

国家发展改革委9月份密集批复城市轨道交通和铁路建设项目——

逾8800亿元工程包助力稳增长

本报记者 林火灿



在经济下行压力加大的背景下，一系列重大工程包的落实，将发挥好投资在稳增长中的关键作用，既为经济社会发展补短板，也为稳增长提供有力抓手。同时，项目资金筹措实现多元化，公共财政不再“大包大揽”，缓解了地方财政压力，也为社会资本参与基础设施建设打开方便之门——



10月3日，一辆施工车行驶在湖北省麻竹高速公路康保县城关段。目前，麻竹高速宜城至康保段建设进入收尾阶段。麻竹高速是横贯湖北省中北部的一条东西向省际通道，全长665公里，全线采用双向四车道，预计今年年底全线通车。 杨 轲摄

9月29日，国家发展和改革委员会发文，批复了北京、天津城市轨道交通二期建设规划方案和深圳城市轨道交通三期建设规划调整方案。根据方案，到2021年以前，北京、天津、深圳将斥资4647.73亿元，用于发展城市轨道交通。

在经济下行压力加大的背景下，一系列重大工程包正在加快落实，为经济社会发展补短板，也为稳增长提供有力抓手。

一系列工程获批复

根据国家发展改革委批复的文件，北京市在2021年以前将投资2122.8亿元，用于建设12个城市轨道交通项目，建设总长度262.9公里。

天津市为实现到2020年轨道交通占公共交通出行量比例达到40%的目标，未来几年的城市轨道交通项目总投资将达到1794.33亿元。

深圳市则将城市轨道交通三期建设项目总投资调整为730.6亿元，其中资本金占40%，计292.24亿元。

上述三座城市的城市轨道交通建设项目总投资金额超过4647.73亿元。

9月28日，国家发展改革委批复了武汉至十堰铁路孝感至十堰段，项目总投资达527.5亿元；徐州至淮安至盐城铁路，项目总投资也达到了428.25亿元；隆黄铁路新建叙永至毕节段项目总投资137.6亿元。

9月8日和11日，国家发展改革委还批复了新建玉溪至磨憨铁路、大同至张家口高速铁路、大理至临沧铁路、云南弥勒至蒙自铁路、郑州至万州铁路等铁路建设项目，项目总投资金额共计2124.31亿元。

在公路建设方面，9月份，国家发展改革委批复同意实施建设蒙旗至白家湾子(蒙辽界)公路、喀什至疏勒公路、吐鲁番至小草湖公路、内蒙古扎兰屯至阿荣旗公路、安徽广德至宁国公路、西藏加查至桑日公路新建二期工程、厦门第

二西通道、海南琼中至乐东公路、湖北首部长江公路大桥等项目。这些公路建设项目达到14个，投资估算总额接近1000亿元。

整个9月份，国家发展改革委批复的城市轨道交通、铁路、公路建设项目的投资总额超过8800亿元。

投融资体制改革加速推进

记者在梳理上述投资项目中发现，国家发展改革委在批复中均明确，投资项目的部分资本金来自公共财政，而资本金以外的项目投资资金，则由地方通过利用国内银行贷款等融资方式解决。

例如，在北京市的城市轨道交通建设规划中明确，建设项目总投资为2122.8亿元，其中资本金占40%，计849.12亿元，由北京市级财政资金解决；资本金以外的资金，以国内银行贷款为主，并辅以多元化融资模式。

在铁路建设项目规划中，对项目资本金的比例和额度也进行了明确的约定。例如，武汉经襄阳至十堰城际铁路建设项目总投资527.5亿元，规划明确，



其中50%的项目资本金由湖北省铁路投资集团公司及孝感市城市建设投资公司、随州市城市投资集团有限公司、襄阳市建设投资经营有限公司、十堰市城市基础设施建设投资有限公司和中国铁路总公司出资，资本金以外的资金则利用中国农业银行等贷款解决。

有关专家告诉《经济日报》记者，这一方式意味着在基础设施投资领域，公共财政不再“大包大揽”，而是要加快拓展项目投资的资金来源，实现资金筹措多元化，既缓解地方财政压力，也为社会资本参与基础设施建设打开方便之门。

家水平，投资的潜力仍然很大，在这些领域加强投资是理所当然。

去年以来，国家发展改革委研究提出并组织实施了7大类重大工程包。截至今年上半年，7大类重大工程包已开工228个项目，累计完成投资3.3万亿元。

近期，经国务院批准同意，国家发展改革委又谋划推出了城市轨道交通、现代物流、新兴产业、增强制造业核心竞争力等4个新的重大工程包。

国家统计局投资司高级统计师王宝滨告诉记者，随着国家稳增长政策措施的不断落地和实施，政策效果逐渐显现。

今年前8个月，在固定资产投资增速放缓的背景下，全国基础设施投资59164亿元，同比增长18.4%，增速比1-7月份提高0.2个百分点，比全部投资增速高7.5个百分点；8月份基础设施投资9330亿元，同比增长19.4%，比上月提高4.8个百分点。1-8月份，基础设施投资对全部投资增长的贡献率达到27.7%，比去年同期提高5.7个百分点。在基础设施投资中，民间投资增长27.1%，比全部基础设施投资增速高8.7个百分点。

稳增长政策效果逐渐显现

今年前8个月，全国固定资产投资(不含农户)338977亿元，同比名义增长10.9%，创下近年来新低。国家发展改革委主任徐绍史日前表示，当前正处于承前启后、攻坚克难的关键时期，发改委将切实把促投资稳增长各项政策措施抓实、抓好、抓出实效。

目前，我国还处于工业化、城镇化的过程中，基础设施水平远远低于发达国家水平，投资的潜力仍然很大，在这些领域加强投资是理所当然。

发挥好投资的关键作用

林火灿

不相同，在这一轮投资中，明确既要发挥好投资在稳增长中的关键作用，更强调了投资具有稳增长和调结构的双重使命，强调投资项目要着眼于补短板、调结构、增加公共产品和服务供给，具有全局性、基础性、战略性，既利当前，又惠长远。因此，我们完全可以理直气壮地增加有效投资，让“花在刀刃上的钱”在稳增长中发挥好关键性作用。

我们也要看到，当前，扩大有效投资，不能再依赖公共财政资金的直接投入，而要切实发挥好市场在资源配置中的决定性作用，优化财政资金的支持方式，带动和激活社会投资。

对于政府而言，关键是要把全社会不到1%的预算内投资管好用好，优化结构，同时放眼促进全社会投资工作，从投资向投融资转变。对属于竞争性领域的产业，可由直接支持具体项目改为设立投资基金，吸引社会资本投入；积极鼓励社会资本发起设立产业投资基金和股权投资基金；创新政府投资方式，通过投资补助、资本金注入等方式撬动民间资本参与重点建设。

的确定性作用，优化财政资金的支持方式，带动和激活社会投资。

对于政府而言，关键是要把全社会不到1%的预算内投资管好用好，优化结构，同时放眼促进全社会投资工作，从投资向投融资转变。对属于竞争性领域的产业，可由直接支持具体项目改为设立投资基金，吸引社会资本投入；积极鼓励社会资本发起设立产业投资基金和股权投资基金；创新政府投资方式，通过投资补助、资本金注入等方式撬动民间资本参与重点建设。

商务部部长高虎城表示

中方希望TPP与本地区其他自贸安排相互促进

本报北京10月8日讯 记者亢舒报道：日前，商务部部长高虎城就社会关注的 TPP 热点问题接受中央主流媒体采访。

就如何评价12国联合宣布 TPP 谈判结束这个问题，高虎城说，中方对符合世界贸易组织规则、有助于促进亚太区域经济一体化的制度建设均持开放态度。中方希望 TPP 与本地区其他自由贸易安排相互促进，共同为亚太地区的贸易投资和经济发展作出贡献。

有观点认为，TPP 是美国限制中国在亚洲影响力日益上升的手段之一，谈判的完成是美国与中国争夺全球贸易新规则主导权的一次胜利。对此问题，高虎城回应称，历史和现实证明，宽广的太平洋足以容纳中国和美国。中方和 TPP 主要成员一直就各自进行的自贸谈判保持着顺畅的信息沟通。美官方和 TPP 成员曾多次表示，TPP 不针对中国，不是为了遏制中国，也无意排斥中国。实际上，中美等 21 个 APEC 成员去年在北京举行的 APEC 领导人非正式会议上通过了《APEC 推动实现亚太自贸区北京路线图》，这也是我们之间的重要合作。中方愿与美方在多边贸易体制框架下，就全球贸易规则制订加强合作，积极推进区域和世界经济发展，不断增进人民福祉。

有舆论认为，TPP 会对中国的对外贸易和投资带来负面影响和冲击。高虎城回应这个问题时说，所有区域自由贸易安排达成后都可能对非成员产生一定的贸易投资转移效应。对于 TPP 的影响，中方将根据有关方面正式公布的协定案文进行全面、系统的评估。

高虎城表示，目前，中国已与包括东盟、智利、瑞士、新西兰、韩国、澳大利亚等 22 个国家和地区达成 14 个自贸协定，还在与有关国家共同推进《区域全面经济伙伴关系协定》、中日韩自贸区、中国与东盟的自贸区升级等谈判，逐步打造覆盖全球的高水平自贸区网络。

有舆论认为，TPP 谈判结束意味着美国抛弃了多边体制，同时 TPP 规则也将替代 WTO 规则。针对这种观点，高虎城认为，中国是多边贸易体制的积极参与者、维护者和贡献者，主张以 WTO 代表的多边贸易体制是全球贸易规则的主渠道，区域贸易自由化是其有益补充，两者相互促进、共同发展。中方对相关国家在贸易投资相关领域规则制订方面的积极探索持开放态度，同时认为，自 1995 年现行多边贸易体制确立以来，其对全球贸易投资自由化和世界经济增长发挥了不可替代的作用。中方相信，WTO 成员不会轻易放弃使全球经济受益的多边贸易体制，各方会共同努力，支持 WTO 多哈回合谈判早日完成，真正实现所有成员共同制定的发展目标。

外交部：中方对促进亚太经济一体化的区域贸易安排持开放态度

新华社北京10月8日电 (记者靳若城) 外交部发言人华春莹8日在例行记者会上表示，中方对促进亚太经济一体化的区域贸易安排持开放态度，主张相关贸易安排应遵循世界贸易组织规则，有助于加强多边贸易体制，推进多哈发展回合谈判，服务全球发展议程。

有记者问，10月5日，跨太平洋经济伙伴关系协定(TPP)成员国贸易部长发表声明宣布 TPP 谈判成功结束，TPP 协定被称为“21 世纪标准的贸易协定”，中方对此有何评论？

华春莹说，我们认为，亚太经济体发展阶段和水平不尽相同，应在充分考虑发展差异性、尊重发展中经济体特殊需求基础上，由各方在平等参与、充分协商、开放包容的基础上，合力推进本地区自贸区建设，各自自由贸易安排之间应相互促进。中方积极致力于同本地区各方一道，本着互信、包容、合作、共赢的精神，积极推进亚太自贸区进程，打造开放型亚太经济格局，为全球经济健康发展注入新动力。



滴滴快的首获专车经营牌照



这是位于上海市内的一处滴滴快的出租车候车点(10月8日摄)。

10月8日，上海市交通委表示已向滴滴快的发放《上海市出租汽车经营资格证书》，核准经营范围为约租车网络平台，这标志着上海市对约租车行业开始实施准入管理，这也是国内首张发放给互联网专车平台的牌照。

新华社记者 裴 鑫 摄

上海自贸区成立两年来取得九大成效

以政府职能转变为核心的事中事后监管制度初步形成

本报北京10月8日讯 记者李予阳报道：商务部新闻发言人沈丹阳今天在例行新闻发布会上表示，上海自贸试验区成立两年来在四个方面取得了显著成效：以负面清单管理为核心的外商投资管理制度基本建立；以贸易便利化为重点的贸易监管制度有效运行；以资本项目可兑换和金融服务业开放为目标的金融制度创新有序推进；以政府职能转变为核心的事中事后监管制度初步形成。

沈丹阳说，上海自贸试验区建设取得了积极进展，具体包括以下9个成效：

一是外商投资和境外投资备案管理制度改革成效明显。1至8月，新设外商投资企业1959家，吸收合同外资超过300亿美元，全市近半数新增外商投资企业落户自贸试验区；累计办结境外投资项目596个，中方投资额达172亿美元。

二是企业准入“单一窗口”制度进

一步完善。内资企业登记“单一窗口”从企业设立向变更环节延伸，外商投资企业登记从“五证联办”向“七证联办”拓展。推出市场准入便利化“双十条”新举措，集中登记地制度已在6个集中登记地运行，在全国首创“允许自贸试验区内律师事务所将其办公场所作为企业住所进行登记”，率先开展企业简易注销登记改革试点。

三是贸易便利化水平不断提升。海关、检验检疫推出“一片区注册、四片区经营”“空检海放”等32项便利化举措；启动实施航运保险产品注册制改革；货物状态分类监管试点扩大到保税港区所有物流企业；洋山进境水果指定口岸获批；国际贸易“单一窗口”1.0版上线运行，覆盖6个功能模块，涉及17个口岸和贸易监管部门，600多家企业上线办理业务；国际贸易“单一窗口”2.0

版建设方案正在研究制订。

四是贸易功能不断深化。17家企业启动平行进口汽车试点；10家大宗商品现货交易市场启动筹建，其中2家上线运行。

五是本外币一体化运作的自由贸易账户功能进一步拓展。央行发布自由贸易账户境外融资细则，扩大境外融资的规模和渠道，并启动自由贸易账户外币服务功能。截至2015年8月底，共有36家机构接入分账核算单元体系，开设自由贸易账户26186个，账户收支总额超过10420亿元。

六是跨境人民币结算、跨国公司总部外汇资金集中运营、本外币双向资金池等金融创新进一步深化。跨境人民币结算总额已达6900多亿元，占全市37%；累计有198家企业发生跨境双向人民币资金池业务，资金池收支总额

2500多亿元。

七是一批面向国际的金融交易平台已正式运行。包括上海黄金交易所“国际板”、上海期货交易所的国际能源交易中心、中国外汇交易中心的国际金融资产交易中心等金融交易平台都已正式运行。

八是人才创业环境进一步优化。出台“促进人才创新创业14条”，进一步探索试点更加开放、更具竞争力和吸引力的人才政策，自贸试验区海外人才离岸创新创业基地挂牌运作。

九是自贸试验区与自主创新示范区联动发展加快。加快建设综合性国家科学中心，打造具有国际水准的科技城。启动建设张江空运货物服务中心，探索推广保税研发和通关便利化等创新举措。推动科技与金融结合，拓展创业服务功能，促进创业投资机构集聚，支持创新企业在新三板和股权交易中心挂牌。