

热点 点击

## 生态文明体制改革“四梁八柱”确立——

## 生态环境损害首次明确党政同责

本报记者 鲍晓倩 曹红艳

中央政治局会议近日审议通过《生态文明体制改革总体方案》。在9月17日下午国务院新闻办公室举行的新闻发布会上，中央财经领导小组办公室主任杨伟民、中共中央组织部秘书长高选民、环境保护部副部长翟青、审计署副审计长陈尘肇、国家统计局副局长许宪春介绍了这一总体方案的主要内容和相关配套文件等情况。

“生态文明体制改革工作以‘1+6’方式推进。”杨伟民重点介绍了生态文明体制改革方案的总体考虑和大背景，“1”就是《生态文明体制改革总体方案》，“6”包括《环境保护督察方案（试行）》《生态环境监测网络建设方案》《关于开展领导干部自然资源资产离任审计的试点方案》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》《编制自然资源资产负债表试点方案》《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》。其中，《总体方案》提出的8项制度，是生态文

明体制建设的“四梁八柱”。

“《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》的核心是一个‘严’字。”高选民介绍，《办法》有3个突破，一是党政同责，首次将地方党委领导成员尤其是党委主要负责人作为追究对象；二是终身追责，规定对生态环境损害负有责任的领导干部，不论是否已调离、提拔或退休，都要严格追责，决不允许出现在生态环境问题上拍脑袋决策、拍屁股走人的现象；三是双重追责，既追究生态环境损害责任人的责任，又强化监管者的责任。这样就形成了一个完整的追责链条。

“6”个配套方案中，有3份文件由环保部牵头会同有关部门共同起草。其中，《生态环境监测网络建设方案》提出，到2020年，要建立陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络，实现环境质量全覆盖、重点污染源全覆盖、生态环

境状况监测全覆盖；《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》确定2015年至2017年选择部分省市开展试点，2018年全国试行，到2020年初步构建责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度。

翟青就广受关注的《环境保护督察方案（试行）》进行了解读：“环境保护督察，主要考虑通过切实落实地方党委和政府环境保护方面的主体责任，来加快解决突出环境问题，促进环保产业的发展，推动发展方式向绿色低碳转变。”翟青表示，方案有3个特点，一是层级高，明确环境保护督察组的性质是中央环境保护督察，国务院将成立工作领导小组，具体的组织协调工作由环境保护部牵头负责；二是实行党政同责，督察的对象，是各省级党委和政府，及其有关部门；三是强调督察结果，督察结束

以后，结果要向中央组织部移交移送，作为被督察对象领导班子和领导干部考核评价任免的重要依据。

“领导干部自然资源资产离任审计是一项全新的工作，没有经验可循。”陈尘肇介绍，《关于开展领导干部自然资源资产离任审计的试点方案》的目标，就是要通过审计试点，进一步明确审计对象、审计内容、评价标准、责任界定、审计结果运用等事项，形成一套比较成熟、符合实际的审计操作规范，探索并逐步建立完善领导干部自然资源资产离任审计制度。

此外，就《编制自然资源资产负债表试点方案》，许宪春表示，编制自然资源资产负债表是生态文明体制改革的一项重要基础性制度建设，努力摸清自然资源资产的“家底”及其变动情况，将为完善资源消耗、环境损害、生态效益的生态文明绩效评价考核和责任追究制度提供信息基础。

## 我国将探索编制自然资源资产负债表

内蒙古呼伦贝尔市等5地开展试点

本报北京9月17日讯 记者曹红艳 鲍晓倩报道：国家统计局副局长许宪春17日在国务院新闻办公室举行的发布会上表示，国家统计局已提出《编制自然资源资产负债表试点方案》，从今年下半年到明年底，包括内蒙古呼伦贝尔市、浙江湖州市、湖南娄底市、贵州赤水市、陕西延安市等5地开展编制自然资源资产负债表试点工作。

“编制自然资源资产负债表是生态文明体制改革的一项重要基础性制度建设。”许宪春说，探索编制自然资源资产负债表，将为完善资源消

耗、环境损害、生态效益的生态文明绩效评价考核和责任追究制度提供信息基础，为有效保护和有序利用自然资源，推进生态文明建设和绿色低碳发展提供信息支撑、监测预警和决策支持。

根据该《试点方案》，我国自然资源资产负债表的核算内容主要包括土地资源、林木资源和水资源。其中，土地资源资产负债表包括耕地、林地、草地等土地存量利用情况及其变化，耕地和草地质量等级分布及其变化。林木资源资产负债表包括天然林、人工林、其他林木的蓄积量和单位面积蓄积量。水资源资产负债表包括地表水、地下水资源情况，水资源质量等级分布及其变化。

“鉴于编制自然资源资产负债表是一项全新工作，需要在一些地区开展试点。试点的主要内容是根据试点方案采集、审核相关基础数据，研究资料来源、核算方法和数据质量控制等关键性问题，探索编制高质量的自然资源资产负债表。”许宪春表示，试点地区主要是探索编制土地资源、林木资源、水资源实物量资产负债表的，有条件的还可以探索编制矿产资源实物量资产负债表。

许宪春表示，通过探索编制自然资源资产负债表，将构建土地资源、林木资源、水资源等主要自然资源的实物量核算账户，推动建立健全科学规范的自然资源统计调查制度，摸清

自然资源的资产“家底”及变动情况。

在回答《经济日报》记者关于如何保障自然资源资产负债表数据质量时，许宪春说，国家统计局将采取3方面的措施。

第一，科学设计自然资源资产负债表的编表制度。立足于我国生态文明建设的需要，以及我国资源禀赋和统计监测基础，按照联合国等国际组织制定的综合环境核算体系的国际标准，包括借鉴他国经验，形成比较科学的编制方法。

第二，充分利用自然资源主管部门的资料基础。长期以来，自然资源的主管部门利用科学的调查方法和卫星遥感技术等现代科技手段，搜集积累了大量高质量的自然资源统计数据。这些数据为编制自然资源资产负债表提供了基本的资料保障。

第三，加强数据质量评估。国家统计局将会同国务院有关部门，通过现场核查、逻辑分析、数据校验等方式，评估自然资源统计数据质量，对弄虚作假等违法违规行为将依法严肃查处，确保自然资源资产负债表的数据真实可靠。

许宪春介绍，根据试点经验，国家统计局将会同有关部门制定统一的自然资源资产负债表编制制度，并编制出我国自然资源资产负债表。

## 生态文明体制改革配套文件 亮点不少



## 统计公报显示，双向投资首次接近平衡——

## 我国对外投资存量步入全球前十

本报记者 李予阳 实习生 张雅琪

9月17日，由商务部、国家统计局、国家外汇管理局共同编辑出版的《2014年度中国对外直接投资统计公报》对外发布。商务部国际贸易谈判代表张向晨在国务院新闻办新闻发布会上介绍，在世界经济艰难复苏、全球外国直接投资流量下降的背景下，2014年中国对外直接投资创下1231.2亿美元历史新高，连续3年位列全球第三，对外投资存量首次步入全球前十，双向投资首次接近平衡。

2014年，我国对外直接投资与吸引外资仅差53.8亿美元，双向投资首次接近平衡。从存量看，2014年末对外直接投资存量为8826.4亿美元，占全球外国直接投资流出存量的份额升至3.4%，全球排名较上年前进3位，位居第八，首次步入前十。

“中国对外直接投资连续3年位列全球第三，表明我国对外投资进入了快速发展期。”国家统计局副局长贾楠说。

张向晨进一步表示，我国已经到了资本输出阶段。对外投资超过吸引外资，对我国而言只是时间问题。近几年，我国吸引外资大概都在1200亿美元左右，可以说已过了吸引外资的高速或者超高速增长期。与此同时，对外投资一直保持两位数的增长势头。他还指出，国际经济环境严峻复杂，会对一些投资行业比如采矿业产生影响，但在基础设施、制造业和服务业

等领域，外国资本投资的需求仍然旺盛。

据介绍，自2003年发布年度对外直接投资统计数据以来，我国对外投资已经连续12年实现增长，年均增速达37.5%。

近来，针对中国企业在境外投资状况的质疑之声不时出现。张向晨表示，截至去年底，中国在境外的企业有近3万家。虽有部分企业出现亏损，但原因不一而足。总体看，我国境外企业经营情况良好。

统计数据显示，2014年，我国境外投资企业年度会计报表为盈利和持平的占了77.2%，中央企业2000家境外企业中盈利和持平的占74.4%。

值得一提的是，非公有制企业对外投资增长迅速。“无论是国有企业还是民营企业，都是对外投资的生力军，可发挥各自优势，选择适合的领域。”张向晨说。

另据介绍，境外企业对东道国税收和就业贡献明显，对外投资双赢效果显著。2014年境外企业向投资所在国缴纳的各种税金总额达191.5亿美元，雇佣外方员工83.3万人，来自发达国家的雇员13.5万人，较上年末增加3.3万人。

对外直接投资的快速发展得益于我国与世界各国经济的深度融合。而我国不断深化体制机制的改革，积极推动“一带一路”建设，加快投资便利化进程，进一步增强了企业“走出去”的内生动力。

据介绍，近年来，政府不断深化境外投资管理改革，为企业对外投资提供便利。去年9月出台的商务部境外投资管理办法，核心就是简政放权，减少审批。从2014年10月6日到2015年9月14日，商务部和地方商务主管部门一共完成了企业境外投资备案和核准1万件，其中备案9959件，占总数的99.59%，核准41件，占总数的0.41%。在此激励之下，2014年我国企业对外投资的件数比上年增加了3952件，同比增64.9%。

此外，商务部还编制了对外投资合作

的各类中长期发展规划，会同有关部门加大对“走出去”企业金融信贷的支持力度，特别是推动“一带一路”和周边基础设施互联互通的建设。

“一带一路”倡议提出以来，得到了沿线国家的积极响应。张向晨强调，“一带一路”的建设需要和沿线国家商量。其中，企业是主体，政府则重在提供规划引导和政策支持，最终还需由企业根据市场需求进行投资决策。可以预计的是，“十三五”期间，“一带一路”建设将取得明显的实质性进展。

链接

## 美国已成中国对外投资第三大目的地

本报北京9月17日讯 记者李予阳报道：商务部国际贸易谈判代表张向晨在国务院新闻办今天举行的新闻发布会上介绍说，美国已经成为中国对外投资第三大目的地。

2014年，中国对美国的直接投资存量达到了创纪录的75.96亿美元，实现了对美国直接投资项下资本的净输出，达到52.26亿美元。今年前8个月，中国对美国的投资达到44.3亿美

元，同比增长35.9%，继续保持了较好的发展态势。

据介绍，截至2014年底，中国在美国设立境外企业超过3000家，对美各类投资存量达到652.2亿美元，其中直接投资存量是380.1亿美元，占整个投资存量的58.3%。

值得注意的是由于中国对外投资起步较晚，截至2014年末，中国对美国各类投资仅占美国吸引外资存量的近1%。

## 8月份银行结售汇逆差创近期新高

不存在大规模资本外逃

本报北京9月17日讯 记者张忱报道：国家外汇管理局今天发布的数据显示，2015年8月，银行结汇13044亿元，售汇15789亿元，结售汇逆差2745亿元（等值435亿美元），达到近5个月来的最高水平。对此，外汇局新闻发言人表示，2015年以来，受国内外多重因素影响，在我国外汇供求趋向基本平衡的大格局下，跨境资金流动短期波动有所加大。

外汇局新闻发言人分析，影响8月份银行结售汇差额的主要因素包括：一是市场主体持汇意愿上升，境内居民个人和企业在国内银行的美元存款增加。二是市场主体优化、符合实际的审计操作规范，探索并逐步建立完善领导干部自然资源资产离任审计制度。

此外，就《编制自然资源资产负债表试点方案》，许宪春表示，编制自然资源资产负债表是生态文明体制改革的一项重要基础性制度建设，努力摸清自然资源资产的“家底”及其变动情况，将为完善资源消耗、环境损害、生态效益的生态文明绩效评价考核和责任追究制度提供信息基础。

针对人民币汇率走势，以及我国存在资本外流的说法，国家外汇管理局综合司司长王贵贵在今天国家外汇管理局举行的新闻发布会上表示，近期我国跨境资金流动有波动，但无明显异动。资金流入与流出平稳有序，不存在大规模资本外逃的问题。

“今年前7个月，人民币对各国货币的综合名义汇率指数升值4.9%，实际有效汇率升值4.6%。同时，中国经济保持7%左右的经济增长率，仍处于世界经济高速增长国家之列。高增长率代表高的投资回报率。高投资回报率有利于留住境内资金，同时也有利于吸引境外资金的流入。”王贵贵表示，经过8月份人民币对各种货币的贬值，预计8月份人民币名义有效汇率和实际有效汇率升值幅度将有回调，汇率失衡的问题会得到纠正。

此外近期有媒体报道说，外汇局近日发文，加强了对个人分拆购汇的监管。对此，外汇局经常项目司司长杜鹏表示，外汇局确实规定个人不得分拆办理结售汇业务，但这并不是新规，而是自2009年以来就有的政策。最近一段时间，外汇局地方分局结合当地实际情况，对该项规定进行了重申，这是做好日常外汇监管的需要，是正常的工作措施。

## 近75%抽查企业信息公示正常

经营异常企业达258.59万户

本报北京9月17日讯 记者余颖报道：国家工商总局今年上半年对企业即时信息公示情况进行了不低于1%的随机抽查，全国共抽查企业177255户，抽查结果正常的企业132727户，占被抽查企业的74.88%；抽查发现存在问题的企业43243户，占24.40%。其中，未按规定公示即时信息的企业9162户，占5.17%；公示信息隐瞒真实情况、弄虚作假的企业84户，占0.05%；通过住所（经营产所）无法联系的企业27523户，占15.53%；不配合核查情节严重的企业221户，占0.12%；有16307户企业列入或拟列入经营异常名录，占被抽查的企业9.20%。

目前，这些信息都可以在全国企业信用信息公示系统中查询到。截至8月31日，公示系统累计访问量已达37.2亿人次，有力支撑了商事制度改革工作，促进了社会信用体系建设。

同时，国家工商总局的统计显示，首次市场主体年报工作结束后，全国被列入经营异常名录的主体共284.01万户，占到全国实有主体的12.38%。其中经营异常企业258.59万户，占比91.05%。经营异常名录中，因未按规定期限公示年度报告被列入的主体有256.87万户，占比90.44%。

截至8月31日，经营异常主体中，在履行公示义务或纠正错误行为后移出经营异常名录的主体数量为12.57万户，占比4.43%；尚未移出经营异常名录的主体数量271.44万户，占比95.57%。

金视界

## 小小白莲全身宝



9月17日，江西省石城县丰山乡大琴村农民正在晾晒荷叶。石城素有“中国白莲之乡”美誉，白莲种植面积已达10万亩。除了莲子可销售外，莲蓬、莲须、莲藕等也可为农民增收。 邱有平摄

本版编辑 胡文鹏 李瞳

美 编 夏 一