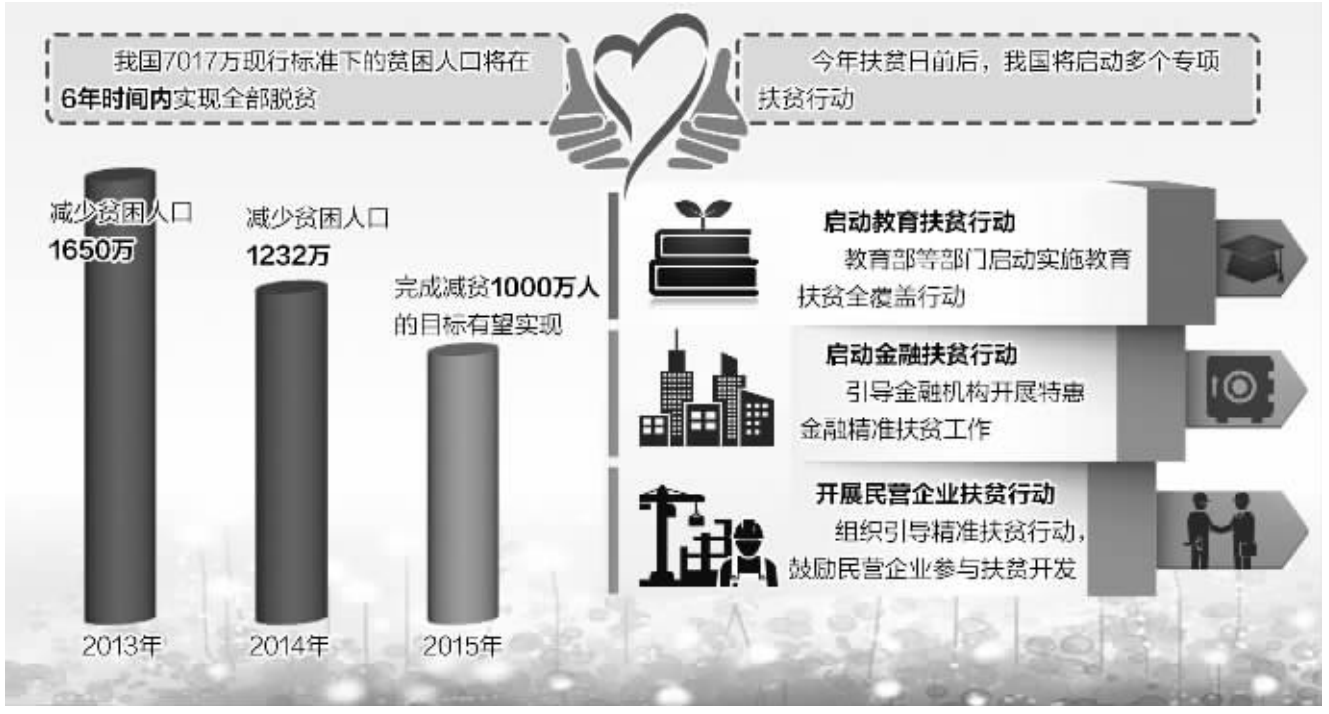
新闻发布厅

7017万贫困人口将在6年内脱贫

多个专项扶贫行动即将启动



本报北京10月12日讯 记者黄俊毅报道：国务院新闻办公室今天就扶贫工作进展和“2015减贫与发展高层论坛”等情况举行新闻发布会，会议透露，我国7017万现行标准下的贫困人口在6年时间内将实现全部脱贫。

国务院扶贫开发领导小组办公室副主任洪天云在新闻发布会上说，党和政府始终高度重视扶贫开发工作。近年来，我国的扶贫开发事业又取得了新的重要进展。从2013年底开始，全国各地以实施精准扶贫为核心，全面开展贫困识别，已对8900万贫困人口全部建档立卡，为瞄准帮扶对象精准发力奠定了基础；各地向近13万个贫困村派出驻村工作队和第一书记，为精准扶贫到村到户提供管道和平台；改革贫困县考核机制，建立贫困县约束机制，研究贫困县退出机制，引导贫困县党政领导树立以民生建设为重点的政绩观，把主要精力放在扶贫开发上来；完善财政扶贫资金管理体制，项目审批和管理监督下沉到县，把钱用在刀刃上；拓展金融扶贫渠道和方式，鼓励金融扶贫创新，让贫困地区老百姓享受到方便快捷、成本低、服务优的现代金融新服务。

洪天云说，2013年减少贫困人口1650万，2014年减少1232万人，连续两年都完成了减贫1000万人以上的目标任务。尽管有经济下行、就业难度加大等压力，按趋势判断，今年再完成减贫1000万人的目标有望实现。不过，他也坦言，目前减贫任务非常繁重艰巨，时间非常紧迫。我国还有7017万现行标准下的贫困人口，仅剩6年时间要实现全部脱贫，平均每年要减贫1170万。为实现这个目标，从中央到各地都铆足了劲，下了很大决心。

据透露，今年10月17日扶贫日前后，我国将启动多个专项扶贫行动。一是启动教育扶贫行动。教育部等部门启动实施教育扶贫全覆盖行动，全面覆盖贫困地区的学校、教师、学生和建档立卡贫困户。从学前教育、义务教育、普通高中、职业教育、高等教育、继续教育、贫困家庭学生7个层面构建全领域结对帮扶关系，精确对准最薄弱领域和最贫困群体，加快贫困地区教育事业发展。

二是启动金融扶贫行动。人民银行等部门引导金融机构开展特惠金融精准扶贫工作。发行有关债券专项用于易地扶贫搬迁，支持建档立卡贫困户搬得出、稳得住、能致富。设立有关贷款，引导金融机构定向精准支持贫困地区发展特色产业和贫困人口就业创业。大力推广扶贫小额信贷，为建档立卡贫困户提供5万元以下、3年以内、免抵押、免担保、基准利率放贷、扶贫资金贴息、建立风险补偿的小额信贷，让贫困户贷得到、用得好、还得上、逐步富。

三是开展民营企业扶贫行动。全国工商联等部门组织引导“万企帮万村”精准扶贫行动，积极提供对接平台，协调出台激励措施，鼓励民营企业通过投资兴业、吸纳就业、开发资源、捐赠救助、智力帮扶等方式参与扶贫开发，推动贫困村贫困户实现精准脱贫。

此外，扶贫日期间有关部门还将构建社会扶贫服务平台，筹备成立扶贫志愿服务组织、启动社会扶贫信息服务网、支持中国扶贫开发协会成立“1017扶贫基金”等。

在今天的新闻发布会上还公布了2015中国消除贫困奖评选结果，共有10个单位和个人获奖，其中感动奖6名：宁夏吴忠市同心县扶贫办主任马希丰（回族）、山东沂源县西里镇张家泉村原村支书朱彦夫、新疆尉犁县达西村党支部书记沙吾尔·芒力克（维吾尔族）、湖北武汉协和医院副院长姚尚龙、云南红河日报社记者丁莲（女）、西藏那曲地区申扎县买巴乡农民次巴（藏族）；捐赠奖2名：宁夏燕宝慈善基金会、福建省黄仲咸教育基金会；创新奖2名：广东碧桂园集团创始人杨国强、甘肃陇南市扶贫开发办公室。另有12个单位和个人获2015中国消除贫困奖提名奖。

针对审计署审计发现问题——

湖北省住建厅承诺严查“灯下黑”

本报讯 记者魏劲松、通讯员胡贵玉报道：审计署10月8日发布2015年8月“稳增长促改革调结构惠民生防风险政策措施贯彻落实跟踪审计结果”公告，审计发现湖北省住建厅下属单位违规收费1600多万元。当晚，湖北省住建厅立即连夜召开专题会议，深入分析原因，承诺对发现的问题“不回避、不护短、不手软”，严查直属单位的“灯下黑”。并要求举一反三，对所有相关部门进行排查，堵住漏洞，认真组织整改。

湖北省建设工程标准定额管理总站主要从事全省工程建设标准管理、计价依据编制、造价信息的发布工作，属全额拨款事业单位。由于多年来财政拨款存在缺口，该站便以此为由，通过挂靠建设工程造价咨询协会自定标准、自立项目，违反国家相关规定，擅自从企业收取服务费等费用，弥补正常经费的不足。收费至今年5月才停止。该站主要负责人虽辞去了造价协会理事长职务，但该站与协会在车辆、经费使用和人员借调上并未彻底脱钩。此外，全国建设工程造价员考试费用被国家取消后，建设工程造价咨询协会仍在继续收取此项费用。

湖北省住建厅表示，对调查核实的问题，将责令该站立即发布公告，取消违规收费项目；按照“五分开”原则，责令该站限期彻底与协会脱钩；同时，暂停造价员培训收费，造价员培训项目严格按国家有关规定进行组织实施；对违规收取的结余资金，将商请审计署和省财政部门按有关规定处理；同时，还对该站进行了专题教育，从思想和制度上严堵漏洞，杜绝此类事件再次发生。

湖北省住建厅将对所属行业协会进行全面清理整顿，按党纪政纪规定，对相关责任单位、责任领导和责任人追责问责，严肃处理。目前，湖北省住建厅已经形成专题的调查和整改报告，报送湖北省政府批复。

首届“互联网+”大学生创新创业大赛总决赛将举行

本报北京10月12日讯 记者余颖报道：首届中国“互联网+”大学生创新创业大赛全国总决赛将于10月19日至21日在吉林大学举行，届时将产生金奖30个、银奖70个、铜奖200个。此次大赛由教育部会同国家发展改革委等部门和吉林省人民政府联合举办。

据介绍，经过校级初赛、省级复赛，共有300支优秀团队进入全国总决赛。高质量的项目吸引了1000多家企业关注，目前达成的意向投资金额已达30亿元。

据了解，大赛于今年5月启动，吸引了31个省区市1878所高校的57253支团队报名参加，参与学生超过20万人，带动上百万大学生投入创新创业活动。目前，全国总决赛各项准备工作已经就绪，确保做到安全保障到位、服务保障到位、场地保障到位、商业合作到位。

为使大赛真正成为推动高校深化创新创业教育改革的重要抓手，教育部正推动建设大学生创新创业服务平台，搭建项目团队与投资机构对接的桥梁，促进项目孵化落地。

用政府权力的“减法”换市场活力的“乘法”

——工商、税务、质检三部门负责人就“三证合一、一照一码”改革答记者问

10月8日，国庆长假后一上班，贵州省遵义市汇川区投资人卢科强来到当地政务中心市管局工商窗口递交了公司设立资料。仅仅10分钟后，他就拿到了全省首张载有统一社会信用代码的营业执照。这样的闪电办事速度正是受益于“三证合一、一照一码”登记制度改革。

从今年10月1日开始，这项改革在全国全面实施。工商总局、税务总局、质检总局相关负责人12日共同接受新华社记者采访，就改革的相关问题回答记者的提问。

问：“三证合一、一照一码”登记制度改革，是国务院直接部署、李克强总理亲自督促落实的重大改革，有什么重大意义？

答：推进“三证合一”登记制度改革，是党中央、国务院关于推进商事制度改革的重要决策和部署，是今年政府工作报告中提出的一项重要改革任务。李克强总理在今年5月全国推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议上，对加快推进这项改革提出了要求，国务院常务会议多次听取汇报并作出部署。“三证合一”登记制度改革事关简政放权和政府职能转变，事关激发市场活力和解放生产力，事关经济和社会的持续健康发展，意义十分重大。

首先，推进“三证合一”，实现“一照一码”，有利于进一步简政放权，推动政府职能转变。当前，政府部门管得多、管得细、管得杂、管得死等问题依然比较突出，已经成为制约经济社会健康发展的重要因素。本届政府从体制机制入手，把推进行政体制改革、简政放权、转变政府职能作为一件大事，采取了一系列重大改革举措，大大释放了市场活力，激发了社会创造力。但改革进展与人民群众的期待还有较大差距，一些该放的手还没有放开，一些已出台的简政放权措施尚未完全落地。推进“三证合一、一照一码”登记制度改革，就是要进一步改革多个部门、多个证件、多个环节的繁琐管理模式，提高政府行政效能，提高社会运行效率，进一步释放我国经济发展的内在潜力。

其次，推进“三证合一”，实现“一照一码”，有利于深化商事制度改革，营造便捷高效的市场准入环境。按照党中央、国务院的部署，工商等有关部门积极推进商事制度改革，在降低准入门槛、提高投资创业便利化程度等方面取得了明显进展。但前一阶段的改革，主要是各部门程序上的“物理性”改革，还没有实现部门之间“化学性”的优化整合，与国际营商环境相比还有较大差距。目前，企业全部注册时间从改革前的平均26天缩短到14天，实现“一照一码”后，可缩短到3天，有的甚至“立等可取”。这对于每年几百万新增市场主体来讲，带来的时间价值、就业增加、资金使用效率都将是巨大的。

再次，推进“三证合一”，实现“一照一码”，有利于加强事中事后监管，推动社会诚信体系建设。通过改革，每个企业都拥有一个唯一的身份证，打破了过去各个部门间的信息“孤岛”，有利于实现部门间信息互联互通、档案互认。“三证合一”后，就可以运用大数据技术加强市场监管，将众多部门对一个企业的诚信和失信评价归于企业名下，为建立企业信用为核心的新型监管模式提供基础。

问：今年10月1日，在全国范围内实现了“三证合一、一照一码”，这对于激发市场活力、推动创业创新十分关键，改革实施的情况怎样，成效如何？

答：“三证合一、一照一码”登记制度改革10月1日起在全国范围内全面实施。目前，全国31个省区市全部完成了登记业务系统的改造、升级、对接，全部完成了对企业公示系统的改造升级，基本实现了工商、税务、质检等部门的信息共享。截至10月8日，全国累计核发“三证合一、一照一码”新营业执照281625张。

就在10月1日上午，落户上海市青浦区的上海骋林实业有限公司在获得首张“一照一码”营业执照后，就领购了增值税专用发票，企业从领取执照到办理税务事项实现了无缝衔接。

这项改革正是通过加强部门间“数据流动”，变“企业往多个部门跑”为“信息在网上跑”，避免让企业跑“冤枉路”，让企业轻松办事，市场主体纷纷点赞。很多像卢科强一样的投资人就感慨地说，办证照时间大大缩短，效率大大提高，减少了企业的办事成本。

福建省调查总队的调查显示，改革前申请人需要分别向工商、质监、国税、地税、公安五个部门提交5套35份材料，至少需要10个工作日，往返10次以上才能办好证照。改革后只需提交1套12份材料，快的仅需1个工作日即可完成。83.3%的企业认为“三证合一、一照一码”办理过程十分方便；90%的企业对这项改革非常满意，10%的企业基本满意。

问：推进“三证合一、一照一码”登记制度改革，各有关部门做了大量工作，这项改革的关键和难点在哪里？各部门是如何形成合力、有力推进、如期实现的？

答：“三证合一、一照一码”登记制度改革，因涉及多部门职能、部门利益协调难度较大而被认为是最难啃的骨头，是商事制度改革中的攻坚战。今年3月李克强总理在视察工商总局时强调，要顺应群众愿望和社会期盼，清除部门利益的障碍，坚决推行“三证合一”，年内实现“一照一码”。

改革的关键和难点还体现在“一照一码”营业执照的应用上。比如企业设立后，办理银行开户时，有的银行还要录入原来的三个号码。随着改革的推进，这些单位和部门需要跟进，对照改革要求，梳理部门规章和规范，调整系统和软件。

与此相适应的，是各部门认识的统一、观念的转变、信息的共享。可以说，这项改革改变了原来大家习惯了的机制、制度、做法，这个也是一个关键和难点。

各部门按照国务院全面推进“三证合一、一照一码”登记制度改革“三个‘同步’和三个‘衔接’”的要求，密切配合，加强协调，在全国范围内顺利如期实现了“三证合一、一照一码”。

三个“同步”即：一是职能部门同步实施。工商、质检、税务、发改等部门明确分工，制定统一的申请条件和规范要求，规范申请登记审批流程。二是相关行业同步落实。实现“三证合一”后，相应的新营业执照在审批管理、信贷金融、检验检测等领域必须互认互通，严禁以任何理由拒绝认可。三是地方政府同步推进。按要求，县级以上地方政府都建立了“三证合一”登记制度改革领导机制，加强组织领导和统筹协调，落实工作责任，在人力、物力、财力上予以保证。

三个“衔接”即：各部门要做好改革前后工作流程和业务系统的配套衔接；做好原有证照与新营业执照的过渡衔接；做好原有试点与全面推开的转换衔接。

问：“三证合一、一照一码”登记制度改革的深入推进，下一步还有哪些配套的任务和工作要做，以不断释放改革红利？

答：为更好地释放改革红利，确保这项改革真正惠民利民，下一步，三部门将采取多种措施，努力创造更宽松、更公平的市场环境，更好地服务大众创业、万众创新。

工商总局首先将继续充分发挥牵头作用，切实抓好改革的跟踪评估和统筹指导，会同税务、质检、发改等有关部门定期分析改革进展情况，总结经验，查找不足，及时发现问题并提出对策，完善改革措施，推动改革深入开展。其次，努力提高新增企业数量和新企业的活跃度。放宽企业住所登记条件限制，简化企业注销流程，进一步优化简化审批流程，加大扶持政策落实力度，为小微企业和新设立企业的发展营造更加宽松的政策环境。三是强化企业信用信息公示，加快建设国家企业信用信息公示系统，即“全国一张网”。抓紧实现部门信息共享，积极推进国家法人库（一期）建设，建立跨部门归集公示信息交换机制，实现互联互通、开放共享。同时，加强事中事后监管，运用现代信息技术提升市场监管综合效能。

税务总局将加快完善配套法律法规的修订工作，使新的证照法律地位更加明确；同时，将加强行政指引，辅导企业平稳过渡。在“三证合一、一照一码”登记制度改革推行初期，各地企业和政府监管部门都面临着对全新行政审批模式和营商环境的适应。税务部门将进一步拓宽政策宣传途径，帮助企业实现对新政的理解。下一阶段，税务部门还将加强人员培训，使窗口一线人员能够满足及时解决企业办照疑难问题的实际需求，并对有关办税工作流程进行优化调整。及时跟踪“三证合一”新政推行工作中税收管理风险的转移，定期开展实证分析，重点完善对“三证合一”新户的事后监管措施。

质检总局近期将组织督查组，督促调研各地质监部门“三证合一、一照一码”改革落实情况。下一步，质检总局还将及时升级改造业务管理系统，做好数据接口，建立完备的数据回传、接收与核查机制，为跨部门的信息交换传递和数据共享奠定基础。着力与相关部门共同建设好、管理好统一社会信用代码数据库，实现互联互通、信息共享。

文/新华社记者 高 敬

（新华社北京10月12日电）

南方电网全部恢复供电

本报广州10月12日电 记者庞彩霞、通讯员蓝望报道：经过3万多人连续多日的抢修，10月11日，南方电网公司受台风“彩虹”影响的447.3万户已全部恢复供电。其中，442.8万户恢复正常供电，4.5万户通过应急电源或转供电方式恢复用电。

此次正面登陆广东湛江市区的台风“彩虹”破坏力极强，台风外围环流触发高强度龙卷风，造成广东、广西、海南多地受灾严重，供电设施遭受破坏。面对特大台风灾害，南方电网公司沉着应对，按照“灾前防、灾中守、灾后抢”的应急机制，统筹调配全网资源，全力投入抗灾复电工作。各级党组织成立了临时党支部、党员突击队开赴抗灾一线。据统计，南方电网公司此次累计共投入应急人员37579名、抢修车辆8170辆、发电车94辆、发电机282台开展灾后抢修复电。

10月11日，第五届扬州志愿者文化节在江苏扬州举行，该文化节由扬州多家公益志愿组织共同发起，至今已举办4届。图为市民在参观志愿者的书画作品。 周晓明摄

（上接第一版）

“汽车排放是由电控决定的，汽车的其他主要功能也靠电控系统来实现。然而，这个核心系统产品99%以上都依靠进口。我们就是要直面外企竞争，实现国产产品替代。”于树怀说。凭借自身努力和多方帮助，这家学校科技成果转化企业在天然气发动机电控、新能源汽车电控和“互联网+汽车电控”方面走在了全国前列，有些产品达到了国际先进水平。

目前，易康泰科已拥有一汽、二汽、福田、江淮、吉利、上汽通用五菱等客户及合作伙伴。他们的“互联网+汽车电控”新产品，能对汽车进行专业大数据分析，找到最佳节能模式，实现节能减排。这一成果已经在北京、石家庄、厦门、太原等城市公交推广，节能率达到8%。2015年，易康泰科的销售收入预计达到3000万元，近两年的收入增长率都超过500%。

“现在创业者能用的资源更多了，我们赶上了创业的好时候。”于树怀说。

本版编辑 徐 胥 王宝会