

国内外学界舆论界解读习主席在西雅图系列讲话

中美经贸合作深刻影响世界

编者按 习近平主席的美国之行引起国内外学界、舆论界的高度关注。评论认为，中美两国经济的巨大体量、改革发展的政策利好和优势互补的潜能对发展双边关系具有重要意义。同时，中美经贸合作的密切和加强，势必深刻影响世界并为全球经济增长带来发展红利。

双边投资协定是中美经贸关系发展新契机

中国社会科学院亚太与全球战略研究院 沈铭辉 李天国

中国国家主席习近平赴美进行国事访问之所以受到国际社会的热切关注，相当程度源于当前复杂的世界经济形势。中美作为全球最大的两个经济体，两国之间的经济合作将对世界经济增长产生深远影响。

正如国家主席习近平23日在西雅图出席中美企业家座谈会时指出，中美经贸合作本质是互利双赢的。美国企业在华活动和中美企业合作，为中国发展发挥了积极作用。美国企业也收获了丰厚利润和回报，推动了美国经济发展。中国企业近年来对美国投资也方兴未艾，为美国创造了大量就业岗位。当前，中美两国经济面临着新形势，也面临着新的发展机遇。深化中美经贸合作，对两国发展和世界繁荣具有重要意义。在此背景下，中美双方有理由以更为积极的态度推进双边投资协定(BIT)谈判，这将在更大程度上放松中美市场准入限制，建立更加开放透明的市场规则，既符合中国深化改革、扩大开放的大方向，也有利于美国经济发展。

2008年为了应对国际金融危机，中美两国加强了对前瞻性、全局性和战略性问题的探讨，并进行了密切有效的宏观经济政策沟通和协调，协力推动双边贸易和投资，并于当年启动了中美双边投资协定谈判，截至目前已经完成了共计21轮谈判。经过多次磋商与谈判，2013年7月中美双方同意采用“准入前国民待遇加负面清单”的模式进行实质性谈判；2014年7月，双方就双边投资协定文本核心问题和主要条款达成一致；2015年6月双方首次交换负面清单，这标志着中美双边投资协定谈判进入重要阶段。当前，虽然中美双方都希望能达成高水平的双边投资协定，但因中美面临着不同的经济发展环境和敏感产业，双方仍未对协定的具体条款达成共识。

目前，中美双边投资协定的谈判难点主要集中于：第一是关于自由化水平。中美双边投资协定谈判中，美国主张的贸易投资规则不仅自由化水平较高，而且自由化范围也更广，涉及的领域除了市场准入谈判外，还涉及透明度、知识产权、国有企业、金融服务、环境条款、劳工标准等一系列贸易投资新规则。而中国在过去的自由贸易协定谈判中侧重于传统贸易领域，较少甚至没有涉及国有企业、金融服务、环境条款和劳工标准等领域。另外，尽管中国在基于上海自由贸易试验区的负面清单上作出了市场准入承诺，但是美国认为该负面清单过长，希望中国能够切实开放市场准入，进一步减少行业限制和业绩要求，简化外国直接投资程序，用备案制取代审批制。

第二是关于外国投资安全审查。面对国外企业对本国企业的并购，美国经常在国家安全的名义下，对并购进行安全审查，从而达到限制外国投资者进入本国市场的目的。美国这种对外国资本的审查制度由来已久，可以追溯到第一次世界大战时期。当时，美国按照《敌国贸易法》的规定，冻结了德国企业在美国的资产。之后，美国又通过一系列法案不断完善对外国投资的管理，例如2007年美国通过了《外国投资与国家安全法》，进一步修正和完善了对外国投资活动的审查制度。值得注意的是，缺乏透明度的美国外资安全审查制度已经成为限制外国投资者在美国从事投资活动的主要障碍之一，遭到不少外国投资者的



9月22日，中国商务部国际贸易谈判副代表张向晨(前排左)与美国华盛顿州州长办公室主任乔比·下村在美国西雅图签署《中国省与美国华盛顿州贸易投资联合工作组谅解备忘录》。

诟病。而在中美双边投资协定谈判中，美国的负面清单中列举的关键基础设施、重要技术和国家安全三项未作具体定义，且保留了无赔偿随时中止的权力，这意味着中国对美国投资仍面临着国家安全审查风险。

尽管目前中美双方仍未在负面清单问题上达成共识，但相信中美双方会在互惠共赢的原则下增信释疑。此次习近平主席访问美国为两国对中美双边投资协定等重大问题进一步交换意见、认清利益交汇点提供了重要机会。成功缔结中美双边投资协定不仅可以强化双边经贸关系，进一步稳定中美关系“压舱石”，而且有助于深化亚太地区的区域经济一体化，可以说中美双边投资协定具有重大的现实意义。

第一，中美双边投资协定将进一步丰富中美新型大国关系的经贸内涵。中美两国经济总量占世界三分之一、贸易总量占世界五分之一，两国之间的经济关系已构成世界经济的重要内容。作为全球最重要的双边关系，中美之间日益频繁的经贸往来是中美两国利益交融的最好诠释，两国经贸联系已表现出很强的相互依赖性，无论从双边贸易额，还是双向投资存量角度，均体现出“一荣俱荣、一损俱损”的特征。通过中美双边投资协定，两国将加强经贸关系制度化安排，增加经贸合作的透明度，进一步提高相互依赖水平，有助于为新型大国关系的确立与发展奠定基础。

第二，中美双边投资协定有助于两国实现内外经济均衡。自国际金融危机以来，美国在经济复苏的道路上缓慢前行，仍未最终走出经济危机的阴影。一方面，国内投资需求并未出现预期的大幅增长，而资本市场仍动荡不定，物价指数仍在低位徘徊。另一方面，持续走低国际石油价格和全球经济动荡局势仍然对美国构成不小的威胁。因此，美国对内需要重新建立起投资者对本国经济的信心，对外需要

减少巨额经常项目赤字。而中国则进入经济发展新常态，正面临潜在经济增长率下行的压力，经济改革已经进入深水区。当前，中国亟须转变经济增长方式，提高生产效率，要及时调整投资和生产。而且，对外贸易商品结构变化、劳动力成本上升和外需疲软等因素促使中国对外贸易增速放缓。因此，中国需要对内进行产业升级和结构调整，对外要优化贸易结构，推动对外投资。可见，中美双边投资协定将大幅提高两国投资者的信心，进一步提高生产要素的自由流动，平衡内外经济，并有助于两国经济实现可持续发展。

第三，中美双边投资协定将成为亚太区域经济一体化进程的重要基础。中美两国都愿意维护一个平稳有序发展的亚太区域经济秩序，都希望构建一个更加自由、开放和有效的国际贸易规则来推动本国经济实现稳定增长。当前，中国正在致力于建立与全球高标准投资和贸易规则相适应的管理方式，积极参与制定全球宏观经济政策协调机制，推动全球经济治理结构不断完善。为了与全球高标准贸易机制相接轨，中国正在探索推进外商投资管理体制的改革，分阶段、有步骤地放开包括服务业在内的外资准入限制，加大知识产权保护力度，逐步建立起辐射“一带一路”沿线地区、面向全球的高标准自由贸易区网络。作为全球最大的发展中国家和发达国家之间的高水平的国际贸易投资规则，中美双边投资协定不仅有助于中国探索和实现高水平的对外开放，构建开放型经济新体制，而且还将在大地区形成良好示范效应，促使亚太地区形成更加自由、开放和高标准的自由贸易安排，为亚太自由贸易区的建立打下坚实基础。

正如中国2001年加入世界贸易组织时曾经大幅推动中美双边贸易那样，中美双边投资协定也必将推动中美双方贸易和投资迈上新的台阶，成为中美经贸关系的历史性契机。

针对习主席提出的推动中美两国双边投资协定的主张，布莱斯林表示美国希望能够重振其制造业部门，习主席的主张对于中美两国而言是双赢的。布莱斯林强调，尤其是对于美国而言，这一协定将为其制造业企业带来稳定的中国市场支撑。与此同时，布莱斯林和霍尔都认为，中美双边投资协定的推进对于带动中欧双边投资协定有着积极作用，将为中美欧三大市场之间的要素流动自由化提供重要支撑，并为全球经济增长带来新的动力。

在关注经贸领域系列论述的同时，皇家国际问题研究所所长罗宾·尼布莱特高度评价习主席关于中美新型大国关系和国际秩序的论述。尼布莱特表示，习主席西雅图的首场演讲表明中国在促进世界和平与发展方面和美国并无战略性冲突。这对于维护世界稳定与和平、消除各方战略误解有着积极作用。同时，这也展现了新时代中国外交的韧性和灵活。

法国
中美间经贸投资
占极其重要分量

本报巴黎9月24日电 记者陈博报道：习近平对美国进行的首次国事访问引起法国媒体及业界人士密切关注。

大部分法国媒体聚焦于中美经贸合作动向。法新社报道认为，习近平始于美国西海岸城市西雅图的访问之旅可谓“一箭双雕”：一方面，突出中美经贸合作议题为之前两国在部分问题上存在的分歧“降了调”；另一方面，习近平与美国商界精英的“圆桌对话”说明了中国仍然是美国最重要的贸易伙伴之一，经贸投资在中美关系中依然占有极其重要的分量。法国国际广播电台则报道称，美国企业家希望习近平访美能够为中美经济关系发展带来新的契机。

巴黎大学国际关系问题专家帕斯卡勒告诉本报记者，处于综合实力上升期的中国正日益在国际与地区问题上变得有担当，美国无法忽视这一国际舞台上的重要伙伴。近年来，中美在国际热点问题、货币政策以及全球治理等领域开展了积极合作，两国在求同存异中更好地发展双边关系，将对世界发展与稳定产生无可比拟的积极影响。

由于巴黎即将在12月举办第二十一届联合国气候变化大会，因此中美两国关于气变合作的议题成为关注焦点之一。法国环境部负责筹办气变大会的一名官员向记者表示，中美两国在清洁能源、碳捕捉以及绿色贸易等领域开展广泛合作将对全球控制气候变暖产生积极影响。中美两国已经为促成年底巴黎气变大会取得重大成果作出了“非常积极的努力”，法国愿意看到全球排名前两位的强大经济体在环保领域为其他国家作出示范效应。

韩国
西雅图演讲展现
中国经济自信心

本报首尔9月24日电 记者杨明报道：习近平主席在西雅图发表重要政策演讲之后，韩国媒体纷纷进行深入分析报道。

韩国主要经济媒体《Money Today》以《中国经济“凤凰涅槃、浴火重生”蕴含的意义》为题进行了长篇报道。文章注意到习近平主席用“凤凰涅槃、浴火重生”对中国经济的未来进行了展望，并详细解读了这一语句的含义。报道认为演讲展现中国经济的强大自信心，中国的改革开放也将继续深入推进。

韩国纽西斯通讯社在报道中则重点关注了演讲中透露的中国未来外汇政策。纽西斯分析认为，习近平主席在演讲中强调“人民币汇率不存在持续贬值的基础”，中国“不会压低人民币汇率刺激出口”，这说明中国政府未来在介入外汇市场方面将持更谨慎态度。在中美首脑峰会之前，习主席的演讲打消了世界对中国货币政策的忧虑，对稳定全球金融市场将起到积极作用。

韩国联合通讯社在报道中认为，习近平主席通过演讲对美展现了强硬姿态。在首脑峰会之前，习主席提醒美国正确判断彼此战略意图，坚定推进合作共赢，妥善有效管控分歧，可见演讲内容的核心就是构筑中美新型大国关系。

东南亚
回应经济关切
展现大国形象

本报雅加达9月24日电 记者太原报道：东南亚舆论界高度关注习主席访美，认为此访传递重要信号。

印度尼西亚《雅加达环球报》近一周来连续刊登多篇美、英学者文章，普遍认为习主席此次访美引起的全球广泛关注，充分反映出中国在国际事务中享有的日益重要的影响力，“除了要向美各界再次明确中国经济的发展势头外，习主席还将利用此访推动建设中美新型大国关系”。

马来西亚国家新闻社发表专门文章《习主席为建设中美新型大国关系指路》，认为在美国华盛顿州欢迎宴会上习主席的演讲颇具政策指导意义，较好地回应了国际社会对于中国当前经济形势和未来发展路径的关切。文章指出，“习主席呼吁中美这两个世界上最大的经济体更准确地解读对方的战略意图、更妥当且更有效地管控分歧”。

新加坡《海峡时报》刊文认为，重申中国经济改革承诺、回应美国各界关于双方经济关系的关切和展现中国负责任大国国际形象是此访“重头戏”，而将西雅图会见美国商界领袖作为开场则表明“中国意在强调其市场的开放性”。新加坡学者李明江认为，“拓展中美合作可能性较大的领域和讨论双方如何管控分歧，这是习主席此访的最大目标”。

奥地利
中方释放强化
经贸合作意愿

本报维也纳9月24日电 记者谢飞报道：习近平主席在西雅图欢迎晚宴讲话后，奥媒体和学者对讲话的内容进行了解读。

奥媒体认为，习近平主席的讲话显示了中国政府在继续坚定不移推进改革上的决心。专家认为，虽然中国经济增速有所减缓，但中国政府继续坚定推进经济改革的决心没有改变。目前中国经济增速放缓是改革进程中不可避免要遇到的问题，世界经济应当对此理性看待。针对前一段时间中国股市波动的问题，专家认为，习近平主席的讲话向世界传达了一个重要信号，即中国政府有能力、有决心确保金融安全、稳定证券市场，并将金融改革和整体经济改革结合起来，实现共同发展。

专家指出，习近平主席此次率阵容强大的中国企业界代表访美，显示出进一步强化中美经贸合作，特别是在互联网产业方面强化合作的强烈意愿，释放了中国未来发展前景将聚焦该产业的重要信号。

英国皇家国际事务研究所：

中国为世界稳定发展带来红利

本报驻伦敦记者 蒋华栋

英国著名智库皇家国际事务研究所多位专家在接受《经济日报》记者采访时表示，习主席访美期间提出的系列主张将有力地消除各方对于中国经济的误解，也将为推动主要经济体间互动合作和促进大国关系健康前行带来新的动力。

皇家国际事务研究所相关专家首先高度评价习主席“中国经济将保持平稳较快发展”的论述，认为这一判断和阐释有助于强化全球市场对于中国经济的信心。亚洲项目研究员詹姆斯·爱德华·霍尔表示，经

济史上所有的经济体都要经历增速的起伏波动。中国当前经历的结构调整和增速下调并不意味着其经济增长区间的结束，而是意味着相对平稳增长区间的开端。此次习主席访问美国期间，美国与中国将签署一系列经贸合同，这表明美国企业界期待着与中国建立更紧密的经贸联系。事实上，欧洲大陆也是如此，这也显示了全球主要经济体对中国经济未来持续增长潜力的稳定预期。

在对中国经济保持信心的同时，相关

专家积极评价习主席“中国开放的大门永远不会关上”的论述，认为这样释放出积极信号：中国未来发展的红利将为美国等各大经济体所共享。亚洲项目研究员肖·布莱斯林对记者表示，当前美国和欧洲国家都密切关注中国经济结构调整带来的发展机遇，尤其是在高端制造业和服务业领域。亚洲项目研究员霍尔表示，体量巨大的中国市场的进一步开放，能够为美国、欧洲等主要经济体带来充足的经贸拓展空间和增长新动力。

柏林德国经济研究所国际经济部主任德雷格尔：
访美期间的中国经济话题令人关注

本报驻柏林记者 王志远

次要地位。股票对于一般民众来说并不是普遍理财方式，对于企业来说也不是普遍融资方式。

德雷格尔说，中国的城镇化建设是未来消费驱动型经济的支柱，因为城市才能提供最佳的消费机会。收入增长也将逐渐

刺激居民消费意愿。

德雷格尔也表示，当前中国金融市场未全面实现自由化，长远来看将有碍经济转型。他指出，改革的目标应该是让私人企业和个人更易获得贷款，减少流动性限制。这样才能“榨干”影子银行

生存空间，否则它们会成为经济增长的潜在风险。他强调，从中长期来看，中国经济的增长速度仍将保持相当高的水平，尤其是与世界其他地区相比。但中国政府需要进行勇敢的大力改革，来保证经济成功转型。

柏林德国经济研究所国际经济部主任克里斯蒂安·德雷格尔告诉本报记者，他对习主席访美期间所谈到的有关中国经济的话题十分关注。他注意到，习近平主席访美期间，中国承诺进一步深化经济改革，并进一步放宽对外商投资的市场准入。同时，人民币国际化进程将继续向前推进。

德雷格尔表示，世界经济萎靡不振拖累出口行业，令中国经济结构转型更为困难。中国深化改革十分必要，需要借此来促进中国经济的可持续发展。

在谈到中国股市时德雷格尔认为，出于对经济模式可持续性的担忧，近期中国股市大跌。但这也与之前的过分夸大有关。他认为，股市经济在中国经济中只占