

# 试验区不可裹足不前

瞿长福

深度观察

近几年，从中央到地方，为了推进改革创新向纵深挺进，设立了不同类型的试验区、试验点，期望试验区在政策法律框架下先行先试、重点突破。从实践来看，整体上取得了进展，收到了实效。不过，也有不少试验区设立之后进展缓慢，没有取得应有成效。出现这种现象，有些是因为客观条件不具备，但更多的是改革创新、锐意进取的主观努力不够。

这并非凭空猜测。记者不久前到一个农村土地制度改革试验点采访，希望了解农村宅基地有偿退出的情况。这个试验点已设立一年，但负责改革试验的部门领导说，他们还没有实际行动，想再等等上面的政策，或者看看别人怎么做。无独有偶，一位自由贸易试验区负责人谈到当初调研负面清单的情况，事先他们请各部门整理一份清单，不料汇总的负面清

思 辨

## 网上转账免费是市场竞争的结果

梁 睿

招行推出转账免费举措,既是主动作为的结果,更是市场竞争的产物。移动金融业务的爆发式增长,以免费转账为招牌的第三方支付攻城略地,迅速发展壮大,分流了大量传统银行客户。而且,随着经济增速放缓,银行业传统业务坏账增加、利润下滑,大多数银行不得不更加注重开拓互联网新业务

一向“高贵”且“我行我素”的商业银行也打起了价格战。9月21日起,招商银行正式进入“网上转账汇款全免费”时代。所有个人客户通过招商银行网上个人银行、手机银行APP办理境内任何转账业务(包括异地和跨行转账),再也不用交手续费了。转账汇款,尤其是跨行、异地汇款业务一向是银行收取手续费的重头。招行不久前发布的2015年上半年业绩报告显示,该行银行卡手续费收入高达44.92亿元,同比增长34%,其中,转账汇款手续费就占了一大部分。如今,招行要自断财路,放弃这一“日进斗金”“躺着也挣钱”的业务,其给出的官方解释是,该行信息化建设成效显著,数据集中及计算机体系的进一步建设使交易成本大大降低,建立了基于互联网的、更开放的、成本更低的全新金融服务模式。特别是,招行要响应“互联网+”政策导向,以更开放的心态拥抱互联网,为广大客户提供便民、实惠的服务。概括上述解释,那就是,招行推网上汇款免费新举措的目的,一是向大家秀秀“免费我承担得起”的实力,二是展示更加亲民的形象,以期获得更多用户。表面上看,招行此次推出转账免费是主动作为的结果。其实,这未尝不是市场竞争的产物。首先,随着移动金融业务的爆发式

试验区并不是天生的先行先试者,除了客观条件各不相同,主观上还有需要解决的理念难题与利益难题。让试验区敢于作为、更有作为,需要在试错、容错、纠错等激励保障机制上不断完善,但作为试验区,首先需要负起责任、拿出担当,打破狭隘的思想观念和利益观念束缚,决不能怀“小我”而误大局

单,竟比过去的数量还多,原因在于有的部门不愿放权,借机把不少“私货”放进了清单。从这里可以看出,试验区并不是天生的先行先试者,除了客观条件各不相同,主观上他们同样面临许多地方、许多部门、许多国有企业等在改革创新中都需要解决的理念难题与利益难题。这两道难题归纳起来就是,主观上不求有功、但求无过的等待观望思想,利益上缺乏大局意识、以小我为重的私心作怪。这些年一些改革试验区“试验”多年仍无进展,主观原因大抵在此。等待观望的表现,一是等政策。政策支持是改革创新走向成功的保证。作为试验区,一方面是政策支持指导的直接产物,另一方面应该成为新政策、新举措的试验田。因此,在改革方向已经清晰、改革目标已经明确的前提下,试验区需要的就是解放

思想,大胆探索,就是勇敢创新,寻求突破,为中央制定出台普适性政策作出实践铺垫。如果试验区画地为牢、自我束缚,与其他地区一样等待文件、指示办事,就失去了设立试验区的意义与价值,“等政策”掩盖了实际上的不作为、不敢为。等待观望的另一个表现,是等邻居。看看邻居怎么做,对做人做事有很好的借鉴作用,试验区同样需要参考别人的经验和做法,这样可以少走弯路。不过,各个试验区情况千差万别,困难各不相同,选择不同地区设立试验区的目的之一,就是检验改革创新在不同条件下的外在压力与内生动力有多强多大,就是检验一些政策举措在不同地区如何落实。这就需要各试验区全力以赴、各尽所能、各显所能,在各自条件下努力创新实践,而不是互相观望,亦步亦趋,辜负了设立试验区的本意。

至于私心作怪,在一些部门、一些地方似乎已经成为一种本能或者下意识行为,只要谈及改革创新,条件反射性地首先想到本部门、本地区、本集团乃至本人会不会受到损失和影响。这样的胸怀,这样的格局,难免会把“小九九”以改革的名义假公济私地塞进去,成为阻碍改革的肠梗阻。改革,说到底利益格局的调整,作为试验区,既要有打破不合理利益樊篱的勇气,更要有壮士断腕的气魄,从自身改革开始,这样才能充分体现试验区的试验价值。当然,让试验区敢于作为、更有作为,还需要在试错、容错、纠错等激励保障机制上不断完善,但作为试验区,首先需要负起责任、拿出担当,打破狭隘的思想观念和利益观念束缚,决不能怀“小我”而误大局。这一点,对改革创新至关重要,也是试验区的题中大义。

## 去哪啊



据报道,某大型电视亲子节目录制时,借用了陕西子洲县几家村民的房子,以解决明星演员的住宿问题。节目录制结束后,乡政府却要求五家“明星住房”原封不动,并告知房主腾出房间,以供游客参观或者留宿。如此一来,房主人不得不搬到了别处去住,正常生活颇受影响。摄制组进村,村民们能见到电视上的大明星,乡里想借机发展旅游业,都是让人高兴的事儿。可“明星住房”本是村民自己的房子,即便当地政府想将其用来发展旅游,那也得和村民们好好商量,村民愿意腾退与否、如何收取租金,必须坚持村民自愿原则。一纸简单粗暴的指令,强迫村民搬出自己的房子,显然有公权力越界之嫌。类似的事情今后发生得越少越好。(时 锋)

行业

## 逼出来的出租车行业改革

黄晓芳

最近一段时间,各地出租车行业改革风生水起,继武汉、南京、义乌等地推出改革措施之后,前几日杭州也就出租车行业改革方案征求意见,提出减免“份子钱”、放宽出租车数量、规范互联网打车等举措,博得一片叫好声。这种形势,与滴滴快车、专车、Uber等互联网打车对出租车行业造成巨大冲击不无关系,在某种程度上,这是一场逼出来的改革。此前,我国不少城市的出租车行业长期饱受诟病,因某些利益主体的掣肘,虽社会舆论一直呼吁,但多年来这一行业的改革一直举步维艰。“打车难”、出租车司机份钱高、工资低,成了难治的沉痾。这一切因行业外“鲶鱼”的搅动得以改变。基于互联网的各类专车和拼车提供了更加多样化的选择,不但更加便捷,轻点一下键盘,预约的车辆便能如期而至,而且服务也更好,甚至提供饮用水和免费WIFI等。毋庸置疑,这些新型用车模式对传统出租车行业冲击很大,既分走了客流,又带走了员工,有些专车公司的司机甚至80%以上都是以前开出租车的。而新的运营模式对传统的行业管理模式也造成了挑战。在这种情况下,杭州等城市正视现实,在改革出租车行业的同时,规范互联网用车。这与一些城市对互联网打车一味查封相比,展现了更为与时俱进、开放包容的态度。仔细盘点各个城市的出租车行业改革,其中指向无一不是更加市场化。这一行业确实需要重新厘清政府与市场的边界,一方面要剥离、压缩出租车行业的利益层级,另一方面要放手让市场发挥更基础的作用。今年5月,国务院发布的深化经济体制改革意见中,提到今年将出台深化出租车行业改革指导意见。近日也有媒体报道称,指导意见近期有望出台。由此可见,出租车行业改革今年可望集中推进,这对于根治出租车行业多年积弊将大有裨益。在“互联网+”时代,创新可能无处不在。很多对行业造成巨大影响的变革,可能来自于行业之外,这种变化也许事先并无征兆,但一旦发生,便会对行业产生重大影响。出租车行业的变革,对于其他行业也是一个警醒:大家都要时时睁大眼睛,“鲶鱼”可能随时都会来到。

## 扶老人“拍照自保”呼唤法治

9月19日下午,河南郑州南路与黄河路口西北角,一名老人不慎倒地,头上和脸上流血,表情十分痛苦。据现场一名环卫工介绍,过路市民看到老人流血后,都不敢轻易靠近。之后,现场多名市民站在老人旁边,拿起手机拍照,并表示可以相互作证,老人是自己摔倒的。最后拍照作证后,老人被扶起。【微评】由于此前发生过多起由于搀扶老人引发的纠纷,市民在扶老之前,纷纷拍照作证,以免被讹,应该是一种无奈之举。然而,扶人“拍照自保”,不如立法保护。有关部门应研究完善相关法律法规,建立扶老救助奖励基金,完善社会保障和司法细则,让扶人者在司法纠纷中承担“零风险”,从而鼓励公众行善,让大家都“敢扶老”。

## “打伞开公交”折射管理缺位

据报道,近日四川南充市民发现,当地901路公交车司机打着伞开公交车。公交司机表示,自己所驾驶的公交车,车龄已有9年时间,只要天一下雨,自己就要准备伞,防止身上被雨水打湿,还有同事戴着草帽开车。对此,南充冠宏公交公司相关负责人回应称,预计本月底将对该线路更换13辆车。【微评】公交是市民出行的主要代步工具,公交安全事关重大,安全管理时刻不能放松。相关部门应从民众安全出行的角度出发,加大财政投入,淘汰老旧车辆,提供足够的公交资源,排除影响公交安全的所有因素,提高公交的公共安全保障能力。此外,监管部门应该加强对公交公司日常运行的监管,加大对交通法律法规的宣传,切实提高公交公司的责任意识,做到防患于未然。

## 就诊号不能沦为生财工具

近日,上海黄浦公安部门破获一起倒卖门诊号扰乱单位秩序案件。嫌疑人是医院的一名护工,他对自己“近水楼台先得月”的行为供认不讳,最终被处以行政拘留。【微评】医院推行就诊号,是为了规范和方便群众就诊,然而“号贩子”的存在,让按照正常顺序排队预约挂号的患者失去了治疗机会,那些身患重病、需要分秒必争诊治的患者还可能错失最佳治疗时间。同时,这也会极大地影响医院形象,增加医院和患者之间的不信任感。因此,必须对“号贩子”予以严厉打击,避免就诊号沦为少数人的生财工具。医院应明确管理就诊号的工作机制,做到人员、设施配套,做到有人管、有设施管、有预防和处置措施,拉起就诊号管理的“红线”,让“号贩子”时刻处于监督之下,铲除其生存的土壤。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjigc@163.com。本版编辑 马洪超 祝 伟

# 生态文明体制改革的顶层设计

鲍晓倩

相对于经济、社会、文化等领域的体制改革,生态文明体制机制改革总体上有些滞后。加快推进我国生态文明建设的进程,迫切需要改革体制机制。《生态文明体制改革总体方案》提出建立八大制度,实际上就是生态文明体制的“四梁八柱”。有了“四梁八柱”,就可以在上面添砖加瓦

日前,《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》公布,标志着我国生态文明建设的顶层设计已经明确。由于生态文明建设提出的时间较短,其体制机制改革相对于经济、社会、文化等领域的体制改革,总体上有些滞后。加快推进我国生态文明建设的进程,迫切需要改革体制机制,9月17日公布的生态文明体制改革“1+6”方案,正是我国生态文明体制改革的顶层设计。生态文明体制改革的顶层设计不仅必要,且应及时。当前,我国生态系统脆弱、环境污染严重,迫使我们在进行生态文明建设时不能够仅仅靠摸着石头过河,而是需要进行顶层设计,把生态文明体制的“四梁八柱”立起来。《生态

文明体制改革总体方案》提出建立八大制度:一是健全自然资源资产产权制度,二是建立国土空间开发保护制度,三是建立空间规划体系,四是完善资源总量管理和全面节约制度,五是健全资源有偿使用和生态补偿制度,六是建立健全环境治理体系,七是健全环境治理和生态保护市场体系,八是完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度。这实际上就是生态文明体制的“四梁八柱”。有了“四梁八柱”,就可以在上面添砖加瓦,顺利盖完这座大厦,也可以为一些摸着石头过河的改革指明基本方向。一方面,生态文明体制改革“1+6”方案填补了我国生态文明建设基础性制度的许多空白,如自然资源资产的

产权制度、生态环境损害赔偿体系、空间规划体系等。另一方面,我国此前生态文明、资源环境等领域的制度、法律并不少,但现存的一些体制机制并不完善,如环境治理存在“九龙治水”问题,生态文明体制改革“1+6”方案在整合统一上发力,使原有制度增强了整体性、协调性,比如实现了自然资源资产所有权的统一,自然资源资产用途管制职责的统一,环境保护职责的统一等。基础性制度,无论是填补空白,还是整合重塑,犹如为我国生态文明建设体制打下的一块块基石。我们有信心,在这些坚固基石的基础上,逐步建立起生态文明建设的坚固大厦。