党的十八大以来——

# 全面从严治党的主要措施及成效

"辉煌'十二五'"系列报告会第七场报告13日在京举行，《经济日报》记者采访了报告人、中组部副部长王京清。

**全面从严治党，是新一届中央领导集体治国理政最鲜明的特征，也是最大亮点。它既是"四个全面"战略布局的重要组成部分，又在其中处于关键地位，是其他"三个全面"的重要保证。同时，把加强思想理论武装作为全面从严治党的首要任务，不断夯实全党共同奋斗的思想基础**

**问：**党的十八大以来，党中央为什么突出强调全面从严治党？

**答：**新形势下，我们党面临着许多严峻挑战，党内存在着许多亟待解决的问题。尤其是一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题，必须下大气力解决。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视党要管党、从严治党。在十八届中央政治局常委与中外记者见面会上，习近平总书记就掷地有声地提出："打铁还需自身硬，我们的责任就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。"此后，党中央坚持把从严治党摆在突出位置，作出了一系列重大部署。2014年12月，习近平总书记在江苏考察时，进一步提出"全面从严治党"的新要求，把管党治党提到前所未有的新高度。可以说，全面从严治党，是新一届中央领导集体治国理政最鲜明的特征，也是一个最大亮点。它既是"四个全面"战略布局的重要组成部分，又在其中处于关键地位，是其他"三个全面"的重要保证。全面从严治党，充分体现了以习近平同志为总书记的党中央对党永葆先进性和纯洁性的深刻忧思，对国家、民族和人民前途命运的深邃把握，对中国特色社会主义伟大事业的责任担当，对准备进行具有许多新的历史特点伟大斗争的深谋远虑，充分彰显了我们党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的无畏勇气和坚强决心。

**问：**重视思想理论武装是党的优良传统和政治优势。请问近几年在这方面主要做了哪些工作？

**答：**我们把加强思想理论武装作为全面从严治党的首要任务，不断夯实全党共同奋斗的思想基础。一是突出抓好习近平总书记系列重要讲话精神的学习培训。连续举办7期省部级干部专题研讨班，举办省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中、四中全会精神专题研讨班，对县处级以上领导干部开展集中轮训。通过学习培训，广大党员干部进一步加深了对习近平总书记系列重要讲话科学内涵、精神实质的理解，坚定了"三个自信"，思想更加统一、步调更加一致。二是深入开展理想信念教育。将其列入党校、行政学院和干部学院教学培训的重要内容，作为干部参加学习培训的必修课。注重用好红色教育资源，充分发挥正反典型的教育警示作用，增强教育的针对性和有效性。三是大力加强党性党风党纪教育。组织党员干部认真学习党章，牢固树立党章意识。加强党的纪律特别是政治纪律、政治规矩教育，引导党员干部牢记和遵守中央提出的"五个必须、五个决不允许"等要求。严肃党内政治生活，重新拿起批评和自我批评武器，开展积极健康的思想斗争，增强党内政治生活的政治性、原则性、战斗性。

**中央聚焦解决"四风"问题，以锲而不舍、驰而不息的精神狠抓作风建设；八项规定精神深入人心，成为作风建设的代名词；党的群众路线教育实践活动扎实开展，对党内思想之尘、作风之弊、行为之垢进行了一次大排查大检修大扫除；"三严三实"专题教育深入推进，作风建设的成果不断巩固**

**问：**这几年党员干部的作风有了明显转变，得到人民群众的好评。请问在加强作风建设方面主要采取了哪些措施？

**答：**执政党的党风，关系党的生死存亡。党的十八大以来，中央聚焦解决"四风"问题，以锲而不舍、驰而不息的精神狠抓作风建设。一是制定实施八项规定。这是新一届党中央加强作风建设的切入口和动员令。中央领导同志带头示范，各地区各部门迅速行动，经过两年多的持续努力，八项规定精神深入人心，成为作风建设的代名词，所规范的内容大大拓展，正由最初的改进考察调研、精简会议文件、规范出访活动等方面，不断向推进公车改革、治理超标办公用房、规范高级干部公有住房管理、清理"裸官"和"吃空饷"、清理整治高尔夫球场等诸多领域拓展延伸。八项规定实施以来，全国共查处违反八项规定精神的问题8.2万起，处理党员干部10.9万人。二是扎实开展党的群众路线教育实践活动，对党内思想之尘、作风之弊、行为之垢进行了一次大排查大检修大扫除，广大党员干部受到马克思主义群众观点的深刻教育，贯彻党的群众路线的自觉性和坚定性明显增强；"四风"问题得到有力整治，一大批多年积累的矛盾和问题得到有效化解；打通联系服务群众的"最后一公里"，党的执政基础更加稳固。三是深入推进"三严三实"专题教育，贯彻从严标准、突出问题导向、坚持以上率下，组织开展集中学习、专题党课、专题研讨、查摆整改，不断巩固拓展作风建设的成果。

**问：**社会各方面对选人用人十分关注。请问在改进选人用人方面有哪些举措？

**答：**能不能把一大批德才兼备的优秀干部选出来、用起来，始终是关系党和人民事业的关键性、根本性问题。在2013年召开的全国组织工作会议上，习近平总书记鲜明提出"信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁"的新时期好干部标准，对怎样是好干部、怎样成长为好干部、怎样把好干部用起来等重大问题作了全面深刻的阐述，为我们做好新形势下干部培养选拔工作指明了方向。按照中央新精神新要求，我们重点抓了以下工作：一是落实新时期好干部标准，修订《干部任用条例》，着力破解"唯票、唯分、唯GDP、唯年龄"问题。在解决唯票问题方面，强化党组织领导和把关作用，改进民主推荐、民主测评，把得票作为干部选拔任用的重要参考而不是唯一依据。在解决唯分问题方面，印发了完善竞争性选拔干部方式的指导意见，要求从实际需要出发合理确定竞争性选拔的职位、数量和范围，不是所有的岗位都搞竞争性选拔；竞争性选拔要坚持实践标准、实绩依据、实干导向，不能只看分数。在解决唯GDP问题方面，重点改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作，把有质量有效益可持续的经济发展，以及民生改善、社会和谐、文化建设、生态文明建设、党的建设等作为考核的重要内容，加大资源消耗、环境保护、安全生产、债务状况等约束性指标的权重，对那些违背科学发展要求，拍脑袋决策、拍胸脯蛮干造成恶劣影响的干部，实行终身追责。在解决唯年龄问题方面，坚决纠正一些地方简单以年龄划杠、任职年龄层层递减的现象，充分调动各年龄段干部的积极性。二是严把干部考察任用关，坚决防止"带病提拔"。改进干部考察工作，注重近距离接触干部，通过延伸考察、走访有关部门等办法，拓宽发现问题的渠道。强化任前审查核实，实行干部档案"凡提必审"、个人有关事项报告"凡提必核"、纪检监察机关的意见"凡提必听"、反映考察对象有关问题的信访举报"凡提必查"。结合巡视开展选人用人专项检查，建立干部选拔任用工作纪实和责任倒查制度，严厉查处选人用人不正之风和腐败现象。三是改进年轻干部培养选拔工作。制定实施加强和改进培养选拔优秀年轻干部的意见，进一步拓宽来源、优化结构、改进方式、提高质量。组织开展新一轮省部级后备干部推荐考察工作，发现和举荐了一大批优秀干部。四是推进干部能上能下，形成能者上、庸者下、劣者汰的用人机制。制定《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》，集中规范"下"的6种渠道，重点明确调整不适宜担任现职干部的10种情形，新增对领导干部进行问责的5种情形，为解决干部"下"的问题提供了比较系统完善的方案，在推动干部能上能下上迈出了实质性步伐。

**中组部认真落实中央关于从严治吏精神，打出了一套从严管理监督干部的"组合拳"，完善从严管理干部队伍制度体系，开展突出问题专项整治，严格日常管理监督。同时，树立大抓基层的导向，努力扩大组织覆盖、建强骨干队伍、强化基础保障，推动基层组织全面进步、全面过硬**

**问：**近年来，中央坚持从严管理监督干部，产生了良好的社会反响。请您介绍一下这方面的情况。

**答：**党的十八大以来，我们认真落实中央关于从严治吏精神，打出了一套从严管理监督干部的"组合拳"。一是完善从严管理干部队伍制度体系，先后制定实施了规范党政领导干部在企业兼职（任职）、个人有关事项报告抽查核实、配偶已移居国（境）外的国家工作人员任职岗位管理等一系列制度规定。二是开展突出问题专项整治。集中清理超职数配备干部，全国超配的4万多名副处级以上领导干部中，已整改消化2.5万多名，完成62.7%；集中清理"裸官"，全国共清理副处级以上"裸官"3961人，对不符合要求的1061人进行了岗位调整；开展领导干部个人有关事项报告抽查核实，有1790名拟提拔为处级以上干部考察对象，因抽查核实发现问题被取消提拔资格。清理整顿领导干部社会化培训，对参加高收费培训的3094名干部督促退学，23个高收费项目停办；开展干部档案专项审核，目前省管干部档案审核基本完成，对273名档案存在问题的干部作了处理。三是严格日常管理监督，制定和落实对领导干部进行提醒、函询和诫勉的实施细则，使干部时刻感到管理就在身边、管理无处不在。

在从严管理的同时，注重关心关爱干部特别是基层干部，制定出台县以下机关公务员职务与职级并行制度的意见，提高老少边穷地区、特殊岗位以及基层干部待遇。今年"七一"，推选表彰了百名优秀县委书记，激励广大干部奋发有为、干事创业。

**问：**我们党现在有8700多万党员、430多万个基层党组织。请问是怎样抓好基层党组织和党员队伍建设的？

**答：**党的十八大以来，我们树立大抓基层的导向，努力扩大组织覆盖、建强骨干队伍、强化基础保障，推动基层组织全面进步、全面过硬。一是加强基层服务型党组织建设，进一步突出政治功能，强化服务功能。健全县乡村三级便民服务网络，选派300多万名干部到基层挂职任职、担任第一书记，推动970多万名在职党员到社区报到为群众服务，新建、扩建基层党组织活动场所5.8万个。适应经济社会发展变化，加强农村、社区党的建设，总结推广浙江、吉林等地经验，构建城乡统筹的基层党建新格局。制定实施加强社会组织党建工作意见，印发《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见》。加大软弱涣散基层党组织整顿力度，全国共排查软弱涣散村党组织5.8万个，已整顿转化94%；排查软弱涣散社区党组织5200多个，已整顿转化95%。二是加强对党员队伍总体规模的调控，适当控制党员数量增长过快势头。党员总数净增幅从2012年的3.1%下降到2014年的1.28%。坚持党员发展标准，切实提升发展党员的质量。三是严格党员教育管理，制定实施党员教育培训工作五年规划，综合运用远程教育、共产党员网和微信易信等信息化平台，扩大教育覆盖面，增强针对性和及时性；结合群众路线教育实践活动，稳妥处置不合格党员，各地共认定不合格党员7.9万多名，其中作出组织处置6.2万多名。四是健全落实党建工作责任制，全面开展市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核，使基层党建由"软任务"变成了"硬指标"，强化各级党组织书记管党治党的主责主业意识。

**党中央深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，依纪依法严惩腐败，加强和改进巡视工作，落实党委主体责任和纪委监督责任，大力推动纪检体制改革，坚决遏制了腐败蔓延势头。此外，中央积极回应从严治党的现实需要，加强党内法规制度建设，扎实推进党的建设制度改革，切实增强制度执行力，着力用制度治党、管权、治吏**

**问：**十八大以来，中央反腐败的力度前所未有。请您介绍一下这方面的情况。

**答：**反对腐败、建设廉洁政治，是我们党一贯坚持的鲜明政治立场。党的十八大以来，党中央深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚决遏制了腐败蔓延势头。一是依纪依法严惩腐败，查处严重违纪违法案件取得重大进展。党的十八大以来，共立案查处中管干部超过100人，对周永康、徐才厚、令计划、郭伯雄、苏荣等高级领导干部严重违纪问题进行立案审查，对山西省、中石油等地方和单位多年积累的严重腐败问题进行严肃处理，彰显了我们党反对腐败的坚定决心和坚强意志。二是加强和改进巡视工作，制定中央巡视工作五年规划，确定中央巡视工作方针，修订颁布巡视工作条例，推动了巡视工作扎实有效开展，充分发挥了震慑、遏制和治本作用，成为反腐败斗争的一把"利剑"。三是落实党委（党组）主体责任和纪委（纪检组）监督责任，加大追责问责力度，对山西发生塌方式腐败负有责任的省委班子进行了改组性质的调整，严肃处理了湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案的有关责任人。四是大力推动纪检体制改革，强化上级纪委对下级纪委的领导，推进纪检机关转职能、转方式、转作风，强化监督执纪问责；全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构，充分发挥"派"的权威和"驻"的优势。

**问：**中央明确提出"制度治党"的新思想，请问在这方面主要做了哪些工作？

**答：**加强制度建设，是最可靠、最有效、最持久的治党方式。党的十八大以来，中央积极回应从严治党的现实需要，着力用制度治党、管权、治吏。一是加强党内法规制度建设。修订党内法规制定条例，编制党内法规制定工作第一个五年规划，首次开展党内法规清理，制定出台34件重要党内法规，其中条例5件、规则6件、规定14件、细则9件。二是扎实推进党的建设制度改革。按照中央全面深化改革总体部署，成立党的建设制度改革专项小组，由中央组织部牵头。专项小组统筹近期和中长期改革任务，制定实施《深化党的建设制度改革实施方案》，从深化党的组织制度、干部人事制度、基层组织建设制度、人才发展体制机制改革4个方面，提出了55项具体改革任务。目前，已出台38项改革举措，其他改革举措将在2017年前完成。三是切实增强制度执行力。中央改革办专门成立了督察局，对重点改革文件执行情况进行督察。把党内法规执行纳入党委督察重要内容，建立健全党内法规执行检查常态化机制，坚决维护制度的严肃性和权威性。

文/本报记者 韩秉志

近年来，福建省连江县纪委整合基层纪检监察力量，建立"农村工作室"。从2012年建立"农村工作室"以来，该县共查处各类信访举报件203件，立案处理122人。

**上图** 工作人员对被调查对象（右一）进行问询。

**右图** 工作人员在浦口镇益砌村落实一处信访件反映的情况。 新华社记者 张国俊摄