信贷资产质押再贷款试点范围扩至上海等9省市，为支持实体经济加码——

盘活信贷存量再添新通道

本报记者 陈果静

视点

信贷资产质押再贷款试点的推广，有利于提高货币政策操作的有效性和灵活性，是完善央行抵押品管理框架的重要举措，其目的也是为了通过改革创新降低社会融资成本，支持实体经济。而且该试点额度有限，风险可控，所谓放水“7万亿元”或“中国版QE”的说法完全是捕风捉影——

在前期山东、广东开展信贷资产质押再贷款试点形成可复制经验的基础上，中国人民银行日前宣布，决定在上海、天津、辽宁、江苏、湖北、四川、陕西、北京、重庆等9省（市）推广试点，此举引发广泛关注。

有人言之凿凿，称试点扩大将“放水”7万亿元，还有人称此举为“中国版QE（量化宽松）”。业内专家表示，信贷资产质押再贷款是盘活信贷资产的渠道之一，并非“放水”或“QE”。纳入质押范围的也是优质资产，对于实体经济而言，有利于解决地方法人金融机构合格抵押品相对不足的问题，引导其扩大对“三农”和小微企业的信贷投放，降低社会融资成本。对于货币政策而言，试点也是完善央行抵押品管理框架的重要举措，有利于提高货币政策操作的有效性和灵活性。

降低成本引导投向

判断信贷资产质押再贷款是否是QE，首先要全面了解这一工具。所谓再贷款，是指央行对金融机构发放的贷款。此前，央行提供的再贷款基本上为信用贷款，无须抵押物或质押物。据了解，我国再贷款包括支农再贷款、支小再贷款、常备借贷便利、中期借贷便利、抵押补充贷款，以及此次扩大试点的信贷资产质押再贷款，共6种。

信贷资产质押再贷款是对原有再贷款形式的创新，简单来说就是银行用现有的信贷资产到央行进行质押，融到新的资金。具体来看，银行将合格的优质资产打包建立质押品资产池，并到央行备案，央行从中选择合格的资产并确定质押率，随后向银行发放贷款。具体流程上共有4个步骤：对银行评级、对贷款企业评级、资产备案核查和贷款申请发放。具体来讲，就是由央行按照既定的评级模型和体系，对银行的贷款企业进行评级，并以其中合格企业的优质信贷资产为质押向银行发放再贷款。

2014年，央行已经开始在山东和广东两地开展信贷资产质押和央行内部评级试点工作。此次试点扩大，重点在于支持实体经济。“这有助于解决地方法人金融机构合格抵押品相对不足的问题，引导其扩大‘三农’、小微企业信贷投放，降低社会融资成本，支持实体经济。”央行相关负责人表示。此前，盘活信贷资产只能依赖资产证券化，此次央行将信贷资产列入再贷款抵押品范围，使得原先不易获得流动性的信贷资产又多了一条盘活渠道。

监管强化风险可控

“信贷资产质押再贷款试点扩大是QE的说法，完全是捕风捉影。”恒丰银行研究院执行院长、中国人民大学重阳金融研究院客座研究员董希淼表示。

截至目前，信贷资产质押再贷款已经试点的额度有限，也仅纳入了优质资产。因此业内专家认为，信贷资产质押再贷款与传统再贷款本质一致，风险也可控。

“允许信贷资产质押再贷款，不代表所有信贷资产都能质押再贷款，也不代表央行允许所有的合格信贷资产都能做质押再贷款。”董希淼认为，央行依然可以通过价格调控、合意贷款额度等方式控制此类再贷款规模，在这一点上，估计与传统再贷款没有本质区别。“质押和买断是有本质区别的，采用质押的方式，银行仍然要计提风险资本，仅这一条就否定了所谓的几万亿元新增信贷之说。”董希淼说。

《2014年第四季度中国货币政策执行报告》中也强调，商业银行可以质押的资产是优质存量信贷资产，这能够保障央行债权的安全。业内人士透露，并非所有的企业信贷资金都可以做抵押，如房地产企业的银行贷款和产能过剩行业的就不能抵押。每个地区可质押信贷资产的准入范围不同，由央行各地方分行来制定操作细则。不过，选取的信贷质押资金池里必须都是比较优质的资产。

从已经试点的山东、广东两地的情况来看，额度相当有限。央行广州分行行长王景武预计，2015年广东信贷资产质押再贷款试点总规模将突破50亿元。此外，2014年山东试点了9亿元的信贷资产质押再贷款，今年额度可能会扩大。

完善制度未雨绸缪

“实际上，这是央行完善流动性管理制度之举。”董希淼认为，随着金融体系改革的不断深化，央行近来一直在不断完善各项制度。比如存款准备金制度由每日考核改成月均考核，以及现在的信贷资产质押再贷款试点扩大等，都是为了熨平未来可能产生的流动性波动而做的准备。

兴业银行首席经济学家鲁政委认为，试点扩大将丰富央行抵押品的多样性。以前央行抵押品的工具主要是主权债、国债、政策金融债和央票，现在可以扩展到信贷资产，这使得央行在面对流动性波动时，能有更充裕的工具来调节风险。

近几年来，央行逐步将商业银行优质贷款、地方政府债券等纳入合格抵押品范围，一方面提升了抵押品的多样性，分散了风险；另一方面可以推动商业银行更加重视商业贷款的信用审查，从而提升整个金融系统的稳定性。央行金融研究所副所长纪敏强调，必须借鉴国际成熟的经验，加强对新增抵押品品种的信用评级和风险防范。

点评

□ 张 忱

货币工具创新要统筹兼顾

近日，央行通过试点扩围，将符合标准的信贷资产纳入再贷款抵押品范围。这不仅有助于完善再贷款工具在数量调控方面的功能，还能通过抵押品范围调整，提供差别化的激励，引导资金进一步流向实体经济。

此前，央行提供的再贷款大部分为信用贷款。由于信用贷款缺乏抵押品，在实际的再贷款过程中，存在利率定价问题。持续的、动态的评估难度较大，在定价时容易产生较高的成本。而在有抵押品的前提下进行再贷款操作，则可以根据抵押品质量进行定价，定价方式更加清晰明确，成本也更低。

不仅如此，将符合标准的信贷资产纳入再贷款抵押品范围，还有利于提升相关金融资产的吸引力。此外，在再贷款具体操作过程中，央行通过为各类信贷资产设定不同的折扣率，也可以引导金融资源向特定实体领域倾斜。

随着流动性和市场需求逐渐提升，被纳入抵押品范围的资产的利率水平也会逐步降低，这将有利于降低重点领域和薄弱环节的融资成本。从货币政策效果的角度来说，通过工具创新，再贷款的针对性和灵活性更强了，不仅能调剂社会资金供给总量，还能对资产利率水平产生影响，从而实现量价兼顾。

热点点击

集体户口管理费等38项行政收费取消和停征

每年可减轻社会负担约36亿元

本报讯 记者曾金华报道：财政部、国家发展改革委近日发布通知，取消和暂停征收动物及动物产品检疫费、人才集体户口管理服务费等38项行政事业性收费，涉及15个部门，每年可减轻企业和个人负担约36亿元。

财政部税政司有关负责人介绍，此次取消和停征的收费主要包括以下5类：

一是近两年国务院分批取消了有关职业资格许可和认定事项，与此相关的考试考务费予以取消。包括企业法律顾问执业资格考试考务费、质量专业技术人员职业资格考试考务费等14项。

二是相关部门工作属于政府应提供的普遍公共服务或体现了一般性管理职能，应由一般公共预算保障，不应向管理或服务对象收费。包括动物及动物产品检疫费、人才集体户口管理服务费等12项。

三是按照《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》要求，国家体育总局所属各类运动项目协会将与行政机关脱钩，不再承担政府管理职能，原协会的相关行政事业性收费相应取消。包括参赛个人和团体年度注册费、俱乐部运动员转会手续费等6项。

四是根据国务院关于加快推进“三证合一”登记制度改革的要求，组织机构代码证将与税务登记证、工商营业执照合并为统一的营业执照，组织机构代码证书收费予以取消。

五是通过法律、行政管理手段可以有效管理相关活动，无须再通过收费调节，取消野生动植物进出口管理费、入境签证费等5项收费。

9月景区门票价格问题突出

将严查价格违法行为

本报北京10月12日讯 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会今天公布的信息显示，9月份，全国12358价格举报系统受理价格举报、投诉、信访、咨询共计49710件，较上月下降6.19%。

价格举报投诉数量排名前五位的行业分别是：交通运输、商品零售、房地产及物业管理、教育、医药。其中，公路客运、景区门票、学前教育、物业管理等领域不正当价格行为问题较为突出。

国家发展改革委有关负责人介绍说，群众关注的景区门票价格领域的主要问题有：一是实行政府定价、政府指导价管理的景区，不严格执行规定的价格水平或浮动幅度，擅自增设收费项目、提高门票价格；二是通过违规设置“园中园”、临时门票、不同景区联票、捆绑销售、搭售保险等形式变相提高门票价格；三是不落实门票价格减免优惠政策；四是采取价格欺诈等形式侵害消费者合法权益；五是实行市场调节价的景区，门票价格明显偏高；六是景区未按规定实行明码标价。

上述负责人表示，下一步将加强对旅游景区门票价格违法行为的监管，坚决查处不执行政府定价、擅自设立收费项目、捆绑收费等行为。

海南西环铁路今天联调联试

全球首条环岛高铁开通在即

本报北京10月12日讯 记者齐慧从铁路部门获悉：经过2年多工程建设，海南西环铁路将于10月13日开始启动联调联试。这标志着全球首条环岛高铁即将开通，旅客乘高铁环游海南岛即将成为现实。

海南西环铁路沿海南岛西部沿海，经过澄迈、临高、儋州、昌江、东方、乐东6个市县，分别在既有的海口站和三亚站与东环铁路接轨形成闭环。铁路设计为双线Ⅰ级电气化客货共线铁路，设计速度200km/h，正线全长345公里，全线设16个车站，项目总投资约271亿元。

海南西环铁路于2013年9月全线开工，今年6月底完成轨道铺设，9月份完成接触网试验和主体工程静态验收，从10月13日开始启动联调联试，随后进行试运行，预计年底前达到开通条件。

森林旅游：“绿色蛋糕”该怎么吃

本报记者 黄俊毅

新闻深一度

10月10日至12日，“2015中国森林旅游节”在湖北武汉举行。开幕式上，国家林业局局长张建龙透露，截至目前，全国各类、各级森林旅游景区已超过8500处，每年游客量达9.1亿人次，超过国内旅游人数的25%，同比增长19.7%；年综合产值6500亿元，占国内旅游收入的20%，同比增长25%。

专家表示，在多个行业面临增速下滑的当下，森林旅游业却保持着高增长率，这表明森林旅游业潜力巨大。但不可否认，森林旅游也还面临着产品不够丰富、不够独特等亟须解决的共性问题。森林旅游这块“绿色蛋糕”，到底该怎么吃？

“目前，森林旅游冷热不均问题突出。排名前30位的国家森林公园接待游客占总量的20%以上，而这30家国家森林公园只占各级森林公园总数的不到1%。”国家林业局国家森林公园和森林旅游管理办公室主任杨超认为，主要原因在于很多森林公园地处偏僻，基础设施太差。

“大部分森林旅游景区地处偏远林区，基础建设投入大，而这些地区经济发展水平往往较低，地方财力有限。景区配套设施建设滞后，新旅游项目不能及时开发，制约了森林旅游的发展。”杨超表示。

边远、落后森林景区基础设施短板如何补齐？国务院扶贫办主任刘永富认为，可以结合扶贫开发项目，整合利用扶贫、涉农资金。他表示，国务院扶贫办今年启动实施了旅游扶贫工程，在全国选取2000个建档立卡贫困村实施旅游扶贫。

“以前扶贫资金用途限定很严格。形象地讲，就是‘打酱油的钱不能买醋’。从去年开始，这个问题在顶层设计上已经解决。现在，中央和省里的扶贫资金，原则上都下放到县，由县里决定具体用途。县、乡、村三级商量着干。不仅是扶贫资金由基层来做主，就是涉农的资金也可以整合。”刘永富说。

除了基础设施薄弱外，森林旅游行业同质竞争问题也较突出。

森林旅游景点大多地处边远山区，这里往往存在大片森林，都适合发展森林旅游。以黑龙江为例，最近10多年间，黑龙江省森林工业总局累计投入旅游基础设施建设资金达100多亿元，大力发展森林生态旅游，已开发建设亚布力、平山等24处国家森林公园、18处省级森林公园，年接待游客900万人次，年产值50亿元。

不过，众多的森林公园之间也有竞争。据了解，黑龙江省威虎山国家森林公园往年暑期周末每天一般有两万多游客，今年才一万多人，原因在于周边林区旅游纷纷发展起来了，分流了不少客源。

黑龙江省森林工业总局发现了森林旅游同质竞争问题，近年致力于整合森林旅游景区，推出了伊春小兴安岭森林氧吧、英雄故地等30多条森林生态旅游精品线路，形成了森林小火车观光、森林五花山观赏等独具特色的专项旅游产品。“我们将汇聚优势产品，以哈尔滨为集散地，以长三角为切入点，辐射珠三角，使龙江森工林区成为东北地区最具竞争力的森林生态旅游目的地。”黑龙江省森林工业总局局长魏殿生说。

“虽然知名度高的一些森林公园人气较旺，但绝大部分森林公园乏人问津。原因不是风景不好，而是知名度太低。”中国森林国际旅行社总经理刘世勤说。

直接斥巨资打广告，对于连修路的资金都捉襟见肘的众多边远林区景点而言，恐怕并不现实。张建龙说，最好选择成本低、影响大的宣传方式。为此，近年来，国家林业局牵头，每年都要举办一次中国森林旅游节，集中各大旅行社、投资商、生态旅游产品制造商、森林旅游社团资源，推介国内森林旅游景点。

现场

红辣椒“红”日子

10月10日，河北省望都县崔庄村农民王秀改在千亩辣椒种植基地收辣椒。近年来，望都县不断发展特色产业，辣椒种植面积逐渐扩大，成为当地农民致富增收的“摇钱树”。 陈卫红摄

本版编辑 胡文鸣 孟 飞
美 编 夏 一