

态度坚决 措施有力

中国依法严惩网络攻击破坏犯罪

本报记者 李万祥

编者按 网络攻击具有匿名性和跨国性特点,这使网络安全成为复杂的全球性问题。中国有关网络安全公司不久前发布报告

当前,我国公共安全形势总体向好。但是,公共安全领域的隐患仍然存在,网络安全问题尤其引人关注。

网络社会非“法外之地”

日前,为充分发挥人民法院审判职能作用,切实维护公共安全,最高法院发布了《关于充分发挥审判职能作用切实维护公共安全的若干意见》。

网络空间是现实社会的延伸,网络秩序是公共秩序的有机组成部分。网络社会不是“法外之地”,不管什么人,在我国境内实施网络攻击和网络商业窃密都是违反国家法律的,都应受到法律的追究。

据最高法研究室负责人介绍,近年来,针对信息网络实施的攻击破坏和利用信息网络实施的各类违法犯罪活动日益突出,危害十分严重。对此,要依法打击非法侵入、破坏计算机信息系统以及制作、销售、使用“伪基站”设备等犯罪活动,从严惩针对基础信息网络、重要行业和领域的重要信息系统、军事网络、重要政务网络、用户数量众多的商业网络的攻击破坏活动,从严惩利用攻击破坏非法获取国家秘密、商业秘密、公民个人信息等犯罪活动,有效保障信息网络自身安全。

“依法打击网络违法犯罪,促进完善网络空间管理,是人民法院的重大政治责

任、法律责任和社会责任。”最高法研究室负责人指出,要坚决依法打击网上造谣、诽谤行为,惩治利用网络实施的盗窃、诈骗、敲诈勒索、寻衅滋事、贩卖毒品、传播淫秽信息等犯罪,维护网络安全,促进网络秩序的进一步规范,为广大人民群众提供一个健康、有序、清朗的网络环境。

近年来,北京市东城、海淀、石景山等区检察院,均成立了网络犯罪案件专业化处室或办案组,一批典型案例被以“团队协作”方式成功办理。辽宁省大连市检察院网络犯罪检察监督处自2012年成立以来已办理此类案件49件90人。

今年以来,检察机关重视维护网络安全,依法惩治利用网络实施的有组织制造传播谣言、诈骗、赌博、传播淫秽信息等犯罪,净化网络空间。

没有网络安全就没有国家安全。今年先后召开的全国检察机关第五次全国工作会议、“互联网+检察工作”座谈会上,面临网络安全的新形势,充分履行检察职能,坚决维护网络信息传播秩序和国家安全、社会稳定成为会议热点。在7月召开的大检察官研讨班上,最高检有关负责人强调,要深入研究网络犯罪的新特点,积极参与“清网行动”,坚决惩治网络攻击、网络入侵、网络窃密、散布违法有害信息等犯罪,坚决惩治利用网络敲诈勒索、诈骗、赌博、制造传播谣言、传播淫秽信息、窃取公民个人信息、侵犯个人隐私、侵犯知识产权等犯罪,维护国家网络空间主权、安全和发展利益。

打管结合联动“净网”

据统计,近年来,中国的执法部门与70余个国家和地区开展了1000余次网络犯罪领域的执法协作,先后侦办了网络诈骗等一批跨国网络犯罪案件。同时,在网络犯罪的情报信息交流、侦查取证、培训等方面,中国与多国开展合作,为共同打击网络犯罪提供了重要的支撑和保障。

近年来,传统违法犯罪加速向网上发展蔓延,网络对违法犯罪的聚焦放大作用更加明显。互联网的便捷性、虚拟性、跨界性给打击犯罪带来新挑战,加剧了治安问题的复杂性。

2015年3月18日,江苏省徐州市某药业有限公司负责人报案称,其公司的网站服务器被非法入侵,入侵者恶意篡改公司网站文件,在其网站页面添加大量赌博网站的内容,对其公司的形象及信誉造成恶劣影响。徐州市公安局网安支队迅速对涉案服务器进行勘验。通过对木马程序进行分析,民警发现了控制木马的嫌疑人刘某。经扩线侦查,民警又发现向刘某出售网络控制权限和木马的嫌疑人牛某。近期,办案民警分别抓获刘某、牛某等7名犯罪嫌疑人,一举捣毁了这一涉嫌非法入侵服务器篡改网站内容的犯罪团伙。据统计,该团伙涉嫌入侵企事业单位网站2000多家。

据了解,在公安部统一指挥下,截至目前,各地公安机关已侦办网络犯罪案件7400余起,抓获犯罪嫌疑人1.5万余人。

我国网络安全立法加快推进

本报记者 李哲

为保障网络安全,维护网络空间主权和国家安全,促进经济社会信息化健康发展,本届全国人大常委会将制定网络安全方面的立法列入了立法规划、年度立法工作计划。全国人大常委会法制工作委员会会同有关部门拟定了网络安全法草案,并提交十二届全国人大常委会第十五次会议进行了初审。

“当前,网络和信息技术迅猛发展,已经深度融入我国经济社会的各个方面,极大地改变和影响着人们的社会活动和生活方式,在促进技术创新、经济发展、文化繁荣、社会进步的同时,网络安全问题也日益凸显。”今年6月24日,在十二届全国人大常委会第十五次会议上,全国人大常委会法制工作委员会副主任朗胜作了关于网络安全法草案的说明。

“对于网络安全的重要性,怎么评估都不为过。”中国政法大学法学院军事法研究所教授肖凤城说。今天的网络已经与金融、电信、能源、交通、卫生、教育、科研等各行各业紧密联系在一起,一旦网络系统被攻击破坏,其危害结果难以估量。然而,信息安全保护不能仅靠技术手段,还须同时运用法律手段。

从国际上来看,“无论是发达国家还是发展中国家,都在加速构建各自的网络与信息安全保护体系。一些西方主要国家为维护网络空间主权,很早就制定了法律法规,并将维护网络安全纳入国家安全战略。”全国人大常委会法工委副主任郑淑娟说。

据郎胜介绍,网络安全法草案共7章68条,从保障网络产品和服务安全,保障网络运行安全,保障网络数据安全,保障网络信息安全等方面进行了具体的制度设计。网络主权是国家主权在网络空间的体现和延伸,网络主权原则是我国维护国家安全和利益、参与网络国际治理与合作所坚持的重要原则。为此,草案将“维护网络空间主权和国家安全”作为立法宗旨。同时,按照安全与发展并重的原则,设专章对国家网络安全战略和重要领域网络安全规划、促进网络安全的支持措施作了规定。

为保障关键信息基础设施安全,维护国家安全和保障民生,草案对关键信息基础设施的运行安全作了规定,实行重点保护。为保障网络信息依法有序自由流动,防止公民个人信息被窃取、泄露和非法使用,草案在全国人大常委会关于加强网络信息保护的决定的基础上,进一步完善公民个人信息保护制度,规范网络信息传播活动。为加强我国的网络安全监测预警和应急处置能力建设,提高网络安全保障能力,草案要求国务院有关部门建立健全网络安全监测预警和信息通报制度,加强网络安全信息收集、分析和情况通报工作;建立网络安全应急工作机制,制订应急预案。

7月6日至8月5日,网络安全法(草案)在中国人大网公布,公开向社会征求意见,引起多方关注。据悉,修改后的草案将尽快出台。

本版编辑 许跃芝 张虎

依法打击网络犯罪 加强国际执法合作

——公安部负责人答记者问

本报记者 姜天骄



近年来,随着互联网技术迅猛发展,各类网络违法犯罪活动呈大幅上升趋势,诈骗、赌博、敲诈勒索等各类传统犯罪不断向网上蔓延,利用网络实施攻击破坏、窃取商业秘密、盗取公民个人信息等新型网络违法犯罪多发高发,严重危害人民群众合法权益,严重危害互联网网络安全和社会秩序。对此,公安部组织了一系列专项打击整治行动,并就打击网络犯罪开展了国际执法合作,取得了明显成效。

近日,记者就此采访了公安部负责人。

问:近期公安机关采取了哪些措施打击网络违法犯罪?

答:中国政府始终坚持依法打击网络犯罪,坚定维护网络安全。中国法律禁止任何形式的网络攻击和网络商业窃密行为。公安部对打击网络违法犯罪高度重视,近年来一直保持高压打击态势。今年7月以来,公安部再次组织全国公安机关开展了为期半年的打击整治网络违法犯罪“净网行动”,重点打击网络攻击破坏、入侵控制网站、网络商业窃密、网银木马盗窃、网络诈骗等侵害人民群众切身利益和危害网络安全的网络违法犯罪活动,相继侦破了一批人民群众反映强烈、社会危害较大的网络违法犯罪案件。今年8月,浙江金华市公安机关破获了一起利用黑客技术攻击国内外游戏网站实施敲诈勒索案件,抓获犯罪嫌疑人15名。该案受

害人达1600多名。据统计,截至目前,各地公安机关共侦办网络犯罪案件1.3万余起,抓获犯罪嫌疑人2万余名。

问:网络犯罪是当今世界各国面临的共同挑战。请您谈谈中国公安机关在打击网络犯罪方面同其他国家开展执法合作的情况。

答:网络犯罪已经成为国际公害,中国是网络犯罪的主要受害国之一。依法打击互联网违法犯罪,切实维护互联网安全,是各国执法部门的共同责任。近年来,中国公安机关不断加强国际执法合作,参加了国际刑警组织亚洲及南太平洋地区信息技术犯罪工作组、中美执法合作联合联络小组等,并与美、英、德等国就打击网络犯罪开展双边磋商,与各国执法机关联合开展了一系列国际执法合作活动。自2012年以

来,公安部共受理通报美国、英国、法国、澳大利亚、韩国以及香港、台湾、澳门等70余个国家和地区1000多次案件线索协查请求,联合查办了一批黑客、网络诈骗、网络商业窃密、网络赌博等违法犯罪案件。2014年3月,中国、美国、印度、罗马尼亚四国执法部门联合侦办了系列网络邮箱黑客攻击案,共摧毁提供入侵电子邮箱服务的网站9个,抓获非法开办入侵电子邮箱黑客网站嫌疑人7名,非法使用他人电子邮箱窃取个人信息的嫌疑人7名,涉及被入侵电子邮箱超过10万个。

中方将继续通过双边渠道与有关国家开展对话合作,共同打击网络犯罪,并同有关各方共同努力,探讨建立相关国际规则,构建和平、安全、开放、合作的网络空间。

近年来,网络安全日益成为国内国际普遍关注的热点问题。9月23日,就国内国际网络安全发展现状及相关问题,《经济日报》记者采访了中国人民大学网络犯罪与安全研究中心秘书长谢君泽。

记者:“互联网+”已经成为我国经济改革与发展的重要推动力量。但是,互联网经济的发展与安全问题并存。请简要谈一谈目前我国网络安全的主要问题。

谢君泽:我国目前网络安全领域主要面临“内忧外患”的问题,“内忧”是指我国国内的网络安全管理任务艰巨,“外患”是指来自国外的网络安全威胁形势严峻。

从理论上讲,我们把这些方面的问题分为两个方面。一方面是网络的自身安全问题,包括网络系统安全、网络数据安全、网络信道安全及相关互联网企业的安全管理问题。关键信息基础设施保护就是这类安全问题的集中体现。它既可能是来自于国内的违法犯罪分子,也可能是来自于国外的违法犯罪分子。目前我国正在起草的网络安全法正是聚焦解决网络的自身安全问题。

另一方面是网络的相关安全问题,包括网络色情、网络诈骗、网络造谣传谣,等等。由于网络的无界性,这种网络安全问题同样来源于国内外。这两方面的网络安全问题各有其特色,前者的特点是“专”,这种违法犯罪技术性很强;后者的特点是“广”,即传统的各种违法犯罪都变成了“互联网+犯罪”,因此十分繁多。

记者:中美两国都是互联网大国,在当前网络空间事端频发、网络安全威胁不断上升的大背景下,双方加强网络安全领域互信与合作尤为重要。中美网络安全领域合作前景如何?

谢君泽:我认为,中美网络安全领域合作前景可以用一句话来概括,就是“责任可以共担,权利势难调和,寻求共识规则”。“责任可以共担”是说中美两国在网络空间治理、打击网络违法犯罪等国家或政府责任的承担上完全有可能形成双边友好深入合作的局面。“权利势难调和”是说中美两国在网络空间主权等国家的根本性权利上势必很难妥协。毕竟,网络空间已经成为信息时代国家主权的制高点。“寻求共识规则”的意思是,虽然可能在国家空间主权等根本性权利的认识上会有冲突,但中美两国仍应寻求能够形成共识的国际法规则。

在尊重网络空间主权的基础上,中美两国应该承认:虽然网络是跨国界的,但每个国家的文化、法律规则等都是不同的。中美及世界各国都应该承认“法律文化差异解决规则”,即“对于国外不认为是违法犯罪但本国认为是违法犯罪的网络行为,各国都有权在网络空间主权范围内对其采取相应的过滤、封锁等网络管制措施”。

记者:对于国家、企业和个人,如何认识网络及网络安全?如何从法律角度看待网络安全观?

谢君泽:对于网络及网络安全的认识,很多人都是不一样的。这一方面,由于网络及网络安全是一门技术性很强的领域,因此有些人认识不到它们的本质问题。另一方面,由于不同的人往往有自己局限的观察研究视角,因此必然形成自己认为的“网络安全观”。现阶段网络安全立法争议极大,其根本原因莫过于此。

网络是个社会,对国家而言是法域的扩展,对企业而言是市场的扩展,对于个人而言是生活空间的扩展。然而,网络绝不是一种简单的信息化“工具”。在法律概念下,“网络安全”应该定性为一种“网络秩序”的“安全”,就是网络活动所导致的社会秩序安全及网络活动中的各方主体权利义务的关系问题。技术上所说的源代码不安全、哈希加密算法不安全、SSL协议不安全等,虽不是法律意义上的“安全”,但是,它们会在实践和个案中影响到法律上的“网络安全”。

总而言之,不管对于国家、企业或个人,树立网络的“社会观”与安全的“秩序观”,都是必不可少的。

心发布的《2014年中国互联网络安全报告》称,2014年,监测到仿冒我国境内网站的钓鱼页面99409个,涉及IP地址的6844个。仿冒我国境内网站的境外IP地址中17.7%位于美国,15.2%位于中国香港,1.8%位于韩国。2014年监测到境内被植入后门网站40186个,向我境内网站植入后门的IP地址中,19168个位于境外。这一数据显示,网络安全是国际社会共同面临的问题,需要加强国际合作来应对。

中央编译局海外理论信息研究中心研究员晓秋表示,世界各国在网络安全问题上存在分歧和竞争,但同时也具有共同利益以及相互合作的现实与未来空间。“中美在网络安全技术研发与网络安全产业合作、打击网络犯罪与网络恐怖主义、推动全球互联网治理和网络空间安全保障等方面已有合作,只有相互尊重,重视彼此关切,在网络安全领域不搞对抗、管控分歧、增进合作,才有助于两国整体关系平稳、良好向前发展。”

在首届世界互联网大会上,中央网信办网络安全协调局局长赵泽良曾就新形势下国际网络安全合作提四点倡议:立足于开放互联,坚持依法治网,相互尊重信任,加强对话交流。“要大力加强网络安全相关法律、政策、标准方面的对话交流,多一些培养和合作,少一些规则障碍。大力加强人才培养和意识教育方面的交流合作,共享经验做法,相互取长补短。大力加强网络安全事件处理和打击网络犯罪方面的交流合作。”

探索国际合作新方式

国家计算机网络应急技术处理协调中

多管齐下打造安全网络

本报记者 陈静

我国高度重视网络安全,2014年2月召开的中央网络安全和信息化领导小组第一次会议,明确指出网络安全事关国家安全,“没有网络安全就没有国家安全”。中央网信办、国家网信办与多部门协调合作,多管齐下打造安全清朗的网络大环境。

提升安全意识全民参与

第二届国家网络安全宣传周于2015年6月1日至7日在北京举行。伪基站仿冒电话号码、钓鱼WiFi怎么窃取手机里的账号和密码,改号软件如何让普通的手机号被显示成运营商和银行的客服电话号码,一系列互动体验项目让来参观的孩子们大开眼界。

从娃娃抓起的青少年网络安全教育正是第二届国家网络安全宣传周最引人注目的亮点。中宣部副部长、中央网信办主任、国家网信办主任鲁伟表示,设立国家网络安全宣传周,是推动全社会共同维护网络安全

的实际行动,其目的就是要增强网络安全意识、普及网络安全知识、提高网络安全技能。要加大宣传普及力度,在全社会形成人人重视网络安全、人人参与网络安全的良好氛围;加大教育培训力度,广泛运用各种教育培训机构,传授网络安全知识;要让广大网民在互动体验中增强网络安全意识、提高网络安全技能。

构建依法治网长效机制

无论是维护网络秩序还是保护知识产权,无论打击网络犯罪还是保障网络自由,没有一项工作可以离开法律、规则和标准。依法而行、依规而动是互联网精神的一部分,也是网络空间的一个基本行为准则。鲁伟表示,全面推进网络空间法治化,就要统筹国内国际两个大局,统筹网上网下两种资源,加强网络立法、网络执法、全网守法,全面推进网络空间法治建设。