

# 峥嵘岁月著华章

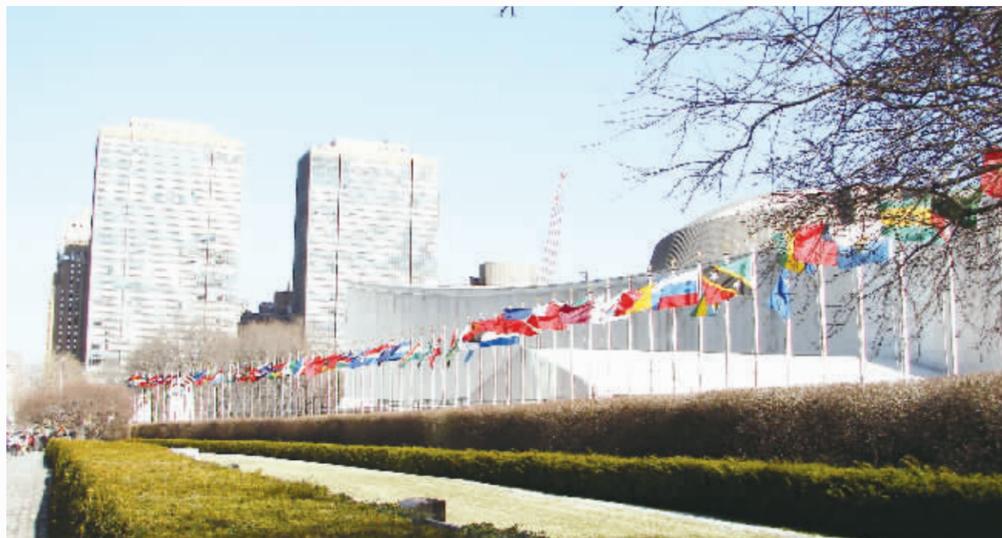
## ——70年来中国参与联合国创建、支持联合国各项事业发展综述

钱文荣

**编者按** 70年前,世界反法西斯战争取得伟大胜利之际,联合国诞生了,今年是她的70周年诞辰。上世纪上半叶,不到30年就爆发了两次世界大战,给人类带来空前浩劫和惨痛教训。《联合国宪章》的制定和联合国的成立,适应了时代进步的需要,体现了各国人民渴求和平与发展的强烈愿望。70年来,联合国为维护国际和平与安全、促进经济社会发展和人权三大事业作出了重要贡献。

为纪念联合国成立70周年,联合国将在9月26日至28日召开世界峰会,并讨论通过2015年后发展议程。中国国家主席习近平将参加这次具有重大历史意义的盛会,与世界各国领导人一起,站在新的历史起点上,共商维护世界和平与促进全球发展的大计。随着综合国力的继续增强,中国将继续秉承《联合国宪章》的宗旨和原则,更加积极主动地承担更多的国际义务,为维护国际和平和推动世界经济的发展作出更大的贡献。

图为联合国总部大楼外景。(资料图片)



历任联合国秘书长

- 1945-1946 格罗夫曼·杰布 联合国初期阶段代理秘书长
- 1946-1952 赖伊 第一任秘书长
- 1953-1961 哈马舍尔德 第二任秘书长
- 1961-1972 吴丹 第三任秘书长
- 1972-1981 瓦尔德里姆 第四任秘书长
- 1982-1991 德奎利亚尔 第五任秘书长
- 1991-1996 加利 第六任秘书长
- 1996-2006 安南 第七任秘书长
- 2007-至今 潘基文 第八任秘书长

中国是联合国51个创始国之一,对联合国的创建和《联合国宪章》的制定作出了重要贡献。自1971年恢复在联合国的合法席位,新中国一直秉持《联合国宪章》的宗旨与原则,成为联合国各项事业的坚定支持者和积极参与者,在维护国际和平、促进经济社会和文化发展等各领域以及联合国各个机构的运作方面都发挥了重要作用。

### 联合国创建的重要参与者

抚今追昔,人们不能不回想起中国对联合国创建作出的重要贡献。这主要体现在中国参与了从酝酿到建立联合国的全过程和《联合国宪章》的制定两方面。

1942年1月1日,《联合国宣言》在美国华盛顿发表,标志着世界反法西斯联盟正式形成。中国正是在该宣言上签字的26个国家之一,并且是这个反法西斯联盟的四个核心国家之一。世界反法西斯联盟的形成加速了反法西斯的胜利进程,并为创建联合国组织奠定了初步基础。1943年10月30日,中、美、英、苏在莫斯科签署了《关于普遍安全宣言》,向全世界宣告:四国将遵照《联合国宣言》采取联合行动,继续对法西斯轴心国的战争,直到其无条件投降,同时宣布将在尽快可行的日期内,根据一切爱好和平国家主权平等的原则,建立一个普遍性的国际组织。该《宣言》第一次正式宣告四大国一致赞成战后成立一个维护和平与安全的国际组织,为联合国的创建迈出了关键一步。

1945年5月,纳粹德国被彻底击败后,中美英三国又在同年7月26日发表了《波茨坦公告》,促令日本军国主义投降,并就履行《开罗宣言》等战后对日本的处理和东亚国际秩序作出进一步安排。正是在上述国际文书基础上,中、美、英、苏四国发起于1945年4月25日至6月26日在美国旧金山召开由46个国家参加的联合国国际组织会议,讨论制定《联合国宪章》,故而这次会议又被称为“旧金山制宪会议”。经与会国家签署和批准后,同年10月24日联合国宣告正式成立。

中国还参与了《联合国宪章》的制定,并为其作出了重要贡献。《联合国宪章》的起草实际是从1944年8月21日开始,至

10月7日结束。起草会议是在美国首都华盛顿郊区的一所被称为敦巴顿橡园的大厦里举行的。参加起草的只有中美英苏四国的代表,他们根据上述《关于普遍安全宣言》的精神,草拟了《关于建立普遍性国际组织的建议草案》,也就是后来的《联合国宪章》的草案。在草拟过程中,中方提出了自己的方案,包括7条建议,其中3条建议最后被写进了《宪章》草案中。《宪章》经旧金山制宪会议通过后,在1945年6月26日举行签字仪式时,中美英法苏五大国先签字,中国又是第一个签字国。

《联合国宪章》的制定和联合国的成立,是世界反法西斯战争胜利成果的集中体现。中国作为世界反法西斯战争的亚洲主战场,歼灭侵华日军154万人,牵制日军240万人,为这场战争的胜利作出了最大的牺牲和重大贡献。因此,中国成为联合国安理会常任理事国,是当之无愧的,是用巨大的民族牺牲争取来的,而不是像国内外某些人所说的是其他几个大国或他们的领导人恩赐的结果。

### 国际和平的坚定维护者

1971年10月25日,第26届联合国大会通过了恢复中华人民共和国在联合国的合法席位的决议。恢复合法席位后,新中国始终遵循《联合国宪章》的宗旨和原则,积极参与联合国为维护国际和平与安全的各项活动,并为之作出了不懈努力。

在非殖民化事业方面,1971年12月,中国被选入联合国非殖民化委员会。次年4月,根据中国政府的推荐,唐明照被任命为负责政治事务、非殖民化和托管事务的联合国副秘书长,成为新中国首任联合国副秘书长。他积极推动联合国非殖民化事业的开展。无论在联合国的大会上或其他各种会议上,还是在联合国非殖民化委员会内,中国始终伸张正义,坚定不移地站在那些仍然生活在殖民统治下的人民一边,支持殖民地人民特别是南部非洲各国人民争取独立的民族解放斗争。

在裁军和制止大规模杀伤性武器方面,中国也作出了重大贡献。中国率先也是迄今唯一宣布不对无核国家使用核武器和对有核国家不首先使用核武器的国家,并且是第一个提出主张建立无核世界

的国家。在核裁军领域,中国早在上世纪80年代就提出美苏(俄)两国拥有核武器最大的国家应率先大幅度削减核武库、停止军备竞赛的提案,并获得联合国大会的通过,成为正式决议。冷战结束以来,中国积极参与了朝鲜半岛无核化的谈判,先后主持了6轮六方会谈,为维护半岛稳定和东北亚地区的和平作出积极贡献。中国也积极参与了长达12年的伊朗核问题谈判,发挥着建设性作用,为促成最终全面协议作出了独特的贡献。

中国为联合国维护和平与安全所作的贡献是多方面的。首先是联合国对联合国维持和平行动的杰出贡献。中国从1990年4月首次向联合国派出维和人员以来,今年已是第25个年头了。25年来,中国先后参加了24项联合国维和行动,累计派出维和官兵达3万余人,维和官兵新建、修复道路1.1万余公里和300多座桥梁,排除地雷及各类未爆炸物9400余枚;接诊病人14.9万多人次;运送各类物资器材110万吨,运输总里程1200万公里,相当于绕地球300圈。中国维和部队用行动向世界展现了热爱和平、积极参与联合国维持和平与安全事务的负责任大国形象。

另一项突出贡献是中国海军出色地履行联合国赋予的亚丁湾护航使命,维护国际航行的安全和自由。近年来,索马里海盗日益猖獗,严重威胁到世界航运的安全行驶和正常秩序。自2008年10月以来,联合国先后通过多个打击海盗的决议。中国政府积极响应联合国的呼吁,决定于2008年12月向亚丁湾、索马里海域派出了第一批海军护航编队,参与打击索马里海盗。迄今为止,中国共派出21个护航编队,各类军舰60艘次,直升机44架,特战队员1700

余名,官兵17500余名。中国海军护航编队共护航825批5900余艘中外船只,成功解救、接护和救助了60余艘中外船只,有效遏制了海盗的猖狂活动,维护了国际航行的自由和国际航运事业的发展。

### 经济发展的积极推动者

中国不仅高度重视和支持联合国在维护世界和平方面发挥重要作用,同时也一贯主张联合国应该至少像重视和平一样重视发展问题。为此,中国在努力发展本国经济的同时,极尽所能支持联合国各项经济社会事业,是联合国各项事业的带头践行者、积极推动者。

1992年6月,联合国在巴西首都里约热内卢召开了由103位国家元首或政府首脑参加的世界环境与发展大会。大会通过了《关于环境和发展的里约宣言》,并制定了《21世纪行动议程》,为国际社会共同保护人类赖以生存的地球、促进可持续发展奠定了基础。然而人们很少知道,早在这个会议召开一年之前的1991年6月,中国就率先发起并在北京举办了发展中国家环境与发展部长级会议,41个国家代表与会并发表了《北京宣言》。中国代表团根据该宣言内容提出的7条原则被列入《里约宣言》的讨论基础文件,大大地推动了里约峰会的顺利举行。里约峰会一结束,中国政府就率先采取行动,制定履行《里约宣言》和《21世纪议程》计划,并于1994年3月颁布了《中国21世纪议程》,成为世界上第一部国家级《21世纪议程》。

2000年9月,联合国召开了千年首脑会议,与会的189个国家元首、政府总理和代表们在联合国总部通过具有历史性意义的《千年宣言》,郑重承诺将共同致力于实施多项千年发展目标,包括在2015年之前实现在1990年基础上将全球贫困人口比例减半、促进环境可持续发展和推动全球合作伙伴关系等。今年7月24日,中国政府公布了《中国实施千年发展目标报告》。报告表明中国在消除贫困与饥饿、普及初等教育、保障妇幼健康、疾病防控、环境保护等诸多方面均取得了举世瞩目的成就。在联合国公布的最终报告所列的多项成绩中,中国的贡献所占比例最大。例如,联合国公布的报告显示,全球生活在极端贫困中的人数从1990年的19亿降至2015年的8.36亿,而中国则在1990年至2011年间已将贫困人口减少了4.39亿,占减少全球贫困人口总数的一半以上。

与此同时,中国也竭尽全力践行千年发展目标中规定的第8个目标即推动建立全球伙伴关系,积极开展南南合作,先后为120多个发展中国家落实千年发展目标提供了力所能及的帮助,为国际社会共同实现千年发展目标作出了积极贡献。中国先后6次宣布无条件免除重债穷国和最不发达国家对华到期政府无息贷款债务,累计金额约300亿元。2015年1月1日,中国政府正式实施给予与中国建交的最不发达国家97%税目产品零关税待遇措施。中国还积极开展对外医疗援助,累计对外派遣21000多名援外医疗队员,经中国医生诊治的受援国患者达2.6亿人次。

(作者系新华社世界问题研究中心研究员、中国联合国协会常务理事)

### 1 关注全球热点和地区危机

系列峰会期间,各国领导人将汇聚一堂,全球和地区亟待解决的难题迎来破解机遇。包括可持续发展、气候变化、地区冲突及人道主义危机、打击恐怖主义和暴力极端主义、欧洲难民危机等

### 3 描绘未来15年发展蓝图

峰会涵盖17项可持续发展目标和相关的169个具体目标,包括消除贫困与饥饿、健康、教育、性别平等、水与环境卫生、能源、气候变化等

### 2 中国角色令人期待

中方同联合国共同提出举办全球妇女峰会的倡议已得到广大会员国的热烈响应。会员国将首次在峰会层面就全球妇女问题作出承诺,积极推动妇女事业的发展

中国还将与联合国共同举办南南合作圆桌会,与其他发展中国家领导人总结经验、谋划未来,制订新时期深化南南合作行动纲领,推动南南合作迈向新的高度

### 4 重申维护联合国宪章

预计154位国家元首或政府首脑、30位部长将参加联合国可持续发展峰会。144位国家领导人、46位部长将参加一般性辩论,参会领导人人数空前

70周年纪念以“联合国强大,世界更美好”为主题。联合国将与世界各地的人们一道努力谋求实现《联合国宪章》中的理想与目标,为人类带来安全、富裕和有尊严的生活

纪念联合国成立70周年系列峰会有哪些看点

中国在安理会行使的十次否决权

- 2014年5月22日 中国就法国等提交的将叙利亚局势提交国际刑事法院安理会决议草案,投否决票
- 2012年7月19日 中国就中东局势(叙利亚)相关决议草案投反对票
- 2012年2月4日 在就叙利亚问题决议草案上,中国再次行使否决权
- 2011年10月4日 中国对联合国干预叙利亚决议草案行使否决权
- 2008年7月11日 中国否决制裁津巴布韦的决议
- 2007年1月12日 中国否决关于缅甸问题的决议草案
- 1999年2月25日 中国否决联合国驻马其顿预防性部署部队延期半年的决议草案
- 1997年1月10日 中国否决关于向危地马拉派遣联合国军事观察员的决议草案
- 1972年9月10日 在以色列入侵黎巴嫩的问题上,英国提出针对巴勒斯坦和阿拉伯国家的修正案,中国否决
- 1972年8月25日 孟加拉提交加入联合国决议草案,中国否决

长期以来,我国对否决权采取谨慎的态度,极少动用否决权。但不是说,我们永远都不使用否决权,在一些大是大非上面,中国有担当也有勇气用否决来表达自己的态度

本版编辑 胡文鸣 李 晓 美 编 吴 迪