打好有效投资"组合拳"



面对经济下行压力,如何更好地运用优化投资结构、改革投资体制、提高投资效率等措施,为稳增长 创造更为有利的条件,是摆在我们面前的一道现实题。要想破解这道难题,必须以优化投资结构为突破 口,抓好重点领域和关键环节,打好有效投资的三套"组合拳"。同时,也要加快推进投融资体制改革, 合理选择PPP、BOT、BT等多种形式,让政府投资与社会资本合力唱好"稳增长"的大戏

今年以来,各部委加大了各个领 域的投资力度,投资方向涉及不同板 块。政策的持续利好, 也为资本市场 注入了源源不断的新鲜血液。而在这 之后,面对经济下行压力,如何更好 地运用优化投资结构、改革投资体 制、提高投资效率等措施, 为稳增长创 造更为有利的条件, 才是摆在我们面前 的一道现实题。

先说说基础设施投资。研究表 明,基础设施投资对拉动国民经济增 长和民间投资具有显著正影响,其 中,交通运输和上下水系统等领域投 资的影响更为显著、也更为持久。目 前,我国基础设施投资增速虽已在高 位运行, 但随着新型城镇化的推进, 中西部的交通运输、通信网络、油气

在刚刚过去的国庆节假期, 不少地

目前,某些党的领导干部身上的

方的吃喝风大为收敛, 但要完全禁绝还

须加大整治"四风"的力度、还要继续

"四风"顽疾尚未根治,损害党的形象

和群众利益的事情时有发生,一些"小

病小疾"还在继续。如果不对这些看似

微小的问题加以防范, 我们的作风建设

多干部出问题都是从思想滑坡开始的,

党员干部必须时刻保持敬畏之心、警惕

之心、律己之心, 筑牢思想防线, 避免

被思想的小问题拖下车、拉下马。

首先,要做思想的"慎微者"。很

其次,要做行动的"笃行者"。党

践行"三严三实"专题教育。

就有可能功亏一篑。

管道等基础设施投资需求潜力巨大, 以基础设施投资作为扩大公共工程的 "主抓手",无疑将在稳增长和稳投资 中发挥"主引擎"作用。

再看看制造业投资。我国制造业投 资的市场化程度较高, 近几年投资增速 下滑、民间投资增速回落, 主要是受到 产能过剩等因素的影响。尤其是在30多 年高强度、大规模的开发建设之后, 传 统制造业投资相对饱和, 食品制造、化 学制品制造、有色金属冶炼等行业的投 资下行趋势恐将延续。但随着"中国制 造2025""互联网+"行动计划等战略的 深入实施,制造业将出现网络化、数字 化、智能化的深刻变化,制造业投资会 有新一轮的发展机遇。

从国家政策取向来看, 稳增长当务

员干部必须时时事事管住自己, 避免违

法违规演变为"常态问题"。而"笃

行",就是要求党员干部时刻牢记入党

誓词,严守纪律和规矩,用"严"和

"实"规范自己的行为,始终做到作风

了问题不可怕, 可怕的是无视问题,

甚至忽略问题、放纵问题。大多数问

题官员的违法违纪,都是从"小问

题"开始的,最终演变成了"大问题",

"有药可医"恶化到了"无计可施"。为

此, 党员干部必须从现在开始, 对自身

不严不实的问题进行全透视、全曝光,

并针对这些问题下猛药,换回"健康

再次,要做整改的"务实者"。有

过硬、清正廉洁。

之急,就是要以优化投资结构为突破 口, 抓好重点领域和关键环节, 打好有 效投资的三套"组合拳"。

首先,继续加大重大基础设施项目 投资, 这既是补齐国民经济短板的重要 着力点, 也是扩大有效公共投资的首要 途径。特别是要重点投向棚户区和危房 改造、城市地下管网、农田水利等民生 项目, 以及中西部铁路、下一代信息技 术设施、油气管道及储气库、"一带一 路"通道等重大工程建设。其次,加大 制造业和创新领域投资力度, 这是做强 实体经济的重要途径。我国过去十几年 的制造业投资以扩张产能为主, 当前和 今后一段时期,则要加大战略性新兴产 业、先进制造业、高端装备制造业等创 新型产业领域的投资, 打造中国经济增 长新引擎。再次,提高对公共服务产品 的投资水平。在涉及教育、医疗、社会 保障等国计民生的公共设施领域, 加大 投资力度;在新农村建设、保障性安居 工程、节能环保和生态建设项目等方 面,继续发挥好政府投资"四两拨千 斤"的作用。

当然,做好以上"硬"的方面的同 时,还必须加强"软"的创新管理,即 加快推进投融资体制改革。在有效公共 投资领域,建立健全体制机制,大胆创 新融资方式,降低投资准入门槛,合理 选择 PPP、BOT、BT 等多种形式,激 发社会资本的主动性和积极性, 让政府 投资与社会资本合力唱好"稳增长"的

(作者单位: 国家行政学院)



汪玉凯 国家行政学院教授

积极推动中介机构市场化

随着宏观经济形势的变化, 过去依靠要素拉动经 济的发展方式受到一定限制, 更多需要依靠创新驱 动,这尤其需要建立一个良性的、公平竞争的市场环 境来保护创新, 让双创能够为经济增加新的增长动 力。目前,市场上一些中介机构背靠政府,企业办事 需要通过这些指定的中介机构, 不仅多了一道手续、 多花了费用, 中介机构还不一定能够履行相应的职 能。因此, 推动中介机构市场化, 是营造公平竞争市 场环境的重要一环。

中国社科院财经战略研究院税收研究室主任

个税改革方案有待充分论证

我国税制改革的主要方向就是提高包括个税在内 的直接税比重,这关系到重塑收入分配的基本格局。 个税改革很大程度上影响着税制改革的全局, 个税能 够鲜明体现税收的累进性,有效保证税制公平。在目 前形势下, 个税改革方案重点应先确定哪些列入扣除 项目、扣除比例是多少, 然后再测算调整税率。方案 还要考虑与当前的征管水平相匹配, 可以在明确目标 的前提下, 推出短期方案, 此后随着征管能力提高再 逐步细化。

中国电动车百人会理察长

新能源汽车需挖掘细分市场

在一系列政策利好支持下,今年我国新能源汽车 呈现出爆发式增长,预计总销量将达到20万辆。然 而,业内不少人士担心相关企业患上严重的政策依赖 症,缺乏可持续的发展后劲。为此,相关部门不妨在进 一步放开市场准入、打破区域政策壁垒的同时,鼓励企 业积极挖掘细分市场,打开市场出口,靠市场的力量实 现自我发展。比如,小型、短途、低速电动汽车就在一 些小城市异军突起,去年销售量达到40万辆。如果有 政策支持,这个市场甚至可能发展更快。

郑敏 亿邦动力网CEO

让消费市场走上国际化道路。

线上线下融合发展是大趋势

目前,O2O发展面临着一些问题。比如,现有 制度规范和公共服务不适应创新发展需求、市场秩序 不够规范等, 亟需尽快解决。近期, 传统零售业与互 联网企业整合步伐加快,线上线下已不再是竞争关 系,二者融合发展才是趋势所在。实体店和互联网企 业既要发挥自己的优势, 又要学习对方的长处。同 时, 我国正在从过去的"世界工厂"跃升为"世界网 购市场",需要我们不断完善和健全现代市场体系,

(以上观点均摘编自新华社报道)

王 铎作

因地制宜找准"一带一路"建设抓手

践行"三严三实"还需抓小抓细

第二届中国—阿拉伯国家博览会近 日在宁夏银川圆满落幕。宁夏是西部经 济欠发达地区,不沿边、不靠海,却能 成为建设"一带一路"的先行者和排头 兵之一, 其中的关键一点就是拥有中阿 博览会这个好抓手。

2010年,依托文化相通的独特优 势,在商务部等有关部门的支持下,宁 夏回族自治区举办了首届中国—阿拉伯 国家经贸论坛,之后升级为中阿博览 会。今年3月, 国务院授权三部委联合 发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》

中明确提出,中阿博览会是"一带一 路"建设的重要合作机制。由此,中阿 博览会成为宁夏建设丝绸之路的重要抓 手和服务国家外交战略的重要平台。

放到更大的层面来看,"一带一 路"战略宏大,沿线国家和人口众多, 合作范围和内容广阔, 我国各省区市在 制定规划时,不能大而不当、眉毛胡子 一把抓。战略虽重要, 抓手更重要。各 地不能仅仅停留在"战略支点""战略 节点"等表面文章上,而是必须因地制 宜找好抓手、找准突破口, 切实推动 "一带一路"向前推进。

文学奖该"瘦身"了

今年上半年,文化部宣布进行全面清理整顿,取消、精简一批文艺评奖,总体 减少60%以上。具体取消哪些文艺奖还未正式公布,文艺评奖却越来越多,正在面 临信任危机。近日,有媒体对国内文学奖生存现状调查发现,尽管很多文学奖饱受 质疑,甚至传出差点取消的消息,依然评选不停;多个文学奖评选都存在奖项太 多、缺少好作品、评委缺乏权威性等问题。文学的繁荣,不在奖项而在作品。虽然 一个公正且具有权威性的评奖可以推动文学繁荣,并不意味着文学奖越多越好。物 以稀为贵, 唯有文学奖设置和评奖更加规范专业, 才能重新赢得公众的信任, 进而 (时锋) 促成文学的繁荣兴盛。

走出环保与经济协调发展之路

李佐军

绿色增长的目的是实现 可持续增长,走出一条环保 与经济协调发展之路。为 此, 要大力发展绿色低碳产 业; 要尽可能增加有经济效 益的环保投资; 要强化环保 法治,提高环保标准;要将 环境保护类指标纳入各类产 业园区考核范围; 要引导各 级政府、园区和企业正视矛 盾,面向未来,痛下决心推 动产业和产品转型升级

随着我国生态文明建设步伐的逐步 加快,绿色增长理念日渐深入人心。所 谓绿色增长,简言之,就是既要绿色, 又要增长。绿色增长的实质是一种区别 于传统粗放增长的新的增长模式, 其目 的是实现可持续增长,走出一条环保与 经济协调发展之路。

当然,有一点是不能否认的,那就 是环境保护与经济发展之间存在矛盾。 即,环境保护需要在部分地区设立生态 保护区或其他限制产业发展的区域,直 接影响这类地区的经济发展; 环境保护 标准的提高,会限制部分企业在部分产 业领域的发展空间; 在投资总量一定的 情况下, 公益性环保投资会对市场性投 资形成"挤出效应";淘汰"高消耗、高 污染、高排放"的产业和项目会对短期 经济效益产生影响; 环保罚款会增加企 业成本、减少企业利润。

如今,我们面临着复杂的形势。一 方面,资源短缺,环境污染压力日益加 大;另一方面,我国尚处于工业化、城 镇化快速推进时期, 经济发展仍然是硬 道理, 在经济下行压力较大的情况下,

更要做好稳增长的功课。在这样的大背 和企业的国际市场竞争力。 景下, 我们既要保护环境, 也要发展经 济,必须实现两者之间的协调发展。具 体来说, 不妨从以下几方面入手。

要大力发展绿色低碳产业。绿色低 碳产业能很好地实现两者的协调,必须 制定和完善相关政策, 支持和鼓励发展 节能环保产业、生态产业、清洁能源产 业、新能源汽车产业等。

要尽可能增加有经济效益的环保投 资。环保投资大致分为两种, 公益性环 保投资和非公益性环保投资。前者能带 来环境效益和社会效益, 但不一定带来 经济效益, 鉴于人类需求的多样性, 这 类环保投资是十分必要的。后者能同时 带来环境效益、社会效益和经济效益, 因此,要尽可能增加这类环保投资的

要强化环保法治,提高环保标准, 倒逼产业转型升级。短期内,强化环保 法治、提高环保标准可能会增加企业成 本,损害一些经济效益,但长期来看, 则会促进环保产业和其他相关产业的技 术进步, 推动产业转型升级, 提升产业

要将环境保护类指标纳入各类产业 园区考核范围。投资者和消费者越来 越重视投资地和消费地的生态环境, 园区环境保护工作好不好在很大程度 上影响着招商引资的效果。强化园区 的环境保护类指标考核,将促进当地 经济发展。

要引导各级政府、园区和企业正视 矛盾, 面向未来, 痛下决心推动产业和 产品转型升级。在全球绿色低碳发展的 大背景下, 在我国已向国际社会承诺于 2030年前达到二氧化碳排放峰值的新形 势下,再指望通过"高消耗、高污染、 高排放"来获取经济效益是行不通的, 唯有适应大势,比竞争对手率先实现绿 色发展、低碳发展、循环发展,率先实 现转型升级, 才能赢得未来的良性发展

总之, 只要尽可能处理好环境保护 与经济发展之间矛盾的一面, 就一定能 走好环保与经济协调发展之路。

(作者系国务院发展研究中心资源与 环境政策研究所副所长)

银行服务升级才能让百姓叫好

吕志强

近年来,银行柜台服务屡受诟病。比如,部分银行对 排号等候的百姓熟视无睹, 宁愿柜台设施空闲也不愿增开 窗口服务,甚至随时亮起"暂停服务"的牌子;比如,名 目繁多的乱收费和罚息等屡见不鲜。简单的柜台服务尚且 如此,又怎么敢"奢望"银行更深层次地服务好实体经济 呢?要跟上百姓期待,银行必须下大力气改善自身服务。

首先,要对症下药加快改革。以信用卡透支为例,储 户一旦过了还款期,哪怕只有一分钱未还,银行也会按照 全额收取逾期息、滞纳金等,且称这是"与国际惯例接 轨"。其实,国际惯例并非一刀切,美国、日本等国的一 些银行对信用卡透支也只是按拖欠金额计息。又如短信提 示费,不少银行会扣除每月2元甚至3元的费用,使客户 增加了不必要的开支。银行只要认真查找, 类似上述这样 可以改善的服务项目比比皆是。

其次,要正确处理执行制度与以人为本的关系。制度 是"死"的,人是"活"的。面对特殊情况,制度必须有 一定的灵活性。然而,总有银行工作人员以制度为借口, 直接拒绝或变相拒绝为客户提供合理服务。这种行为方 式,致使原本应"想客户所想、急客户所急"的关系异化 为冷若冰霜、无动于衷。离开了以人为本和人性化服务, 刻板的制度很可能成为慵懒散漫、效率低下甚至不作为的 挡箭牌。

再次,要因地制宜创新服务制度。随着我国步入老龄 化社会, 越来越多的"银发族"更需要银行提供人性化服 务。这种服务绝不是柜台摆上老花镜、放大镜那么简单, 而是要进一步树立以客户为中心的理念, 尤其是在互联网 时代, 更要注重通过人性化服务, 填平横在老年客户面前 的"数字鸿沟", 增设老年服务窗口, 倡导老人优先等。 此外,还要把特殊情况下开通绿色通道、特事特办等增补 进服务制度,为人性化服务提供制度保障。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画, 来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 祝 伟