深入学习习近平总书记关于经济工作重要论述

全面建成小康与中华民族的伟大复兴

山东社会科学院党委书记 唐洲雁

不久前，习近平总书记在会见国际友人时谈到："中国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段。实现这个目标是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。"在这里，他把全面建成小康放在中国梦的大格局中，把实现全面小康看作是民族复兴的基础性工程。为实现这个目标，他创造性提出了"全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党"的战略布局。这个战略布局，相辅相成、相互促进，共同托起中华民族伟大复兴的中国梦。

一、全面建成小康社会在"四个全面"布局中的战略定位

对于"四个全面"的内在联系，习近平总书记曾经指出："全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。"这就明白无误地昭示世人，全面建成小康社会在"四个全面"战略布局中具有极其特殊的地位，具有战略引领的作用。

全面建成小康社会是我们党和国家2020年要实现的战略目标，我们所有的奋斗都要聚焦于这个目标。以这一战略目标为统领，从时间坐标上看，其他"三个全面"也交汇到了2020年这一重要时间节点上，它们都内含于全面建成小康社会这一战略目标之中。比如，党的十八届三中全会关于全面深化改革的决定明确提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。还要求到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟定型。全面推进依法治国，是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。对此，党的十八大也作过明确的战略部署，即"到2020年，依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力不断提高，人权得到切实尊重和保障"。在从严治党方面，中共中央于2013年底公布了《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013-2017）》，也明确提出到2020年全面建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系。由此可见，全面建成小康社会囊括了全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的创造性成果，并以其他"三个全面"的协同推进为标志，大大丰富了自身的基本内涵，彰显了我们即将实现的全面小康这一社会形态的时代特色、中国特色。

"四个全面"战略布局是一个密不可分的有机整体，其中全面建成小康社会是目的，其他"三个全面"是手段。四者各有侧重，不能等量齐观。可以说，如果离开了全面建成小康的正确引领，其他"三个全面"就失去了根基，失去了方向。换言之，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党这三大战略举措，必须服从、服务于全面建成小康社会这一战略目标。

总之，我们要深刻理解、科学把握"四个全面"的内在逻辑关系，真正搞清楚全面建成小康社会，是我们实现中华民族伟大复兴中国梦的阶段性目标，具有战略统领和目标牵引作用；全面深化改革是实现奋斗目标的根本路径、关键一招，为全面建成小康社会提供强大动力；全面推进依法治国是实现奋斗目标的基本方式，为全面建成小康社会提供强有力的法律制度保障；中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，只有通过全面从严治党才能使我们党更加坚强起来，在全面建成小康社会的进程中发挥领导核心作用，为全面建成小康社会提供坚强的政治保证、组织保证。

从长远看，"四个全面"战略布局无疑是托起中国梦的奠基性工程。其中全面建成小康社会是实现中国梦的关键一步，全面深化改革是实现中国梦的必由之路，全面依法治国是实现中国梦的法治保障，全面从严治党是实现中国梦的根本保证。它们作为相互支撑、内在统一的整体，统一于党治国理政的伟大实践，统一于建设中国特色社会主义伟大事业，统一于实现中华民族伟大复兴的中国梦。

二、正确认识全面建成小康的丰富内涵，科学制定全面小康的指标体系

党的十八大报告描绘了全面建成小康社会宏伟蓝图，吹响了向全面建成小康社会进军的战斗号角。那么，我们即将建成的全面小康到底是什么样的小康？究竟需要用哪些指标来衡量和评价我们的小康？

按照党的十八大报告的表述，全面建成小康社会的目标是到2020年，我国经济持续健康发展，转变经济发展方式取得重大进展，在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番；人民民主不断扩大，民主制度更加完善，民主形式更加丰富；文化软实力显著增强，社会主义核心价值体系深入人心，公民文明素质和社会文明程度明显提高，社会主义文化强国建设基础更加坚实；人民生活水平全面提高，基本公共服务均等化总体实现，社会持续和谐稳定，实现国家长治久安；资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。由此可见，全面小康社会乃是经济、政治、社会、文化和生态文明全面发展进步的社会。

对于什么是全面小康，习近平总书记有一系列通俗的表述，就是要有"更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境"；"孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好"。这些表述语言朴实，道出了人民心中的梦想。而"人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标"。

现在离2020年实现全面小康，满打满算只有5年时间。具体来说，就是实现"十三五"规划的5年时间。怎样确保在这5年内如期实现全面小康的各项目标？一个关键是要及时制定出全面小康的指标体系，并以此作为全面小康落实和验收的依据。

仅仅从经济指标来说，按照党的十八大提出的要求，到2020年全面建成小康社会之时，国内生产总值和城乡居民人均收入要比2010年翻一番。据有关部门测算，实现这个翻番，未来几年GDP年均增长必须保持在7.1%左右，城乡居民人均收入必须保持在7%左右。回顾从1978年到2012年的35年，我国GDP年均增长率是9.9%，城乡居民人均收入年均增长率是7.4%。但是近两年来经济增长和人均收入增长都开始放缓脚步，经济下行的压力从去年第四季度进一步显现出来。如果GDP和人均居民收入增长连续跌破7%，那么到2020年实现再翻一番的难度就会很大，这就意味着全面建成小康社会的难度也会增大。因此，要全面建成小康社会，各个方面的建设都很重要，但是我们无论如何不能放松发展经济这根弦，始终把发展作为解决当代中国所有问题的关键，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，始终保持一定的经济增长速度，而且要提质增效、科学发展，不仅把蛋糕做大而且要做得更好。只有这样，才能为实现全面小康奠定坚实基础。

除了经济指标之外，随着2020年重要时间节点的日益临近，我们还有必要对全面建成小康社会所要完成的其他方面的任务和目标进一步加以细化分解，建立起更加直观和可操作的全面小康指标体系。这一指标体系不仅包括上述经济发展，而且包括政治发展、社会发展、文化发展和生态文明发展，是一个五大建设相互协调、相辅相成的综合指标体系。

三、全面谋划中国现代化建设宏伟蓝图，探索研究现代化远景规划

从2012年到2022年的10年时间，这是一个承前启后的重要时期。它的显著特征，就是实现全面小康、开启社会主义现代化建设新征程。换言之，在这个关键的历史时期，我们党不仅要率领全国人民全面建成小康社会，完成"第一个100年"（建党100年）的伟大任务；而且还要率领全国人民开启现代化建设新征程、基本实现现代化，完成"第二个100年"（新中国成立100年）的伟大目标。

全面建成小康社会和开启现代化建设新征程，这两大历史任务既相联系又有区别，只有全面建设好小康社会才能顺利开启现代化建设新征程，并为未来30年基本实现现代化奠定基础。不要以为未来30年的现代化建设仅仅是今天全面建设小康社会的简单延续，它是更高阶段上的国家建设，必将面临更多更大的新问题、新挑战，现代化的最终实现需要更宽广的视野、更宏大的战略、更严酷的斗争，是经济模式、生产方式乃至文明形态的根本转变和飞跃。因此，习近平总书记反复强调我们正在进行的是"具有许多新的历史特点的伟大斗争"。我们应该更多地从实现现代化的未来反观和审视我们今天全面建设小康社会的实践，更主动地对接未来现代化的新征程。换言之，我们必须全面规划好现代化建设的新蓝图，决不能认为它离我们还很远，还用不着操心。要知道，国际上在现代化建设道路上半途而废、前功尽弃的国家比比皆是。我们时刻不能忘记它们的教训。

由此可见，从党的十八大到党的二十大，我们党既要率领全国人民成功地全面建成小康社会，也要科学认识和谋划未来30年的现代化建设全局，积极开启现代化建设新征程。

我们即将开启的现代化到底是什么样子？它究竟要达到什么样的发展目标？这也是一个重大战略问题。习近平总书记提出了实现中华民族伟大复兴中国梦这样一个宏伟目标，并围绕着实现这个目标，作出了一系列重大战略部署，其中包括"四个全面"的战略布局和"一带一路"等一系列战略设计。这为未来30多年实现"第二个100年"的奋斗目标，乃至最终实现中华民族伟大复兴的目标，指明了前进方向，具有强大的号召力和凝聚力。

目前，2020年全面建成小康社会的目标胜利在望，从2021年开始到2050年基本实现现代化的新征程已经提上议事日程。我们还必须认识到，未来的这30年并非一帆风顺，既有不断出现的艰难挑战，也有不可多得的历史机遇，需要认真谋划、大胆开拓、谨慎行事。我们要研究清楚，在未来30年现代化建设的新征程中，我们要做哪些事情、采取哪些举措、经历哪些阶段、克服哪些困难、实现哪些目标，切实发挥其凝聚人心、鼓舞斗志、万众一心、共创辉煌的作用，确保到2050年基本实现现代化。

众所周知，30多年前，在改革开放刚刚启动的历史时刻，邓小平不仅提出了小康社会的奋斗目标，而且在总结、借鉴毛泽东"两步走"的中国式现代化战略基础上，逐步提出了"三步走"的发展战略，指明了改革开放的前进道路，邓小平因此成为了当代中国改革开放的总设计师。

现在，我们到了即将开启社会主义现代化建设新征程的历史关头，新一届中央领导集体又及时提出了实现中国梦的奋斗目标，进一步明确了"两个100年"的发展战略，"四个全面"的战略布局，以及"一带一路"等一系列重大战略设计。我们有理由期待中国的未来会越来越好。

构建京津冀协同发展的内生机制

朱长存

促进基本公共服务均等化是推动京津冀协同发展不可或缺的重要内容。当前京津冀三方已经积极行动起来，取得了阶段性成果，如实施交通对接，推动交通一体化；强化生态环境协同治理，推动生态保护一体化；建立产业园区，推动产业对接，实现产业布局一体化等等。

推进京津冀协同发展，一方面需要顶层设计和政府推动来落实规划纲要的内容，更重要的是推进区域内基本公共服务均等化，构建京津冀协同发展的内生机制。

当前，京津冀协同发展面临的一个主要问题是区域内人口和资源大量向中心城市聚集，给北京的可持续发展带来了巨大的挑战和压力。同时，河北与京津差距不断拉大，出现"大树底下不长草"的困局，这反过来又进一步加剧了北京的"虹吸效应"。

对比国内长三角、珠三角和京津冀三大经济圈，不难发现，发展不均衡是京津冀地区的典型特征。长三角、珠三角基本实现了区域内的良好分工协作，区域内差距小于京津冀地区。京津冀一体化程度不高，原因在于，京津冀经济圈分属于三个省级行政区，三地的公共服务水平呈现典型的梯度下降。

京津冀协同发展的一项重要任务是疏解北京的非首都功能。而基本公共服务水平的差距制约着北京非首都功能向外疏解。河北省具有地广的优势，交通、产业园区等基础设施建设可以在较短时间内取得成效，但教育、文化、医疗、养老、生态环境等基本公共服务的巨大差距在短期内难以消除，成为制约劳动力与资本流动的主要障碍。如果区域内基本公共服务的差距不能缩小，北京非首都功能的疏解去向便只能是北京郊区县，也就难以实现京津冀的合理分工和协同发展。只有实现京津冀基本公共服务均等化，京津冀协同发展才具有内生动力机制。

为此，必须发挥政府引导作用，引入市场机制，促进优质公共服务资源均衡配置，合力推进教育、医疗、社会保险、公共文化体育等社会事业发展，逐步提高公共服务均等化水平。要建立统一规范灵活的人力资源市场，统筹教育事业发展，加强医疗卫生联动协作，推动社会保险顺畅衔接，提升公共文化体育水平。

在推动基本公共服务均等化过程中，必然涉及相关方长期利益与短期利益、局部利益与整体利益的冲突，因而需要中央政府进行顶层设计和协调。国家京津冀协同发展领导小组的成立，为建立和完善区域内公共服务提供的协调机制，提高区域内公共资源的总体配置效率提供了坚强的组织保证。当务之急是推动各方切实打破"一亩三分地"思维限制，抓住"十三五"规划编制的契机，制定区域公共服务一体化和基本公共服务均等化的时间表和路线图。

三地政府，要加快向公共服务型政府的转型，把基础民生建设、基础设施建设摆在重要位置，加大公共服务投入力度，创新体制机制，提高公共服务水平，更多地借助市场机制实现资源和要素在区域内的合理流动和配置。

热点透析

积极稳妥推进国有企业混合所有制改革

广东省中国特色社会主义理论体系研究中心

推进国有企业混合所有制改革是党的十八届三中全会确定的重大任务，是深化国有企业改革的重要举措，也是实现我国基本经济制度的重要形式。中共中央、国务院近期出台的《关于深化国有企业改革的指导意见》，对推进国有企业混合所有制改革作出了战略部署。习近平总书记明确指出，"推进国有企业改革，要有利于国有资本保值增值，有利于提高国有经济竞争力，有利于放大国有资本功能。"因此，推进国有企业混合所有制改革，必须立足我国基本经济制度，认清混合所有制改革的方向，在不断提高对中国特色社会主义市场经济的认识和驾驭能力过程中，积极稳妥推进国有企业混合所有制改革。

一、推进国有企业混合所有制改革必须立足基本经济制度，夯实底线意识，致力于巩固国有经济主导地位，带动公有制经济实现整体发展壮大。

我国基本经济制度是以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的制度，与以私有制为主体的西方国家经济制度有根本区别。我国的混合所有制经济是在坚持社会主义市场经济改革方向的前提下，通过不同资本混合而形成的新的市场主体，是公有制经济的载体和重要实现形式之一，这种混合既可以是国有企业和国有资本的混合，也可以是国有企业和非国有资本的混合，其目的是通过不同资本的融合，实现法人治理结构优化和体制机制创新，以激发企业活力和创新驱动原动力，在社会主义市场经济环境下做强做大国有企业。可见，推进国有企业混合所有制改革旨在促进不同资本间优势互补，实现1+1>2的倍增效应，是国有企业深化改革实现突破的一个重要方向，也是经济新常态下巩固我国基本经济制度的理性选择。

二、推进国有企业混合所有制改革必须按照公益类与商业类分类推进的原则，确保国有资本保值增值。要坚持问题导向，发挥混合所有制改革形成的体制机制优势，排除原有藩篱和格局的影响，形成创新驱动原动力与风险防范能力，实现国有资本的保值增值。要发挥国有资本优势，对发展潜力大、技术创新力强、成长性高的非国有企业加大股权投资，积极发挥国有经济在加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式进程中的支撑作用。我们要重点发挥国有企业在优势产业上的主导作用与在管理运作上的规范优势，通过混合所有制改革搭建的新平台，集聚社会资本和民间优势，激发企业的活力和创造力，激活带动国有企业整体做强做优做大、实现整体发展。与此同时，还要积极灵活探索混合所有制改革的多种形式，在有利于基本经济制度完善和国有资本保值增值的前提下，宜独资则独资，宜控股则控股，宜参股则参股，不搞一刀切，不搞一哄而上。

三、推进混合所有制改革必须为国有资本提高竞争力提供法制保障。发展混合所有制经济，基本政策已经明确，关键是细则，成败也在细则。细则立，则竞争力成；细则不立，则竞争力溃。推进国有企业混合所有制改革不是玩股权游戏，而是着眼于创新社会主义市场经济发展的新的体制机制体系，通过体制机制的战略安排，在制度规则上为国有资本竞争力的提高提供法治保障。混合所有制经济作为实现基本经济制度一种新的重要形式，不可能一蹴而就，也不会一混就灵，更不能一混了之，必须整体谋划系统推进，关键在体制机制的创新，在经营机制的转换，而不是简单的股权上的你进一点，我退一点，也不是谁说了算的问题。细则决定成败，细则就是系统。抓好细则建设，就扭住了国有企业混合所有制改革的牛鼻子。抓细则，不能墨守成规、瞻前顾后，要敢破善立，做好顶层设计。抓细则，不能一鳞半爪、顾此失彼，要善于用系统的思维，构建制度规范体系。抓细则，不能一叶障目、只顾眼前，要着眼于长远发展，建设长效机制。

四、进一步加强国有企业领导班子建设和人才队伍建设。稳妥推进混合所有制改革，做强做优做大国有企业，就要进一步加强国有企业领导班子建设和人才队伍建设，善于发挥企业家的作用。要根据改革发展需要，明确选人用人标准和程序，创新选人用人方式。要强化党组织在企业领导人员选拔任用、培养教育、管理监督中的责任，支持董事会依法选择经营管理者、经营管理者依法行使用人权，坚决防止和整治选人用人中的不正之风。要加强对国有企业领导人员尤其是主要领导人员的日常监督管理和综合考核评价，及时调整不胜任、不称职的领导人员，切实解决企业领导人员能上不能下的问题。要以强化忠诚意识、拓展世界眼光、提高战略思维、增强创新精神、锻造优秀品行为重点，加强企业家队伍建设，充分发挥企业家作用。要大力实施人才强企战略，加快建立健全国有企业集聚人才的体制机制。要实行与社会主义市场经济相适应的企业薪酬分配制度，建立健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制，推进全员绩效考核，以业绩为导向，科学评价不同岗位员工的贡献，合理拉开收入分配差距，切实做到收入能增能减和奖惩分明，充分调动广大职工积极性。对国有企业领导人员实行与选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配办法。对党中央、国务院和地方党委、政府及其部门任命的国有企业领导人员，合理确定基本年薪、绩效年薪和任期激励收入。对市场化选聘的职业经理人实行市场化薪酬分配机制，可以采取多种方式探索完善中长期激励机制。要健全与激励机制相对称的经济责任审计、信息披露、延期支付、追索扣回等约束机制。

（执 笔：朱前鸿 刘 伟）

本版编辑 裴珍珍