

京津冀、长江经济带、丝绸之路经济带、东北地区、“泛珠”四省五大区块——

区区联动：通关一体化改革再升级

本报记者 顾 阳

日前，在北京海关驻朝阳办事处行政服务大厅，佳能（中国）有限公司办事员将一票从荷兰进口至上海外高桥港区的货物进行了报关，几分钟后顺利得到了放行指令。

从北京海关申报并放行进口至上海的货物，这种“区区联动”的通关一体化报关方式，标志着区域通关一体化成功实现了再升级。

据介绍，海关通关一体化实施区区联动后，企业可在本地申报全国各口岸进出口的货物，进一步提高了企业的通关便利程度，使企业可以更加自由地选择申报、纳税、验放地点和通关模式。

“从最初口岸报关到后来的区域通关，以及今年开始的‘全国一体化区区

联动’，我们企业是最大受益者！”佳能（中国）有限公司进出口部副总经理张卉向记者介绍说，通关程序的简化，对于企业成本无疑是利好，特别是清关时间的缩短为公司产品的市场推广赢得了宝贵时间，“以往我们在上海口岸进口业务，通常清关时间需要3.5天。采用区域通关一体化区区联动后，通关时间缩短到1至1.5天。不仅可以报天津进口的货物，也可报上海、广州、广西凭祥等口岸的进口货物”。

自去年7月1日起，为了提升北京地区乃至整个京津冀地区的贸易便利化水平，在海关总署的统一部署下，京津冀三地海关实施了区域通关一体化改革。在总结这一改革经验的基础

上，海关总署将这一通关模式推广到全国。

北京海关监管通关处朱启英介绍，今年6月25日，北京海关顺利办理了首票“区区联动”报关单通关手续，标志着全国通关一体化迈出了关键的一步。北京企业以及在京总部企业可以在北京办理全国各地的通关手续，进一步提升了北京地区的贸易便利化水平。

跨区域海关通关一体化区区联动后，企业不仅能申报所在区块各口岸进出口货物，而且可以申报全国各口岸进出口货物，避免了企业为办理通关手续在本地与全国各口岸间往返奔波，有效节约了货物通关的时间成本和经济成本；同时，货物在口岸放行，企业即可

根据自身需要，自行组织物流运输，进一步降低了企业流通成本和物流成本，同时也有利于企业管理资源的整合。

据了解，为进一步服务“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带、振兴东北等国家战略的实施，海关总署于今年7月1日，在京津冀、长江经济带、“泛珠”四省、丝绸之路经济带、东北地区等五大区块海关实施通关一体化改革。区域通关一体化改革在全国42个海关全覆盖的基础上，正式启动了跨区域海关通关一体化区区联动，实现五大区块海关区域通关一体化改革业务的互联互通，进一步凸显海关服务国家发展战略的主动牵引作用，加快释放促进外贸稳定增长改革红利。

青岛创新对口支援方式——

着眼区域合作 助力产业造血

本报记者 刘 成

青岛市与宜昌夷陵区1992年结成对口支援城市以来，已累计向夷陵区无偿援助资金5781.7万元。随着经济社会的发展，对口支援正逐步由政府主导向市场引领转变，由项目输血向产业造血转变，由资金支持为主向人才、科技、管理等多元要素转变



山东嘉源进出口有限公司在夷陵投资6000万元成立了宜昌嘉源食品有限公司。图为公司的生产车间。

宋 健摄

注入了强劲动力。”

夷陵区也同样看重区域合作的前景。“过去我们希望青岛多支援资金和项目，近年来我们认识到，对口支援是我们扩大对外开放、加强对外交流合作的首要平台。”夷陵区委书记刘洪福告诉记者，青岛市与夷陵区1992年结成对口支援城市以来，已累计无偿援助资金5781.7万元，但随着经济社会的发展，双方的认识也在不断提升，“我们将争取在更宽领域、更高层次上推动两地合作交流。按照‘优势互补、互惠互利、长期合作、共同发展’的思路，不断拓宽合作交流领域，推动两地产业对接、经济互融、科技交流、人文互通。”

随着双方对区域合作的认识越来越深入，青岛与夷陵的合作之路也越来越宽阔。双方从2010年便开始谋划共建产业园区，青岛市派出了精英规划团

队，对464公顷的夷陵青岛产业园进行了精心规划。同时，青岛市还积极向夷陵输出招商和管理经验，帮助其迅速做大做强。目前，夷陵青岛产业园已累计筹资2.5亿元投入园区开发建设，其中青岛市援助1720万元，建成桔乡大道、青岛路、明珠路、中南路等园区主干道，园区骨架全面拉开，功能配套正逐步完善。园区已入驻规模以上工业企业24家，去年实现产值75亿元，实现税收1.15亿元，安置就业4200人。园区按规划全面建成后，可实现年产值200亿元、税收3亿元，安置就业1万人左右。

市场配置资源的效力逐渐显现出来，不少企业开始利用双方城市的不同优势来配置资源。位于青岛市的山东嘉源进出口有限公司，在夷陵投资6000万元成立了宜昌嘉源食品有限公司，建成年产3000吨水果罐头生产线和果杯生产

线，年加工柑橘2万余吨，产品主要出口美、日及欧洲等国家和地区，实现年销售收入1亿元。公司总经理张永涛告诉记者，“当初就是看好这里的资源优势才落户的，厂门口全都是橘子树，厂子周边全是橘园，这样就地取材加上劳动力成本也低，企业综合成本能降低20%左右。”

而地处夷陵的稻花香集团，则看好了青岛的市场优势。借助与青岛的“亲戚”关系，稻花香以青岛为基地，将其麾下的白酒产品向山东市场销售，目前销售额已达到了1亿元。同时，借助青岛市提供的平台，夷陵先后组织企业在青岛举行了多场经贸洽谈会、农产品博览会、旅游宣传推介等活动，使夷陵的特产像茶叶、柑橘、中药材等产品，在东部沿海市场的占有率逐年提升。

近年来，青岛与夷陵的区域合作，开始向人才、科技、管理等“软实力”延伸。9月14日至24日，来自夷陵区的50多名基层干部，在青岛参加了为期10天的专题培训、学习。至此，青岛为夷陵培训党政干部、专业技术人员、移民致富带头人、村主职干部等各类人员超过500余人次。这种学习培训所起的作用也非常显著，夷陵区三峡灵芝科技文化产业园总经理黄贵民告诉记者，他就是到青岛学习时，受到青岛旅游与产业相融合的经营模式启发，找到了自己新的经营模式。

“未来，我们还将在多个领域与青岛加强合作。”夷陵区代区长王平昌表示，夷陵区将围绕产业园区建设、生态农业开发、港口物流发展、科技信息互通等方面，积极与青岛合作，实现共赢，“特别是旅游业的合作，青岛是著名的旅游胜地，夷陵也有‘三峡大坝’和‘三峡人家’两个5A级景区和几个4A级景区。现在高铁已开通，飞机已直航，我们正在策划，让双方的旅游合作走得更远、更深、更有创意。”

陕西周至县和曲江新区共建楼观新镇——

农村变社区 产业来支撑

张 毅 何汪维

秋日的清晨，巍巍大秦岭云雾弥漫，山脚下，陕西省西安市周至县楼观新镇一排排整齐漂亮的安置小区十分惹眼。村民李爱琴骑着摩托车，很快就来到了距家不远的新镇物业公司，开始了一天的工作。

李爱琴告诉记者，现在她们一家都在镇里上班，一年能有近10万元的收入。而此前，她们一家仅有2亩土地，丈夫常年在外打工赚钱，“是城乡统筹让我的生活发生了彻底的改变。”

从农民到企业员工，李爱琴的变化正是新型城镇化建设的一个缩影。

周至县是西安重要的水源地区保护区，出于保护水源和生态环境的需要，工业发展一直受到约束。如何在城镇化过程中，让农民和城市融为一体，共生

共荣？从产业入手，探索一条城乡统筹发展的新路子。

“我们以建设产业特色鲜明、生态环境优美的现代化山水田园新城镇为抓手，让农业和农民自然融入到新型城镇化中。”西安曲江新区管委会主任李元认为，融合不是城市兼并农村，工业替代农业，而是共存共生，实现“农村变社区，传统农业变新型农业”的新格局。

周至县和曲江新区管委会合作共建楼观新镇，规划中的新镇总面积为1600多亩，总建筑面积91.7万平方米，其中住宅建筑面积69.8万平方米，公共建筑及配套设施建筑面积6.4万平方米，商业建筑面积15.6万平方米。

没有产业，就不会有真正的城镇化。为此，楼观新镇将文化旅游和现代农业作为区内统筹城乡发展的两大支柱产业。目前，农业博览园等五大景区已经建成并投入运营，假日农庄、金色葵园、薰衣草庄园、玫瑰庄园等观光农业项目相继建成，文化旅游和观光农业项目的建设，带动当地配套商业和服务产业的发展，形成了推动当地统筹城乡发展的产业支撑体系。

为了让失地农民成为产业工人，使百姓成为工业化城镇化进程的参与者、受益者，政府对搬迁群众实行建筑等面积置换及货币补偿办法，确保每名群众安置面积不少于35平方米。农民的土地流转租金每三年按一定比例递增，同时

农户可以流转土地入股到企业，被征地农户可以自有资金、补偿款入股到企业，按照双方约定方式进行利润分红。

目前，楼观新镇已建成商业用房1.7万平方米，正在建设商业用房1.1万平方米。为确保群众失地不失业、长远生活有保障、生活水平不降低，楼观新镇在用工和就业方面，专门成立了楼观新区就业服务中心，建立了《新镇居民就业安置方案》、《村民就业扶持基金管理办法》、《劳动用工管理办法》等制度，形成了完善的农民工用工机制。

目前，在楼观新镇5000多名适龄劳动力中，已累计完成近2000人次的培训，实现区域内1200名群众的就地就业，直接增加工资性收入2000多万元。



站在广西崇左市扶绥现代特色农业（核心）示范区的观景台上，极目远眺，四周一万多亩绿油油的甘蔗随风摇曳。平整的蔗海、巍峨的群山，勾勒出一幅田园风光美景。

扶绥县农业局副局长卢永锋告诉记者，示范区从2014年10月开始建设，现已投入资金2亿元，建成了1万亩甘蔗高产高糖“双高”基地。据预测，核心区甘蔗亩产将从平均4吨上升到8吨，2015年核心区农民人均纯收入将达13000元，比项目所在地扶绥县渠黎镇总体水平高33.7%。

一年之前，这里还是丘山缓坡、乱石嶙峋。卢永锋说，“‘双高’基地的成果离不开国土资源部门的前期工作。没有他们的积极测量、项目的平整，就没有我们甜蜜的收获”。

扶绥县国土资源局副局长邓海说：“为了快速推进核心区的土地整治，我们派出测量组到项目区测量，经过15天的努力，完成了一个多月的工作量，将6300亩土地的测量、上图全部完成。”

为了快速推进项目区建设，扶绥县国土局采取“先建后补”、“以奖代补”的方式，由实施耕地整治的企业或村庄申请奖补资金，及时划拨了370万元用于项目区内土地平整、田间道路、排水沟等建设，全力推进项目区建设。

中国—东盟青年产业园工业区内，总投资35.9亿元、总占地预计2600亩的广西南国铜业有限公司的工地上机器轰鸣。该项目是自治区统筹推进的重大项目之一。项目部总工程师王勇告诉记者：“在南国铜业项目取得环评批复之后，当地国土资源部门积极与我们对接，进行全程跟踪服务，为我们带来了极大的便利。”

崇左市国土资源局纪检组组长潘国顺告诉记者：“针对重大项目，我们采取点对点服务，强化前期介入，引导建设项目统筹规划、节约用地。提高审批效率，确保重大项目建设用地。”



青海组建锂镁产业创新联盟

打造产学研用平台

本报讯 记者马玉宏从青海省科学技术厅获悉：由中科院青海盐湖研究所等发起的青海省锂产业技术创新战略联盟和由青海三工镁业有限公司等16家镁产业企业联合发起的青海省镁产业技术创新战略联盟日前成立。

青海省锂产业技术创新战略联盟将按照《青海省千亿锂电产业发展规划》确定的目标任务，积极打造青海锂电产业链，为形成集盐湖碳酸锂、锂离子电池正负极材料、锂离子动力和储能电池生产为一体的完整产业链提供技术支撑；青海省镁产业技术创新战略联盟主要凝聚各成员企业关于镁产业发展的共识，打造产、学、研、用多赢的平台，加快构建产业发展科技创新体系，整合优质资源，完善业内技术标准，提升青海镁产业在国内外市场的总体竞争力。

哈尔滨投资百亿建地下管廊工程

今年将再完成11.42公里

本报讯 记者倪伟龄报道：今年，黑龙江哈尔滨市成为全国十个综合管廊建设试点城市之一。按照统一规划、统筹组织、形成规模、构建网络的原则，前不久，哈尔滨启动了城市综合管廊建设计划。结合地铁建设、老旧管网改造、新区发展规划，初步确定红旗大街区域、哈南工业新城区域、临空经济区域12条、25公里综合管廊建设项目。今年，哈尔滨市将再完成地下综合管廊建设11.42公里。现有主城区管廊建设年内全部完成投入运营使用，新城区管廊将结合道路工程同步组织实施。

近年来，哈尔滨市将上百亿元资金投入看不见的地下，建综合管廊工程，改善城市基础设施，给老百姓带来实惠。哈尔滨市长宋希斌说：“修缮、建设城市地下综合管廊工程，为城市百年大计打算，久久为功，惠及民生。”

据悉，针对已启动的151条道路拓宽升级改造、综合整治等涉及的管线迁移工程，哈尔滨市首次由政府组织大规模推进新建道路弱电管廊建设试点，涉及迁移各类管线近2000条，新铺设管线近1000条。

跨境电商服务平台重庆上线

为消费者提供安全风险管理服务

本报讯 记者冉瑞成、通讯员黄紫玉报道：近日，重庆出入境检验检疫局组织辖区40余家跨境电商企业开展2015年中国“质量月”重庆跨境电子商务企业诚信宣言活动及跨境电子商务安全风险监测综合服务平台上线活动。当天，由重庆检验检疫局主持研发的“跨境电子商务安全风险监测综合服务平台”一期正式上线，这是以“互联网+”技术为手段，通过多方数据融合，为政府监管部门、跨境电商企业和消费者搭建权威数据链条，为消费者提供全面了解产品供应链信息、商品信息、监管信息，并进行质量投诉和商品评价等安全风险管理的服务平台。

该平台涵盖政策法规、质量溯源、认证服务、检测服务、风险监控、风险预警和消费者质量投诉采集等功能。