

# 中美元首气候变化联合声明

本报北京9月25日讯 记者韩秉志报道：国务院近日印发《关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的意见》。作为保障残疾人生活发展权益的重要举措，两项补贴制度对加快推进残疾人同步进入小康社会具有重要意义。

《意见》指出，困难残疾人生活补贴主要补助残疾人因残疾产生的额外生活支出，对象为低保家庭中的残疾人，有条件的地方可逐步扩大到低收入残疾人及其他困难残疾人。重度残疾人护理补贴主要补助残疾人因残疾产生的额外长期照护支出，对象为残疾等级被评定为一级、二级且需要长期照护的重度残疾人，有条件的地方可扩大到非重度智力、精神残疾人或其他残疾人，逐步推动形成面向所有需要长期照护残疾人的护理补贴制度。

《意见》要求，残疾人两项补贴标准由省级人民政府根据经济社会发展水平和残疾人生活保障需求、长期照护需求统筹确定，并适时调整。有条件的地方可以按照残疾人的不同困难程度制定分档补贴标准，提高制度精准性，加大补贴力度。两项补贴采取现金形式按月发放。有条件的地方可根据实际情况详细划分补贴类别和标准，采取凭据报销或政府购买服务形式发放重度残疾人护理补贴。

《意见》强调，要坚持制度衔接，全面覆盖，确保残疾人两项补贴制度覆盖所有符合条件的残疾人。按照要求，符合条件的残疾人，可同时申领困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。既符合残疾人两项补贴条件，又符合老年、因公致残、离休等福利性生活补贴（津贴）、护理补贴（津贴）条件的残疾人，可择高申领其中一类生活补贴（津贴）、护理补贴（津贴）。残疾人两项补贴不计入城乡最低生活保障家庭的收入。领取工伤保险生活护理费、纳入特困人员供养保障的残疾人不享受残疾人两项补贴。

《意见》要求各地加强制度落实，通过政府购买服务、引导市场服务、鼓励慈善志愿服务等方式，健全补贴与服务相结合的残疾人社会福利体系，促进残疾人服务业发展。

## 中国人权研究会发布《中国人权事业发展报告(2015)》

新华社北京9月25日电 由中国人权研究会编写的《中国人权事业发展报告(2015)》(人权蓝皮书)正式发布。这是有关中国人权事业发展的第五本蓝皮书，重点分析研究了2014年中国人权事业的最新进展。

蓝皮书包括总报告、专题报告、调研报告和案例研究以及附录部分。全书系统介绍了2014年中国人权事业在全面深化改革中取得的新进展，分析了中国共产党十八届四中全会通过的《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》对中国人权事业发展提出的新要求，指出未来中国人权事业将迈入人权保障全面法治化的新阶段。

在专题报告部分，蓝皮书重点就社会救助权利、健康权、受教育权、生命权、公民数据隐私保护、少数民族就业权利等领域人权保障进行了深入讨论。蓝皮书还分别就农民工法律援助、社会组织和中国民众反腐败观念调查等内容撰写了调研报告。

中国人民银行：

## 密切关注国际国内经济金融动向

本报北京9月25日讯 记者张悦今天从中国人民银行获悉：中国人民银行货币政策委员会2015年第三季度例会强调，要继续实施稳健的货币政策，并提出要加强和完善风险管理。密切关注国际国内经济金融最新动向和国际资本流动的变化，继续实施稳健的货币政策，更加注重松紧适度。

会议强调，密切关注国际国内经济金融最新动向和国际资本流动的变化，坚持稳中求进、改革创新，继续实施稳健的货币政策，更加注重松紧适度，灵活运用多种货币政策工具，保持适度流动性，实现货币信贷及社会融资规模合理增长。改善和优化融资结构和信贷结构。提高直接融资比重，降低社会融资成本。继续深化金融体制改革，增强金融运行效率和服务实体经济能力，加强和完善风险管理。进一步推进利率市场化 and 人民币汇率形成机制改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

## 长征十一号运载火箭首飞成功

本报北京9月25日讯 记者姜天骄 余惠敏报道：25日9时41分，我国新型运载火箭长征十一号在酒泉卫星发射中心点火发射，成功将4颗微小卫星送入太空。这是长征十一号运载火箭的首次飞行。

长征十一号火箭是我国新型四级固体运载火箭，由中国航天科技集团公司所属中国运载火箭技术研究院抓总研制，主要用于满足自然灾害、突发事件等应急情况下微小卫星发射需求。它的发射成功，标志着我国在固体运载火箭领域关键技术上取得重大突破，对于完善我国运载火箭型谱、提升进入空间能力，具有重要意义。

长征十一号运载火箭搭载发射了上海航天技术研究院研制的浦江一号卫星和中国科学院上海微小卫星工程中心研制的上科大二号卫星等4颗微小卫星，主要用于开展航天新技术、新体制、新产品等空间试验。

转型战略至关重要。双方还强调需要在本世纪内进行全球低碳转型。

七、双方强调适应的重要性。巴黎协议应更加重视和突出适应问题，包括认可适应是全球长期应对气候变化的关键组成部分，既要针对不可避免的气候变化影响做好准备，又要提高适应力。协议应鼓励缔约方在本国和国际层面打造适应力并减少脆弱性。协议应建立对适应问题的常态和高级别关注。

八、双方重申，在有意义的减缓行动和具备实施透明度的背景下，发达国家承诺到2020年每年联合动员1000亿美元的目标，用以解决发展中国家需要。该资金将来自各种不同来源，其中既有公共来源也有私营部门来源，既有双边来源也有多边来源，包括替代性资金来源。双方强调，2020年后继续提供强有力的资金支持对于帮助发展中国家建设低碳和气候适应型社会至关重要。双方敦促发达国家继续向发展中国家提供支持，并鼓励其他愿意这样做的国家提供支持。

九、双方还认识到重大技术进步在向绿色低碳、气候适应型和可持续发展转型中的关键作用，并确认今后几年在各自国内和全球范围内大幅增加基础研发至关重要。

### 推进国内气候行动

十、中美两国都致力于实现去年11月中美气候变化联合声明中宣布的各自2020年后行动目标。从那时起，两国都采取了重要步骤来加以落实，并致力于继续强化努力，这些努力将大大推动对低碳技术和低碳解决方案的全球投资。

十一、自去年11月联合声明以来，美国采取了重要的减排步骤，并于今天宣布进一步的重要实施计划。2015年8月，美国制定完成“清洁电力计划”，该计划将使电力行业二氧化碳排放到2030年比2005年减少32%。2016年美国将制定完成一项联邦计划，在那些选择不按清洁能源计划制定自己实施计划的州实施电厂碳排放标准。美国承诺将于2016年制定完成其下一阶段、世界级的载重汽车燃油效率标准，并于2019年实施。2015年8月，美国针对垃圾填埋和油气行业的甲烷气体排放草拟了专门的标准，并承诺将

扩大灾害人道主义应对合作。中美计划建设性地参与2016年5月世界人道主义峰会。双方计划通过进一步支持包括“联合国国际搜寻和救援咨询团”在内的多边机制，扩大现有灾害应对合作。双方愿通过推动国际社会与尼泊尔政府协作的机制，为尼泊尔震后重建开展能力建设合作。

多边机构：中美愿扩大与国际机构的合作，以应对关键性的全球发展挑战。

45、美方支持中方担任2016年二十国集团(G20)主席国并期待与中方密切合作促进强劲、可持续、平衡的全球增长。中美双方支持G20作为加强国际经济合作和协调的首要平台所发挥的重要作用。双方致力于与G20其他成员国密切合作以加强宏观经济政策合作，通过推动鼓励增长的财政和货币政策应对全球总需求不足和缓慢且不平衡的全球经济复苏；通过结构性改革和创新提升潜在增长率，并支持一份强有力的G20贸易投资议程、推动国际贸易和投资成为全球增长的引擎；落实2030年可持续发展议程；就基础设施贷款的政策框架，包括环境标准，加强对话和合作；在某一确定日期之前取消低效的化石燃料补贴；加强在帮助高风险国家防范、发现和应对传染性疾病威胁方面的合作。

### 五、全球性挑战

46、双方高度评价在习近平主席对美国进行国事访问期间发表的中美元首气候变化联合声明。双方将携手并与其

于2016年制定完成上述标准。2015年7月，美国制定完成了通过“重要新替代品政策(SNAP)”减少氢氟碳化物(HFCs)使用和排放的重大新举措，并于今天承诺在2016年继续采取新行动减少氢氟碳化物的使用和排放。最后，在建筑领域，美国承诺到2016年底制定完成20多项电器和设备能效标准。

十二、中国正在大力推进生态文明建设，推动绿色低碳、气候适应型和可持续发展，加快制度创新，强化政策行动。中国到2030年单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降60%-65%，森林蓄积量比2005年增加45亿立方米左右。中国将推动绿色电力调度和优先调用可再生能源发电和高能效、低排放的化石能源发电资源。中国还计划于2017年启动全国碳排放交易体系，将覆盖钢铁、电力、化工、建材、造纸和有色金属等重点工业行业。中国承诺将推动低碳建筑和低碳交通，到2020年城镇新建建筑中绿色建筑占比达到50%，大中城市公共交通占机动化出行比例达到30%。中国将于2016年制定完成下一阶段载重汽车整车燃油效率标准，并于2019年实施。中国将继续支持并加快削减氢氟碳化物行动，包括到2020年有效控制三氟甲烷(HFC-23)排放。

### 加强双边和多边气候合作

十三、双方将基于强有力的双边合作倡议来支持实现富有雄心的国内行动，并承诺通过中美气候变化工作组(“气候工作组”)进一步深化和加强这些努力。气候工作组是促进建设性中美气候变化对话合作的首要机制。双方在气候工作组各合作倡议中取得了具体进展，包括载重汽车和其他汽车、智能电网、碳捕集利用和封存、建筑和工业能效、温室气体数据收集和管理、气候变化和林业、工业锅炉能效和燃料转换以及气候智慧型/低碳城市等合作倡议，继续共同推动关于绿色港口和船舶、零排放汽车的工作并加强关于氢氟碳化的政策对话与合作。今年双方还建立了新的国内政策对话，就各自国内行动进行信息交流。双方将继续为现有合作倡议投入大量精力和资源。关于2014年中美气候变化联合声明中所提的

他国家一道确保巴黎气候变化大会取得成功。双方重申落实国内气候政策，加强双边协调与合作，推进可持续发展及向绿色低碳和气候适应型经济转型的决心。两国欢迎2015年9月15日至16日在洛杉矶举行的第一届中美气候智慧型/低碳城市峰会取得的成果，并期待2016年在北京成功举办第二届峰会。

47、双方认识到打击野生动植物非法贸易的重要性和紧迫性，承诺采取积极措施应对这一全球性挑战。中美承诺在各自国家颁布禁令几乎完全停止象牙进口和出口，包括明显且及时限制象牙狩猎纪念物进口，采取明显且及时步骤停止各自国内象牙商业性贸易。双方同意进一步开展打击野生动植物非法贸易的联合培训、技术交流、信息共享和公众宣传，强化国际执法合作。双方同意与其他国家合作，以全面开展打击野生动植物非法贸易工作。

48、中美双方同意，就恶意网络活动提供信息及协助的请求要及时给予回应。同时，依据各自国家法律和有关国际义务，双方同意就调查网络犯罪、收集电子证据、减少源自其领土的恶意网络行为的请求提供合作。双方还同意适当向对方提供调查现状及结果的最新信息。

中美双方同意，各自国家政府均不得从事或者在知情情况下支持网络窃取知识产权，包括贸易秘密，以及其他机密商业信息，以使其企业或商业行业在竞争中处于有利地位。

双方承诺，共同继续制定和推动国际

(上接第五版)

2030年可持续发展议程：中美致力于通过在消除贫困与饥饿、推动包容性经济增长、保护环境等领域扩大合作，促进新的2030年可持续发展议程中提出的可持续和包容的国际发展。双方愿就实施该议程进行沟通与合作，帮助其他国家实现共同发展目标。

粮食安全：中美决定加强全球粮食安全合作。双方愿加强与东帝汶政府的沟通和协调，分享农业发展和粮食安全领域的经验，并探讨进一步合作的前景。另外，双方愿探讨气候智慧型农业的合作机会，以生产更多、更好的食品，满足日益增长的人口需求，并增强小农户的应对能力。这些努力可包括技术合作，如面向非洲小农户的气候友好型灌溉和机械化等技术合作，以推进双方应对气候变化影响及加强粮食安全方面的共同兴趣。

公共卫生及全球卫生安全：中美决定在公共卫生及全球卫生安全领域加强具体合作，加快全面落实“世界卫生组织国际卫生条例”，并帮助高风险国家预防、检测和应对传染病威胁。随着埃博拉疫情的爆发，双方计划与非盟及非盟成员国合作建设非洲疫病预防控制中心，并与西非国家政府协作，以加强国家公共卫生能力，包括加强公共卫生骨干及一线医疗人员的能力。双方愿就西非地区卫生援助事宜加强沟通交流。双方愿继续支持“全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金”，并继续为该基金作出贡献。

人道主义援助与灾害应对：中美决定

# 做创新路上的中国合伙人

微软执行副总裁 沈向洋

习近平主席一行9月23日下午参观了微软园区。习主席的造访，对于我们来说有着非同一般的意义。这次到访不仅被看做中美两国新型合作关系的开篇之旅，更为重要的是这次访问提供了一次机会，能够让我们重新思考在全球社会、经济、文化转型大背景下的未来之路。

在这条未来之路之上，我们看见了许多坚定的前行者，中国正是其中之一。随着“互联网+”概念的提出，中国的经济发展进入了创新驱动的全新发展阶段。信息、资源不对称的壁垒被打破，以往市场换技术的局面也不复存在，中国的创新力量越来越强大。未来之路上，中国的创新正在影响着全球的发展。

在全球化的浪潮下，科技创新已经远超一个公司、一个国家的范畴，需要各方力量的紧密协作和共同努力。“独行快，众行

远”。扎根中国20年，我们见证了中国创新力量的崛起，我们也希望在未来之路上，能够继续携手中国，做创新路上的合伙人。

伙伴需要彼此了解，才能心有灵犀。我在中国长大，现在在微软工作已经超过18年，还有我的同事——应用与服务部门负责人陆奇也来自中国。现在，越来越多来自中国的创新人才加入微软，这也让微软能够零距离地贴近中国。

为了更好地了解中国的创新需求，我们还在北京建立了微软在美国之外最大的研发中心，这也是中国迄今为止跨国公司投资建立的最大的研发中心。“众人拾柴火焰高”，在研发过程中，微软还积极邀请中国创新力量的加入。刚刚发布的Windows 10就是双方协同创新的最好例证。在改进和完善中，来自中国的60多万粉丝参与其中。现在，我们已经和极富

活力的中国创新技术生态圈(CTE)中的100多家公司建立了密切合作关系。通过提供技术和工程方面的专业技术支持，分享相应的商业合作伙伴资源。

伙伴只有精诚合作，才能共生共赢。经济发展新常态下的中国，要实现传统产业转型升级，促进新兴产业发展壮大，亟需发展物联网、云计算、大数据等前沿科技。“他山之石，可以攻玉”，在读懂中国创新需求的基础上，我们和政府部门以及合作伙伴通力协作，为中国市场带来了一系列本土化的创新解决方案，开创了中美企业科技创新合作的新范式。

比如，为了给用户带来更为本土化的搜索和浏览体验，我们与百度采取开创性的合作方式，将百度搜索设置为中国市场Windows 10系统的默认浏览器。借助于微软提供的智能云服务，有越来越多

碳捕集、利用和封存项目，两国已选定由陕西延长石油公司运行的位于中国陕西省延安-榆林地区的项目场址。双方将继续合作示范利用二氧化碳提高采收率。

十四、中美双方认同并赞赏省、州、市在应对气候变化、支持落实国家行动、加速向低碳宜居社会长期转型中的关键作用。两国元首欢迎2015年9月15-16日在洛杉矶举行的第一届中美气候智慧型/低碳城市峰会的成果，并期待着2016年在北京成功举办第二届峰会。两国元首支持由24个中国和美国的省、州、市、郡签署的中美气候领导宣言以及宣言中所列的气候行动，包括中国省市发起的率先达峰倡议和美国州、郡、市提出的中长期温室气体减排目标。中美双方还强调企业可以在推动低碳发展中发挥重要作用，并将继续努力对企业开展行动进行鼓励和激励。

十五、中美双方认识到动员气候资金以支持发展中国家实现低碳、气候适应型发展的重要性，特别是支持最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲国家。为此，美国重申将向绿色气候基金捐资30亿美元的承诺；中国宣布拿出200亿元人民币建立“中国气候变化南南合作基金”，支持其他发展中国家应对气候变化，包括增强其使用绿色气候基金资金的能力。进而通过这些步骤和其他行动，双方决心建设性地合作努力，并与联合国气候变化框架公约所有缔约方一道，支持发展中国家向绿色低碳发展转型并进行气候适应力建设。

十六、中美双方认为两国在其他国家的双边投资应支持低碳技术和气候适应力，并承诺讨论公共资金在减少温室气体排放中的作用。两国将运用公共资源优先资助并鼓励逐步采用低碳技术。作为加强低碳政策规定的现行严肃承诺的一部分，除在最贫穷的国家以外，美国已终止向新建传统燃煤电厂提供公共融资。中国将强化绿色低碳政策规定，以严控公共投资流向国内外高污染、高排放项目。

十七、中美双方将加强在二十国集团、蒙特利尔议定书、国际民航组织、国际海事组织、世界贸易组织、清洁能源部长会议等作为对联合国气候变化框架公约补充的有关场合开展对话合作，推进气候变化相关问题。

社交媒体空间合适的国家行为准则。中美双方欢迎2015年7月联合国“从国际安全角度看信息和通讯领域的发展”政府专家组报告，该报告旨在处理网络空间的行为准则和其他涉及国际安全的重要问题。双方也同意，就此话题建立一个高级专家小组来继续展开讨论。

中美双方同意，建立两国打击网络犯罪及相关事项高级别联合对话机制。中方将指定一名部级领导牵头，公安部、国家安全部、司法部和国家网信办参加。美国国土安全部部长和司法部部长将作为对话的美方共同团长，由联邦调查局、美国情报委员会和其他部门的代表参加。该机制对任一方关注和发现的恶意网络行为所请求的反馈信息和协助的时效性和质量进行评估。作为机制的一部分，双方同意建立热线，以处理在响应这些请求过程中可能出现的问题升级。最后，双方同意对话第一次会议于2015年内举行，之后每年两次。

49、双方决定继续通过海洋法和极地事务对话、渔业对话等机制就海洋和渔业事务加强沟通与协调。双方将继续加强保护海洋对话及极地科学合作，推动在国家海洋保护、海洋酸化监测和评估等海洋环保领域的务实合作。双方同意加强联合研究，共同建立南极罗斯海海洋保护区的建议开展工作。双方支持通过进一步双边努力开展海洋合作，包括中国沿海城市厦门和威海与美国沿海城市旧金山和纽约建立伙伴关系，分享在减少垃圾流入海洋方面的最佳实践。

## 做创新路上的中国合伙人

微软执行副总裁 沈向洋

的企业专注于创新，顺利转型，并逐步走向国际市场，成为世界创新舞台上不容忽视的中国力量。

作为一名中国人，我很高兴看到中国经济和创新实力在世界舞台中占据着越来越重要的地位。今天的中国已经不仅仅是一个潜在的市场，它更是驱动创新的引擎，而这将为全世界提供更为广泛的机遇。作为一名微软人，我很自豪微软能够利用自身领先科技和本土化解决方案参与与中国的发展进程中，并取得了非凡的成就。

我们是幸运的，因为我们处在这样一个鼓励创新、崇尚创新的年代，和中国企业的搜索和浏览体验，我们与百度采取开创性的合作方式，将百度搜索设置为中国市场Windows 10系统的默认浏览器。借助于微软提供的智能云服务，有越来越多