

国务院发布《关于国有企业发展混合所有制经济的意见》

热点 点击

鼓励各类资本参与混合所有制改革

不搞拉郎配,不搞全覆盖,不设时间表

住房转让等12项收费标准降低

可减轻社会负担约40亿元

本报北京9月24日讯 记者林火灿报道:国务院今天发布了《关于国有企业发展混合所有制经济的意见》。《意见》提出,将分类、分层推进国有企业混合所有制改革,鼓励各类资本参与。

发展混合所有制经济,是深化国有企业改革的重要举措。当前,应对日益激烈的国际竞争和挑战,推动我国经济保持中高速增长、迈向中高端水平,需要通过深化国有企业混合所有制改革,推动完善现代企业制度,健全企业法人治理结构;提高国有资本配置和运行效率,优化国有经济布局,增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力,主动适应和引领经济发展新常态。

因此,《意见》提出,要分类推进国有企业混合所有制改革,稳妥推进主业处于充分竞争行业和领域的商业类国有企业混合所有制改革,有效探索主业处于重要行业和关键领域的商业类国有企业混合所有制改革,引导公益类国有企业规范开展混合所有制改革。同时,分层推进国有企业混合所有制改革,引导在子公司层面有序推进混合所有制改革,探索在集团公司层面推进混合所有制改革,鼓励地方从实际出发推进混合所有制改革。

鼓励各类资本参与,是推进国有企业混合所有制改革的重要内容。根据《意见》,非公有资本投资主体可通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种方式,参与国有企业改制重组或国有控股上市公司增资扩股以及企业经营管理。支持集体资本参与国有企业混合所有制改革,明晰集体资产产权,发展股权多元化、经营产业化、管理规范化的经济

实体。引入外资参与国有企业改制重组、合资合作,鼓励通过海外并购、投融资合作、离岸金融等方式,充分利用国际市场、技术、人才等资源和要素,发展混合所有制经济,深度参与国际竞争和全球产业分工,提高资源全球化配置能力。优化政府投资方式,通过投资补助、基金注资、担保补贴等,优先支持引入社会资本的项目。国有资本也可以多种方式入股非国有企业。《意见》明确,在公共服务、高新技

术、环境保护和战略性新兴产业等重点领域,以市场选择为前提,以资本为纽带,充分发挥国有资本投资、运营公司的资本运作平台作用,对发展潜力大、成长性强的非国有企业进行股权投资。

《意见》指出,将进一步健全国有资产交易规则,科学评估国有资产价值,完善市场定价机制,切实做到规则公开、过程公开、结果公开。强化交易主体和交易过程监管,防止暗箱操作、低价贱卖、利益输送、

化公为私、逃废债务,杜绝国有资产流失。

同时,《意见》还要求,对已经实行混合所有制的国有企业,要着力在完善现代企业制度、提高资本运行效率上下功夫;对适宜继续推进混合所有制改革的国有企业,要充分发挥市场机制作用,坚持因地制宜施策、因业施策、因企施策,宜独则独、宜控则控、宜参则参,不搞拉郎配,不搞全覆盖,不设时间表,一企一策,成熟一个推进一个,确保改革规范有序进行。

点评

深化改革再添点睛之笔

全平

发展混合所有制经济,是深化国企改革的重要内容。《关于国有企业发展混合所有制经济的意见》一经公布,深化国企改革再添浓墨重彩的点睛之笔。

改革开放走到今天,深化国企改革早已不是单一所有制的“自弹自唱”,而是包括集体资本、非公资本交叉持股、多种经济成分相互融合的市场经济大合唱。这是深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,贯彻落实“四个全面”战略布局要求,坚持两个“毫不动摇”和基本经济制度的重要实现形式。

实践表明,国企通过改制发展成为混合所有制企业,实现政企分开、政资分开、所有权与经营权分离,是符合市场经济规律和企业经营规律的。当前,在市场化、现代化、国际化新形势下,积极推进国有企业混合所有制改革,有

助于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展;有助于国有企业转换经营机制,放大国有资本功能,提高国有资本配置和运行效率,从而为社会主义市场经济健康发展夯实根基。

深化国企改革,发展混合所有制经济,不可一蹴而就,也非一日之功。非公有制企业高效运转的经营机制移植到国有企业之中是否会出现“排异”反应?国有资本与多种经济成分融合能否确保不出现贬值流失?混合所有制企业各类出资人产权权益可否得到平等保护?诸如此类问题,都有赖于在深化改革中,通过法律和制度的不断健全与完善予以解决。因此,推进国有企业混合所有制改革,一定要坚持从实际出发,遵循宜改则改、稳妥有序、扎实规范的原则来进行。

综合分析多年来国企改革积累的经验,当前和今后一个时期,积极稳妥推进国有企业混合所有制改革,关键在于目标明确,措施得当。要明确细化国有企业公司制改革和发展混合所有制经济的目标任务。按照交叉持股、相互融合的原则,分类推进改革,鼓励各类资本共同参与,但不能“眉毛胡子一把抓”。同时,还要依法依规推进改革,严格程序、公开公正,切实保护各类出资人的产权权益。要使企业法人治理结构更加完善,经营机制更加灵活,让企业真正成为市场主体,严防国有资产流失。

总之,深化国企改革,发展混合所有制经济,要把细化目标任务、强化督促落实、加强统筹协调放在突出位置,确保国有企业始终成为推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量。

本报北京9月24日讯 记者林火灿报道:国家发展和改革委员会有关负责人今天宣布,自今年10月15日起,决定降低住房转让手续费等12项行政事业性收费标准,并延长专利年费减缴时限。根据估算,此举可减轻企业和居民负担约40亿元。此前,国家发展改革委、财政部已印发了《关于降低房屋转让手续费等部分行政事业性收费标准的通知》。

据介绍,这12项行政事业性收费标准包括住房和城乡建设部门的房屋转让手续费;工商部门的受理商标注册费;农业部门的植物新品种保护权费等;民航部门的民用航空器国籍登记费、民用航空器权利登记费;新闻出版广电部门的软件著作权登记申请费和软件著作权登记证书工本费;林业部门的植物新品种保护权费等。

中国人民大学公共管理学院常务副院长许光建教授接受《经济日报》记者采访时表示,此次降低收费项目标准等措施,对稳增长,减轻企业特别是小微企业负担,激发市场活力,促进就业等方面都具有积极意义。

《通知》还明确,新建商品住房转让手续费,由现行每平方米3元降为每平方米2元,存量住房由现行每平方米6元降为每平方米4元。各省级价格、财政部门可根据当地住房转让服务成本、房地产市场供求状况、房价水平、居民承受能力等因素,进一步适当降低中小城市住房转让手续费标准,减轻居民购房费用负担。对此,许光建表示,降低住房转让手续费,与房价关系不大,对房价走势不会产生直接影响,但对于促进中小城市住房消费,带动中小城市房地产的发展和城镇化发展具有重要意义。

国庆黄金周小客车免费通行收费公路

25省份完成ETC全国联网

本报北京9月24日讯 记者齐慧、实习生陈琪从交通运输部新闻发布会上获悉:今年“十一”黄金周,道路水路客运量预计达到6.5亿人次。10月1日零时至10月7日24时,7座及以下小型客车免费通行收费公路。

根据预测分析,今年“十一”黄金周的客流呈现3个方面特点:一是从客流构成看,以旅游客流为主,探亲流为辅;中短途客流为主,长途客流为辅,高速公路交通流组成主要以小型客车为主,预计占比约80%。二是从时间分布看,客流量将呈现两端高、中间平稳的特点,预计单日最高客运量将超过9500万人次。三是从地区分布来看,北京、广东、四川、安徽及周边旅游热点地区客运量增幅较大。随着自驾游出行车辆的增加和台湾对大陆游客赴金门实施落地签证等政策的实施,渤海湾、舟山群岛、台湾海峡、琼州海峡等地区的陆岛、岛际、海峡间的旅游客运、客滚运输的客流将会相对集中。

预计“十一”黄金周期间,道路客运量将达到6.4亿人次,同比增长1.6%;水路客运量预计达到1420万人次,与去年基本持平。全国将投入84万余辆营运客车,2189万个客位;2万余艘客运船舶、103万个客位参与道路、水路运输。

交通运输部新闻发言人刘鹏飞介绍说,截至目前,已有25个省份完成了ETC全国联网工作,海南西藏无收费公路。黑龙江、内蒙古、广西、新疆等四省区也将于近期实现并网。目前,四省区联网工程建设基本完成,正在进行最后的联调测试。届时,全国将基本实现ETC联网通行,用户在任意省份办理ETC通行卡,即可通行全国。

在全国基本实现高速公路电子不停车收费联网,是写入今年《政府工作报告》的一项重要任务,也是交通运输部今年的重点工作。截至今年8月底,全国29个省区市已累计建成高速公路电子不停车收费系统ETC专用车道12359条,ETC用户已经达到2171.5万。

另据介绍,今年8月份,铁路、公路、水路客货运量增速放缓,投资增速继续回落,交通运输经济运行总体保持平稳。8月份,客运增速低位运行,水路客运增速由负转正。铁路、公路、水路完成客运量19.1亿人次,同比增长0.5%,增速较7月份放缓0.3个百分点。其中铁路、公路、水路客运量分别增长10.6%、下降0.9%和增长1.2%。1至8月,铁路、公路、水路共完成客运量146.5亿人次。

现场

朵朵鲜花竞相开



9月24日,江苏东海县花农在察看花卉长势。随着中秋、国庆双节临近,该县10多万亩鲜切花基地里种植的红玫瑰、香水百合等近50个鲜花品种竞相绽放。据介绍,这些花卉将陆续运往京津沪等地,扮靓节日市场。 张正友摄

10月1日起,“三证合一、一照一码”将全面推行——

“一照一码”准备好了

本报记者 余颖

视点

“三证合一、一照一码”登记模式即将全面推行,这是深化改革、简政放权、激发市场活力的又一重要举措。在这一改革过程中,表面看是证件数量的减少,而实则是监管理念创新、行政权力下放、公共资源整合共同发力的结果——

从10月1日开始,全国将全面推行“三证合一、一照一码”登记模式,不再发放企业组织机构代码证和税务登记证。9月24日,国家工商总局企业注册局副局长王磊表示,目前全国各地的工商部门均已做好准备。

据介绍,改革后,企业办理营业执照时需要提交的材料增加了“生产经营地”、“财务负责人”和“核算方式”信息,但原来到税务、质监部门办证需要的其他材料不再提交。

简化手续助力“双创”

过去商事主体登记注册,要分别由工商行政管理部门核发工商营业执照、质量技术监督部门核发组织机构代码证、税务部门核发税务登记证,程序复杂,耗时耗力。

2014年3月,以“三证合一”为核心的商事制度改革全面实施。准确地说,当时的改革应该叫“三证合一、一照一码”改革更进一步,取消了组织机构代码和税务登记证,由工商行政管理部门核发一个加载统一社会信用代码的营业执照,办理新版营业执照最快仅需数小时。

由于统一社会信用代码是每一个法人和其他组织在全国范围内唯一的、终身不变的法定身份识别码,也方便了部门之间的信息共享。改革后,江苏宿迁市城建开发类市场主体的设立时间由220个工作日压缩至58个工作日,由过去至少往返30个部门,精简至只需跑一趟、连走4个窗口。

“推行‘三证合一’能够简化市场准入手续,降低企业运行成本,缩短了企业创办周期,有利于提升政府服务效能,推进大众创业、万众创新。”中国人民大学法学院教授刘俊海说。

协调推进平稳过渡

“三证合一”牵涉到多个部门,尤其需要各部门协调推进。8月7日,国家工商总局、中央编办、国家发改委、国家税务总局、质检总局和国务院法制办联合下发文件,落实10月1日前全面推行改革的具体措施。

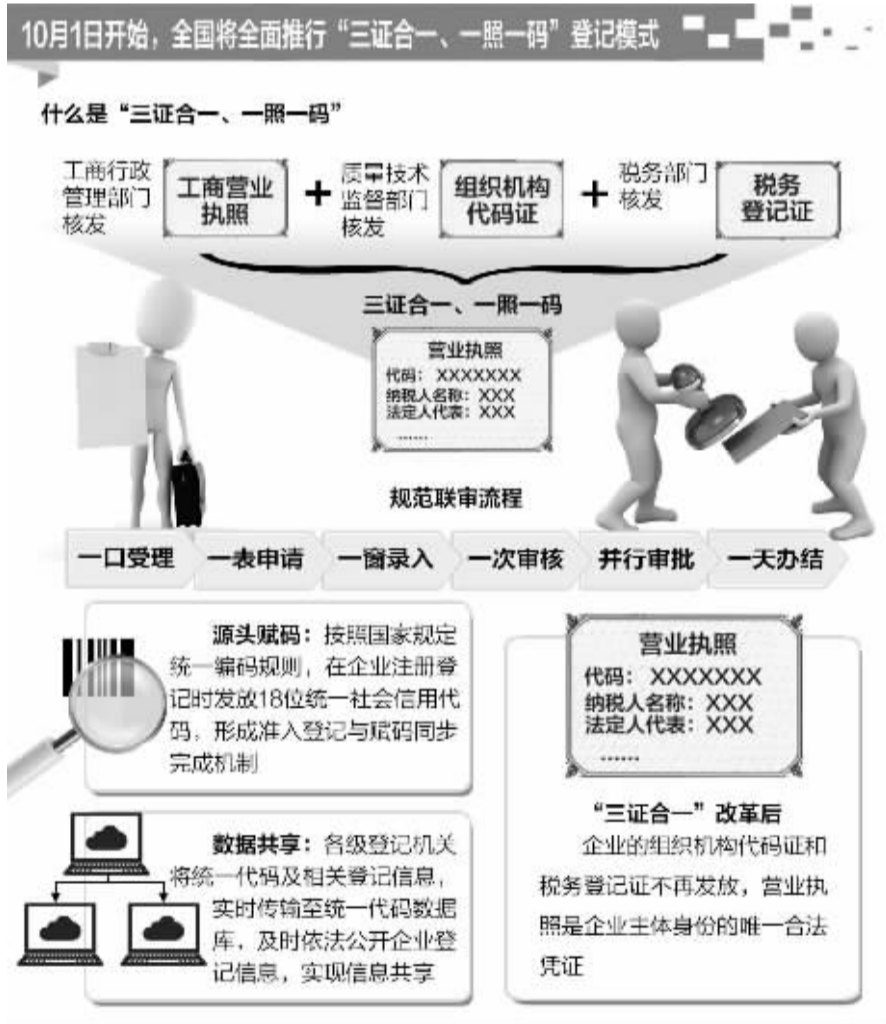
在这份《六部门关于贯彻落实(国务院办公厅办公厅关于加快推进“三证合一”登记制度改革的通知)》中,首次整合优化了登记申请书提交材料规范,并明确申请人办理企业注册登记时只需填写“一表”,向“一个窗口”提交“一套材料”即可,登记部门审核后,直接核发加载统一社会信用代码的营业执照,并在全国企业信用信息公示系统公示。

“三证合一”的难点在部门之间的衔接,之前也有领到新版营业执照的企业反映办理银行开户手续时遇到障碍。因此,《通知》明确提出,各相关部门要适应“一照一码”登记模式的变化,以统一代码为标识,改造升级现有的业务管理系统,实现与省内跨区域、跨部门的信息交换传递和数据共享机制相对接。

造成障碍的另一大原因是行政法规、部门规章的限制。据不完全统计,目前散落于各部门规章中需要组织机构代码证和税务登记证的条款超过200条。因此,《通知》还要求各部门及时梳理本部门与“三证合一、一照一码”登记模式相冲突的行政法规、规章及规范性文件,对有冲突的,尽快在制度框架内依法及时进行修订和完善。

“近期,国家税务总局又下发《关于落实“三证合一”登记制度改革的通知》,明确10月1日后,可凭‘三证合一’执照办税。央行也已承诺将按时开放对接系统。”王磊表示,从部门协作的角度来看,“三证合一”改革的各项任务已经成熟,实际运行中如果出现可随时调整。

由于“三证合一”涉及的部门多,需要调整的行政法规和部门规章也很多,为此,改革设置了过渡期:在2017年底前要完成对企业发放和换发加载统一社会信用代码的营业执照,有特殊困难的个别领域,最迟不晚于2020年底,且变更换证不收费。



福建平潭综合实验区:

15分钟领到营业执照

从递交材料到领到工商营业执照,建银信托有限责任公司信托经理李银腾只用了15分钟。这是他来之前完全没想到的。根据工作人员的电话提示,李银腾带来了需要现场提交的26份材料,主要是初审后的股东营业执照、法人身份证复印件等常用件,其中比较特别的是一份《商事主体名称自主选择使用证明》。这是李银腾能在15分钟内办理完营业执照的前提。

为配合“一照一码”改革,今年2月,平潭上线了全国首套商事主体名称自主选择系统,申请人可实现名称自助查重、自主选择、自己负责,选用后无需经登记机关核定即可用于办理注册登记业务。

“经过自主选择、网上审核之后再到现场办理,一般情况下,最多3小时企业就能办完成立所需的全部手续,就能拿到带有社会信用代码的工商营业执照

了。”平潭综合实验区党工委委员、自贸区管委会副主任谢秀桐说,“这是平潭自贸区最具特色的简政放权改革措施”。

2014年2月28日,平潭将前置行政许可审批事项从227项缩减至6类15项,今年7月22日又再次压缩,仅保留银行设立、证券交易所设立、期货交易所设立、保险分公司设立、民用爆破企业设立等6类9项,给了企业最大空间。

平潭台湾同胞投资企业协会副会长薛清德2001年时花了7个月才办理完工商注册登记手续,但去年设立新公司时,他只花了不到2小时。

目前平潭共有各类市场主体23053户,其中内资7762户,外资590户,个体工商户14702户,分别比商事登记制度改革前增长了92.20%、115.05%、213.83%、79.36%,市场活力显著增强。

本版编辑 胡文鹏

美 编 夏 一