



“辉煌十二五”系列报告会首场报告 29 日在京举行，国家发展改革委副主任宁吉喆作题为《“十二五”以来特别是党的十八大以来我国经济社会发展的辉煌成就》的报告。

问：“十二五”时期，我国经济增长速度、质量、效益的总体情况是怎样的，综合国力有何变化？

答：2008 年国际金融危机以来，世界经济始终处于深度调整之中，复苏进程曲折艰难。面对比以往更加复杂混沌的情况，我国坚持供给管理和需求管理并重，充分发挥规划的综合导向作用、财政政策货币政策的重要作用、投资消费促进政策的关键作用，有力保障了我国经济的持续稳定增长。

一是增长速度领先全球主要经济体。“十二五”前 4 年，我国国内生产总值(GDP)年均增长 8.0%，GDP 总量增长到 63 万亿元。总体上看，国际金融危机后我国经济增长速度虽然从 2001 年~2007 年的年均 10.8%，下降到 2008 年~2014 年的年均 8.8%，速度看起来比以前有所放缓，但这是在很高基数上实现的增长，而且是质量效益稳步提高的增长。同时，与其他主要经济体相比较，我国仍然处于绝对领跑者地位。危机后，发达国家中美国、日本、德国年均增长分别只有 1.1%、0.1%、0.7%，新兴经济体中俄罗斯、南非、巴西、印度分别也只有 3.6%、3.0%、1.3%、6.9%。我国经济持续稳定增长，为世界经济增长和复苏做出了重要贡献。今年以来，国际大宗商品价格持续震荡下跌，股市汇市也出现较大幅度波动，并在不同市场之间共振反馈，在这样错综复杂的形式下，上半年我国依然保持了 7% 的增长速度，对世界经济增长的贡献率约为 30%。这充分说明，中国是世界经济增长的动力源而不是风险源。

二是经济结构逐步优化升级。“十二五”以来特别是党的十八大以来，我国经济增长的要素投入结构、需求结构、供给结构持续优化，逐步向中高端水平迈进。从要素结构看，由以前主要依靠劳动力数量和资本存量增长来驱动经济增长，转变为在劳动力数量减少的前提下，主要依靠科学技术和人力资本增长来驱动经济增长，2014 年科技进步贡献率提高到了 53.1%。从需求结构看，由以前主要依靠投资需求来拉动经济增长，转变为主要依靠消费需求来拉动经济增长，2014 年消费率提高到了 51.2%，消费需求对增长的贡献率提高到了 50.2%。从供给结构看，由以前主要依靠第二产业发展来促进经济增长，转变为主要依靠服务业发展来促进经济增长，2014 年服务业对增长的贡献率提高到了 48.9%。从城乡区域结构看，城乡间、区域间的经济发展差距正在逐步缩小。

三是综合国力稳居全球第一阵营。“十二五”以来，我国综合国力大跨步增强，在世界经济体系中的影响力持续提高。从经济实力看，2014 年我国 GDP 总量为 10.4 万亿美元，占全球比例为 13.4%，牢牢占据世界第二位。从产业竞争力看，2014 年我国制造业产值占全球制造业产值份额上升至 25%，自 2010 年起稳居世界第一制造大国之位；在世界 500 种主要工业品中，220 种产品产量位居世界第一位。从科技实力看，科技经费投入规模位居世界第二位，科技人员规模位居世界第一位。从设施看，高速铁路营业里程、高速公路通车里程、4G 网络规模、互联网用户规模均位居世界第一位。从国际竞争力看，货物贸易进出口总额自 2013 年起稳居世界第一位，2014 年使用外商直接投资规模首次位居世界第一位，对外直接投资规模自

2012 年起稳居世界第三位，与美国、日本的差距进一步缩小。

问：“十二五”以来，我国人民生活水平在哪些方面取得了较大改善？

答：保障和改善民生，是我们一切工作的出发点和落脚点。“十二五”以来特别是党的十八大以来，我们坚持把增长建立在就业基本稳定、收入同步增长的基础上，不断健全以基本公共服务为核心的民生保障制度，多措并举增投入、补短板、兜底线、织密网，将财政用于民生的比例稳定在 70% 以上，使发展成果更多更公平地惠及全体人民，人民福祉得到大幅增进。李克强总理指出，就业是最大的民生，就业稳则心定、家宁、国安。新时期促进就业创业的政策体系初步形成，城乡就业比较充分，就业质量逐步提高。城乡居民人均可支配收入年均增长 9.5%，快于 8.0% 的 GDP 增速，收入差距逐渐缩小。居民交通通信、旅游、文化娱乐大幅增多，居民生活质量持续改善，日益增长的物质文化需求不断得到满足。首次明确提出基本公共教育、劳动就业服务、社会保险等 9 领域 44 类 80 项服务项目，基本与非基本的政府职能边界得以明晰，基本公共服务水平继续提升。

问：产业结构调整优化升级，是我国长时期的战略任务。“十二五”以来，产业结构调整取得了哪些进展？

答：现代产业体系是保证我国经济保持中高速增长、迈向中高端水平的基础。“十二五”以来，在市场倒逼和政策引领的双重作用下，我国产业重大结构性问题得到改善，新的增长动能逐步形成，新旧动力有序转换，长期发展后劲持续增强。一是农业综合生产能力持续提高。毫不放松地抓好粮食生产，2014 年粮食产量达到 1.2 万亿斤，实现新中国成立以来的首个“11 连增”；今年夏粮增收，秋粮增产可期，全年有望实现“12 连增”。农业抵御自然灾害的能力得到提高，农田有效灌溉面积占比超过 52%，主要作物良种基本实现全覆盖。农村土地流转率提高到 30%，家庭经营、集体经营、企业经营等多种经营方式共同发展的格局初步形成。

二是工业转型升级步伐加快。制造业是国家间经济角力和竞争的主战场，彰显着经济实力和综合国力。近年来，我们一手抓淘汰落后，积极化解产能过剩矛盾；一手抓转型升级，改善品质质量，取得了良好成效。以数字化、网络化、智能化为特征的智能制造开始兴起，成为制造业的新生力量。一批拥有自主品牌和核心技术的企业脱颖而出，带动了基础材料、基础工艺、基础零部件水平提高，拉动了产业整体素质提升。

三是服务业发展保持良好势头。服务业取得大发展，2014 年服务业增加值占 GDP 比重提高到 48.2%，今年上半年进一步提高到 49.5%，自 2012 年起超过二产，成为经济的最主要组成部分。在企业越来越依靠服务维持市场地位、产业越来越趋向服务引领制造的新趋势下，生产性服务业加快发展，生活性服务业有效供给不足、质量不高的问题有所改善。

四是新兴产业快速发展。由新技术和新商业模式催生的新兴产业大量涌现，经济新增长点生机显现、千枝展翠。节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等 7 大战略性新兴产业规模快速扩大，占工业主营业务收入比重提高到 14.8%。依托丰富的海洋生物、能源和矿产资源，海洋生物医药、海洋电力等新兴产业快速发展，海洋生产总值相当于 GDP 的比例提高到 9.4%。

问：近年来，我国提出了创新

驱动发展战略，并出台了扶持大众创业、万众创新政策体系，效果如何？

答：近年来，我国以科技创新为核心带动全面创新，以健全教育体系培养人才，以打造人才队伍支撑创新，推动产业链、创新链、教育链、人才链有机衔接，促进经济发展更多依靠创新驱动。

一是大众创业、万众创新蓬勃发展。大众创业、万众创新是培育催生发展新动力的源泉，是走创新驱动发展道路的必然选择。针对创业者面临的准入限制、资金需求、市场信息、技术支撑等瓶颈问题，初步建立了“双创”扶持政策体系，众创、众包、众扶、众筹等“双创”支撑平台快速发展，市场主体开办新企业、开发新产品、开拓新市场的速度加快。依托我国互联网规模优势和应用优势、活跃的互联网骨干企业，各行各业商业模式创新层出不穷，线上与线下结合的“双创”活动迅猛发展。

二是科技创新正在成为发展内生动力。科技创新投入大幅增长，2014 年 R&D 经费投入达到 1.3 万亿元，占 GDP 比例达到 2.09%，企业作为创新主体的作用越来越明显。科技成果产出持续扩大，每万人口发明专利拥有量达到 4.85 件，突破一批核心关键共性技术，特别是超级计算、探月工程、卫星应用等重大科研项目取得新突破。

三是教育普及程度全面提高。财政性教育经费支出占 GDP 比例持续提高，自 2012 年起稳定在 4% 以上。各级各类教育全面发展，学前教育毛入园率达到 70.5%，九年义务教育巩固率达到 92.6%，高中阶段教育毛入学率达到 86.5%，高等教育毛入学率达到 37.5%，职业教育和技能培训规模日益扩大。促进教育公平取得成效，学生资助政策体系逐步完善。

四是人才队伍不断壮大。牢固树立人才引领创新发展的理念，最大程度地释放人才红利。科技领军人才、企业家人才、高层次人才、高技能人才规模快速扩大，科技人员规模位居世界第一位。市场配置人才资源的作用逐渐增强，人才流动制度障碍逐步破除。保障人才以知识、技术、管理、技能等创新要素参与利益分配，以市场价值回报人才价值。

问：2013 年中央召开了城镇化工作会议，2014 年出台了国家新型城镇化规划，意味着党中央、国务院对城镇化战略的高度重视。近年来，我国城镇化取得了哪些进展？

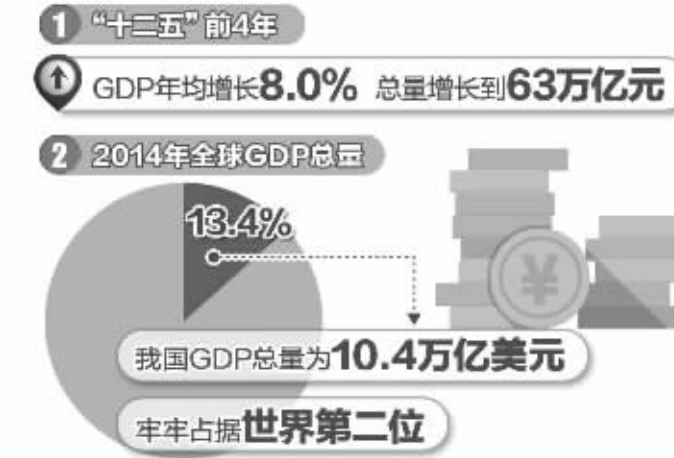
答：新型城镇化是消费需求的倍增器、投资需求的加速器，是稳增长与调结构的黄金结合点。2013 年中央城镇化工作会议以来，特别是国家新型城镇化规划出台后，我国围绕与新型城镇化相关的人、地、钱等多个领域，出台了一批重大政策文件，启动了 2 个省和 62 个城市(镇)的国家新型城镇化试点，城镇化进入速度与质量同步提升的新阶段。今年，围绕解决好“三个 1 亿人”问题，重点实施了“一融双新”工程，在农民工融入城镇、新生中小城市培育、新型城市建设等方面取得了新进展。农民工市民化进程加快，24 个省份出台了户籍制度改革方案，2014 年常住人口城镇化率达到了 54.8%，以城镇为主的人口分布格局已经形成。城镇化布局与形态不断优化，京津冀、长三角、珠三角等东部 3 大城市群继续发挥引领作用，成渝、长江中游等中西部城市群加快发展。

问：近年来，我国启动实施了“三大战略”。到目前为止，取得了哪些进展？

答：去年的中央经济工作会议

“十二五”以来特别是党的十八大以来——

经济持续稳定增长 综合国力显著增强



提出，实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带建设“三大战略”。目前，相关规划已在陆续出台，政策也在逐步落地。实施“一带一路”战略，推进与沿线国家的政策沟通、设施连通、贸易畅通、资金融通、人文相通，正在带动国内相关地区的经济增长。推进京津冀协同发展，启动一批疏解北京非首都功能的示范项目，交通一体化快速推进，产业升级转移有序进行。依托黄金水道推动长江经济带发展，编制了长江中游城市群发展规划，沿江综合运输大通道支撑作用凸显，上中下游要素流动性增强、产业分工协作更为紧密。

问：党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总布局，是否意味着生态文明理念在更高层次、更大范围得到树立？

答：资源环境是全面建成小康社会最紧的约束，最矮的短板，是一个躲不开、绕不过、退不得的紧迫问题。习近平总书记曾说，我们既要绿水青山，也要金山银山，宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山，绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展。党的十八大以来，实施了一系列重大举措，形成了改革和政策组合拳。这些举措彰显着这样的理念：生态文明建设的关键，是处理好人与自然的关系，使发展建立在资源能支撑、环境能容纳、生态受保护的基礎上，使青山常在、清水长流、空气常新；生态文明建设不是局限于种草种树、末端治理，而是发展理念、发展方式的根本转变，涉及经济、政治、文化、社会建设的方方面面，与生产力布局、空间格局、产业结构、生产方式、生活方式紧密相关，是一项全面系统的工程，是一场全方位的绿色变革。

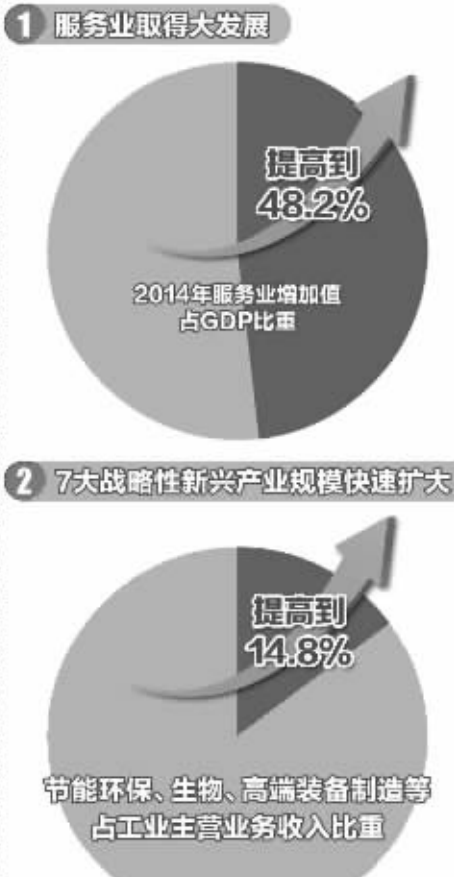
问：党的十八届三中全会作出了全面深化改革的重大决定。这几年来，改革的总体方向是什么？

答：改革是我国的基本国策，是经济社会发展的强大动力源。“十二五”以来，我国坚持改革方向不动摇，抓好牵一发而动全身的改革举措，行政、财税、金融、价格、投资、国企、科技、开放、城乡、民生领域改革取得新进展。特别是，党的十八届三中全会作出全面深化改革的重大决定后，一批带有顶层设计性质的改革方案相继出台，一批具有标志性、关键性、引领性的改革举措陆续推出，一些多年想改未改的重要领域取得重大突破，为经济社会发展释放了大量制度红利。经济体制改革对其他方面改革具有重要的影响和传导作用，抓住经济体制改革这个“牛鼻子”，可以促进其他领域深层次矛盾的化解，促进其他领域改

居民收入同步增长 人民福祉大幅增进



产业结构调整优化 新兴产业加快成长



大众创业、万众创新蓬勃发展 科技教育人才作用日益彰显



展望未来

我国经济发展依然潜力巨大、前景广阔，即将召开的党的十八届五中全会，将对“十三五”时期发展作全面部署，促进经济保持中高速增长、迈向中高端水平，努力实现2020年全面建成小康社会的宏伟目标



对外开放向纵深拓展 “一带一路”战略有序实施



体制改革亮点纷呈 市场活力大幅增强

党的十八届三中全会以来，一批带有顶层设计性质的改革方案相继出台，一批具有标志性、关键性、引领性的改革举措陆续推出，一些多年想改未改的重要领域取得重大突破，为经济社会发展释放了大量制度红利

