

连线

# 经济稳增长 惠民更扎实



白墙灰瓦的民居临湖而立,岸边绿影婆娑,水面碧波荡漾,在河北安新白洋淀湖心的大淀头村,经过改造,美丽乡村画卷让人感叹。

该村村民朱仁子对记者说:“以前村民也搞农家乐,可村里基础设施跟不上,游客来了留不住;现在好了,街道硬化了,建起了新民居、新公厕,还有统一的村庄标识、游客服务中心,游客玩得可开心了,仅今年夏天,村里每户人家少说也比过去多挣两、三万元。”

河北省常务副秘书长、省美丽乡村建设办公室主任王国发介绍,目前,河北省在开展美丽乡村建设中经过改造提升面貌的村庄已近2万个,不仅使村民的生活环境得到很大改善,对扩大内需、稳定增长也起到极大推动作用。

小康不小康,关键看老乡。据王国发介绍,河北省有48606个行政村,5660万农村人口,相对于快速发展的农村经济来说,农村社会发展明显滞后。在23项小康监测指标中,河北省有12项低于全国平均水平。尤其是农民的居住环境远远落后于社会发展水平,更落后于京津冀协同发展的要求。

基于这一认识,河北省从2013年开

## 乡村旅游 富民兴藏

本报记者 代玲

在318国道巴宜区境内离林芝市10多公里处,有一个风景如画的小山村,名叫嘎拉村。每当阳春三月,漫山遍野的桃花便将嘎拉村包围,仿若世外桃源。318国道和尼洋河都从村前蜿蜒而过。可就是这么好的资源,想要把乡村旅游的饭吃好也不是容易事,村里的基础设施、村容村貌都客观上制约着想吃旅游饭的村民。而现在,这些问题都随着广东东莞第七批援藏工作队和巴宜区党委、政府联合打造“小康示范村”的项目迎刃而解。

水泥路面铺就的村道旁,竖起了太阳能路灯。一栋栋人畜分离的两层藏式小楼宽敞明亮,每户民居的院内还修建了洗浴室、安装了热水器……在提升和改善村民生活环境的同时,小康示范村的打造更为嘎拉村的乡村旅游发展注入了新的活力。

在村民边巴家,来自四川的游客周涛正办理入住手续。干净整洁的小院、温馨实惠的床位和完善的设施让他非常满意。

在嘎拉村,像边巴一样的村民有很多。他们抓住援藏和当地政府打造“小康示范村”的机遇,纷纷把自家改造成家庭旅馆和餐厅,积极参与乡村旅游业的发展并从中获益。目前,嘎拉村已发展了18户农家乐,1户家庭旅馆,全村31户平均每户从旅游业中获益上万元。

为了带动乡村旅游的发展,广东东莞第七批援藏工作队还引进成立了桃花山庄旅游服务有限公司,以山庄为基础,带动周边家庭旅馆的发展。村民只需将家中可以用来出租给游客的床位和钥匙交到山庄,就可以由山庄统一分配和调剂客源,山庄按协议给村民提成。对于居住条件要求较高的则可以住到山庄的宾馆。每年山庄固定给村委会和村民分成。

“打造小康示范村,既改善和提升村里的基础设施美化村容村貌,又在规划时充分考虑到乡村旅游业的发展给村民创造增收致富的机会。”广东东莞第七批援藏干部、巴宜区委副书记、常务副区长孙世宏说,“我们特别注重改善民生和促进发展相结合,结合实际情况将主导优势产业引入小康示范村建设。这样,不仅村庄有了好面貌,更有了发展的动力,能够实现可持续发展”。

西藏由于基础设施和特殊区情的制约,在抓发展时始终突出民生导向。特别是作为优势产业的旅游业,由于提升空间很大,又能创造更多的就业机会,是西藏保民生、促发展的重点发展产业之一。截至目前,西藏全区旅游经济就业总人数达到30万人,其中农牧民8.22万人,农牧民人均创收8076元。2014年旅游总收入相当于全区地区生产总值的22.1%。西藏还力争到“十三五”末,年接待游客达到3500万人次,旅游业总收入达到500亿元;旅游经济就业总人数达到50万人;农牧民参与旅游服务人均创收达到1.4万元。

“在预算中,我们将在规范管理的基礎上进一步整合产业发展资金,支持旅游业做大做强。”财政注重改善民生和促进发展相结合,结合实际情况将主导优势产业引入小康示范村建设。这样,不仅村庄有了好面貌,更有了发展的动力,能够实现可持续发展”。

编者按 今年以来,各地坚持一手抓经济发展,一手抓民生建设,在大力推动经济发展的过程中,立足实际、大胆探索、积极创新,持续深入推进民生工程,亮点纷呈,在实现经济持续稳定增长的同时,也让广大群众更多地享受到改革开放和经济发展带来的红利。

## 美丽乡村建设改善农村环境

本报记者 雷汉发

始,决定举全省之力,用5年左右时间,在农村重点实施环境整治、民居改造、设施配套、服务提升、生态建设五大工程。在重点村,突出抓好饮水安全、道路硬化、垃圾处理、厕所改造、村庄绿化、产业支撑等15项重点工作,加快打造设施现代化、村庄田园化的现代新农村,力求使得全省农村达到环境美、生态美、精神美、产业美的四美要求。

建设美丽乡村,必须有强有力的领导机制做保证。为此,河北省在省、市、县、乡分别成立了领导组织。省级重点抓试点、机制、政策、考核,市级重点抓组织、协调、推动,县级重点抓项目、整合、落实,乡村重点抓实施、管理、维护。省里还制订了考核评价指标体系,作为评价选用干部特别是“一把手”的重要依据。同时还建立领导包村和工作队驻村蹲点帮扶机制。省、市、县三级累计选派3.4万多名干

部,组成1.1万个工作队驻村,实行同吃、同住、同劳动的具体帮扶,共完成帮扶项目13万多个。

建设美丽乡村,必须有高标准的规划设计打基础。为此,河北省在农村面貌改造提升行动中,坚持规划先行。其中,秦皇岛市在编制102个帮扶村规划时,带领规划编制单位的规划师深入农村调研,力求编制符合民意;保定市坚持规划引领、示范带动和一村一策、因村制宜的原则,深入各重点村,在征求村民意愿的基础上,确定改造样式、模式、风格、色调和材质。

建设美丽乡村,必须以有效的资金投入做支撑。为此,河北省专门为美丽乡村建设建立多渠道筹集和整合资金机制。鼓励引导银行、信用社等金融机构,探索开展农村集体建设用地使用权、土地承包经营权、农房抵押贷款试点,推动农村要

素可抵押、可流转、可交易;出台政策,鼓励工商和民间资本参与,通过命名认建、品牌捐赠等形式,鼓励企业家支持农村、回报家乡,为改造提升行动提供强有力的资金保障。最近3年,河北每年安排和整合各类财政资金达150多亿元以上,对推动新农村建设起到了强力支撑作用。

建设美丽乡村,必须与推进产业发展相融合。在当前经济下行压力不断加大的情况下,河北省将美丽乡村建设与扩大内需、促进增长相结合,大力培育新的经济增长点。他们注意采取3条措施,一是按照新农村改造提升需要,开辟生产门路,满足改造需要;二是按照基础产业建设与扩展产业门路相结合,不断延伸产业链条;三是按照一村一品的产业发展格局,逐一规划产业发展路径,创造新的经济增长点。通过这样一些模式,河北新农村建设取得的撬动效益不可低估。

广西大化瑶族自治县建设搬迁户安置公寓楼30多栋,首批978户搬迁户已陆续入住。图为生态民族新城。

新华社记者 黄孝邦摄



西藏林芝巴宜区布久乡珠曲登村村民在广东援建的村卫生室内接受治疗。

本报记者 代玲摄



甘肃环县通过智力扶贫提升农民创业致富能力,举办特色小吃制作经营培训班,目前已累计培训260多名学员。图为培训班教师(中)为学员讲评菜品。

新华社记者 陈斌摄



海南:

## 加大资金投入 工作越做越实

本报记者 何伟

“我们不懂怎样申请低保,镇里了解情况后便经常派人指导,及时告知新政策,并教我们如何争取最大的权益。”海南陵水县黎安镇村民符应难说,“发现有问题的,低保户可以直接举报”。

随着经济实力的增长,海南省惠民生的步伐越来越快、越来越扎实,已经深入到生活中的细微之处。

以陵水黎族自治县为例,曾是有名的经济弱县、财政穷县。2001年时,全县人口近三分之一为贫困。穷则思变,近些年,陵水经过一系列经济改革实现快速发展,2011年底,农民人均纯收入达3852

元,终于甩掉了贫困县的帽子。

陵水县的惠民生工作随着经济的发展而越来越深入。2014年,落实保障性安居工程建设和棚户区改造,开工建设200套公共租赁住房、150套城市棚户区保障房,完成了1000户农村危房改造任务,并投入2037万元完成4个贫困村整村推进扶贫开发任务,全县贫困人口脱贫6228人。

在稳增长中惠民生,陵水并非个例。海口市市民王妮今年买房时办理了70万元的贷款,这是海南最新出台的住房公积金贷款额度的惠民政策;重度残疾

人的生活补助标准从每月100元提高到了150元……

在惠民生对财政资金需求越来越大的时候,海南省去年积极盘活各类闲置和沉淀资金,激活财政存量资金,集中财力用于稳增长、调结构、惠民生等领域。海南省财政厅还主动放权市县盘活财政存量资金,与审计部门联合下文要求各市县加大结余结转资金清理力度。

今年,海南省政府的办公会议上,多次提到扩大投资、加速发展,用提升经济实力来保障民生工程建设。“投资项目百日大会战”是海南省政府近期提出的稳增长的重要手段,从9月20日起的100天内,将新开工项目500个,包括许多民生项目。

目前,海南省各地已经吹响“投资项目百日大会战”的战斗号角,“开展‘大会战’的目的,就是为‘十三五’打好基础,包括为‘十三五’期间民生支出提供坚实的资金保障”。海南省省长刘赐贵说。

传活动图——记者在该区民生办的4块图板上找到了答案。“我们在全省率先以‘挂图作战’的方式来推进民生工程,以‘图’管项目、抓项目、推项目,按时召开调度会、制定工期表、建立倒排机制,动态实时掌握项目实施情况,精准推进项目实施进度。”该负责人表示,截至目前,其中10项已提前完成全年任务,9项超序时进度,10项正按序时进度有序推进。

民生工程实施中,资金保障是民生工程建设快速推进的关键因素。记者了解到,经过“预算初审、测算再审、拨付终审”的“三审”流程,该区已完成民生工程项目区级配套资金的拨付工作。同时,对于上级补助资金,该区采取了资金预付、垫付等手段,加快资金拨付,确保不因资金问题影响民生工程顺利实施。截至7月底,全区今年已累计拨付民生工程各级资金1.61亿元。

合肥庐阳区:

## 深耕民生工程 百姓多享实惠

本报记者 白海星 通讯员 陈晨

“如果没有居民医保,没有医疗救助,我哪有钱治病啊!是民生工程给咱老百姓带来了真正的实惠。”家住安徽合肥庐阳区杏花村街道的困难群众阮永安感慨地说。

近年来,合肥庐阳区在推动经济发展的过程中,持续深耕民生工程。阮永安享受到的,正是其中的城镇居民医疗保险参保补助和城乡医疗救助两项。据杏花村街道汲桥新村社区负责民生工作的史寿琴介绍,阮永安去年底被诊断出患有食道癌。“目前,他已经花去治疗费用10余万

元,两项民生工程为他报销6万多元,每次遇到我,阮大爷都会说起民生工程好。”

受益于民生工程,说民生工程好的远不止阮永安一位。庐阳区民生办负责人告诉记者,今年上半年,全区城镇居民基本医疗保险参保人数73600余人,完成率超过50%;发放城乡救助4757人次,发放194.95万元,资金使用率达84.13%……

数十个民生项目,涉及多个区直部门,如何保证民生工程的实施进度?责任主体图、实施进度图、资金拨付图、宣

甘肃:

## 力争年增返乡创业5万人

本报讯 记者陈发明报道:甘肃省将建立多层次多样化的返乡创业格局,力争全省每年新增返乡创业人数5万人,辐射带动40万人实现就地就近转移就业。

据了解,甘肃将引导返乡人员与精准扶贫项目有效对接,积极参与贫困地区村道硬化、饮水设施建设、危房改造、生态环境建设、易地搬迁等基础设施建设。鼓励返乡人员利用本地资源大力发展加工、仓储、保鲜等设施建设,带动贫困村牛羊肉、中药材、蔬菜、果品等地方特色优势产品精深加工,不断延长产业链。积极构建返乡人员创业联盟,实施农村青年创业富民工程,围绕休闲农业、农村旅游服务等产业开展创业。

同时,甘肃鼓励返乡人员领办农民专业合作社、产业协会、专业合作组织等农村新经济组织,围绕规模种养、农产品加工、农村服务业及农技推广、贸易营销、农资配送、信息咨询等,建立营销渠道,打造特色品牌、分散市场风险。积极发挥能人效应,引导种植、养殖、贩运、加工等致富带头人、经纪人与返乡人员开展合作,帮助返乡人员与当地能人强强联合、兴业创业。

此外,甘肃还将利用电子商务,鼓励返乡人员发挥熟悉输入地市场、输出地资源的双重优势,借力“互联网+”,对草食畜、马铃薯、中药材、林果、蔬菜、文化等产业进行挖掘、升级和品牌化,走现代商业发展的路子。鼓励返乡人员利用阿里巴巴集团“千县万村”、京东集团“千县燎原”和苏宁“农村电商”等计划项目,拓宽省内特色农产品网上销售渠道,实现特色产品与返乡人员原输入地市场有效对接。

对返乡人员所创办企业,甘肃明确支持政策,当年新招用登记失业人员达到一定比例,并与其签订1年以上期限劳动合同的劳动密集型小企业,可提供200万元以内、期限不超过2年的创业担保贷款,并由财政部门按照基准利率的50%提供贴息。返乡人员在贫困地区创办企业,符合扶贫贷款贴息条件的,优先给予扶贫项目贷款贴息。

广西:

## 为贫困村选派第一书记

本报讯 记者周晓骏 童政报道:2015年广西壮族自治区扶贫开发领导小组第三次全体会议日前在南宁市召开。会议集中研究了全区推进精准扶贫的一系列重大决定、工作方案及重要事项,强调要采取超常举措,拿出过硬功夫,举全区之力打赢扶贫开发攻坚战,确保贫困地区群众与全国同步实现全面小康,决不让一个少数民族、一个地区掉队。会议还决定,自治区近期将再选派一批年轻干部到贫困村担任第一书记,对5000个贫困村实现全覆盖。并将加强和改进对扶贫工作的考核,完善“减贫摘帽”激励机制。

广西自2011年启动新一轮扶贫开发攻坚战以来,全区4年间共减少贫困人口474万,扶贫开发成效明显。但由于广西贫困面广,贫困人口多,贫困地区相对集中,扶贫难度较大,扶贫开发仍然是制约广西与全国同步全面建成小康社会的最大短板。会议通过了《精准识别贫困户贫困村行动方案》,要求严格遵循方案确定的指标体系和办法、步骤、程序来推进工作,确保如期完成精准识别工作。并要求在精准识别538万贫困人口基础上,深入开展贫困村(屯)道路建设、水利建设、贫困户危房改造、生态移民、富民特色种养业培育、贫困村卫生医疗建设、教育帮扶、贫困村旅游、商贸流通及电子商务发展、贫困人口小额信贷、科技文化帮扶等专项行动,努力做到有的放矢、有效放矢,确保精准扶贫攻坚扎实有效开展。

银川:

## 打造国际水准医疗服务

本报记者 许凌 拓兆兵

“很感谢银川卡瓦心脏中心的医务人员,如果不是他们的及时救助,我父亲的病情很难得到控制。”来自陕西定边县的李志民动情地告诉记者。据了解,从卡瓦心脏中心运行,到滨河区国际医疗城的加快建设,宁夏银川以国际化思维打造医疗品牌,在西北地区已经小有名气。

运用国内一流的设施装备,引进国外一流的医疗专家,坐落在银川新区的卡瓦心脏中心门诊大厅人流如梭。“这是由中俄韩三方合作建设的现代心脏诊疗机构,2013年11月正式在银川市第一人民医院开业。”银川卡瓦中心技术总监陈家华说,今年3月14日李志民的父亲罹患重症心脏病,就是在卡瓦中心进行手术,得到了有效救治。

银川周边500里有包头、延安、榆林、乌海等市(县)近2000万人口,随着“一带一路”建设的拓展,越来越多来自国内及阿拉伯地区的高端消费人群到宁夏旅游观光,这无疑对银川加快城市化、现代化建设进程提出了更高要求。除了优美的生态环境、丰富的旅游资源 and 便捷的交通物流设施外,还需要有与国际接轨的医疗卫生服务。

银川市委副书记韩江龙告诉记者,在银川公立医院,合作办医已渐成趋势。经过几年建设,银川卡瓦心脏中心已实施各类心脏手术240例,其中复杂的心脏多瓣膜病变联合手术占手术总数的80%,使得银川心脏病手术水平跃升至全国领先水平;银川口腔医院与美国华盛顿大学口腔医学院等签署中美口腔医疗战略合作协议,力争3至5年跻身国内先进口腔专科医院行列;由银川市政府、宁夏医科大学总医院及国内外投资公司共同筹资建设,集医疗康体、养老养生等于一体的银川滨河区国际医疗城项目建设也在有序推进。