

交通运输部就深化出租车行业改革和网约车经营服务管理征求意见——

兼顾新旧业态 促进融合发展

本报记者 冯其予



交通运输部的两个征求意见稿表明,这次深化出租汽车行业改革有着明确的思路:将新业态纳入出租汽车管理范畴,构建包括巡游出租汽车和预约出租汽车新老业态共存的多样化服务体系。改革传统出租汽车行业体制机制的弊端,着力在解决政府与企业、企业与驾驶员、运力供给与需求之间的矛盾。规范新型网络预约出租汽车,关键是将经营者、驾驶员、车辆以及服务器纳入许可管理。

10日召开的交通运输部专题新闻发布会上,《关于深化改革进一步推进出租汽车行业健康发展的指导意见(征求意见稿)》和《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法(征求意见稿)》正式对外发布,对社会各界高度关注的出租车改革和网约车“名分”问题给出回应。交通运输部有关部门负责人以及业内专家就这两份征求意见稿进行解读。

构建新老业态共存体系

据交通运输部运输服务司巡视员徐亚华介绍,截至2014年底,全国共有出租汽车137万辆,出租汽车经营企业8428户,个体经营业户126292户,从业人员261.8万人,2014年完成客运量406亿人次。

部分城市存在出租汽车“打车难”、行业服务质量不高、行业稳定基础薄弱等现象,存在行业定位失准、供需失衡、经营权管理不尽规范、服务水平难以提升,以及新旧业态冲突等问题。“专车”的出现也对原有的行业格局造成冲击。

这次深化出租汽车行业改革有着明确的思路:将新业态纳入出租汽车管理范畴,构建包括巡游出租汽车和预约出租汽车新老业态共存的多样化服务体系。在法律框架下,对新老业态实行分类管理,逐步融合发展。

徐亚华指出,改革的重点落在三个方面:首先,改革传统出租汽车行业体制机制的弊端,解决政府与企业、企业与驾驶员、运力供给与需求之间的突出矛盾和问题。其次,规范新型网络预约出租汽车发展。第三,充分考虑行业复杂情况,充分兼顾各方利益诉求。

出租车经营权无偿使用

改革方案提出,出租车经营权实行期限限制并逐步取消有偿使用费。徐亚华指出,根据方案,出租车实行经营权期限限制和无偿使用。新增出租汽车经营权全部实行无偿使用,并不得变更经营主体。已实行经营权有偿使用的,要逐步取消有偿使用费,减轻行业负担。同时,



对历史遗留问题审慎处理,现有未明确具体经营期限的,要合理确定期限,实现平稳过渡。

其次,完善经营权的准入退出机制,建立完善以服务质量信誉为导向的出租汽车经营权配置和管理制度。

第三,规范经营权的使用管理。不得炒卖和擅自转让。对社会上普遍关注的“份子钱”问题,徐亚华指出,这次在改革意见当中提出来,希望鼓励、支持和引导出租汽车企业或者行业协会,由出租汽车的驾驶员和工会组织通过平等协商的方式合理确定“份子钱”,并且要根据经营成本的变化实行动态调整,通过多种渠道公开“份子钱”项目的构成、测算的方法。同时,也鼓励各地探索利用互联网技术,更好地构建企业和驾驶员运营风险共担、利益合理分配的经营模式。

网约车全方位纳入许可管理

网约车方面,交通运输部法制司副司长魏东介绍,这次征求意见稿明确,将对网约车经营者、车辆和驾驶员实行许可管理。根据方案,任何企业和个人不得为乘客和未取得合法资质的车辆、驾驶员提供信息对接开展运营服务。不得以私人小客车合乘(拼车、顺风车)名义提供运营服务。

魏东指出,方案明确了主体责任及准入条件。构建网络服务平台,从事网络预约出租汽车经营服务的,是网络预约出租汽车经营者,应承担承运人责任,应当取得出租汽车经营许可,并向通信主管部门申请互联网信息服务备案,在服务所在地具有固定营业场所和相应的服务机构及服务能力,相关服务器设在中国大陆,将平台数据库接入当地交通运输部门监管平台。

方案明确,网络预约出租汽车车辆应为7座及以下乘用车,使用性质登记为出租客运,安装具有行驶记录功能的车辆卫星定位装置等设施。按照高品质服务、差异化经营的发展原则,各地根据本地实际情况,自行确定具体车辆标准、营运年限和车辆标识。

此外,方案还要求网络预约出租汽车驾驶员需满足驾驶经历、安全驾驶等方面条件,按有关规定经考核合格后,取得相应的从业资格。

网约车可实行政府指导价

在回应本报记者关于网约车出租汽车价格形成机制的问题时,魏东指出,目前规定网络预约车可以实行政府指导价也可以市场调节价,实行更加宽松的价格管理方式,更好地发挥运输价格在调节市场供需关系中的作用,也有利于激发市场主体的活力。同时,考虑到各地情况差异较大,可以根据当地实际情况实行政府指导价,来切实维护行业的稳定,促进新老业态的公平竞争、融合发展。综合考虑后,对网络预约出租汽车一方面规定了可以实行市场调节价,也赋予地方人民政府可以根据当地实际情况采取政府指导价的方法。

支持地方政府主动改革作为

在回应如何看待近日上海出台的出租汽车行业改革措施时,徐亚华对此表示肯定。他说,这些改革的方案都是在目前的法律法规框架下,各个城市基于自身实际情况开展的有利探索。而且总体上来说,也符合国家层面将要出台的改革政策。徐亚华指出,交通运输部支持地方政府主动作为,积极探索适合当地特点的改革措施,积极稳妥地推进出租汽车行业的改革。

上海三亦城市规划设计公司徐康明教授介绍,从总体来讲,国外对新型的出租车的服务的业态,也是根据城市自己的一些特征制定了相应的发展的政策。他认为,这次交通运输部和其他几个部委联合制定的网约车管理办法,是采取的比较主动和包容的思维,核心是力争促使不同服务模式能够形成差异化的发展,最终形成一种协调发展,或者是融合发展。



□ 刘亮

既要革除旧有弊端 也要防范潜在风险

伴随着相关改革方案的出台,一直游走在灰色地带的网约车终于得到一个“名分”,对众目所睹的出租车行业改革也终于给出一个明确的路线图。今年以来,随着出租车行业深化改革预期升温,“出租车存不存在垄断”“份子钱能不能降”等争论一直不断。在信息技术飞速进步和市场意识高度普及的今天,不利于出租车行业可持续发展的旧有体制机制弊端更加突出,不仅无法应对新兴业态的竞争,而且自身的发展也受到限制。

其实,出租车行业的体制机制弊端众所周知,网约车也并非完美。业界对网约车“低价、非理性、不可持续”的担忧一直存在,其主体责任含

糊、获得垄断地位后会不会对市场进行操纵、消费者权益如何保护等,诸多问题都要从长计议,防患于未然。从国际上看,对网约车进行监管也是通行的做法。

只要有利于维护公众出行权益和公平竞争秩序,公众对改革是理解和支持的。越是利益诉求多元,越是新旧业态冲突激烈,越要深化改革。须知,行业主管部门的公信力,正是源于能够科学考量局部与全面、短期与长远的利益关系,兼顾各方诉求,找到各方利益的最大公约数。我们盼望此次改革能够通过广泛征求社会意见,更好地集思广益,平稳顺利地推进此项改革,实现新旧业态的健康融合发展。

2016年G20财金议题初步考虑六大方面

中方计划在接任G20主席国后恢复G20国际金融架构工作组

- 一是加强宏观经济政策协调,实现需求端和供给端政策平衡、促增长与调结构并重、财政与货币政策协力、不同经济周期经济体之间的良性互动;
- 二是推进结构性改革,提高全要素生产率和潜在增长率。
- 三是促进投资,推动区域和全球基础设施互联互通,完善多元化的全球长期融资框架。
- 四是深化国际税收合作。
- 五是改进国际金融架构。
- 六是推进金融部门改革。

本报北京10月10日讯 记者曾金华 陈果静报道:财政部、中国人民银行今天发布消息表示,10月8日,二十国集团(G20)财长和央行行长在国际货币基金组织和世界银行秘鲁利马年期间举行了工作晚餐会。土耳其作为本年度G20主席国,按惯例邀请作为下届G20主席国的中方介绍了2016年G20财金渠道议题的初步考虑。财政部部长楼继伟在会上对土方为推进今年G20进程所做努力表示赞赏,并表示中方将积极支持土方成功举办安塔利亚峰会。关于2016年G20财金议题,中方将在继承传统议题和现有成果的基础上,进一步聚焦重点问题,扩大共识、强化行动,为推动全球经济的复苏和增长、完善全球经济治理做出新的贡献。重点议题初步考虑:

一是加强宏观经济政策协调,实现需求端和供给端政策平衡、促增长与调

结构并重、财政与货币政策协力、不同经济周期经济体之间的良性互动。

二是推进结构性改革,提高全要素生产率和潜在增长率。在总结各国改革经验基础上,制定G20关于结构性改革的优先方向或一般原则,形成对改革总体方向的指导原则,进一步凝聚改革共识。同时,为加强对改革承诺落实情况的评估和监督,拟考虑建立一套简明扼要、具有较强政策指导意义的量化指标体系,用以衡量G20各国在结构性改革领域取得的进展。

三是促进投资,推动区域和全球基础设施互联互通,完善多元化的全球长期融资框架。包括推出全球基础设施互联互通建设倡议,提升多边开发体系的总体融资能力,促进新多边机构加快运作和新老多边开发机构加强合作,推动PPP能力建设国际合作等。

四是深化国际税收合作。巩固现有

税收合作成果,确保税基侵蚀和利润转移(BEPS)行动计划得到有效实施,提高发展中国家参与国际税收合作能力建设。

五是改进国际金融架构。继续推动国际金融治理改革,完善国际货币体系。

六是推进金融部门改革。促进全球金融基础设施发展、深化金融监管、鼓励普惠金融发展。

此外,还将讨论绿色金融和气候资金等相关问题。中国人民银行副行长易纲补充说明,中方计划在接任G20主席国后恢复G20国际金融架构工作组,专门就完善国际金融架构进行讨论。同时应各方呼吁加强对绿色行业的支持,中方还考虑成立G20绿色金融研究小组,探索市场化机制和调动私人部门资源支持绿色投资、绿色债券和绿色基金等。



中国人民银行副行长易纲表示

人民币可以满足SDR的操作性要求

本报北京10月10日讯 记者曾金华报道:为全面推进“三证合一、一照一码”登记制度改革,进一步做好法人和其他组织统一社会信用代码与纳税人识别号的衔接工作,国家税务总局近日发布《关于修订纳税人识别号代码标准的公告》,明确已取得统一社会信用代码的法人和其他组织,其纳税人识别号使用18位的“统一社会信用代码”。

税务总局征管和科技发展司有关负责人介绍,纳税人原来分别到工商、质检、税务部门办理的营业执照、组织机构代码证和税务登记证(“三证”),对应的有三个代码:工商注册号、组织机构代码、纳税人识别号。实行“三证合一、一照一码”登记制度改革后,原来需要办理的三个证件合并为一个营业执照,三个代码合并为统一社会信用代码。此次修订正是顺应改革要求,将法人和其他组织的纳税人识别号和统一社会信用代码统一起来。

公告对已取得统一社会信用代码和未取得统一社会信用代码的纳税人分别作出了赋码规定。已取得统一社会信用代码的法人和其他组织,其纳税人识别号直接使用18位的“统一社会信用代码”。以统一社会信用代码、身份证等为有效身份证明的临时纳税人,其纳税人识别号由“L”+“统一社会信用代码”或“L”+“身份证件号码”组成。

公告明确,未取得统一社会信用代码的个体工商户以及以居民身份证等有效身份证明办理税务登记的纳税人,其纳税人识别号仍然由“身份证件号码”+“2位顺序码”组成。“三证合一、一照一码”登记制度改革前已设立但未取得统一社会信用代码的法人和其他组织,以及自然人等其他各类纳税人,其纳税人识别号的编码规则仍按原来规定执行。这样减少了对已登记纳税人的影响和负担,保证了未取得统一社会信用代码的纳税人正常办理涉税事项。

税务总局发布公告

修订纳税人识别号代码标准

税务总局征管和科技发展司有关负责人介绍,纳税人原来分别到工商、质检、税务部门办理的营业执照、组织机构代码证和税务登记证(“三证”),对应的有三个代码:工商注册号、组织机构代码、纳税人识别号。实行“三证合一、一照一码”登记制度改革后,原来需要办理的三个证件合并为一个营业执照,三个代码合并为统一社会信用代码。此次修订正是顺应改革要求,将法人和其他组织的纳税人识别号和统一社会信用代码统一起来。

公告对已取得统一社会信用代码和未取得统一社会信用代码的纳税人分别作出了赋码规定。已取得统一社会信用代码的法人和其他组织,其纳税人识别号直接使用18位的“统一社会信用代码”。以统一社会信用代码、身份证等为有效身份证明的临时纳税人,其纳税人识别号由“L”+“统一社会信用代码”或“L”+“身份证件号码”组成。

公告明确,未取得统一社会信用代码的个体工商户以及以居民身份证等有效身份证明办理税务登记的纳税人,其纳税人识别号仍然由“身份证件号码”+“2位顺序码”组成。“三证合一、一照一码”登记制度改革前已设立但未取得统一社会信用代码的法人和其他组织,以及自然人等其他各类纳税人,其纳税人识别号的编码规则仍按原来规定执行。这样减少了对已登记纳税人的影响和负担,保证了未取得统一社会信用代码的纳税人正常办理涉税事项。

公告明确,未取得统一社会信用代码的个体工商户以及以居民身份证等有效身份证明办理税务登记的纳税人,其纳税人识别号仍然由“身份证件号码”+“2位顺序码”组成。“三证合一、一照一码”登记制度改革前已设立但未取得统一社会信用代码的法人和其他组织,以及自然人等其他各类纳税人,其纳税人识别号的编码规则仍按原来规定执行。这样减少了对已登记纳税人的影响和负担,保证了未取得统一社会信用代码的纳税人正常办理涉税事项。

全国秋粮收购开局良好

本报北京10月9日专电 记者刘慧从国家粮食局获悉:国家粮食局有关负责人10月9日表示,目前秋粮收购工作正陆续展开,中晚籼稻收购开局良好。目前南方新产中晚籼稻已上市,安徽、四川、湖北3省启动了中晚稻最低收购价执行预案。据统计,截至9月30日,江苏等6个主产区累计收购中晚籼稻29亿斤,同比增加8亿斤。

据了解,我国今年继续在东北三省和内蒙古自治区实行玉米临时收储政策,今年玉米临储收购从11月1日开始,挂牌收购价格为每斤1元,由中储粮总公司作为政策执行主体,中粮集团、中纺集团及中航工业集团作为补充力量,受中储粮总公司委托承担收储任务。同时,今年的玉米临时收储将严格执行国家质量标准,达不到质量要求规定的玉米,由地方政府组织收购。

宁夏首条城际铁路开建



本报银川10月10日电 记者拓兆兵、通讯员强科报道:宁夏首条城际铁路——吴忠至中卫城际铁路今天开工建设,预计2018年建成运营。这是宁夏实施“同城化”空间发展战略迈出的重要一步,将加速宁夏“同城化”进程和“沿黄经济带”发展。该线路全长135公里,总投资估算总额149亿元,设计时速为250公里。图为宁夏吴忠至中卫城际铁路项目建设开工仪式现场(10月10日摄)。新华社记者 王鹏摄