加强中央储备 确保粮食安全

编者按 粮食安全关系经济发展、社会稳定、国家安全，中央粮食储备制度是粮食安全保障体系的战略基石。粮食储备工作政策性较强，为了帮助广大读者清晰了解粮食储备的有关政策，普及知识、解疑释惑，在2015年度秋粮收购即将启动之际，本报邀请中储粮总公司就相关问题进行解答。

编辑同志：

我是黑龙江省农垦的一名读者，近日，我开车从黑河到哈尔滨，沿途400多公里路上，到处一片金黄，水稻、玉米、大豆等作物都已经进入收获期。我们黑龙江又将迎来一个丰收年。

现在，我们黑龙江很多地方都有地方粮食企业和个人建的烘干塔，有的烘干塔经营者在为农民烘干粮食的同时，还收购贮存一部分粮食。说是为中央储备粮库收购并代为保管。许多农民想卖秋粮。但又有顾虑，不知道这些粮库与中储粮是啥关系。

粮食收购、储备在保障国家粮食安全方面发挥着十分重要的积极作用。但是目前，我们普通百姓对国家有关粮食收购、储备政策并不了解，中储粮是个什么性质的企业？中储粮如何组织收购并确保粮食储备质量？这些委托收储库点是如何选择的？中储粮直属库与委托库是什么关系？相信不少读者与我一样有诸多疑问，希望《经济日报》能够就粮食储备的相关政策进行解答。

黑龙江省农垦总局北安分局 杜 川

把保百姓饭碗的储备粮管好

本报记者 欧阳梦云 潘笑天

“积贮者，天下之大命也”，建立中央储备粮制度是确保我国粮食安全的大战略。近年来，中央确定了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全新战略，强调“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”。维护粮食安全，不仅要有耕地红线、水资源红线，也要有粮食储备红线。

中央储备稳市恤农备荒

2004年以来，我国在全面放开粮食市场的同时，逐步建立了以托市临储政策、进出口调控等为主要内容的粮价调控体系，对促进粮食生产、增加农民收入发挥了重要作用。中储粮受国务院委托作为最低收购价和临时收储政策的执行主体，会同有关方面组织开展政策性粮油收购。

作为粮食宏观调控主力军，中储粮在保障国家粮食安全中发挥了重要作用：一是稳市。2005-2014年，中储粮累计完成托市和临储粮收购5.6亿吨，政策性销售4.1亿吨。国际粮价年度几次波幅超过40%，而国内原粮价格涨幅保持年均10%左右的温和水平，成功应对国际粮食危机冲击，促进了我国宏观大局稳定。二是恤农。中储粮连续10年执行国家保护性收储政策，有效防止了“谷贱伤农”，引导农民收入稳步增加，保护了农民种粮积极性。三是备荒。通过实行“高抛低吸”“以丰补歉”的反周期运作，中储粮在应对重大自然灾害和突发事件中发挥了重要作用。

当前，我国粮食工作面临一些新挑战，突出表现为粮价“天花板”、生产成本“地板”、农业补贴“黄线”、资源环境“红灯”等四大约束。国内粮食供应充足，但市场需求疲弱，价格持续倒挂，市场主体入市积极性不高，政策性粮食收储规模大幅增加、库存保管压力大。对此，中储粮坚定不移把“确保储备粮油数量真实、质量良好，确保国家急需时调得动、用得上”作为中心任务，坚决把保百姓饭碗的粮食管住管好。当前，中储粮负责管理的中央事权粮食达到历史最高位，有能力在国家调控需要时保供应、稳价格。

过去几年来，中储粮应急保供稳市能力在应急救灾中已经经受了多次检验。比如，应对汶川、舟曲、雅安、鲁甸等地震灾害和部分地区旱灾中，迅速安排储备粮投放和应急加工，保证了灾后粮食供应和市场稳定。再如，近年来部分直属库在执行国家抛售指令、平抑市场过程中，出现过大面积库存“清零”情况。清零是对粮食数量、质量和企业执行力最好的检验，中储粮均圆满完成了国家任务。

垂直管理确保粮食质量

按照国家政策规定，中储粮采取委托收储体制，委托收储库点由中储粮分公司、省级粮食行政部门、农发行省级分行“共同定点、共同组织验收、共同对收购粮食的数量质量和库存管理及销售出库负责、共同落实好最低收购价和临时收储政策”。中储粮作为合同甲方与地方企业签署委托收购和储存合同。目前，87%的最低收购价和临时收储粮油分散储存在11000多个地方和民营企业。

国家最低收购价和临储政策明确规定了委托收储库点的基本资质条件，包括粮食收购资格、工商登记、农发行开户、自有仓容、仓房条件、设施配备、人员等基本条件以及企业管理水平和信用等级较高、3年内在收储销售出库等方面无违规违纪行为。委托收储库点由中储粮分公司、省级粮食行政管理部门和农发行省级分行共同确定，并向社会公布。

之所以“最低保护价”只是兜底而不是大包大揽，因为“最低保护价”是给种粮农民的一个最低保障，避免谷贱伤农引起粮食生产大的波动。它是以保障市场机制充分发挥作用为前提，是“余量”收购，而不是代替市场收购。

根据现行政策规定，委托收储库点收购所需贷款由中储粮直属库统一向农业发展银行承贷，并根据收购情况和入库进度及时预付给委托收储库点，保证收购资金供应。委托收储库点与直属库补贴标准相同，中储粮按季足额将补贴拨付。

为确保出库的粮食让社会放心，中储粮一是建立粮食的“垂直管理线”，组建三级“粮食执法”队伍，由总公司直接组织库存检查。严格限定“两个确保”指标底线，并以“零容忍”的制度严肃查处违规行为。二是全力推进入库粮食质量数量检验全覆盖、智能化管理全覆盖、绿色科技储粮全覆盖、现代化仓储基础设施全覆盖，使中储粮成为全国粮食行业标兵。

全年收购让农民得实惠

中储粮每年粮食收购涉及多个品种，覆盖全国大部分地区，时间贯穿全年。其中，托市、临储收购国家规定了具体执行时间：小麦托市收购从5月下旬到9月末；早籼稻托市收购从7月中旬到9月末；南方8省中晚稻托市收购从9月中旬到次年1月末，东北3省粳稻收购从10月上旬到次年2月末；玉米临储收购从11月到次年4月末。在执行时间内，当市场价格高于最低收购价格时，按国家规定停止托市收购。中储粮轮换收购比托市、临储收购时间段更长。可以说，不论酷暑、严寒，中储粮员工都在服务“三农”的第一线。

为方便农民卖粮，中储粮合理安排收储库点，方便农民卖粮，确保不出现农民“卖粮难”。同时，强化政策执行监督。严格执行国家收储质价政策，保障农民得实惠。此外，中储粮实行收购“一站式”服务和延伸服务，向粮食经纪人和种粮大户提供粮食保管方面的人员、技术、设施设备等服务，帮助农民对粮食进行整理，满足农民卖毛粮、地头粮需求，最大限度帮助农民增收。

①河北柏乡国家粮食储备库占地500亩，仓容量45万吨，是全国同级库中最大的粮库。图为粮食收购现场。 赵志东摄

②图为中储粮的浅园仓。

③9月21日，山西原平市下小原平村村民收获成熟的玉米。 吉建平摄

④黑龙江农垦建三江国税局工作人员向农民宣传国家粮食最低保护价政策。 本报记者 苏大鹏摄

⑤湖北宜昌市夷陵区黄花镇姜家畈村村民在稻田收割稻谷。 张国荣摄

关于中储粮

为什么设立中储粮

2000年以前中央储备粮分级管理于各级地方企业手中，政企不分，责任不清，导致“储备粮数量不实、质量不保、调动困难、巨额亏损挂账”等问题。2000年，党中央、国务院决定组建中储粮总公司，对中央储备粮实行垂直管理、政企分开，建立企业化市场化运作新机制。中储粮成立15年来，实现了改革初衷。中央储备粮宜存率从2000年以前的不到60%，到中储粮成立后保持在95%以上。2005-2014年，中储粮累计完成最低收购价和临储粮收购近6亿吨，有效促进了粮食十一连增和农民持续增收。

为何要有市场经营

国家按照市场经济要求，对中储粮注入了企业化运作、市场化经营的内核，这是新旧储备体制的根本区别。一是国家规定中储粮公司每年负责对30%左右的中央储备粮进行轮换，中央财政对总公司定额包干，企业市场经营、自负盈亏、自担风险。轮换既是储备粮推陈储新的手段，也是面向市场的购销经营行为。二是中储粮轮换以“应轮必轮”为前提，既实现动态推陈储新，又避免储备粮经营管理无底线的亏损挂账。三是近两年由于国内外稻谷价格倒挂、新陈价差拉大，中储粮基本没有增加财政额外补贴，而且实现国有资产保值增值。

如何做到不打“白条”

过去10年间，中储粮向农民支付资金上万亿元，仅2014年政策性收购量就超过1亿吨，资金支付几千亿元，没有发生“打白条”问题。这与上世纪90年代地方企业挪用收购资金、普遍“打白条”的乱象形成了鲜明对比。这是因为一方面，中储粮代表国家开展政策性收购，国家收购资金充足，供应保障到位，不会出现没钱支付的局面。另一方面，收购资金专款专用，中储粮大力推进网银结算、统一支付，农发行实行7×12小时工作制，保证粮款及时打到售粮人的账户，从根本上阻断了委托收储库点挪用收购资金的可能。同时，中储粮把严格执行国家政策作为“底线”，强化了监督管理。

“十三五”时期的目标

中储粮“十三五”时期将着力打造让人民群众信得过的“金字招牌”。一是集团管控穿透系统“人财物”，全面实施“三条垂直管理线”。二是智能化粮库和科技储粮全覆盖。粮食数量、品质、服务都达到最好水平。三是粮食数量质量监督自成体系。建立完善管用的监督风控体系，确保粮安、人安、钱安。四是专业化公司成为发展新引擎，继续发挥油脂公司、物流公司作为发展新引擎作用。五是人才培养培训体系为企业提供坚强支撑。

关于粮食储备的那些事

中央储备和地方储备是什么关系？

我国实行以中央储备为主、地方储备为补充的分级储备体制。中央储备粮权属于中央，由中储粮具体负责运营；地方储备粮权归地方政府。中央储备主要调节全国粮食供求和产销区平衡，地方储备主要服务区域粮食市场稳定。

中央储备粮与国家托市临储粮有何区别？

一是中央储备粮长期存在、长期运营，托市临储粮是2005年以后为调节当期市场启动的政策性收购。中央储备粮和托市临储粮的粮权都归中央。二是中央储备粮主要储存在全国346个中储粮直属库；托市临储粮采取中储粮为执行主体、主要靠委托收储的体制，85%以上储存在全国1.1万个地方粮食企业手中，由中储粮、地方粮食行政部门、农发行共同对这部分粮食的数量、质量、库存管理及销售出库等负责。三是中央储备粮业务实行中央财政对中储粮定额包干，企业市场运作、自负盈亏；托市临储粮实行中央财政兜底，政府定价、国家拍卖销售。

中储粮直属库与委托库是什么关系？

国家最低收购价和临储政策规定，中储粮分公司、省级粮食行政部门、农发行省级分行共同确定委托收储库点。中储粮直属库与委托库签订委托收购和储存合同，地方粮食行政部门、农发行作为监管单位在合同上签章。直属库与委托库双方没有隶属关系，只有民事合同关系。

进口粮与中央储备是什么关系？

我国粮食安全基本政策是“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”。中央储备以保谷物安全、口粮安全为工作重点。2014年我国小麦、稻谷、玉米三大谷物自给率98%以上。国家对小麦、玉米、大米进口实行关税配额管理和国营贸易为主管理，进口的谷物主要用于国内市场调剂。中央储备作为确保国家粮食安全的重要战略物资，绝大部分为国内生产的粮食品种。近年来中储粮也执行了一些进口粮油转国家储备任务，对特殊品种粮食实施单独储存、定向销售政策。

陈粮和陈化粮是一回事吗？

陈粮是指非当年新生产的粮食，而陈化粮则是指储存品质明显下降、不宜直接作为口粮食用的粮食。中储粮早在2003年就彻底消灭了中央储备库存中的陈化粮。而陈粮的社会化流通是常态。新粮由于为当年生产，比较受欢迎，但有些粮食品种有后熟期，新粮品质不如陈粮，比如小麦要经过后熟期后才更好吃，所以面粉厂都会用存放了一定时间的小麦来生产。近年来，由于中储粮全面推广了科技储粮、绿色储粮技术，出库的陈粮都是符合国家质量指标要求的好粮。如在北京奥运会期间，中储粮顺义直属库就成为奥运专供面粉原料供应商。

本版编辑 魏倩玮
电话:010-58392644
邮箱:dzzs@ced.com.cn