公示、公告，被确定为特困户。

驼巷全村687户，其中贫困户260户，其中张彩霞这样的特困户有30户。2014年3月，张彩霞家被列入危房改造计划，政府按自治区统一标准，帮她建起54平方米的新房。新房铺了地板砖，安装了防盗门、塑钢窗、太阳能热水器，还配套建了一栋60平方米的羊棚。“新房总造价5.96万元，我自己只出了1.4万元。”张彩霞说，这样的房子如果自己盖，至少要7万元，因为政府大批招标，造价降低了不少。鉴于张彩霞家缺乏劳动力，驻村扶贫干部建议她发展养殖业。政府按每只羊500元的标准，给她家补了12只羊。张彩霞估计，今年自家纯收入能有两万元。

不仅是张彩霞家，整个驼巷村都有了翻天覆地的变化。以前坑坑洼洼的黄土村道如今都变成了宽阔平坦的水泥路，土坯房、土窑洞都改造成了红砖大宅院。这一切，得益于整村推进扶贫工程。宁夏区扶贫办宣传教育处副处长高海林说，宁夏把整村推进作为精准扶贫的重要抓手，力量集中到村，措施精准到户。所有贫困村、贫困户都建档立卡，每个村确定一个帮扶单位，派驻一个驻村工作队，并建立动态调整机制。实施基础设施到村、产业项目到户、培训转移到人、帮扶责任到单位的“四到”工程，捆绑资金，定向攻关，对扶贫对象进行个性化扶持。高海林说，“集中力量，不撒‘胡椒面’，按村均投入1000万元的标准，对全自治区500个重点贫困村精准扶持，3年内力争全部脱贫摘帽”。

整村推进作为扶贫的一条重要经验，也在甘肃得到很好的贯彻。静宁县委书记王晓军说，全县共有贫困村150个，自今年起，到2017年计划新发展果园10万亩，建成养牛小区27个，发展养殖大户5100户，每年推广种植旱作农业45万亩、大蒜4万亩。到2017年，贫困村果园面积将达到42万亩，人均2.5亩。届时，全县贫困村农民人均可支配收入将达到4100元，可全面实现整县脱贫。

记者从近日召开的“三西”地区扶贫开发现场会议上了解到，经过扶贫攻坚，甘肃河西、定西贫困发生率已由1982年的78%下降到目前的21.5%，宁夏西海固地区贫困发生率已由1982年的74%下降到了目前的17.4%。曾经苦瘠甲天下的“三西”地区，山开始绿起来，群众腰包逐渐鼓起来，人们脸上的笑容也多了起来。

助创业 促就业

江西就业服务：

本报记者 赖永峰 通讯员 徐卫华

一大早，江西省鹰潭市泗沥镇陈坊村农民郑桂芳安顿好家里后，便骑上电动自行车到5公里外的一家制衣厂上班。“原来我在浙江打工，没办法照顾家里，一直想回老家找个工作。”郑桂芳有熟练的裁缝技术，村就业服务站就牵线搭桥，为她找到了目前这份满意的工作。

帮助郑桂芳就业的服务站就设在陈坊村委会办公楼的一楼大厅。鹰潭市在完善市、县、乡三级就业服务功能的基础上，探索在各行政村建设就业服务站，将公共就业服务机构延伸到最基层，实现了政府、企业、农民三方就业信息的有效对接，提高了就业服务精准度，被当地群众誉为“身边的就业站”。据了解，目前全市已建成200余个就业服务站，年底将实现全覆盖。

一台电脑、一台打印机、一块专用宣传展板、一套办公桌椅、一名工作人员，就是这个村就业服务站的全部。“别看它配置简单，但能量大着呢。”陈坊村就业服务站站长陆炳生告诉记者，他们与村民都是朋友，了解他们的就业需求，加上服务站免费提供就业服务，很受村民欢迎。今年以来，服务站已经帮助300多位村民实现就近就业，占全村就近就业人员数量的三分之二以上。

鹰潭市对村级就业服务站明确3项职责，即：调查、统计、上传当地劳动力基本信息；接收、张贴市县就业网发布的用工信息；协调用工企业和就业村民。市劳动就业部门除按“五个一”标准对村就业服务站进行配置外，还采取购买服务的办法，建立有效机制，保障就业服务站的有效运行。“我们制订了村就业服务站考核办法及标准，并将站内经费分为基础性和奖励性工作经费。”鹰潭市劳动就业局局长毛晓荣说。

在陈坊村就业服务站，记者查看了《劳动力资源信息登记表》和《劳动力资源新增变更一览表》，当地劳动力的文化程度、就业情况，以及是否参加过就业培训，是否有创业意愿等信息一目了然。村委会院墙上的就业信息栏贴满了招聘公告，不时有村民前来查看和咨询。

得益于村劳动就业服务站的“零距离”服务，村民在家门口就能获悉就业信息、掌握就业政策、享受就业服务。毛晓荣介绍，今年以来，村级就业服务站已为该市各园区企业输送员工8000余人，通过村级就业服务站实现就近就业或创业的农民有5万多人。

片场

探索扶贫新模式

甘肃省渭源县注重社会参与扶贫，创新探索多种“企业+”扶贫模式，引导县内188个企业、合作社与全县94个贫困村开展结对帮扶。其中，田家河乡元古堆村采取的“企业主办+群众入股”联办经营实体模式，由企业投资建厂，农户以扶贫贷款、羊、圈舍等形式入股企业，按期保本分红，大幅增加了贫困群众收入。2014年，元古堆村农民人均纯收入达到3405元，较2012年净增1939.2元，增长132.2%。

本报记者 陈发明摄

企业为元古堆村农民发放年度分红。

田家河乡大石头河村梅花鹿养殖园内，农民在给梅花鹿喂食。

会川镇甘肃田地农业科技公司的连栋温室里，农民王永寿与妻子给马铃薯种苗除草。

产业帮扶走新路

本报记者 冯举高

几年来，一个企业投入扶贫开发资金1亿多元，实施实体项目20多个，组建专业合作社23个，覆盖和带动武陵山片区中的湖南、重庆、贵州、四川4省市13个县的5万多农户，户均年增收2800元以上。——这就是农业龙头企业湖南开源·浏阳河农业产业集团参与扶贫开发、产业帮扶的成功模式。

自2006年起，该企业结合自身实际和贫困地区需求，将重点放在武陵山集中连片区域，以旱杂粮为产业，以自然村为单位，以合作社为纽带，以市场为导向，以互利双赢为目标，促进贫困地区群众生产致富，并实现企业持续健康发展。

该集团首先成立产业帮扶领导小组，制定产业帮扶总体规划，建立了帮扶工作台账和档案，使产业帮扶工作与集团的产业发展融为一体。

其次，实施全面帮扶。集团以项目、产业为突破口，生产规划到户，村级规划到年，产业扶贫助学到户到人，同时结合集团优势，重点突出4个方面的帮扶带动。一是从观念上引导。选派公司高管担任村支两委负责人，吸纳村干部为专业合作社负责人，组织村民到企业实地参观考察。二是从技术上支持。出资邀请专业技术人员对种养户进行集中培训，组织技术服务团队到田间、地头和项目点开展巡回技术服务。三是从人才上培养。通过跟着企业学习，进行新技术推广和服务，参与专业合作社事务管理，将企业的市场、营销、管理等方面的做法和经验带到农村。四是从就业上帮助。每年都面向武陵山区招聘员工，并对有务工意愿的农民开展就业培训，提高其技能技术。

第三，制定帮扶模式。集团将企业优势与贫困地区的资源结合起来，探索合作共赢、共同发展的模式。一是联办开发公司。在与湖南慈利县象鼻嘴村的合作对接中，公司以资金、技术和管理入股，村委会和村民以土地、产品、实物入股，联合成立了“开源·象鼻嘴农业开发公司”，由公司统一组织村民发展种养业，全部回购农户产品。仅此一项，就为当地村民年户均增加收入3000多元。二是组建专业合作社。他们以浏阳河农业集团为依托，先后组建了23个农业专业合作社，入社农户1万多户，带动周边农户近2万多户。三是创建集中产业园。先后投资2亿元，在长沙县开发建设九道湾生态农业产业园和杂粮经济产业园，在汉寿县开发建设湖南旱杂粮产品加工与研发产业园，以旱杂粮产业的集约化、规模化来支撑产业扶贫长远化。四是党建互帮互助。集团党委与对接村结成党建互帮互助对子，支持其建立党员学习室和活动室，联合开展党员教育学习活动，帮助培养致富人才。五是成立基金结对帮扶。集团先后设立了“感恩慈善基金”和“党员奉献基金”。同时还实行产品销售“两分钱工程”，即浏阳河农业产业集团产品每销售一件，就提出两分钱用于扶贫帮困，共筹集资金600多万元，资助建设学校6所，长期结对帮扶贫困学生830多名、贫困户680多户。

该集团还根据武陵山区的自然环境和条件，大力发展杂粮产业，形成了从种子、种植、收购、仓储、研发、销售到品牌打造的一条完整产业链。目前，公司成立了湖南省杂粮类产品研发中心和中国农业科学院浏阳河豆类产品研发中心，拥有发明专利15项、注册商标和知识产权56项；已开发出6大类30多种杂粮新产品，受政府委托首创湖南杂粮种植标准6个、绿色产品6个，引进国际标准的饮料、粉、面、油4条生产线相继投产，产业的集聚效应和带动效应不断增强。