

中国依然是全球投资热土

薛志伟

深度观察

五论深化

本报评论员

今年以来，“外资企业从中国大规模撤离”的论调一度甚嚣尘上。近日，部分媒体的炒作让这一论调再度引发关注。而事实上，签订各类投资项目1571个、总投资金额5103亿元人民币——为期4天的2015厦门国际投资贸易洽谈会交出的这份亮丽成绩单，不仅让这一论调不攻自破，更给全球投资者送上了一颗定心丸——中国依然是全球投资热土。

受全球经济增长脆弱、投资者面临不确定因素增多、一些地区地缘政治风险加大等影响，近几年来，全球范围内外国直接投资起伏波动都是比较大的。联合国贸易和发展组织在此次厦洽会上发布的《世界投资报告》显示，2014年，全球外国直接投资（FDI）流入量只有1.23万亿美元，继2013年小幅反弹

受多种因素影响，部分跨国企业及时调整全球战略布局，从一些国家和地区逐步退出，是正常的市场行为。从FDI流向来看，持续低迷的是发达国家而不是发展中经济体，更不是中国。深层次来看，部分外资撤离中国既有其自身战略调整的因素，也有中国本土企业竞争力增强的原因，更是中国产业转型升级的必然结果。中国仍是全球范围内最具吸引力的投资目的地之一

之后大幅下降16%。在这种形势下，部分跨国企业及时调整全球战略布局，从一些国家和地区逐步退出，是正常的市场行为。

从FDI流向来看，持续低迷的是发达国家而不是发展中经济体，更不是中国。2014年，流入发达国家的FDI下降28%。与此同时，发展中经济体FDI流入量增长2%，总量创下6810亿美元的历史最高水平；中国FDI流入量增长4%，首次超越美国成为全球最大外资流入国。这一组数据对比表明，中国仍是全球范围内最具吸引力的投资目的地之一。

所以，我们在看到日本西铁城关闭中国工厂、苏格兰皇家银行集团撤出中国的同时，还应看到，更多的投资者正环伺在侧，携巨额资金在中国

寻找合适的投资机会，来自105个国家和地区的600多个机构、4000多家企业、近10万名客商云集厦洽会就是最好的例证。

从深层次来看，部分外资撤离中国既有其自身战略调整的因素，也有中国本土企业竞争力增强的原因，更是中国产业转型升级的必然结果。当前，随着中国劳动力成本逐步上升，资源、能源约束进一步加强，部分劳动密集型产业以及资源、能源消耗量大的企业被迫撤离中国，是正常的市场选择。与此同时，与中国产业转型升级趋势相吻合的外资则会获得更大的发展空间。比如，厦门上世纪末引资以服装、鞋帽等劳动密集型产业居多，其后，电子、机械等领域的投资逐步增加，而今年厦洽会期间引进的投资中，国际贸易、金融服

务、金融资产交易、大宗商品交易、商业保理、进口商品展示交易、跨境电商等已成主流。

放眼全国，2012年以来，中国制造业利用外资比重显著下降，服务业利用外资强劲增长；2014年，中国吸引外资已由过去制造业为主转变为服务业为主，这与中国产业结构调整的方向是一致的。今年1至8月，服务业吸收外资同比增长20.1%，比总量增速高出10.9个百分点，在全国总量中的比重更是达到60.9%。

对全球投资者而言，中国随着经济社会发展 and 居民收入水平的提高，已经不仅仅是全球生产链上的一环，更是全球最广阔、最稳定、最持久的市场，未来投资潜力依然巨大，不会有大规模外资撤离的现象发生。

行业

推动优质医疗资源有序下沉

陈发明

国务院办公厅近日印发《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》，明确提出要以常见病、多发病、慢性病分级诊疗为突破口，完善服务网络、运行机制和激励机制，引导优质医疗资源下沉，形成科学合理就医秩序。到2020年，基本建立符合国情的分级诊疗制度。

在笔者看来，要实现这个目标，优质医疗资源有序下沉是关键一步，也是基本保障。长期以来，我国医疗体系中形成了“大医院人满为患、基层医院无人问津”的不合理格局。造成这种格局的根本原因，就是优质医疗资源的过度集中，高端医疗设备、优秀医生、护理人员都集中在大城市的三甲医院，患者也就只能一股脑地涌向这些医院。如此一来，患者不仅要面临“看病难、看病贵”的局面，整体医疗格局也因此陷入“大医院患者越多、医疗投入越多；基层医院患者越少、投入严重不足”的恶性循环。

可喜的是，早在2009年，国内就有一些地方开展了分级诊疗探索，目前已有16个省份、173个地市、688个县启动了试点，为城乡居民提供更加有序、有效的医疗卫生服务。但从各地试点的成效来看，提高基层就医报销比例也好，建立基层医院诊疗病种目录也好，归根到底，还是要满足群众在基层“能治病、治好病”的基本需求，否则分级

诊疗只能成为空谈。这也意味着，把常见病、多发病、慢性病等病种“下沉”到基层诊疗的同时，相应的医疗资源也必须向基层医疗机构“下沉”。

具体来说，一方面，要加大对县级医院、乡镇卫生院的硬件设施的投入，做好医疗设备购置、住院床位配置等基础设施建设；另一方面，要加强医疗卫生人才队伍建设，既发挥好全科医生居民健康“守门人”的作用，也要配备一定数量的优秀专科医生，同时，加大普通医护工作者的培训力度，提高基层医疗机构服务质量。

需要注意的是，包括硬件投入和医疗队伍建设和在内的优质医疗资源的下沉，是需要同步推进的，只有同步，才能真正造福百姓。近年来，一些试点地区尽管推行了分级诊疗，基层医疗机构却频频出现“先进设备因无人操作而闲置”、“优秀医生面对复杂病情，因缺乏设备而束手无策”的尴尬局面。因此，只有硬件、软件配套建设，才能真正推动医疗资源合理配置和科学流动。

当然，各地制定相关配套政策时，要因势而异、因人而异、因病而异，在坚持“小病不出县”的同时，还要完善病种、病情应变机制，并细化具体落实措施。既要坚持原则性，也要照顾特殊性，不搞“一策管万事”、“一方治百病”，一切都以解决看病难、看病贵为根本出发点。



徐 峻作(新华社发)

人在家里、卡在包里，名下却被开了“新账户”，接到电话后莫名被騙走存款——近期河北石家庄市部分银行储户遭遇了这样的骗局。业内人士表示，“新账户”其实只是个幌子，不法分子将储户的钱款从原来账户转到“新账户”后，只是完成了网银内部的划转，并没有往外支付的能力，不法分子仍需通过“二次诈骗”才能将钱款转出。这提醒广大储户，在进行网络操作时要谨慎，在收到涉及银行业务的短信或电话时要保持警惕，以确保资金安全。同时，此事所暴露的银行系统设计漏洞问题，也需要相关银行尽快封堵和解决。（时 锋）



公车改革需持续发力

近日，国家发改委副主任连维良在国新办召开的新闻发布会上介绍，目前，中央国家机关车改已全面完成，共取消车辆3868辆，并向社会公开拍卖，收入已上缴国库，2000多名司勤人员得到妥善安置。此外，各省市已基本完成车改总体方案制定。

【微评】长期以来，公车产生的巨大开支以及车轮上的腐败饱受诟病，不仅容易造成公共资源的浪费，也有损党和政府的形象。全面推进公车改革，既是整体改革中不可或缺的一环，也是对民声民意的及时回应。目前，中央国家机关车改已全面完成，但地方公车改革的进程不一，在车改未彻底完成之前，切不可掉以轻心，不能让公车改革在实践中出现“走偏”现象。同时，取消一般公务用车之后，如何解决好后续必要的公务用车问题，也是公车改革下一步应明确的问题。唯有持续推进改革，才能让这项工作善始善终。

“专车”被许可有示范意义

据报道，首家由政府许可的“专车”9月16日开始运营。由首汽集团和祥龙出租车推出的“首汽约车”首批投入500辆，运营模式打破传统出租车的模式，取消份子钱，驾驶员每天工作8小时。北京市交通委有关部门负责人表示，“首汽约车”的模式符合北京市的相关法规。

【微评】“专车”是网络发展延伸到出租车行业的产物，是根据市场需求应运而生的服务模式，不仅能够满足不同层次出行者的需求，而且也是出租车服务模式的一种创新。但是，由于“专车”服务缺乏相关法规支持，各类“专车”自诞生之日起，就引发各方争议不断。政府许可的“专车”上路运营，赋予“专车”合法的身份，不仅为消费者提供了多样化的出行体验，也创新了传统出租车行业的思维和管理模式，有利于推动出租车行业的转型升级，因而具有积极的示范意义，值得进一步探索。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 马洪超

携手打造中国—东盟命运共同体

徐 惠喜

国际

中国和东盟血缘相亲、利益相融，是天然的合作伙伴。双方各领域合作成就的取得，得益于双方政治互信的不断增强，得益于互利合作的不断深入，得益于不断加强的人文交流。中国与东盟进一步深化全方位合作契合彼此需求，顺应时代潮流。只要双方秉持包容开放的精神，增强团结合作意识，积极落实达成的共识，双方合作之舟必将驶向新的辉煌

中国和东盟是陆海相连的亲密近邻，东盟是海上丝绸之路必经之地，也是建设21世纪海上丝绸之路的重点地区。双方血缘相亲、利益相融，是天然的合作伙伴。自1991年建立对话关系以来，中国东盟各领域合作实现跨越式发展，双方关系成为睦邻友好合作的典范，促进了本地区的和平、稳定与繁荣。

中国东盟间各领域合作成就的取得，首先得益于双方政治互信的不断增强。中国践行亲诚惠容的周边外交理念，将东盟视为周边外交的优先方向。在东盟对话伙伴中，中国首先加入了《东南亚友好合作条约》。在许多重大国际和地区事务中，中国东盟相互支持。中国是第一个与东盟建立战略伙伴关系的国家。目前，双方正加紧制定《中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言》第三份行动计划（2016—2020），商签“中国—东盟国家睦邻友好合作条约”，为双边关系长远发展夯实法律和制度基础。中方愿意结合中国—东盟博览会和博鳌亚洲论坛年会，与东盟高层举行会晤，就双方关系发展和共同关心的问题加强沟通，增加理解，促进合作。

其次是互利合作的不断深入。中国同

东盟建立起世界上最大的发展中国家自贸区，双方互为重要的贸易和投资伙伴，从2004年到2013年，双边贸易额从1059亿美元增加到4804亿美元，双向投资额累计超过1200亿美元。双方全方位的合作不断拓展，在农业、信息产业、交通、能源和环保等11个重点合作领域的务实合作成就显著。中新苏州工业园区、天津生态城等项目已成为中国与东盟国家合作的典范。中国支持企业到东盟国家开展投资合作，继续推动在东盟国家设立产业、经贸合作区，也欢迎东盟国家在中国设立产业园区。目前，中方与东盟国家正携手努力，推动贸易投资便利化，力争在今年年底前完成中国—东盟自贸区升级版和区域全面经济伙伴关系协定谈判，向2020年双边贸易达到1万亿美元、累计新增双向投资1500亿美元的目标稳步迈进。

双边合作的推进，也离不开不断加强的人文交流。2000多年前开启的古代海上丝绸之路，建立了中国与东南亚国家人民经贸、文化、情感交流的纽带。如今，山水相连的中国与东盟，已缔结了140多对友好省市，每周有1000多架次的航班往来，每年有高达1800万人次的人员往来，双方互派留学生已超过18万人。双方建

立了中国—东盟中心、中国—东盟教育交流周、中国—东盟教育培训中心、中国—东盟环保合作中心等平台，在文化、教育、科技、旅游等领域的合作不断拓展和深化，双方人员往来频度和人文交流深度与日俱增。可以说，中国和东盟国家人民走动越来越频繁，往来越来越便利，为中国和东盟的合作奠定了扎实的人文基础。

中国与东盟进一步深化全方位合作契合彼此需求，顺应时代潮流。中方建议与东盟等共建21世纪海上丝绸之路、携手打造中国—东盟命运共同体，并提出了凝聚两点共识、推动七个领域合作的“2+7合作框架”，这为中国—东盟关系发展进一步指明了方向、规划了蓝图、确定了重点。东盟对此予以积极回应，表示愿与中方加强互联互通建设，对接发展战略，全方位挖掘合作潜力，将亚洲打造成引领全球可持续发展的典范。

值得一提的是，东盟有望于今年底建立共同体，这是东盟发展史上具有里程碑意义的大事，将为中国—东盟关系发展带来新契机。只要双方秉持包容开放的精神，增强团结合作意识，积极落实达成的共识，中国—东盟的合作之舟必将沿着21世纪海上丝绸之路驶向新的辉煌。