



# 谋定思变舞正酣

本报采访组

交通一体化



51分钟！乘坐京沪高铁，从北京到沧州如此之快。高铁、亿吨大港黄骅港，让沧州一跃成为京津冀都市圈的重要节点。

在天津宝坻，京唐（北京—唐山）城际高铁和京滨（北京—天津滨海新区）城际高铁都已规划在宝坻设枢纽站。天津宝坻区委书记陈浙闽说：“以后北京到宝坻20分钟，交通一体化给宝坻发展带来新机遇。”

在河北蔚县，京蔚城际铁路列车开通，蔚县正式加入首都“1小时经济圈”。单程票价14.5元，又快又便宜，每天1000人次，满座率达60%至70%，蔚县旅游迎来井喷，不再“养在深山人不知”。

在天津武清，探索与北京通州、河北廊坊、香河的区域

**交通一体化，未来衔接京津冀三地的轨道交通将由四层网络构成：干线铁路、城际铁路、城市轨道交通和市（域）郊铁路**

交通一体化，轨道交通扛大梁。历史形成的单一的公路运输网络，高耗能、高污染、高成本。纵观世界级都市圈，都是依靠轨道交通实现大量人口在更广区域内常态化流动分布。京津冀协同发展，核心是疏解首都非核心功能，以此为目标进行交通基础设施的衔接，突出构建快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本的互联互通综合交通运输网络，打造“轨道上的京津冀”。无论客运，还是货运，都倡导轨道交通。因此，未来将是京津冀区域轨道大发展的黄金时期。

未来将建设高效密集的轨道交通网，三地的客运将主要依靠轨道交通解决。北京市交通委发展计划处处长王少辉介绍：“北京将以城际铁路为重点，统筹推进干线铁路、城际铁路、市（域）郊铁路、城市轨道交通建设。”

以北京为观察点，可见未来衔接三地的轨道交通将由四层网络构成。

城市轨道交通主要解决30公里范围内的短途通勤需求，市（域）郊铁路负责30公里至70公里的交通出行，70公里至150公里出行由城际铁路承

## 轨道上的京津冀

担，更远范围出行将依托国家干线铁路。

四层网络中，干线铁路，将依托国家铁路网络，加强京津冀主要城市间的沟通。目前，以北京为中心列入计划的包括京张、京沈、京九、京唐客专等。

城际铁路，主要用于加强北京和京津冀城市群间的相互沟通。京津冀城际铁路投资有限公司已成立，作为未来京津冀城际铁路的投资建设主体，京津冀城际铁路网规划已初步完成。

城市轨道交通，也就是人们常说的地铁，主要负责城市内的短途出行。目前，北京地铁里程为527公里，今年将再增加27公里，达到554公里。在河北，石家庄的地铁正在建设中。

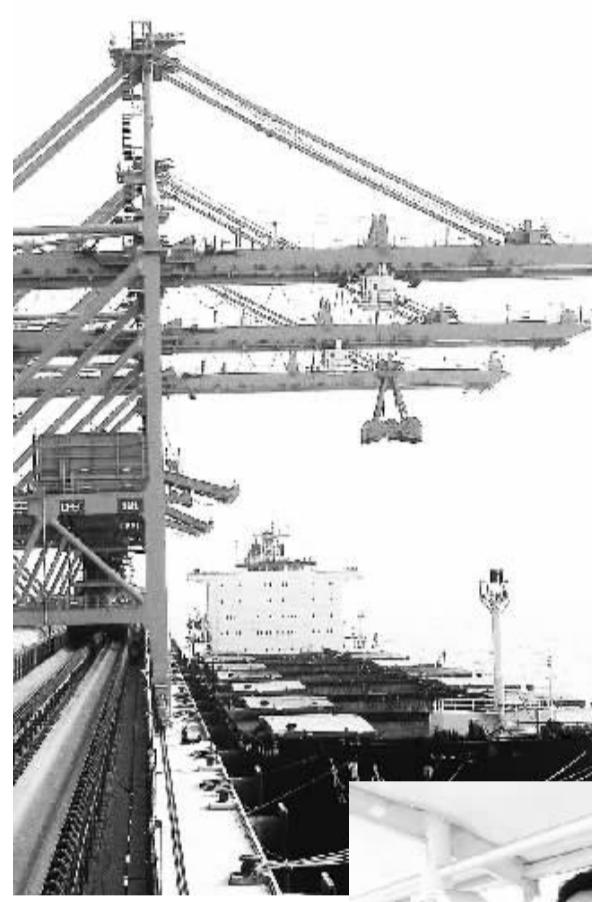
在四层轨道网络中，市（域）郊铁路是目前最欠缺的部分，下一步将加强建设。记者了解到，目前，第一条新建示范线初步确定为京平线，全长72公里，其中约22公里穿过河北，具体走向及站点设置细节正在征求意见中，意向中往东连通通州、燕郊、三河、平谷。

畅想不远的将来，行走在京津冀城市群间，可体验风驰电掣的快捷。从北京往北，1小时抵达张家口；从北京六环往东，1小时达唐山；往东南，1小时到达天津滨海新区；从天津，1小时到

石家庄。路通之后，人和车能否畅通无阻？将来，旅客在京津冀旅行，将和在同一座城市里旅行一样便捷，“一卡通”通行三地，不再遥远。

记者在采访中了解到，目前，在高速公路方面，北京已与全国13个省市实现了不停车收费联网，京津冀“一卡通”已经实现。在公交卡方面，据了解，在交通运输部通信中心的指导下，三地已经初步形成了《京津冀交通一卡通互联互通实施方案》，将积极建设区域清分结算中心，力争2017年实现京津冀全区域公交、地铁领域的一卡通互联互通，再扩大推进一卡通在出租车、长途客运汽车及铁路等多种运输服务方式上的互联互通。北京、天津以及河北的石家庄、保定、张家口、廊坊已确定为全国第一批试点“交通一卡通”的区域。今年，北京部分公交线路与天津市的部分公交线路、河北省石家庄、保定、张家口、廊坊四市的公交系统将实现“交通一卡通”的互联互通。

推进京津冀交通运输信息通、政策通、执法通和标准通；建立区域执法联动机制，促进执法统一等工作也在稳步推进。提升交通运输组织和服务现代化水平，建设统一开放的区域交通市场格局的大棋局正在落子布局，全力推进。



△ 曹妃甸港25万吨级矿石码头。

本报记者 祝惠春摄

▷ 京津冀启动三地充电桩设施协同建设联合行动。

7月30日，工作人员在京沪高速马驹桥服务区介绍已经安装好的电动汽车充电桩设备。

新华社记者 罗晓光摄



## 采访札记

共绘

京津冀协同发展，交通先行先导已成共识。三地的交通基础设施建设同绘“一张图”，由中央和部委牵头，搭建对接平台，建立京津冀交通合作协同机制，统筹推进跨省市重大基础设施项目建设，实现规划、建设、运营三同步。通俗讲，就是实现“三接通”：交通基础设施接通；运输服务标准的接通；管理的接通。

在采访中，记者了解到，工作难点也不少。

一是规划难。要改变以前各自为政的规划，突破机制、管理障碍，统筹融合，搞规划“一张图”。

二是融资难。比如在极端地形下，1公里高铁造价4亿元。政府筹资压力大。京津冀三地都在积极探索新的投融资模式，创新铁路投融资机制，建立政府、企业、社会资本多元投入机制，努力打破资金瓶颈，为加快交通一体化率先突破提供有力保障。

三是协调难。交通建设，技术上不难，难的是推进过程中需要协调的方面太多。就“交通一卡通”来说，各个城市的卡要统一制式，还要建立一个区域清分结算中心。目前每座城市的市民刷卡出行享受优惠不同，但都局限于本区域内的优惠。越来越多的公交甚至轨道线路跨省运营之后，旅客刷一张卡，车费如何结算？这些都可在协同发展上推进解决。

业内人士表示，困难再大，有三地积极努力，有国家层面上的顶层设计和一体化规划，以及由此带来的体制机制创新，相信都能在实践中求解。

同时，业内人士也向记者表示，虽然说路通，才能人通、财通。但是，单纯说“要想富，先修路”，也不一定全面。要正确理解交通一体化和产业协同发展的关系。

比如北京国贸地区，交通已经很成熟，但还是堵车。原因是产业布局的不平衡，人流潮汐流动，造成交通拥堵。这时候，就不是交通一个部门能解决的。

因此，在京津冀协同发展中，要全面看待交通一体化的重要性。比如河北燕郊距离北京35公里，通燕高速建成快10年了，但是燕郊的交通情况改善并没有带来整个区域实质性腾飞，原因是没有产业协同发展的跟进，只做“睡城”不会“富”区域，同时还会带来新的交通问题。

交通一体化虽是先行官，但更重要的是地方产业要发展起来。在京津冀协同发展中，产业协同发展的布局也要先定下来，而不是盲目修路。交通一体化和产业协同发展，两者之间绝不分离，也没有前后之分，需要综合考虑。

## 路网规划“一揽子”

改变。

过去，京昆高速只通到廊涿高速，并未与北京直接贯通，是名副其实的“断头路”。去年年底，该项目建成通车，使京津冀之间相连的高速公路达到7条。采访中，车行至此，司机小刘指着路牌说：“断头路通了，现在去北京，至少快了半小时。”三地各在“一亩三分地”里修路，“规划不对接、建设不同步”的情况，正在有力改变。

太行山高速近期开工，预计2018年开通。“比如，现在北京人去西柏坡旅游，要走京港澳高速，太行山高速开通后，从京西门头沟就可以直接走高速到平山了。”交通互联互通，对于加快老区脱贫致富，对更好地服务于北京功能疏解、产业转移，服务于京津冀协同发展意义重大。河北省交通运输厅党组书记、厅长高金浩表示，京津冀三地交通一体化，破题之处是共绘一张图。未来协同发展将促进区域路网格局由“单中心、放射状”向“多中心、网格状、全覆盖”转变。

目前，围绕京津冀区域的两条环线——全长940公里的首都环线通道暨北京大外环、全长1250公里的京津冀区域环线通道正在紧张建设中。

此外，河北省正在打造四纵四横的公路网——沿海、京廊沧、京衡、

承京保石邢邯4条纵向综合交通运输通道和张京唐秦、涿廊津、保津、石衡沧4条横向综合交通运输通道，将与两条环线一起构成京津冀网格状交通的大骨架。

未来北京的交通也有望分流，东部的通州作为行政副中心，成为东部门户，规划中的交通路线四通八达。而位于北京最南端的首都新机场，除了将是京津冀的又一大型航空枢纽，也将有望成为一个大型陆路交通枢纽。届时，除了一条连通北京市区与机场的地铁线投入使用，京九客专和廊涿城际线也都有望在新机场设站。

实现京津保地区1小时交通圈；2017年，客运专线覆盖三地级以上城市，都指日可待。

机场、承德机场、任丘通用机场开工建设，三地将一起打造国际一流的航空枢纽。

发展目标、主要任务和政策措施进行了明确。

三是津冀港口建设实现了统筹。河北省与天津共同出资组建了渤海津冀港口投资发展有限公司，全面深化与天津港的合作，合力打造北方国际航运核心区，实现了相互协作、优势互补，促进了津冀港口群协同发展。

民航方面，一是河北机场集团正式纳入首都机场集团托管。京津冀三地主要机场将实现统一管理、一体化运营。二是机场建设取得新进展。石家庄机场改扩建工程完成并投入使用。北戴河机场、邯郸机场改扩建按计划完工，北京新

## 空港、海港协同发展

一是港口设计通过能力跃居全国第二位。加快港口转型升级，努力培育全国知名大港，港口设计通过能力和吞吐量实现双超9亿吨的大跨越。港口设计通过能力达到9.2亿吨，由全国第三位上升到第二位；港口吞吐量达到9.5亿吨，居全国第五位，其中唐山港吞吐量达到5亿吨，跃居全国港口第四位。港口集装箱吞吐量达到180万标箱，增长30%。

二是优化了港口功能布局。明确了天津重点发展集装箱干线运输，河北重点发展能源和原材料运输的港口布局定位；同时，河北省政府出台了《关于加快沿海港口转型升级为京津冀协同发展提供强力支撑的意见》，对本省港口的

机场、承德机场、任丘通用机场开工建设，三地将一起打造国际一流的航空枢纽。

（本报采访组 雷汉发 武自然 杨学聪 祝惠春 周剑）

本版编辑 陈艳陶 玮